

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2024

Chișinău

cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”

În temeiul art. 7 lit. b) și e) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), cu modificările ulterioare, art.32 alin.(2) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.160-164, art.537), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Instituția Publică „Centrul Republican de Diagnostic Veterinar” își modifică denumirea în Instituția Publică „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”.

2. Serviciul de Stat „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”, Instituția Publică „Laboratorul central fitosanitar” și Instituția Publică „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate” se reorganizează prin fuziune (absorbție) cu Instituția Publică „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”, în care Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor exercită în numele statului funcția de fondator.

3. Bunurile Serviciului de Stat „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”, al Instituției Publice „Laboratorul central fitosanitar” și al Instituției Publice „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate” se transmite Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

4. Disponibilizarea personalului în legătură cu reorganizarea Instituției Publice „Laboratorul central fitosanitar”, Instituției Publice „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate” și a Serviciului de Stat „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților” se va efectua în conformitate cu prevederile cadrului normativ în domeniul muncii, dacă nu este posibil transferul acestuia.

5. Se stabilește efectivul-limită al Instituției Publice “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” în număr de 350 de unități.

6. Până la numirea, în urma selectării prin concurs, directorul general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, va desemna în conformitate cu legislația muncii, în termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, o persoană care va exercita temporar funcția de director al Instituției Publice “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”.

7. Se aprobă:

1) Statutul Instituției Publice “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”, conform anexei nr.1;

2) Structura Instituției Publice “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”, conform anexei nr. 2;

3) Organigrama Instituției Publice “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”, conform anexei nr. 3;

4) Regulamentul Consiliului Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, conform anexei nr. 4.

8. Se abrogă:

1) Hotărârea Guvernului nr.1209/2018 cu privire la aprobarea Statutului Instituției publice „Laboratorul central fitosanitar” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 513-525 art. 1347), cu modificările ulterioare.

2) Hotărârea Guvernului nr.1210/2018 cu privire la aprobarea Statutului Instituției publice „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/Nealcoolice și a produselor conservate” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 513-525 art. 1348), cu modificările ulterioare.

3) Hotărârea Guvernului nr. 1211/2018 cu privire la aprobarea Statutului Instituție publice „Centrul Republican de Diagnostic Veterinar” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 513-525 art. 1349), cu modificările ulterioare.

4) Hotărârea de Guvern nr.960/2020 cu privire la Serviciul de Stat „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților” și operarea modificărilor în unele hotărâri ale Guvernului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 9-12 art. 12) cu modificările ulterioare.

9. În Anexa nr. 3² la Hotărârea Guvernului nr. 695/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 322-328, art. 797) cu modificările ulterioare, poziția „Serviciul de Stat "Centrul de Stat pentru

Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților", se exclude.

10. Anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 14/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 10-12, art. 24) va avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 4
la Hotărârea Guvernului nr.14/2023

LISTA
instituțiilor publice în care Agenția Națională pentru
Siguranța Alimentelor exercită în numele statului funcția de fondator

Instituția Publică „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”

11. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va elabora și va prezenta Guvernului spre aprobare Metodologia de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Instituția Publică „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”, Nomenclatorul serviciilor prestate și tarifele acestora.

12. Până la aprobarea Metodologiei și a Nomenclatorului serviciilor prestate menționate în pct. 11 și a noilor tarife calculate în baza acestuia, se vor aplica tarifele în vigoare la serviciile prestate de către persoanele juridice reorganizate.

13. Controlul asupra executării se pune în sarcina Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

14. Prezenta hotărârea intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Vladimir BOLEA

STATUTUL
Instituției publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și
Siguranța Alimentelor”

CAPITOLUL I.
DISPOZIȚII GENERALE

1. Statutul Instituției publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” (în continuare – Statut) reglementează misiunea, domeniile de competență, funcțiile și drepturile Instituției publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” (în continuare – *Centrul*), precum și organizarea activității acesteia.

3. Centrul dispune de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova și denumire în limba de stat, are autonomie financiară și deține conturi în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor.

4. Sediul Centrului se află în municipiul Chișinău.

CAPITOLUL II.
MISIUNEA, DOMENIILE DE COMPETENȚĂ,
FUNCȚIILE ȘI DREPTURILE CENTRULUI

5. Centrul are misiunea de organizare a activităților orientate spre asigurarea implementării politicilor publice în domeniile de competență stabilite de prezentul Statut.

6. Domeniile de competență ale Centrului sunt următoarele:

1) investigații de laborator în scopul supravegherii sănătății animalelor, protecției plantelor, siguranței și calității alimentelor;

2) evaluarea riscurilor sanitar veterinar, siguranței alimentelor și fitosanitare;

3) omologarea și înregistrarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;

4) certificarea de conformitate a produselor;

5) alte domenii atribuite prin actele normative.

7. Centrul are următoarele funcții:

1) prestarea serviciilor pentru agricultură, silvicultură și exploatarea forestiere;

2) verificarea și identificarea stării fitosanitare, protecției și nutriției plantelor, fertilității solului;

3) verificarea și certificarea calității materialului semincer și săditor, a calității produselor agroalimentare și a produselor implicate în agricultura ecologică;

4) efectuarea investigațiilor de laborator în domeniul sănătății animalelor, medicamentelor de uz veterinar și hranei pentru animale, siguranței și calității produselor alimentare, plantelor, produselor primare de origine vegetală și animalieră și a producției alcoolice;

5) efectuarea investigațiilor de laborator în scopul verificării criteriilor de siguranță și igienă la operatorii din lanțul alimentar, precum și orice alte investigații la solicitarea operatorilor economici sau autorităților de control;

6) efectuarea evaluării riscurilor în baza examinării investigațiilor de laborator în domeniile de competență;

7) acordarea serviciilor de testare și evaluare a conformității a producției alcoolice și a produselor alimentare și nealimentare;

8) efectuarea activităților și serviciilor privind, prelucrarea datelor, administrarea sistemelor informaționale și ale paginilor web, consultanță și suport în dezvoltarea și implementarea tehnologiilor informaționale și a sistemelor digitale, deținător Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor sau Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor.

