

**Raport de monitorizare a realizării Planului de acțiuni pentru
implementarea recomandărilor din Raportul de monitorizare SIGMA**
(pentru perioada 01 ianuarie – 07 mai 2024)

În conformitate cu pct.3 din Dispoziția Guvernului nr.182-d/2023 cu privire la aprobarea Planului de acțiuni pentru implementarea recomandărilor din Raportul de monitorizare SIGMA a performanței Republicii Moldova în administrația publică în raport cu principiile administrației publice (în continuare Planului), se prezintă informația privind realizarea Planului pentru perioada 01 ianuarie – 07 mai 2024.

Monitorizarea realizării Planului este asigurată de către Cancelaria de Stat, în baza informațiilor completate de autoritățile responsabile de implementarea recomandărilor, pe platforma cs.cloud.gov.md.

Planul de acțiuni pentru implementarea recomandărilor din Raportul SIGMA este structurat în 6 componente/piloni, conform Tabelului nr.1.

Tabelul 1. Datele dezagregate pe componente/piloni

Nr. d/o	Componente /Piloni	Nr. de recomandări	Nr. de acțiuni	Nr. entități responsabile
1.	Cadrul strategic al reformei administrației publice	5	8	2
2.	Elaborarea și coordonarea politicilor	7	26	6
3.	Serviciul public și managementul resurselor umane	6	19	5
4.	Responsabilitatea	7	31	7
5.	Prestarea serviciilor	6	15	7
6.	Managementul finanțelor publice	22	34	8
Total		53	133	23

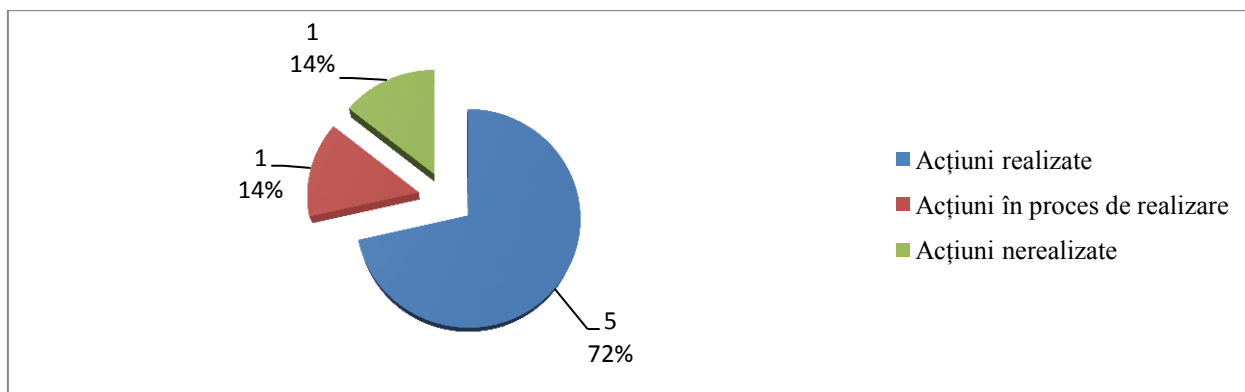
Sursa: Dispoziția Guvernului nr.182-d/2023

Consecvent, pentru cele **6** componente/piloni au fost formulate **53 recomandări**, dezvoltate în **133 acțiuni** cu termen de realizare: continuu, scurt (1-2 ani) sau mediu (3-5 ani), pentru **23 entități** responsabile.

Componenta/Pilonul 1. Cadrul strategic al reformei administrației publice

Este constituit din **5 recomandări** și **8 acțiuni**, de realizarea cărora sunt responsabile **2 autorități**: Ministerul Finanțelor și Cancelaria de Stat. Pentru perioada de raportare au fost stabilite 7 din 8 acțiuni (87,5 % din totalul acțiunilor), dintre care: 5 acțiuni realizate (71,42%), 1 acțiune în proces de realizare (14,28%) și 1 acțiune nerealizată.

