# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## H O T Ă R Î R E nr._____

**din _____**

**Chişinău**

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative**

**----------**

Guvernul HOTĂRĂŞTE:

Se aprobă şi se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative.

**Prim-ministru** **PAVEL FILIP**

*Proiect*

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**

**LEGE**
**pentru modificarea şi completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Anexa nr. 2 la Legea nr. 48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcţionarilor publici (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 63, art. 213), cu modificările şi completările ulterioare, se modifică şi se completează după cum urmează:

în compartimentul „Procuratura Generală, Consiliul Superior al Procurorilor”:

titlul se modifică şi va avea următorul cuprins: „Consiliul Superior al Procurorilor, Procuratura Generală şi procuraturile specializate”;

înainte de poziţia „B15” se introduc următoarele poziţii:

| | | | |
|---|---|---|---|
| „A04 | Şef al aparatului Procuraturii Generale | 22 | - |
| A04 | Şef adjunct al aparatului Procuraturii Generale | 20 | -”; |

în titlul compartimentului „Procuraturile teritoriale şi cele specializate”, cuvintele „şi cele specializate” se exclud.

**Art. II.** – Legea nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 69-77, art. 113), cu modificările şi completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 13:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Ierarhia procesuală a procurorilor şi atribuţiile procurorului ierarhic superior sînt stabilite de prevederile Codului de procedură penală.”;

alineatul (2) se abrogă.

2. La articolul 71, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Condiţiile şi modul de salarizare a preşedintelui Consiliului Superior al Procurorilor sînt stabilite prin Legea nr. 328 din 23 decembrie 2013 privind salarizarea judecătorilor şi procurorilor.”

3. La articolul 74, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Condiţiile şi modul de salarizare a membrilor Consiliului Superior al Procurorilor aleşi din rîndurile procurorilor sînt stabilite prin Legea nr. 328 din 23 decembrie 2013 privind salarizarea judecătorilor şi procurorilor.”

4. La articolul 83, alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Deţinerea concomitentă a mandatului de membru al Consiliului Superior al Procurorilor şi a celui de membru al unui colegiu sau a mandatului de membru în mai multe colegii este interzisă.”

5. La articolul 90 alineatul (2), cuvintele „specialişti coordonatori” se substituie cu cuvintele „specialişti superiori”.

**Art. III. –** Prevederile prezentei legi se pun în aplicare din contul şi în limitele cheltuielilor de personal aprobate pentru Procuratura Generală pentru anul bugetar respectiv.

**Preşedintele Parlamentului**

# NOTĂ INFORMATIVĂ
## la proiectul de lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative

**1. Cauzele care au condiţionat elaborarea proiectului şi finalităţile urmărite**

La 25 februarie 2016 Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea cu privire la Procuratură nr. 3 *(în vigoare de la 01.08.2016)*. Pe parcursul a 5 luni din momentul punerii în aplicare a acestei legi, au ieşit la iveală unele imperfecţiuni ale ei, corectarea cărora este realizabilă exclusiv pe cale legislativă.

Astfel, prezentul proiect de lege, elaborat de către Procuratura Generală, reprezintă expresia juridică a actului de reacţionare faţă de deficienţele identificate în Legea cu privire la Procuratură şi alte legi, care împiedică buna implementare a reformei Procuraturii, şi are drept scop excluderea divergenţelor dintre prevederile Legii cu privire la Procuratură şi cadrul legal conex, coroborarea normelor din cadrul Legii.

**2. Principalele prevederi ale proiectului şi evidenţierea elementelor noi**

Proiectul de Lege cu privire la modificarea şi completarea unor acte legislative vizează:

*- ajustarea unor prevederi din Legea nr. 48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcţionarilor publici la prevederile Legii nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură, excluderea neconcordanţelor dintre acestea;*

*- ajustarea unor prevederi din Legea nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură la Legea nr. 328 din 23 decembrie 2013 privind salarizarea judecătorilor şi procurorilor, la prevederile Codului de procedură penală şi coroborarea normelor Legii nr. 3 din 25 februarie 2016 între ele.*

**1) Modificările şi completările propuse la Legea nr. 48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcţionarilor publici:**

**a)** Potrivit art. 60 alin.(1) şi alin.(2), lit. a) din Legea cu privire la Procuratură salariul de funcţie al procurorului se stabileşte în funcţie de nivelul procuraturii în care îşi desfăşoară activitatea şi de vechimea sa în funcţia de procuror. Procurorii din procuraturile specializate (Procuratura Anticorupţie şi Procuratura pentru Combaterea Criminalităţii Organizate şi Cauze Speciale) fiind asimilaţi procurorilor din Procuratura Generală. În acelaşi timp, funcţionarii publici din cadrul procuraturilor specializate sunt salarizaţi în prezent la nivelul funcţionarii publici din procuraturile teritoriale, care este mult mai jos în raport cu salarizarea funcţionarilor publici din Procuratura Generală.