9) efectuarea încercărilor de laborator la necesitate și/sau la solicitarea autorităților de control sau a operatorilor economici, în mostrele de producție agroalimentară de origine vegetală și animalieră pentru următorii parametri:

a) reziduurilor de pesticide și contaminanți;

b) de calitate și siguranță;

c) parametri microbiologici;

d) necesar stabilirii stării fitosanitare;

e) necesar stabilirii sau prelungirii termenului de valabilitate a produselor alimentare;

10) prelevarea de probe în scopul testărilor de laborator;

11) efectuarea serviciilor de certificare și a încercărilor de laborator ce țin de procesul de evaluare a conformității, calității materialului semincer și săditor, produselor agroalimentare de origine vegetală și animalieră, a medicamentelor de uz veterinar și ale producției alcoolice;

12) efectuarea expertizei de arbitraj, privind confirmarea rezultatelor investigațiilor obținute de alte laboratoare naționale.

13) efectuarea investigațiilor de laborator în scopul evaluării sănătății animalelor și asigurarea punerii în aplicare a măsurilor de supraveghere în condițiile prevăzute de legislația sanitar-veterinară și pentru siguranța sanitar-veterinară a produselor de origine animală;

14) efectuarea investigațiilor de laborator în scopul verificării criteriilor de siguranță și igienă la unitățile din domeniul alimentar;

15) implementarea cerințelor în conformitate cu standardele în domeniu, controlul și îmbunătățirea continuă a sistemului de management al calității în scopul menținerii și extinderii metodelor acreditate;

16) colectarea, diseminarea și analiza informațiilor științifice;

17) participarea în procesul de înregistrare a medicamentelor de uz veterinar în conformitate cu funcțiile atribuite prin actele normative;

18) acordarea consultanței și expertizei în domeniul încercărilor de laborator și acordarea suportului metodologic/organizarea instruirilor pentru personalul laboratoarelor din întreprinderile care fac parte din lanțul alimentar;

19) evaluarea riscurilor în baza analizelor de laborator;

20) menținerea și managementul sistemelor tehnologiilor informaționale în domeniile de competență ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor;

21) oferirea instruirilor domeniul de competență a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor;

22) implementarea programelor de monitorizare elaborate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor;

23) alte funcții atribuite de cadrul normativ și de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

8. În vederea realizării funcțiilor sale, Centrul are următoarele drepturi:

1) să încheie contracte de prestare a serviciilor cu beneficiari și furnizori de bunuri și servicii, să solicite, conform legislației, beneficiarilor sau solicitanților accesul liber la obiectele evaluate și documentația necesară, în limitele atribuțiilor sale de activitate;

2) să colaboreze cu autoritățile administrației publice, cu organele abilitate cu funcții de control, cu organizațiile comerciale, necomerciale și cu cele internaționale;

3) să solicite, conform actelor normative, și să primească documente și informații necesare îndeplinirii funcțiilor Centrului de la organele de specialitate ale administrației publice centrale, de la autoritățile administrației publice locale, de la întreprinderi, organizații și instituții;

4) să antreneze experți și specialiști, să beneficieze de servicii de consultanță, de studii și asistență de specialitate din țară și/sau din străinătate, în vederea realizării funcțiilor ce decurg din prevederile cadrului normativ și ale prezentului Statut;

5) să acceseze resursele și sistemele informaționale de stat deținute de alte autorități ale administrației publice sau structuri organizaționale din domeniul lor de competență, conform prevederilor actelor normative;

6) să încheie contracte cu persoane fizice și juridice de drept public sau privat, conform prevederilor actelor normative;

7) să colaboreze cu organizațiile din domeniile cercetării și inovării.

CAPITOLUL III.

ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII CENTRULUI

9. Centrul este desemnat în calitate de laborator național de referință la nivel național pe domeniile sale de competență.

10. În vederea exercitării atribuțiilor specifice, în cadrul Centrului își desfășoară activitatea 4 laboratoare cu statut de direcție generală, conduse de către directorii adjuncți.

Laboratoarele cu statut de direcție generală activează în domeniile:

1) produse alimentare și hrană pentru animale;

2) sănătatea animalelor și medicamente de uz veterinar;

3) produse de origine vegetală și produse de uz fitosanitar;

4) producție alcoolică.

11. Centrul asigură funcționalitatea Consiliului Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.

12. Conducerea Centrului este realizată de către:

1) Consiliu – organ de supraveghere;

2) Director.

13. Consiliul exercită următoarele atribuții:

- 1) supraveghează activitatea Centrului;
- 2) aprobă planurile și rapoartele de activitate ale Centrului;
- 3) stabilește structura internă a laboratoarelor;
- 4) aprobă componența comisiei de concurs și procedura de desfășurare a concursului privind selectarea directorului și directorilor adjuncți ai Centrului și prezintă ulterior demersurile privind numirea în funcție de către directorul general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor a persoanelor selectate;
- 5) examinează situațiile financiare ale Centrului;
- 6) aprobă atragerea și administrarea mijloacelor suplimentare, în mărimea stabilită de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, pentru asigurarea activității Centrului;
- 7) ia decizii privind asigurarea transparenței procedurilor de achiziție a bunurilor, lucrărilor și serviciilor destinate atât pentru acoperirea necesităților, cât și pentru asigurarea bazei tehnico-materiale a Centrului;
- 8) examinează și aprobă raportul anual cu privire la activitatea economico-financiară a Centrului, examinează raportul auditorului, rapoartele de audit intern și le prezintă spre informare autorității publice care exercită în numele statului funcția de fondator;
- 9) stabilește condițiile de salarizare a personalului Centrului, în conformitate cu legislația;
- 10) examinează și aprobă bugetul anual al Centrului;
- 11) decide asupra altor subiecte de importanță pentru Centru, înaintate de director.

14. Consiliul este format din 7 membri, dintre care 1 reprezentant al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, 4 reprezentanți ai Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și 2 reprezentanți din partea asociațiilor de profil – reprezentative ale mediului de afaceri din domeniile de competență a Centrului, aleși ca urmare a unei ședințe organizate cu acestea de autoritatea publică care exercită în numele statului funcția de fondator.

15. Componența nominală a Consiliului se aprobă prin ordinul conducătorului autorității publice care exercită în numele statului funcția de fondator pentru un mandat de 4 ani. Funcția de președinte al Consiliului este exercitată de către unul dintre reprezentanții Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, ales și numit prin decizia Consiliului.

16. Membrii Consiliului participă personal la ședințele acestuia.

17. Calitatea de membru al Consiliului încetează în următoarele cazuri:

- 1) la cererea personală;
- 2) la demersul instituției pe care o reprezintă;
- 2) în caz de absență neîntemeiată de la trei ședințe consecutive;
- 3) la expirarea termenului prevăzut la punctul 15;
- 4) în caz de deces.

