



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2024**

**Chișinău**

**Pentru aprobarea Regulamentului privind utilizarea donațiilor  
sub formă de mijloace financiare oferite instituțiilor de învățământ  
preșcolar, primar și secundar (ciclul I și ciclul II)**

-----

În conformitate cu art. 143 alin. (6) lit. c) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 319-324, art. 634), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Se aprobă Regulamentul privind utilizarea donațiilor sub formă de mijloace financiare oferite instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar (ciclul I și ciclul II) (se anexează).

**2.** Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Educației și Cercetării.

**Prim-ministru**

**DORIN RECEAN**

Contrasemnează:

Ministrul educației  
și cercetării

Dan Perciun

**REGULAMENT****privind utilizarea donațiilor sub formă de mijloace financiare oferite instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar (ciclul I și ciclul II)**

**1.** Regulamentul privind utilizarea donațiilor sub formă de mijloace financiare oferite instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar (ciclul I și ciclul II) (în continuare – *Regulament*) stabilește condițiile, modul de acordare și de utilizare a donațiilor sub formă de mijloace financiare oferite instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar (ciclul I și ciclul II) din Republica Moldova.

**2.** Scopul Regulamentului este de a asigura transparența în utilizarea donațiilor sub formă de mijloace financiare, precum și protecția intereselor donatorilor și ale instituțiilor de învățământ.

**3.** Instituțiile de învățământ preșcolar, primar și secundar (ciclul I și ciclul II) din Republica Moldova pot beneficia de donații sub formă de mijloace financiare, în condițiile prezentului Regulament și în conformitate cu legislația.

**4.** Donațiile sub formă de mijloace financiare sunt transmise de către donator benevol, cu titlu gratuit și necondiționat instituției de învățământ.

**5.** Pentru a beneficia de donații, instituția de învățământ va deschide un cont trezorerial în care vor fi transferate toate contribuțiile sub formă de mijloace financiare acordate acesteia.

**6.** Operațiunile de încasări se efectuează în lei moldovenești.

**7.** Toate operațiunile de donație se efectuează exclusiv prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay).

**8.** Datele contului trezorerial și rapoartele semestriale privind donațiile colectate și utilizarea acestora vor fi publicate pe site-ul web oficial al instituției (în cazul existenței acestuia) sau vor fi afișate pe panouri special amenajate, amplasate în locuri accesibile și vizibile.

**9.** Pentru a asigura transparența și gestionarea eficientă a donațiilor oferite, cheltuielile vor fi reflectate sub denumirea „Suport comunitar pentru procesul educațional”, conform clasificăției bugetare.

**10.** Mijloacele financiare provenite din donații pot fi utilizate de către instituția de învățământ pentru dezvoltarea bazei materiale a acesteia și pentru acoperirea cheltuielilor legate de formarea profesională inițială și continuă a cadrelor didactice.

**11.** Consiliul de administrație al instituției de învățământ are responsabilitatea de a gestiona resursele financiare provenite din donațiile sub formă de mijloace financiare, asigurând transparența și corectitudinea valorificării acestora.

**12.** În cazul în care resursele acumulate din donații nu sunt valorificate integral până la finele anului bugetar, acestea pot fi utilizate pentru a suplimenta cheltuielile instituției de învățământ în anul bugetar următor, în cuantumul care să nu depășească soldurile neutilizate în anul bugetar precedent, cu respectarea obligatorie a destinației inițiale a acestora.

**13.** Instituția de învățământ beneficiară are responsabilitatea de a utiliza fondurile donate în mod corect și eficient, în conformitate cu scopurile și obiectivele acesteia. Toate cheltuielile vor fi transparente și justificate.

**14.** Instituția de învățământ beneficiară va publica pe site-ul său web oficial (în cazul existenței acestuia) sau va afișa pe panouri special amenajate, amplasate în locuri accesibile și vizibile, rapoartele semestriale privind donațiile colectate și utilizarea acestora, aprobate la ședințele consiliului de administrație al instituției de învățământ. Modelul raportului și mecanismul de raportare vor fi elaborate și aprobate de Ministerul Educației și Cercetării.

## NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la utilizarea donațiilor sub formă de mijloace financiare oferite instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar (ciclul I și II)

(număr unic 361/MEC/2024)

### 1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la utilizarea donațiilor sub formă de mijloace financiare oferite instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar (ciclul I și II) este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării.