**Diagrama 1. Nivelul de realizare a acțiunilor din Pilonul 1.
pentru perioada de raportare (01.01.2024-07.05.2024)**



Astfel, se constată că, din 5 acțiuni ale Ministerului Finanțelor au fost raportate drept realizate 100%, iar dintre 2 acțiuni comune ale Cancelariei de Stat și Ministerului Finanțelor 1 acțiune este în proces de realizare (50%).

De remarcat că, printre indicatorii de produs importanți ai Componentei 1. sunt:

- aprobarea Planului de acțiuni (Matrice) pentru anii 2023-2025 privind implementarea Strategiei de dezvoltare a managementului finanțelor publice (SDMFP), prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 129/2023 (acțiunea 1.1.1);
- definitivarea Programului de dezvoltare a controlului financiar public intern pentru anii 2024-2027, prin Hotărârea Guvernului nr.165/2024 (acțiunea 1.1.2);
- la acțiunea 1.4.1 a fost elaborat și pus în aplicare modul de raportare pe acțiunile din Programul Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030. Pe platforma cs.cloud.gov.md entitățile responsabile pot raporta cu privire la progresul privind implementarea Programului Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030.

În partea ce ține de acțiunea 1.5.1 nerealizată, se constată stabilirea eronată a termenului de realizare pentru decembrie 2023, or evaluările intermediare pentru SDMFP și a SRAP sunt similare – la finele anului 2026.

Componenta/Pilonul 2. Elaborarea și coordonarea politicilor

Este constituit din **7 recomandări** și **26 acțiuni**, cu responsabilitatea de implementare stabilită pentru **6 entități** (Cancelaria de Stat, BIE, Consiliul

Economic de pe lângă Prim-ministru, BNS, MJ, MAEIE, cu suportul CALM și a partenerilor de dezvoltare).

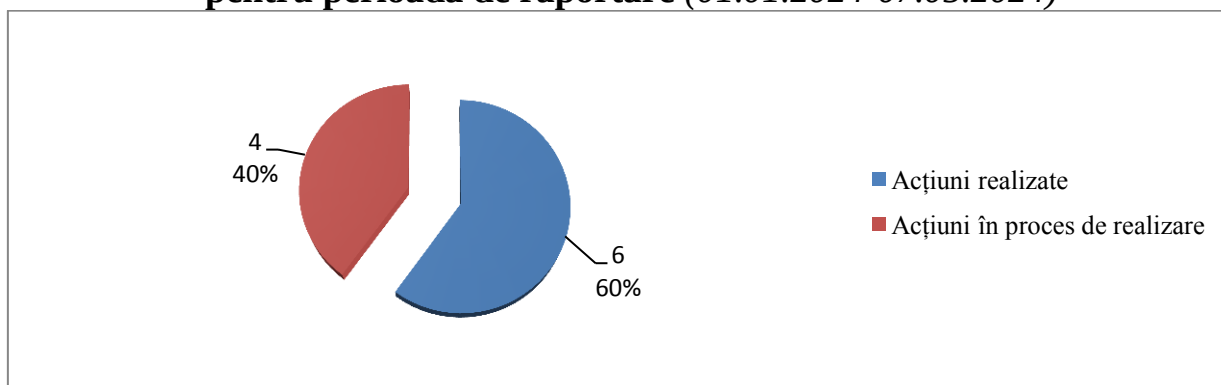
Tabelul 2. Dezagregarea acțiunilor din Pilonul 2. pe entitățile responsabile

Nr. d/o	Autoritatea/instituția responsabilă	nr. de acțiuni
1	Cancelaria de Stat	17
2	Cancelaria de Stat și Biroul Național de Statistică	1
3	Cancelaria de Stat și Ministerul Afacerilor Externe	1
4	Cancelaria de Stat și Consiliul Economic de pe lângă Prim-ministru	1
5	Cancelaria de Stat cu suportul partenerilor de dezvoltare	1
6	Cancelaria de Stat, CALM și partenerii de dezvoltare	1
7	Ministerul Justiției	1
8	Ministerul Justiției și Cancelaria de Stat	1
9	Ministerul Afacerilor Externe și Cancelaria de Stat	1
10	Ministerul Afacerilor Externe, Cancelaria de Stat și Biroul pentru Integrare Europeană	1

Sursa: calculele Direcției administrație publică centrală

Reieșind din datele dezagregate pe Componenta 2, se profilează că ponderea majoră a acțiunilor țin de responsabilitatea Cancelariei de Stat în realizarea acestora, precum și a acțiunilor comune ale acesteia cu alte autorități.