18. Activitatea în calitate de membru al Consiliului nu este remunerată.

19. Membrii Consiliului:

- 1) au dreptul de acces la informația referitoare la activitatea Centrului, respectând principiul confidențialității și prevederile actelor normative privind protecția datelor cu caracter personal;

- 2) au obligația să respecte prezentul Statut, să participe la ședințele Consiliului și să contribuie la realizarea funcțiilor acestuia;

3) asigură participarea la realizarea direcțiilor strategice de activitate ale Instituției publice „Centrului Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” și la evaluarea rapoartelor și a performanțelor.

20. Consiliul se convoacă la necesitate, dar nu mai rar decât o dată în trimestru, la inițiativa directorului, președintelui Consiliului sau a autorității publice care exercită în numele statului funcția de fondator.

21. Ședințele Consiliului se convoacă la necesitate și se consideră deliberative cu condiția prezenței a cel puțin 2/3 din componența membrilor. Înștiințarea în scris privind desfășurarea ședințelor Consiliului (cu indicarea datei, orei și locului desfășurării, ordinii de zi, cu anexarea materialelor aferente) se expediază electronic (prin e-mail) de către secretarul Consiliului tuturor membrilor acestuia cu cel puțin 3 zile lucrătoare până la data desfășurării ședinței.

22. În lipsă de cvorum, în cel mult 5 zile lucrătoare de la data la care ședința nu a avut loc, se convoacă ședința repetată. Membrii Consiliului sunt informați despre ședința repetată cu cel puțin o zi lucrătoare înainte de data desfășurării ședinței.

23. Deciziile se adoptă cu majoritatea simplă a voturilor membrilor prezenți.

24. Deciziile Consiliului se plasează pe pagina web oficială a Centrului.

25. Ședințele Consiliului se consemnează într-un proces-verbal, care reflectă în mod obligatoriu informația privind înștiințarea membrilor Consiliului, subiectele examinate, lista membrilor prezenți și absenți, a altor participanți la ședință, luările de cuvânt în cadrul ședinței, rezultatul votării fiecărui subiect de pe ordinea de zi.

26. Procesele-verbale sunt semnate de către toți membrii prezenți la ședința Consiliului, iar opiniile separate ale membrilor Consiliului se anexează la procesul-verbal, fapt consemnat în procesul-verbal.

27. Lucrările de secretariat ale Consiliului sunt executate de către un secretar, care este numit de Consiliu la propunerea directorului, din rândul angajaților Centrului.

28. Secretarul Consiliului este responsabil de elaborarea, perfectarea, contrasemnarea și păstrarea proceselor-verbale și a documentelor Consiliului.

29. Activitatea executivă a Centrului este condusă de director și de patru directori adjuncți.

30. Directorul și directorii adjuncți ai Centrului, selectați în urma concursului sunt numiți și eliberați din funcție de către directorul general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, în temeiul deciziei Consiliului.

31. Raporturile de muncă al directorului și al directorilor adjuncți se exercită prin contract individual de muncă, pe o perioadă de 5 ani. Contractul individual de muncă se încheie în termen de 5 zile lucrătoare de la data selectării în calitate de învingător al concursului.

32. Directorul Centrului are următoarele atribuții:

- 1) conduce activitatea și asigură funcționarea eficientă a Centrului;
- 2) este responsabil pentru îndeplinirea corespunzătoare a funcțiilor atribuite;
- 3) încheie contracte cu beneficiari și furnizori de bunuri și servicii, conform prevederilor cadrului normativ;

- 4) prezintă Consiliului informația despre rezultatele controalelor efectuate de organele abilitate în privința activității Centrului Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor, inclusiv deficiențele depistate,

precum și planul de acțiuni privind corectarea abaterilor și înlăturarea deficiențelor identificate;

5) asigură prezentarea, în modul stabilit, a situațiilor financiare, a rapoartelor fiscale, a dărilor de seamă statistice și de alte tipuri;

6) asigură înaintarea către autorității publice care exercită în numele statului funcția de fondator a propunerilor de politici publice și proiecte de acte normative necesare realizării misiunii Centrului și participarea (în grupuri de lucru) la elaborarea acestora;

7) reprezintă Centrul în relațiile cu autoritățile administrației publice, organizațiile și instituțiile naționale și internaționale, instituțiile donatoare, instanțele judecătorești, instituțiile financiare, cu alte persoane juridice și fizice;

8) asigură elaborarea și prezintă Consiliului spre aprobare proiectul de buget al Centrului;

9) asigură executarea deciziilor Consiliului și a autorității publice care exercită în numele statului funcția de fondator;

10) poartă răspundere personală pentru utilizarea rațională a mijloacelor financiare ale Centrului și autenticitatea indicilor economici generali;

11) aprobă regulamentele interne și fișele de post pentru angajați;

12) numește în funcții, modifică, suspendă și încetează raporturile de muncă cu personalul Centrului în condițiile prevederilor legislației în domeniul muncii;

13) organizează sistemul de control intern managerial și auditul intern în cadrul Centrului;

14) stabilește prin ordin atribuțiile, responsabilitățile și limitele de acțiune ale directorilor adjuncți și ale conducătorilor subdiviziunilor structurale ale Centrului;

15) asigură gestionarea mijloacelor financiare și administrarea patrimoniului public, în conformitate cu principiile bunei guvernări;

16) asigură transparența în activitatea Centrului, prin plasarea pe pagina web oficială a raportului anual de activitate și a altei informații de interes public;

17) elaborează și prezintă spre coordonare Consiliului structura Centrului;

18) exercită alte sarcini delegate de către autoritatea publică care exercită în numele statului funcția de fondator și Consiliu referitoare la activitatea Centrului.

33. Atribuțiile, responsabilitățile și limitele de acțiune ale directorilor adjuncți se stabilesc în contractele individuale de muncă și în prin ordin al directorului Centrului.

34. În absența directorului Centrului, atribuțiile acestuia sunt exercitate de către un director adjunct, desemnat prin ordinul directorului Centrului cu acordul autorității publice care exercită în numele statului funcția de fondator.

CAPITOLUL IV.

FINANȚAREA ȘI PATRIMONIUL CENTRULUI

35. Finanțarea activității Centrului se efectuează din:

1) veniturile obținute din prestarea serviciilor;

2) mijloacele financiare aprobate prin legea bugetului de stat pentru asigurarea îndeplinirii programelor de monitorizare în domeniile de competență stabilite ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor;

3) alte surse legale ce nu contravin legislației.