### 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la utilizarea donațiilor sub formă de mijloace financiare oferite instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar (ciclul I și II) este elaborat în scopul garantării reducerii plăților informale din învățământul general.

De asemenea, documentul propus va asigura realizarea acțiunii nr. 448 din Planul de activitate al Guvernului pentru anul 2024, precum și va contribui la implementarea Recomandărilor 1/2022 a Consiliului de Asociere UE-Republica Moldova din 22 august 2022 privind Programul de Asociere UE-Republica Moldova.

Menționăm că, reglementările juridice ale activităților filantropice și de sponsorizare sunt prevăzute de Legea nr.1420 din 31.10.2002 *cu privire la filantropie și sponsorizare*. Potrivit legii *activitatea de sponsorizare se desfășoară* de către persoane fizice și juridice *benevol* (principiul, care în majoritatea cazurilor nu se respectă), la solicitare, și constă în acordarea de mijloace financiare sau de alte bunuri *pentru susținerea unor acțiuni de interes public*.

Cu toate acestea, fenomenul de plăți informale în învățământ persistă. Fapt constat și în cadrul studiului sociologic „Etica și integritatea academică în învățământul general. Plățile informale în școli” realizat de Institutul de Politici Publice în anul 2020<sup>1</sup>. Deși s-a extins, procesul de asociere a părinților încă nu a dus la crearea unor organizații puternice care ar activa în strictă conformitate cu cadrul normativ-juridic în vigoare. Doar jumătate dintre respondenți au declarat că în școala în care învață copiii lor există asociații părintești și doar o treime dintre ei au declarat că astfel de asociații sunt înregistrate în modul stabilit. Evident, asociațiile neînregistrate împreună cu diversele „fonduri” reprezintă, de fapt, tentative de a oferi plăților informale un statut „legal”.

Motivele principale al fenomenului plăților neformale sunt:

- lipsa unui regim efectiv de evidență și control al regimului donațiilor,
- transparența redusă în gestionarea fondurilor colectate din partea asociațiilor de părinți,
- lipsa unui mecanism funcțional și transparent de informare reciprocă dintre instituția educațională și asociațiile de părinți cu privire la necesitățile și cheltuielile efectuate în cadrul instituției respective.

<sup>1</sup> <https://ipp.md/wp-content/uploads/2021/04/Etica-si-integritatea-academica-in-invatamantul-general.-Platile-informale-in-scoli..pdf>

Astfel, implementarea Regulamentului privind utilizarea donațiilor sub formă de mijloace financiare colectate va asigura:

- **Transparență și responsabilitate:** Regulamentul impune o structură clară și transparentă pentru utilizarea donațiilor financiare, asigurând că fiecare sumă de bani este cheltuită în mod responsabil și eficient conform scopului stabilit.
- **Încredere și reputație:** Respectarea regulamentului consolidează încrederea comunității în școală și în modul în care gestionează resursele financiare. O administrare corectă și transparentă a donațiilor poate spori reputația școlii și poate atrage noi donatori sau susținători.
- **Aliniere cu obiectivele donatorilor:** Donatorii pot avea anumite așteptări sau dorințe cu privire la modul în care donațiile lor sunt utilizate. Prin aplicarea regulamentului, școlile pot asigura că fondurile sunt direcționate către proiecte sau nevoi care sunt conforme cu interesele și valorile donatorilor.
- **Managementul financiar eficient:** Regulamentul oferă un cadru pentru gestionarea eficientă a resurselor financiare, asigurând că banii sunt cheltuiți în mod rațional și că există o supraveghere adecvată pentru prevenirea cheltuielilor inutile sau frauduloase.
- **Conformitate legală:** Respectarea regulamentului este esențială pentru conformitatea legală și evitarea problemelor legale sau fiscale legate de administrarea incorectă a fondurilor.