Diagrama 2. Nivelul de realizare a acțiunilor din Pilonul 2. pentru perioada de raportare (01.01.2024-07.05.2024)



Pentru perioada de raportare au fost identificate 10 acțiuni din totalul de 26, ceea ce constituie o proporție de 38,46 % din totalul pe pilon, dintre care: sunt realizate 6 acțiuni (60%), iar 4 acțiuni sunt în proces de realizare (40%).

Învederăm că, din 8 acțiuni de responsabilitate Cancelariei de Stat, 4 acțiuni au fost realizate (50%), iar alte 4 acțiuni sunt în proces de realizare (50%). Totodată, 1 acțiune cu responsabili stabiliți Ministerul Afacerilor Externe și Cancelaria de Stat a fost realizată (100%), precum și 1 acțiune de responsabilitate comună a Ministerului Justiției și a Cancelariei de Stat a fost realizată (100%).

Adițional, acțiunea 2.4.1 a fost realizată înainte de termen, prin aprobarea Hotărârii Guvernului nr.180/2024 cu privire la noul mecanism de coordonare a procesului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană și modul de organizare și funcționare a echipei de negociere în cadrul acestui proces și abrogată Hotărârea Guvernului nr. 868/2022.

De remarcat realizarea următoarelor acțiuni în cadrul Componentei 2:

- aprobarea Hotărârii Guvernului nr.179/2024 cu privire la restructurarea unor autorități publice și la modificarea unor hotărâri ale Guvernului, care a asigurat preluarea de către Cancelaria de Stat, de la Ministerul Afacerilor Externe, a funcțiilor în domeniul procesului de integrare europeană, dosarele privind coordonarea procesului de aderare și cele privind cooperarea cu Uniunea Europeană conexe domeniilor prevăzute în Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014 (acțiunea 2.4.3);
- adoptarea Legii nr.49/2024 pentru modificarea unor acte normative (procesul de elaborare și promovare a proiectelor actelor normative) (acțiunea 2.5.3);
- elaborarea Planului de dezvoltare a capacităților de coordonare a politicilor publice, în temeiul căruia, au fost planificate și sunt desfășurate cursurile de instruire pentru funcționarii publici de conducere și de execuție de către Institutul de Administrare Publică (acțiunea 2.2.2).

Consecvent, conex aprobării de către Parlament a modificărilor la Legea nr.100/2017, sunt în proces de elaborare acțiunile 2.2.4 și 2.5.4 (modificarea Regulamentului Guvernului) și acțiunea 2.2.5 (Ghidul de redactare interinstituțional al UE).

Componenta/Pilonul 3. Serviciul public și managementul resurselor umane

Este constituit din **6 recomandări** și **19 acțiuni**, cu responsabilitatea de implementare pentru **5 entități** (CS, MF, AGE, STISC, CTIF).

Tabelul 2. Dezagregarea acțiunilor din Pilonul 3. pe entitățile responsabile

Nr. d/o	Autoritatea/instituția responsabilă	nr. de acțiuni
1	Cancelaria de Stat	14
2	Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor	1
3	Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor și Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe	2
4	Ministerul Finanțelor	1
5	Ministerul Finanțelor, Cancelaria de Stat, Agenția Guvernare Electronică, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică	1

Sursa: calculele Direcției administrație publică centrală

Pentru perioada de raportare a fost identificată 1 acțiune din 19 acțiuni (5,3 %), care este în proces de realizare. Astfel, cadrul normativ primar privind managementul funcției publice în APC a fost modificat prin Legea nr.47/2024 cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ aferent managementului resurselor umane). Respectiv, posturile generice de conducere care se includ în categoria funcției publice de conducere de nivel superior în APC au fost revizuite prin Legea nr.47/2024. Proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 201/2009 este în proces de elaborare în corespundere cu modificările aprobate la Legea nr.158/2008.