36. Mijloacele financiare indicate la pct. 35 subpct. 1) și 3) neutilizate de către Centrul pe parcursul anului curent sânt accesibile pentru utilizare în anul următor. Mijloacele financiare indicate la pct. 35 subpct. 2) neutilizate de către Centrul pe parcursul anului curent se transferă la bugetul de stat, cu excepția celor destinate investițiilor capitale aflate în procedură de derulare, care sânt accesibile pentru utilizare în anul următor, conform destinației.

37. Mijloacele financiare alocate din bugetul de stat se utilizează pentru următoarele activități:

1) implementarea Programului Național de monitorizare și supraveghere în domeniul siguranței alimentelor, hranei pentru animale și medicamentelor de uz veterinar, sănătății plantelor și calității produselor de uz fitosanitar;

2) implementarea Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și protecția mediului;

3) implementarea Planului acțiunilor sanitar veterinar strategice obligatorii;

4) finanțarea acțiunilor de identificare a animalelor din exploatațiile nonprofesionale;

5) gestionarea situațiilor de criză în sectorul alimentar și furaje a sănătății animalelor și plantelor;

6) alte investigații la solicitarea fondatorului în scopul protejării sănătății umane, neadmiterii bolilor la animale și plante.

38. Mijloacele financiare ale Centrului se utilizează în următoarele scopuri:

1) acoperirea cheltuielilor operaționale privind desfășurarea activității Laboratorului, inclusiv remunerarea angajaților;

2) instruirea și perfecționarea cadrelor Centrului;

3) acoperirea cheltuielilor legate de dotarea angajaților cu echipament individual de protecție, în vederea protejării acestora și a bunurilor împotriva unuia sau a mai multor riscuri ce pot să afecteze securitatea, sănătatea și integritatea fizică la locul de muncă;

4) organizarea evenimentelor și a altor activități de promovare a Centrului.

39. Patrimoniul Centrului este proprietate publică și se constituie din mijloacele fixe și mijloacele financiare care îi aparțin cu drept de gestiune economică.

40. Înstrăinarea și casarea bunurilor Centrului se vor efectua cu acordul scris al autorității publice care exercită în numele statului funcția de fondator, conform prevederilor actelor normative.

CAPITOLUL V.
EVIDENȚA CONTABILĂ ȘI DĂRILE DE SEAMĂ

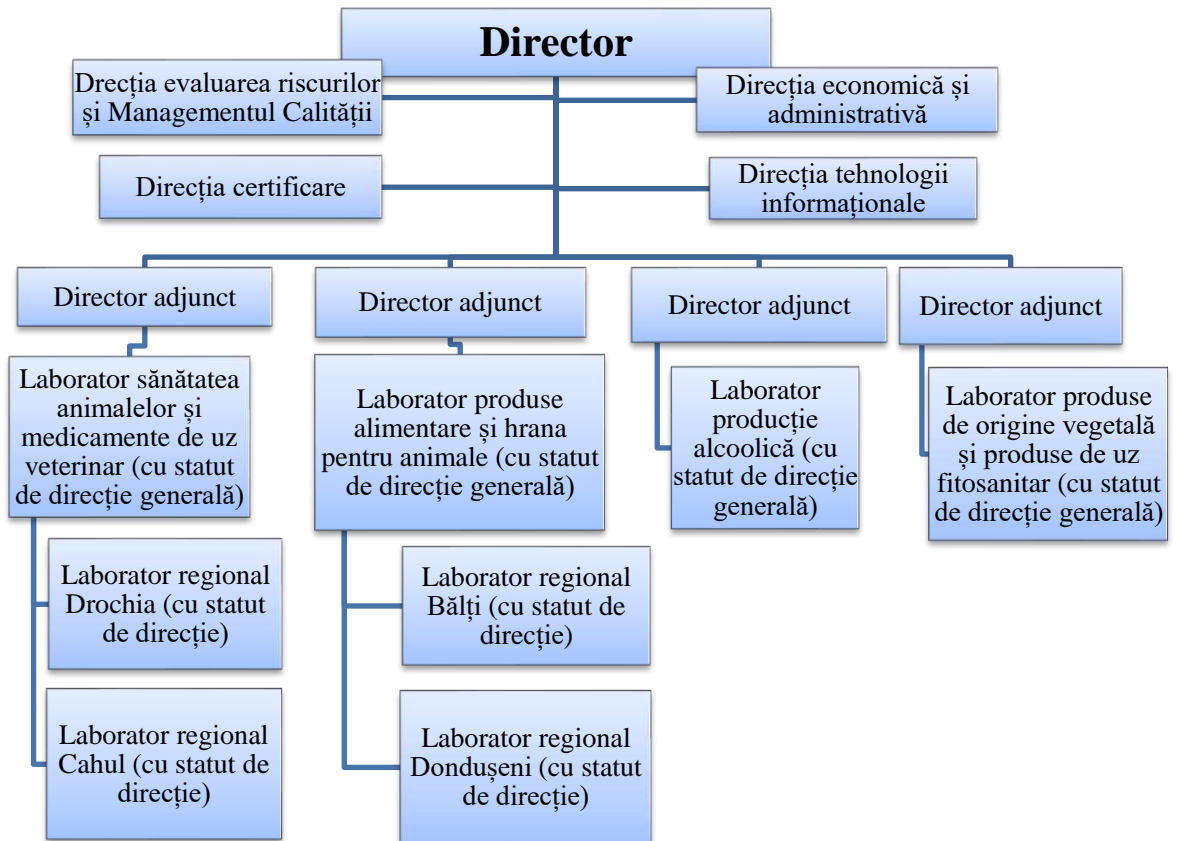
41. Centrul ține evidența contabilă în condițiile Standardelor Naționale de Contabilitate și prezintă rapoarte statistice în conformitate cu prevederile actelor normative.

42. Activitatea Centrului este supusă auditului extern în conformitate cu prevederile actelor normative.

STRUCTURA
**Instituției Publice “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor
și Siguranța Alimentelor”**

1. Director
2. Directori adjuncți
3. Direcția economică și administrativă
4. Direcția evaluarea riscurilor și Managementul Calității
5. Direcția certificare
6. Direcția tehnologii informaționale
7. Laborator sănătatea animalelor și medicamente de uz veterinar (cu statut de direcție generală)
8. Laborator testare produse alcoolice (cu statut de direcție generală)
9. Laborator produse de origine vegetală și produse de uz fitosanitar (cu statut de direcție generală)
10. Laborator controlul calității și siguranței produselor alimentare, hrana pentru animale (cu statut de direcție generală)
11. Laborator regional Drochia (cu statut de direcție)
12. Laborator regional Cahul (cu statut de direcție)
13. Laborator regional Bălți (cu statut de direcție)
14. Laborator regional Dondușeni (cu statut de direcție)

**Organigrama a Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea
Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”**
(Structura detaliată organizatorică a subdiviziunilor Laboratoarelor este stabilită prin
decizia Consiliului IP “CNSAPSA”)



REGULAMENTUL
Consiliului Republican Interdepartamental pentru
aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților

1. Consiliul Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților (în continuare – Consiliul Republican Interdepartamental) este un organ colegial decizional, fără personalitate juridică, instituită în cadrul Instituției publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.