Tabelul de mai jos ilustrează discrepanţele dintre gradele de salarizare ale funcţionarilor publici din procuraturile specializate în raport cu funcţionarii publici din Procuratura Generală:

| **Codul funcţiei** | **Titlul funcţiei** | **Gradul de salarizare** | |
|---|---|---|---|
| | | **Procuratura Generală** | **Procuraturile specializate** |
| **C27** | **Consultant al procurorului** | **12** | **7** |
| **C30** | **Specialist principal** | **7** | **4** |
| **C31** | **Specialist superior** | **4** | **3** |
| **C32** | **Specialist** | **3** | **2** |

Mai mult ca atît, Procuratura pentru Combaterea Criminalităţii Organizate şi Cauze Speciale a fost creată pe baza Direcţiei exercitare şi conducere a urmăririi penale a Procuraturii Generale (Secţia conducere a urmăririi penale în organele centrale ale MAI şi SV şi Secţia exercitare a urmăririi penale pe cauze excepţionale), iar funcţionarii publici din

cadrul acestei procuraturi specializate sunt aceleaşi persoane care asigurau funcţionalitatea subdiviziunilor Direcţiei exercitare şi conducere a urmăririi penale a Procuraturii Generale. Respectiv, după reorganizarea Procuraturii Generale salariile funcţionarilor publici vizaţi s-au redus semnificativ şi nejustificat, aceştia aflîndu-se într-o situaţie vădit defavorizată.

Asupra importanţei **asigurării unui echilibru între puterile statului, care se reflectă şi în gradul de proporţionalitate al asigurării materiale** a personalului administrativ, care contribuie la realizarea sarcinilor de către reprezentanţii acestor trei puteri (procuratura fiind parte a autorităţii judecătoreşti), s-a expus plenar Curtea Constituţională prin Hotărîrea nr. 24 din 10.09.2013 pentru controlul constituţionalităţii unor prevederi ale Anexei nr. 2 la Legea nr.48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcţionarilor publici.

Respectiv, modificările de lege propuse vin să restabilească tratamentul egal al funcţionarilor din cadrul procuraturilor specializate.

**b)** Un alt aspect propus de proiect este ajustarea unor prevederi din Legea nr.48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcţionarilor publici la prevederile Legii nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură, precum şi alte lege relevante, în vederea soluţionării următoarei deficienţe:

Potrivit art. 7 alin. (3) din Legea nr. 3 din 2016 cu privire la Procuratură „Structura Procuraturii Generale, a procuraturilor specializate şi a procuraturilor teritoriale, precum şi reşedinţa acestora se stabilesc şi se modifică de Procurorul General, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor." Totodată, conform art. 99 alin. (14), pînă la intrarea în vigoare a prezentei legi urma să fie elaborată şi aprobată structura procuraturilor, circumscripţiile acestora şi statele de personal pentru fiecare procuratură.

Drept urmare, în temeiul prevederilor legale enunţate, în conformitate cu Art. XXIV din Legea nr. 152 din 01.07.2016 pentru modificarea şi completarea unor acte legislative şi Legea nr. 155 din 21.07.2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcţiilor publice *(notă: funcţia de şef/şef adjunct al Aparatului Procuraturii Generale este prevăzută în Secţiunea a III-a Secretariatul Curţii Constituţionale şi autoritatea judecătorească pct.1. Funcţii publice de conducere de nivel superior, codul funcţiei A04)*, a fost stabilită structura internă a Procuraturii Generale şi aprobate funcţiile şi numărul statelor de personal ale Procuraturii Generale, care include şi Aparatul Procuraturii Generale, condusă de către un şef al Aparatului Procuraturii Generale, cu statut de funcţionar public.

În acelaşi timp, în anexa nr. 2 la Legea nr. 48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcţionarilor publici, la compartimentul „Procuratura Generală, Consiliul Superior al Procurorilor", funcţia de şef/şef adjunct al Aparatului Procuraturii Generale nu se regăseşte, fapt ce nu coroborează cu prevederile Legii nr.155 din 21.07.2011 enunţate *supra.*

Completarea propusă vine să înlăture această omisiune, fiind în conformitate şi cu prevederile art. 8 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 158-XVI din 04.07.2008 cu privire la funcţia publică şi statutul funcţionarului public şi Anexa nr.1 la Lege.