Componenta/Pilonul 4. Responsabilitatea

Este constituit din **7 recomandări** și **31 acțiuni**, aflate în responsabilitatea de implementare pentru **7 entități** (CS, MJ, IAP, AAIJ, OAP, CSM, INJ).

Tabelul 3. Dezagregarea acțiunilor din Pilonul 4. pe entitățile responsabile

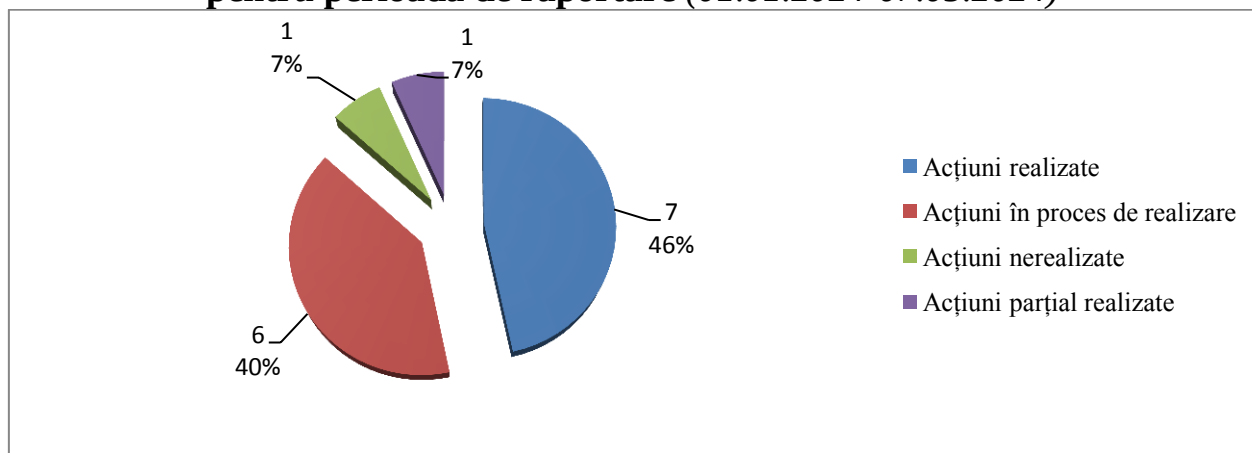
Nr. d/o	Autoritatea/instituția responsabilă	nr. de acțiuni
1	Cancelaria de Stat	16

2	Cancelaria de Stat și Ministerul Justiției	4
3	Cancelaria de Stat și Institutul de Administrație Publică	2
4	Ministerul Justiției	1
5	Agencia de Administrare a Instanțelor Judecătorești și Ministerul Justiției	1
6	Oficiul Avocatului Poporului și Cancelaria de Stat	3
7	Consiliul Superior al Magistraturii	3
8	Institutul Național al Justiției	1

Sursa: calculele Direcției administrație publică centrală

Din totalul de 31 acțiuni pe pilon, **15 acțiuni** sunt cu termen de realizare pentru perioada de raportare (48,38 % acțiuni), dintre care: 7 acțiuni realizate (46,66%), 1 acțiune realizată parțial (6,66%), 6 acțiuni sunt în proces de realizare (40,00%), acțiunea 4.2.5 este nerealizată (6,66%), având termenul de implementare indicat eronat, urmând a fi realizată în anul 2025. Adicional, acțiunea 4.2.10 a fost realizată înainte de termenul stabilit (iunie 2024). Situația respectivă se ilustrează în diagrama nr.3.