2. Activitatea în calitate de membru nu este remunerată.

3. Consiliul Republican Interdepartamental se constituie din 9 membri, după cum urmează:

1) 3 membri – reprezentanți ai Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor;

2) 1 membru – reprezentant al Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”;

3) 1 membru – reprezentant al Academiei de Științe a Moldovei;

4) 1 membru – reprezentant al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare;

5) 1 membru – reprezentant al Ministerului Mediului;

6) 1 membru – reprezentant al Ministerului Sănătății;

7) 1 membru – reprezentat al Universității Tehnice.

4. Componența nominală a Consiliul Republican Interdepartamental se aprobă prin ordin al directorului general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

5. Președinte al Consiliului Republican Interdepartamental este desemnat directorul general adjunct în domeniul fitosanitar al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. În cazul indisponibilității, atribuțiile acestuia sunt exercitate de un alt membru, desemnat din rândul membrilor prezenți la ședința Consiliului.

6. Directorul Instituției Publice “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” este vicepreședinte al Consiliul Republican Interdepartamental.

7. Lucrările de secretariat ale Consiliului Republican Interdepartamental sunt executate de secretar, numit de către directorul Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”, din rândul angajaților.

8. Secretarul Consiliului Republican Interdepartamental este responsabil de elaborarea, perfectarea și păstrarea proceselor-verbale și a documentelor aferente.

9. Pentru excluderea conflictului de interese, calitatea de vicepreședinte, secretar și membru permanent al Consiliului Republican Interdepartamental este incompatibilă cu funcția deținută în organele de administrare sau de acționare al societății cu capital privat sau mixt, care se ocupă de fabricarea, importul și comercializarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.

10. Competențele de bază ale Consiliului Republican Interdepartamental sunt:

1) examinarea, abordarea și înaintarea propunerilor de îmbunătățire a cadrului normativ ce reglementează domeniul cercetare - testare-experimentare și omologare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;

2) examinarea rapoartelor instituțiilor pe marginea rezultatelor cercetărilor – testărilor - experimentărilor de stat ale produselor de uz fitosanitar și ale fertilizanților, precum și ale materialelor aferente produselor prezentate spre omologare;

3) examinarea și coordonarea programului de cercetare – testare - experimentare de stat ale produselor de uz fitosanitar și ale fertilizanților până la 30 aprilie a anului de gestiune. Programul coordonat cu Consiliul Republican Interdepartamental se aprobă de către directorul Centrului Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor.

4) examinarea problemelor organizatorice, științifico-metodice și practice pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;

5) monitorizarea eficacității produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;

6) adoptarea deciziilor:

a) de aprobare sau refuz în omologarea, reomologarea, extinderea utilizării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;

b) de interzicere a utilizării produselor în cazul identificării/constatării particularităților nocive ce pot provoca efecte inacceptabile asupra sănătății umane și mediului, pe baza informațiilor tehnico-științifice.

c) revocare deciziilor în cazul ineficienței produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.

11. Decizia cu privire la omologarea produselor de uz fitosanitar sau a fertilizanților se adoptă de Consiliul Republican Interdepartamental la prezentarea dosarului produsului și avizelor de sănătate publică și mediu. În cazul înregistrării cel puțin a unui aviz negativ cu argumente pe marginea caracteristicilor de ordin fizico-chimic, fitosanitar, toxicologic sau ecologic, Consiliul Republican Interdepartamental va adopta decizia de refuz în omologarea produsului.

12. Deciziile Consiliul Republican Interdepartamental pot fi contestate de către solicitant în instanța de contencios administrativ, în condițiile Codului administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018.

13. Ședințele Consiliul Republican Interdepartamental se convoacă la necesitate și se consideră deliberative cu condiția prezenței a cel puțin 2/3 din componența membrilor. Deciziile se adoptă cu majoritatea simplă a voturilor membrilor prezenți. În lipsă de cvorum, în cel mult cinci zile lucrătoare de la data ședinței care nu a avut loc, se convoacă ședința repetată a Consiliului. Membrii Consiliului vor fi informați despre ședința repetată cu cel puțin o zi lucrătoare înainte de data ședinței. La ședințele Consiliului Republican Interdepartamental pot fi invitați specialiști și alte persoane interesate, în funcție de subiectele abordate.

14. Informarea privind desfășurarea ședințelor Consiliului Republican Interdepartamental (cu indicarea datei, orei și locului desfășurării, ordinii de zi, cu anexarea materialelor aferente) se expediază (prin scrisoare remisă în original, prin fax sau e-mail) de către secretarul Consiliului Republican Interdepartamental tuturor membrilor acestuia cu cel puțin 10 zile lucrătoare până la data desfășurării ședinței.

15. În activitatea sa, Consiliul Republican Interdepartamental se bazează pe de Constituție și de actele normative subordonate, inclusiv de lucrările efectuate de către Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor.

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la organizarea și funcționarea Instituției
Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța
Alimentelor”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” este elaborat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, ceea ce corespunde prevederilor art.23 alin.(1) și (2) lit.c) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Elaborarea prezentului proiect a fost dictat de prevederile pct.3 și 4 din Hotărârea Guvernului nr.14/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, ce a impus expres că Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (Agenția), în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va prezenta Guvernului spre aprobare statutul, proiectul de reorganizare, precum și de modificare a cadrului normativ conex activității Instituției Publice Laboratorul central fitosanitar, Instituției Publice Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/Nealcoolice și a produselor conservate și Instituției Publice Centrul Republican de Diagnostic Veterinar.

Astfel, reformarea instituțiilor publice supra menționate, în care Agenția și Ministerul Agriculturii Industriei și Alimentare dețin statut de fondator este obligatorie din considerentul că, până în prezent nu au fost identificate metode de integrare și adaptare a unui Registru de utilizare a produselor de Uz fitosanitar și a fertilizanților, care, la rândul său să se integreze cu sistemul informațional “e-ANSA”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.791/2022 cu privire la instituirea și aprobarea Conceptului Sistemului informațional integrat „e-ANSA”.