**2) Modificările propuse la Legea nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură:**

**a)** Articolul 13 din Legea nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură „Ierarhia procesuală a procurorilor", la alin. (1) conţine omisiuni în raport cu prevederile art. $53^1$ alin. (1) din Codul de procedură penală „Procurorul ierarhic superior" (lipsesc prevederile incluse la lit. c) şi d) ale alin. (1) art. $53^1$ CPP), iar la alin. (2) sunt neconcordanţe şi omisiuni în raport cu prevederile alin. (2) ale art.$53^1$ din Codul de procedură penală *(atribuţiile procurorului ierarhic superior expuse în Legea nr. 3 din 25.02.2016 nu corespund atribuţiilor expuse în Codul de procedură penală).* Amendamentele propuse au drept scop asigurarea abordării unitară la nivel legislativ a instituţiei „ierarhia procesuală a procurorilor". În context a se reţine că, alin. (4) al art. 2 din Codul de procedură penală prevede: normele juridice cu caracter procesual din alte legi naţionale pot fi aplicate numai cu condiţia includerii lor în prezentul cod.

Astfel, pornind de importanţa reglementării primordiale a ierarhiei procesuale a procurorilor în Codul de procedură penală, am considerat oportună redactarea alin. (1) al art.13 din Legea nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură sub aspect de normă de blanchetă.

**b)** Amendamentele propuse la art. 71 alin. (3) şi 74 alin. (2) din Legea nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură au drept scop aducerea lor în concordanţă cu reglementările, incluse în Legea nr. 328 din 23 decembrie 2013 privind salarizarea judecătorilor şi procurorilor prin Legea nr. 152 din 01.07.2016 pentru modificarea şi completarea unor acte legislative *(a se vedea art. $5^1$ alin. (4) şi (5) din Legea nr. 328)*, care sunt discrepante, şi vor asigura claritate la compartimentul „condiţiile şi modul de salarizare a Preşedintelui Consiliului Superior al Procurorilor şi a membrilor Consiliului Superior al Procurorilor aleşi din rîndurile procurorilor".

**c)** Art. 76 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la procuratură prevede că, **calitatea de membru al Consiliului Superior al Procurorilor încetează** inclusiv în situaţia: „c) în cazul obţinerii calităţii de membru al unui colegiu din subordinea Consiliului Superior al Procurorilor".

În acelaşi timp, art. 83 alin. (5) din Lege stipulează: „(5) În componenţa unui colegiu **nu pot fi aleşi** membri ai Consiliului Superior al Procurorilor sau membri ai unui alt colegiu."

Deoarece prevederile menţionate nu coroborează între ele, întru respectarea principiului claritătii şi previzibilităţii normei şi înlăturarea divergenţelor constatate, s-a propus o nouă redacţie la art. 83 alin. (5) din Lege. Redacţia nou-propusă îşi are originea în respectarea dreptului fundamental „de a alege şi de a fi ales".

**d)** Art. 90 alin. (2) Legea nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură, care se propune a fi modificat, nu este în concordanţă cu Legea nr.155 din 21.07.2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcţiilor publice. *Or, Secţiunea a III-a Secretariatul Curţii Constituţionale şi autoritatea judecătorească, pct. 3. Funcţii publice de execuţie* din Clasificatorul unic al funcţiilor publice nu conţine funcţia de specialist coordonator, indicată în Legea nr. 3 din 25.02.2016, în schimb prevede funcţia de specialist superior, omisă în Legea nr. 3 din 25.02.2016.

**3. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea proiectului de lege nu va necesita alocare de mijloace bugetare suplimentare. Acest fapt rezultă şi din conţinutul prevederilor Art. III din proiect, care expres stipulează că, prezenta lege se va pune în aplicare din contul şi în limita cheltuielilor de personal aprobate pentru Procuratura Generală pentru anul bugetar respectiv.

**4. Impactul proiectului**

Proiectul de lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative va crea premisele necesare pentru aplicarea corespunzătoare a noii Legi cu privire la Procuratură, contribuind la realizarea eficientă a reformei Procuraturii.

**5. Modul de incorporare a proiectului la sistemul actelor normative în vigoare**

Proiectul de lege se va incorpora perfect în sistemul legislativ în vigoare, iar adoptarea acestuia va determina consolidarea cadrului normativ existent şi nu necesită revizuirea altor acte legislative.

**6. Avizarea şi consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparenţa în procesul decizional, proiectul de lege a fost plasat pe pagina web a Procuraturii (directoriul „Transparenţă", compartimentul "Transparenţă decizională").

**Procuror General** **Eduard HARUNJEN**