**Diagrama 3. Nivelul de realizare a acțiunilor din Pilonul 4.
pentru perioada de raportare (01.01.2024-07.05.2024)**



Modul de realizare a următoarelor acțiuni în cadrul Componentei 4:

- acțiunea 4.1.1. - au fost actualizate datele deținute cu privire la structurile organizaționale din subordinea autorităților publice centrale, care urmează a fi utilizate în procesul elaborării cadrului normativ privind instituțiile publice. Cu suportul echipei Proiectului UE „Sprijin pentru dialogul politic structurat, coordonarea implementării Acordului de Asociere și îmbunătățirea procesului de armonizare a legislației” a fost agreată contractarea expertizei externe pentru

realizarea unei analize a situației curente privind organizarea și funcționarea instituțiilor publice și clasificarea acestora în baza unor criterii prestabilite. Analiza respectivă urmează a fi utilizată în procesul definitivării proiectului de lege privind instituțiile publice și a cadrului normativ aferent. Versiunea inițială a proiectului de lege privind instituțiile publice a fost elaborată și este în proces de perfecționare. Totodată, a fost validat Conceptul privind modificarea cadrului normativ de reglementare a instituțiilor publice;

- acțiunea nr.4.7.1. - a fost aprobat Avizul Guvernului la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (inclusiv Codul administrativ), inițiativa legislativă a unui grup de deputați (nr.390 din 2.11.2023), prin Hotărârea Guvernului nr.1084/2023;

- acțiunea nr.4.2.15. - prin Hotărârea Guvernului nr. 1027/2023 a fost aprobat modul de înregistrare a cererilor de comunicare a informațiilor de interes public.

În subsecvent, pentru implementarea acțiunii 4.2.10. „Actualizarea modulului de formare online pentru funcționarii publici privind cadrul legislativ pentru accesul la informație” până la finele lunii martie, au avut loc 2 sesiuni de instruire la care au participat cca. 600 de funcționari publici: 566 – din cadrul APC și 40 – din cadrul APL:

- 1) 6-13 februarie – 143 persoane, dintre care: APC – 124 și APL – 19;
- 2) 5-13 martie – 463 persoane, dintre care: APC – 442 și APL – 21.

Componenta/Pilonul 5. Prestarea serviciilor

Este constituit din **6 recomandări** și **15 acțiuni** pentru **7 entități** responsabile (MEC, MMPS, MDED, MAI, CS, ASP, AGE).

Tabelul 4. Dezagregarea acțiunilor din Pilonul 5. pe entitățile responsabile

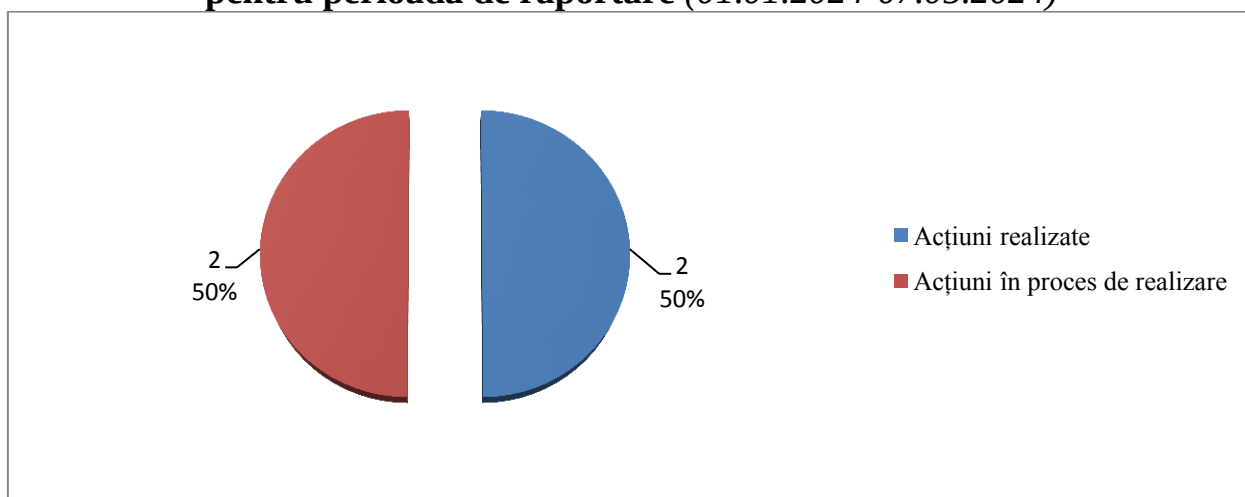
Nr. d/o	Autoritatea/instituția responsabilă	nr. de acțiuni
1	Agencia de Guvernare Electronică	1
2	Cancelaria de Stat, Agenția Servicii Publice și Agenția de Guvernare Electronică	6
3	Ministerul Muncii și Protecției Sociale	1
4	Cancelaria de Stat, Ministerul Afacerilor Interne și Agenția Servicii Publice	1