Este de precizat că, prin reformarea instituțiilor menționate se va îmbunătăți executarea atribuțiilor funcționale ale Agenției statuate în Hotărârea Guvernului nr.14/2023 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, or potrivit pct.5 și 6 din hotărârea precitată, ultima are misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniile orientate spre garantarea siguranței alimentelor și a calității produselor alimentare, inclusiv a alcoolului etilic, a producției alcoolice și a produselor vitivinicole, întreținerea unui sistem de măsuri publice menite să asigure sănătatea animală și protecția plantelor, inofensivitatea produselor alimentare și a materiei prime, precum și protecția consumatorilor în domeniul alimentar.

Mai mult, Agenția, realizează funcțiile stabilite de prezentul Regulament în următoarele domenii de activitate:

- 1) sanitar-veterinar și zootehnie;
- 2) fitosanitar și protecția plantelor;
- 3) siguranța și calitatea alimentelor;
- 4) controlul fabricării și circulației alcoolului etilic, al produselor vitivinicole și al producției alcoolice;
- 5) protecția consumatorului în domeniul alimentar;
- 6) respectarea condițiilor de licențiere conform domeniului aferent.

Deci, se reliefează necesitatea întreprinderii măsurilor ce se impun în privința instituțiilor publice vizate în prezenta notă, în care Agenția și Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare dețin calitatea de fondator.

Este de menționat că prezenta acțiune ce privește reformarea instituțiilor publice este în consonanță cu prevederile prevăzute la art.37 din Constituția Republicii Moldova, care reflectă ca “Fiecare om are dreptul la un mediu înconjurător neprimejdios din punct de vedere ecologic pentru viață și sănătate, precum și la produse alimentare și obiecte de uz casnic inofensive”. „Statul garantează fiecărui om dreptul la accesul liber și la răspândirea informațiilor veridice privitoare la starea mediului natural, la condițiile de viață și de muncă, la calitatea produselor alimentare și a obiectelor de uz casnic”. „Tăinuirea sau falsificarea informațiilor despre factorii ce sânt în detrimentul sănătății oamenilor se interzice prin lege”. „Persoanele fizice și juridice răspund pentru daunele pricinuite sănătății și avutului unei persoane ca urmare a unor contravenții ecologice”.

Din considerentele expuse, Agenția, în calitate de fondator, va dispune de toate pârghiile ce se referă la informarea populației în partea ce ține de sănătatea plantelor în condițiile utilizării masive a produselor de uz fitosanitar și fertilizanților în agricultura Republicii Moldova, or, actualmente Agenția asigură doar controalele de stat asupra activității de întreprinzător inclusiv în partea ce se referă la utilizarea acestor produse de către persoanele interesate, care în urma gestionării deficiente, pot genera consecințe ireparabile pentru viața și sănătatea populației, a mediului înconjurător, elemente definitorii a statului Republica Moldova care urmează a fi protejate.

Având în vedere prioritățile cu privire la protecția vieții și sănătății populației, Agenția în calitate de autoritate cu drept de control și garant al sănătății publice ce monitorizează inofensivitatea alimentelor, și pe altă parte, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, fiind investit cu atribuții ce se referă la adoptarea politicilor exhaustive alinate celor europene, în domeniul agroalimentar, au decis aprobarea și reconfigurarea instituțiilor publice în care dețin calitatea de fondator, într-o sigură Instituție Publică “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”, în care Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor va deține calitate de fondator.

Potrivit hotărârilor de Guvern nr.1209/2018, nr.1210/2018 și nr.1211/2018, se atrage atenția că laboratoarele sunt instituții publice, în care Agenția exercită funcția de fondator. Acestea dispun de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova și denumire în limba de stat, dispun de autonomie financiară și dețin

conturi în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor.

Cât ține de Serviciul de Stat „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”, potrivit Hotărârii de Guvern nr.960/2020, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare deține calitatea de fondator.

Astfel, potrivit art.27 lit.f) ale Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, Agenția și Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare sunt în drept să prezinte Guvernului propuneri privind înființarea, reorganizarea sau dizolvarea în subordinea lor a unor autorități administrative și servicii publice desconcentrate, precum și a unor instituții publice în care ele au calitatea de fondator, pentru asigurarea realizării misiunii și îndeplinirea funcțiilor lor.

Apriori, prin prezentul proiect, Instituția Publică „Centrul Republican de Diagnostic Veterinar” își modifică denumirea în Instituția Publică „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” din considerentul că, ultima va asigura punerea în aplicare a actului normativ promovat cu întreprinderea măsurilor subsecvente ce se impun în baza unui plan aprobat prin ordinul directorului Centrului.

Proiectul are ca scop fuzionarea Serviciului de Stat „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților” Instituției Publice „Laboratorul central fitosanitar” și Instituția Publică „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate” cu Instituția Publică „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”, al cărei fondator este Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în care vor activa 4 laboratoare de referință conform domeniilor de activitate ale Agenției, fiind conduse de directorii adjuncți ai Centrului supra menționat, având acoperire națională.

Prin urmare, reorganizarea prin fuziune a instituțiilor publice este conformă articolului 32 din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Fuzionarea instituțiilor publice este conformă și prevederilor art.204, art. 208 din Codul civil coroborate cu prevederile art.32 din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, prin urmare Instituția Publică “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” va fi succesorul de drepturi și obligații a instituțiilor publice fuzionate.

Această acțiune are drept scop consolidarea organizațională a Instituției Publice “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” reieșind din asigurarea acordării serviciilor persoanelor fizice și juridice la cel mai înalt nivel prin optimizarea activităților orientate spre asigurarea implementării politicilor publice în domeniile de competență, care într-un final vin să presteze servicii operatorilor din domeniul alimentar dar și altor persoane interesate.

Reformarea instituțiilor publice menționate se argumentează prin necesitatea prestării serviciilor publice eficient, de către o singură entitate cu acoperire națională, fiind excluse ambiguitățile ce se referă la asumarea răspunderii în

privința anumitor rapoarte de laborator și rezultatelor de în privința produselor alimentare, produselor fitosanitare și a fertilizanților, a produselor alcoolice, a produselor fitosanitare etc., în concordanță cu principiul celerității, legalității și transparenței, ceea ce în unele cazuri nu este garantat.