În concluzie, aplicarea Regulamentului privind utilizarea donațiilor sub formă de mijloace financiare oferite instituțiilor este vitală pentru asigurarea unei gestionări transparente, responsabile și eficiente a resurselor financiare în cadrul școlii, având un impact pozitiv asupra încrederii comunității și a reputației instituției educaționale.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul documentului nu necesită armonizare cu legislația Uniunii Europene

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Regulamentul privind utilizarea donațiilor sub formă de mijloace financiare oferite instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar (ciclul I și II) stabilește condițiile și modul de oferire și utilizare a donațiilor sub formă de mijloace bănești instituțiilor de învățământ preșcolar, primar, gimnazial și liceal, în vederea asigurării transparenței în utilizarea fondurilor donațiilor, protecției intereselor donatorilor și ale instituțiilor.

Regulamentul prevede că donațiile sub formă de mijloace bănești vor putea fi transmise de către donator benevol, cu titlu gratuit și necondiționat instituției de învățământ.

Pentru a beneficia de donații, instituțiile de învățământ vor deschide cont trezorerial unde vor fi transferate toate contribuțiile bănești ce îi sunt acordate

Pentru asigurarea transparenței, toate operațiunile de donație se vor efectua exclusiv folosind Serviciul Guvernamental de Plăți Electronice (MPay), în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor. Astfel se va asigura trasabilitatea tranzacțiilor de încasare a plăților și va fi asigurată transparența donațiilor. Datele (rechizitele) conturilor trezoreriale se plasează pe pagina web a instituției (în cazul existenței acesteia) și se indică în rapoartele financiare privind activitatea acesteia.

De asemenea, din considerente de transparență și gestiune eficientă a donațiilor colectate, la partea de cheltuieli, acestea se vor reflecta în calitate de „Suport comunitar pentru procesul educațional”, în conformitate cu Clasificația bugetară.



Reieșind din prevederile legislației bugetar-fiscale, în cazurile de nevalorificare integrală a resurselor acumulate din donații până la finele anului bugetar în curs, cheltuielile instituțiilor de învățământ pot fi suplimentate în anul bugetar următor, în cuantum care nu depășește soldurile ramase neutilizate în anul bugetar precedent, cu păstrarea obligatorie a destinației.

Instituțiile de învățământ beneficiare vor publica pe pagina web a acestora rapoarte semestriale privind donațiile ce le-au fost oferite, și utilizarea acestora, aprobate la Consiliul de administrație. Modelul raportului și mecanismul de raportare vor fi elaborate de Ministerul Educației și Cercetării.

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Nu necesită resurse financiare pentru implementare.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Nu necesită modificarea sau ajustarea altor acte normative în vigoare.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind elaborarea proiectului *Regulamentului privind utilizarea donațiilor sub formă de mijloace financiare colectate de către instituțiile de învățământ preșcolar, primar și secundar (ciclul I și II)* a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării [www.mec.gov.md](http://www.mec.gov.md), compartimentul Transparență, directoriul Transparență decizională, secțiunea Modul de participare [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/12403](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12403)

Totodată, proiectul Regulamentului privind utilizarea donațiilor sub formă de mijloace financiare colectate de către instituțiile de învățământ preșcolar, primar și secundar (ciclul I și II) a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării, împreună cu proiectul Hotărârii Guvernului de aprobare a acestuia <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-consultare-publica-a-proiectului-hotararii-guvernului-privind-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-utilizarea-donatiilor-sub-forma-de-mijloace-financiare-colectate-de-catre-institutiile-de-invatamant-prescolar-primar-si-secundar-ciclul-i-si-ii/12440>.

De asemenea, proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la utilizarea donațiilor sub formă de mijloace financiare colectate de către instituțiile de învățământ preșcolar, primar și secundar (ciclul I și II) a fost avizat de Agenția de Guvernare Electronică și Ministerul Finanțelor. Toate sugestiile și propunerile sunt prezentate în Tabelul de sinteză.

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

A fost realizată expertiza anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. S-a ținut cont de recomandările înaintate. Toate sugestiile și propunerile sunt prezentate în Tabelul de sinteză.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Nu necesită

#### **10. Constatările expertizei juridice**

Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la utilizarea donațiilor sub formă de mijloace financiare oferite instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar (ciclul I și II) a fost supus expertizei juridice a Ministerului Justiției.

S-a ținut cont de recomandările înaintate. Toate sugestiile și propunerile sunt prezentate în Tabelul de sinteză.

**11. Constatările altor expertize**

Nu necesită

**Ministru**



**Dan PERCIUN**

Executant: A.Prisacaru, tel. 0 22 232785