5	Ministerul Educației și Cercetării	2
6	Cancelaria de Stat, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenția de Guvernare Electronică și Agenția Servicii Publice	1
7	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Cancelaria de Stat și Agenția de Guvernare Electronică	1
8	Cancelaria de Stat și Agenția de Guvernare Electronică	1
9	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și Agenția de Guvernare Electronică	1

Sursa: calculele Direcției administrație publică centrală

Cu referire la nivelul de implementare, se constată că din 15 acțiuni pe pilon 4 sunt cu termen pentru perioada de raportare (26,66 %), dintre care 2 sunt realizate (50%) și 2 acțiuni sunt în proces de realizare (50%).

**Diagrama 4. Nivelul de realizare a acțiunilor din Pilonul 5.
pentru perioada de raportare (01.01.2024-07.05.2024)**



De remarcat realizarea următoarelor acțiuni în cadrul Componentei 5:

- aprobarea Legii nr.68/2024 pentru modificarea Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, care intră în vigoare la data în care sunt îndeplinite condițiile tehnice necesare eliberării cărții de identitate, dar nu mai târziu de 31 martie 2025, cu excepția prevederilor referitoare la regimul juridic al cărții de rezidență, care intră în vigoare la 1 ianuarie 2026 (acțiunea 5.1.5).

- în partea ce ține de implementarea serviciilor electronice (acțiunea 5.3.1) ale Agenției Servicii Publice prin intermediul PDSE, au fost digitalizate următoarele servicii:

- 5 Extrase din Registrul de stat al populației privind înregistrarea la domiciliu și/sau la reședința temporară sau lipsa acestora, eliberarea actelor de identitate sau lipsa acestora, apartenența la cetățenia Republicii Moldova, pierderea cetățeniei Republicii Moldova și atribuirea numărului de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP). Cetățenii au posibilitatea să comande online și să primească instantaneu (în regim de timp real), în cabinetul personal (MCabinet) documentul solicitat;
- 3 Extrase din Registrul de stat al conducătorilor de vehicule privind confirmarea deținerii dreptului de a conduce vehicule, categoriile și permisele de conducere eliberate; confirmarea valabilității permisului de conducere și confirmarea nedeținerii dreptului de a conduce vehicule;
- 2 extrase din Registrul de stat al vehiculelor, care pot fi recepționate instantaneu (în regim de timp real) în cabinetul personal MCabinet.

Au fost transferate din portalul ”e-servicii”, dezvoltate și sunt disponibile pe PDSE 3 servicii privind eliberarea extraselor din RSP, RSCV și RSV generate automat.

- în proces de testare este serviciul de transcriere a transiterii dreptului de proprietate asupra vehiculului cu eliberarea certificatului de înmatriculare pe PDSE. Sunt inițiate lucrări de elaborare a serviciului de comandă a permisului de conducere pe PDSE.

Componenta/Pilonul 6. Managementul finanțelor publice

Este constituit din **22 recomandări** (în 4 domenii: gestionarea bugetului, control financiar și auditul intern, achiziții publice, auditul extern) și **34 acțiuni**, pentru **8 entități responsabile** (MF, MDED, CS, CC, MAP, APP, CTIF, AAP). Distribuția responsabililor este indicată în Tabelul nr.5.