Pertinența și probarea celor invocate, rezultă și din rezultatele de laborator acordate de către instituțiile publice care ulterior au fost la baza unor cauze civile intentate de către operatori alimentari împotriva Agenției, în calitate de probe fiind anexate rezultatele de laborator însă cu indici diferiți, fiind puse la dubii actele administrative emise de Agenție care în final au urmărit protejarea sănătății publice, drepturilor și intereselor consumatorilor.

Mai mult, cele menționate se confirmă prin procesele-verbale de control întocmite în cadrul controalelor de stat asigurate de către inspectorii Agenției, în care s-a constatat că anumite produse alimentare de origine nonanimală sunt neconforme și conțin reziduuri de produse de uz fitosanitar care sunt interzise în Uniunea Europeană și consecvent în Republica Moldova. Procesele-verbale au fost emise ca urmare a demersurilor Serviciului de Stat Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților, al cărui fondator este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în condițiile în care importatorii de produse fitosanitare au solicitat adoptarea actelor administrative favorabile în cadrul Serviciului de Stat „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”.

Cu referire la aspectul ce ține de competența Centrului de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar de a elibera actul permisiv prevăzut în Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător - *Autorizație pentru produs fitosanitar sau Certificat de înregistrare a fertilizantului (cu excepția celor marcați cu mențiunea "Îngrășămintele CE")*, se reține că, urmează inițierea procedurii de modificare a actului menționat, în temeiul art.1 și art.10 alin.(1) din Legea nr.119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți, care *stabilește bazele juridice și politica de stat în sfera activității cu produse de uz fitosanitar și cu fertilizanți, reglementează condițiile lor de cercetare, testare, experimentare și omologare de stat, de fabricare, import, transportare, depozitare, comercializare și utilizare inofensivă pentru om, animale și mediu, raporturile aferente supravegherii și controlului de stat asupra respectării legislației în vigoare, determină drepturile și obligațiile întreprinderilor, instituțiilor, organizațiilor și cetățenilor, împuternicirile autorităților competente în domeniu, faptele ce constituie încălcări, precum și răspunderea pentru comiterea lor.*

Subsecvent, art.10 alin.(1) din Legea precitată, statuează că, *omologarea, inclusiv prin recunoașterea autorizației, precum și înregistrarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților se efectuează de către autoritatea de omologare a produselor fitosanitare și a fertilizanților.*

Astfel, Anexa nr.1, compartimentul III, poziția 10 din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, urmează a fi modificată în temeiul Legii nr.119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și

la fertilizanți, în concordanță cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la acte normative. Mai mult, prezentul proiect de hotărâre, nu contravine Legii nr.160/2004 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și nici Legii nr.119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți, care este act primar, stabilește *bazele juridice și politica de stat în sfera activității cu produse de uz fitosanitar și cu fertilizanți.*

Subsecvent, este de menționat că, prezentul proiect de hotărâre de Guvern, nu se intersectează cu modificările necesare și obligatorii la Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Anexa nr.1, compartimentul III, poziția 10), având în vedere că există Legea nr.119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți care în speță, este lege specială.

Astfel, Agenția, va propune modificarea Legii nr.160/2011 în partea ce ține de Anexa nr.1, compartimentul III, poziția 10, prin substituirea organului emitent al actului permisiv menționat supra.

Subsecvent, crearea Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” va oferit posibilitatea conectării acestora la platforma e-ANSA, Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive (SIA GEAP) inclusiv alte platforme/registre în proces de digitalizare din gestiunea Agenției.

Astfel, crearea unei singure entități responsabilă de testarea, omologarea, expertizarea și certificarea produselor alimentare de origine animală și non animală, a vinului, a produselor fitosanitare etc., denotă o măsură urgent de întreprins. Aceasta este în concordanță cu reforma instituțională care a avut loc în cadrul Agenției, nu și în ultimul rând, este în concordanță cu prevederile art.6, 9, 17 coroborate cu prevederile art.4, art.32 ale Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate. Nu în ultimul rând, prezenta reformă este în consonanță și cu indicația Guvernului ce vizează optimizarea serviciilor publice.

Subsecvent, reorganizarea instituțiilor publice în care Agenția și Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare dețin calitatea de fondator, este în concordanță cu prevederile art.75 din Regulamentul (CE) nr.1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și de abrogare a Directivelor 79/117/CEE și 91/414/CEE ale Consiliului dar și Regulamentele UE indicate la pct.3 din prezenta notă informativă.

Reorganizarea propusă, urmărește și economisirea surselor financiare cu reorientarea acestora în direcțiile necesare de a fi dezvoltate în cadrul Instituției Publice “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”, or odată cu dezvoltarea tehnico-științifică, statul este obligat să garanteze cetățenilor/consumatorilor produse alimentare neofensive și calitative pentru viața și sănătatea acestora.

Nu în ultimul rând, reorganizarea propusă prin fuzionarea instituțiilor publice în care Agenția deține calitatea de fondator va genera redistribuirea surselor financiare corect și echidistant, în direcțiile necesare de a fi dezvoltate pentru buna

funcționare a laboratoarelor și altor departamente, conform necesităților și priorităților acestora.

Este de menționat că, Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor va fi condus de către un director și 4 (patru) adjuncți. Directorii Centrului se vor numi în funcție de către directorul general al Agenției (fondatorul) în urma concursului public conform legislației. Mandatul acestora va fi pe o perioadă de 5 ani. Ultimii vor fi responsabili de laboratoarele de referință din subordinea Centrului menționat (a se vedea organigrama la proiectul hotărârii, Anexa nr.3), având în vedere delimitarea atribuțiilor directorilor adjuncți pe segmentele de activitate ale laboratoarelor, inclusiv ce se referă la organismele ce certificare.

În cadrul Centrului se vor înființa 2 organisme de certificare, conduse de către un director adjunct din cadrul Centrului. Acestea vor presta servicii în domeniul certificării produselor alimentare și nealimentare (a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților) agenților economici (exportatori/importatori), conform domeniilor de competență ale Agenției.

Subsecvent, se menționează că actul normativ ce vizează organizarea și funcționarea Instituției Publice “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” îmbracă o formă clasică și conține: Dispozițiile generale; Misiunea, Domeniile de competență; Funcțiile și drepturile Centrului; Organizarea activității Centrului; Finanțarea și Patrimoniul și organigrama Centrului nominalizat, etc.

Consiliul va fi format din 7 membri, dintre care 1 reprezentanți al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, 4 reprezentanți ai Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și 2 reprezentanți din partea asociațiilor din domeniul siguranței alimentelor – reprezentative ale mediului de afaceri din domeniile de competență a Centrului, aleși ca urmarea unei ședințe organizare de fondator cu acestea.