Tabelul 5. Dezagregarea acțiunilor din Pilonul 6. pe entitățile responsabile

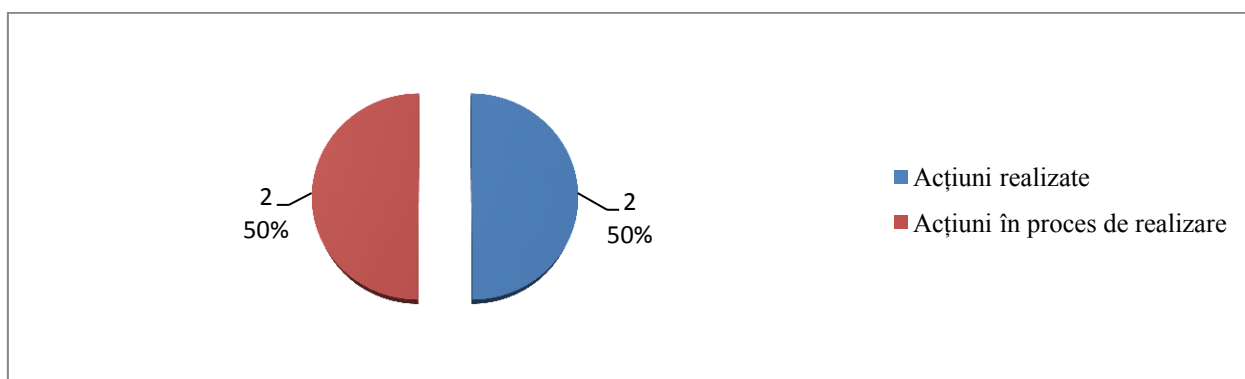
Nr. d/o	Autoritatea/instituția responsabilă	nr. de acțiuni
1	Ministerul Finanțelor	19
2	Ministerul Finanțelor și Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe	1
3	Ministerul Finanțelor și Agenția Achiziții Publice	1
4	Ministerul Finanțelor și Ministerul Apărării	1
5	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul	1

	Finanțelor și Agenția Proprietății Publice	
6	Curtea de Conturi	3
7	Curtea de Conturi și Ministerul Finanțelor	1
8	Curtea de Conturi, Ministerul Finanțelor și Cancelaria de Stat	1
9	Cancelaria de Stat și Curtea de Conturi	3
10	Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor și Curtea de Conturi	1
11	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și Agenția Proprietății Publice	1
12	Agenția Proprietății Publice	1

Sursa: calculele Direcției administrație publică centrală

Din totalul de 34 acțiuni pe componentă, s-au stabilit 4 acțiuni cu termen pentru perioada de raportare (8,82%), dintre care: 2 acțiuni (6.8.1 și 6.18.1) sunt în proces de realizare (50%) și 2 acțiuni (6.3.1 și 6.7.1) au fost incluse având statutul deja realizate (50%).

**Diagrama 5. Nivelul de realizare a acțiunilor din Pilonul 6.
pentru perioada de raportare (01.01.2024-07.05.2024)**



Menționăm că, pentru realizarea acțiunii 6.8.1. „Implementarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 625/2023, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.648/2023 cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale și, ulterior, adoptată Legea nr.291 din 19.10.2023 pentru modificarea unor acte normative (în vigoare 08.11.2024, cu excepția prevederilor art.II - 08.11.2023). Subsecvent, este în proces de definitivare urmare avizărilor proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (număr unic 29/MDED/2024).

De asemenea, a fost inițiat procesul de implementare a acțiunii prin elaborarea tabelului de concordanță la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice cu Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, Directiva 89/665/CEE a Consiliului din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări și Directiva 92/13/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992 privind coordonarea actelor cu putere de lege și actelor administrative referitoare la aplicarea normelor comunitare cu privire la procedurile de achiziții publice ale entităților care desfășoară activități în sectoarele apei, energiei, transporturilor și telecomunicațiilor.

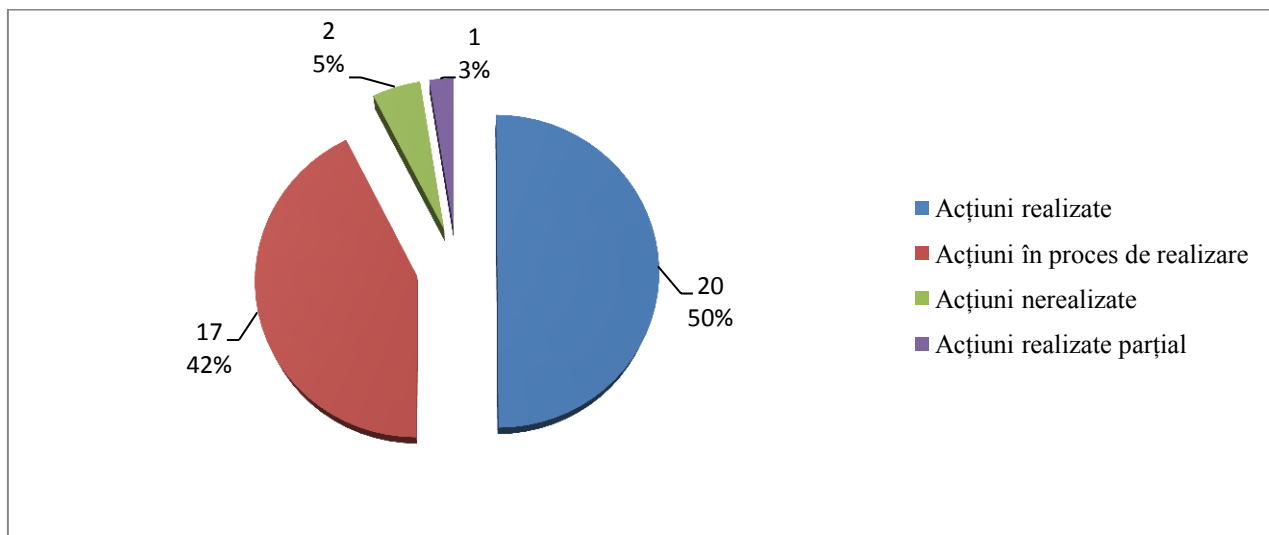
Pentru realizarea recomandării SIGMA „Ministerul Finanțelor trebuie să pregătească un proiect de lege privind achizițiile publice în domeniul apărării, aliniat la Directiva UE privind achizițiile publice în domeniul apărării și securității” este în proces de modificare, în urma avizelor recepționate, proiectul de lege privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității (acțiunea 6.18.1).

Drept concluzie, urmare a examinării informațiilor prezentate de entitățile responsabile, se poate conchide că, din totalul de 133 acțiuni incluse în Planul de acțiuni pentru implementarea recomandărilor din Raportul de monitorizare SIGMA, **40 de acțiuni** sunt planificate în perioada de raportare (30,07%), dintre care:

- 22 de acțiuni au fost realizate (55% din acțiunile în termenul de raportare);
- 15 acțiuni sunt în proces de realizare (37,5% din acțiunile în termenul de raportare);
- 2 acțiuni sunt nerealizate (5%, în contextul termenului de executare indicat eronat);
- 1 acțiune este realizată parțial (2,5%);
- 2 acțiuni au fost realizate înainte de termen.

Nivelul de realizare a acțiunilor din Plan, pentru perioada de raportare 01.01.2024-07.05.2024, se ilustrează în diagrama nr.6.

Diagrama 6. Nivelul de realizare a acțiunilor din Planul de acțiuni pentru implementarea recomandărilor din Raportul de monitorizare SIGMA pentru perioada de raportare (01.01.2024-07.05.2024)



Totodată, se consideră relevantă prezentarea nivelului de realizare a Planul de acțiuni pentru implementarea recomandărilor din Raportul de monitorizare SIGMA, pentru perioada de raportare, divizat pe autorități publice și instituții responsabile de implementare, conform diagramei nr.7.

Diagrama 7. Nivelul de implementare a Planului de acțiuni pentru implementarea recomandărilor din Raportul de monitorizare SIGMA, divizat pe autorități pentru perioada de raportare (01.01.2024-07.05.2024)