Componența nominală și președintele Consiliului se va aproba prin ordinul fondatorului, pentru un termen de 4 ani.

Este de menționat că, unul din obiectivele propuse este organizarea instruirilor în privința persoanelor fizice ce intenționează de a activa în sectorul agroalimentar. Astfel, se precizează că actualmente Agenția asigură instruirea persoanelor fizice cu privire la utilizarea durabilă a produselor de uz fitosanitar, ceea ce rezultă a fi un exemplu elocvent întru dezvoltarea unui departament de instruire în cadrul instituției publice nominalizate. Prin urmare, acțiunea impusă privind instruirea persoanelor fizice în sectorul agroalimentar este în concordanță cu Strategia Națională de Dezvoltare Agricolă și Rurală 2023-2030, care, între altele, reflectă consolidarea securității și siguranța alimentară, atribuție trasată Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

Astfel, organizarea instruirilor se justifică din considerentul că, actualmente dezvoltarea sectorului agroalimentar este în continuă cercetare și deja cunoaște tehnici inovative în domeniile de competență a Agenției. Prin urmare, instruirile pe domeniile de competență a Agenției se vor organiza contracost și se vor organiza

de către angajații/specialiștii ce dispun de o vastă experiență în domeniile de competență în sectorul agroalimentar, având un impact direct asupra dezvoltării abilităților profesionale ale persoanelor fizice.

Nu în ultimul rând, consolidarea capacităților operatorilor din domeniul alimentar este o acțiune coroborată cu prevederile Legii nr.306/2016 privind siguranța alimentelor, care în concluzie impune operatorilor plasarea/comercializarea produselor alimentare calitative și inofensive pentru viața și sănătatea publică.

Prin urmare, activitatea Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” se va realiza inclusiv în interesul fiecărei persoane, al comunității și în sprijinul instituțiilor statului, conform legislației.

Deci, scopul proiectului este crearea unui cadru comprehensiv ce va reglementa într-o formulă nouă organizarea și funcționarea Instituțiilor Publice ce dețin statut de laborator, iar prin promovarea hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea statutului Instituției Publice “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” se va contribui la realizarea conformă a misiunii, domeniilor de activitate și sarcinilor laboratoarelor, dar și a misiunii și a domeniilor de competență ale Agenției, acțiune ce va consolida aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect reprezintă o soluție care are drept obiectiv reconfigurarea Instituțiilor Publice în care Agenția și Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare dețin calitatea de fondator într-o singură instituție publică responsabilă de acordarea rezultatelor de laborator pe domeniile de activitate ale Agenției.

Reorganizarea propusă prin fuzionarea instituțiilor publice va genera redistribuirea surselor financiare corect și echidistant, în direcțiile necesare dezvoltării pentru buna funcționare a laboratoarelor și altor departamente ale instituției publice, conform necesităților și priorităților acestora. Or, în condițiile în care administrația publică centrală declară răspundere managerială (declarația de bună guvernare), fiind întemeiată pe o apreciere realistă, corectă și completă a sistemului de management financiar și control al entităților, reforma propusă urmărește doar îmbunătățirea serviciilor publice așa cum dictează Constituția Republicii Moldova și actele normative subordonate pe domeniul siguranța alimentelor.

Totodată, prin reforma impusă se urmărește achiziționarea materialelor consumabile și etaloane ca se pot utiliza în comun de către laboratoarele instituțiilor publice (segmentul animal/non animal, hrană pentru animale/non

animal). Un al aspect importat se referă la reducerea costurilor generate de validarea și acreditarea încercărilor de laborator și reducerea cheltuielilor cu asigurarea verificării mai multor încercări simultan (testele pentru pesticide sunt furnizate contracost, inclusiv EURL).

Este de menționat că fuzionarea instituțiilor publice va permite întreprinderea măsurilor ce se impun pe domeniile de competență ale Agenției, în special va consolida capacitățile Direcției protecția plantelor, Direcția control semincer, Direcția controlul utilizării și plasării pe piață a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, subdiviziuni importante ale Agenției responsabile de implementarea strategiei fitosanitare privind asigurarea sănătății plantelor, prevenirea introducerii și diseminării pe teritoriul țării a organismelor nocive, în concordanță cu legislația națională și comunitară, standardele internaționale, urmărind implementarea acesteia; supravegherea oficială a producerii și comercializării materialului semincer de culturi de câmp, legumicole, bostănoase și cartof și a materialului de înmulțire și săditor fructifer, viticol și decorativ și supraveghere a gestionării pesticidelor și fertilizanților, în scopul excluderii impactului negativ asupra consumatorilor producției agricole și asupra mediului ambiant.

Totodată, va permite emiterea buletinelor de avertizare a populației, a fermierilor/operatorilor din domeniul alimentar, acțiune ce va asigura exhaustiv monitorizarea operativă a sănătății plantelor, or actualmente Serviciul de Stat „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților” nu le asigură. Mai mult, va permite consolidarea managementul sistemului laboratoarelor, instrument important ce va contribui la executarea obligațiilor asumate de Republica Moldova în contextul începerii negocierilor privind aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Un alt aspect important se referă la accesarea fondurilor UE pentru consolidarea și dezvoltarea laboratoarelor, ceea ce va duce la consolidarea relațiilor dintre Agenție și instituția publică creată.

Nu în ultimul rând modificările propuse vor consolida schimbul de informații și date operativ între inspectorii Agenției cu specialiștii din cadrul Instituției Publice “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”.

Unul din obiectivele reformei propuse sunt excluderea dublării metodelor efectuate de către Instituțiile Publice nominalizate la prestarea serviciilor persoanelor fizice și juridice (agenții economici-operatori din domeniul alimentar, persoane juridice de drept public etc..) și asigurarea examinării și emiterii actelor permissive, în format digital, inclusiv prin intermediul SIA GEAP.

Astfel, crearea unei singure entități responsabile de implementarea politicilor ce se referă la activitatea de laborator cu privire la anumite rezultate/expertize ale produselor alimentare este în consonanță cu prevederile art.37 din Constituția Republicii Moldova, actelor normative de specialitate aplicabile de Agenție și a Ministerului dar și conform Hotărârii de Guvern nr. 56/2023 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2023-2030.

Nu în ultimul rând, reforma propusă va asigura transformarea Instituției Publice “Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța

Alimentelor” într-o instituție europeană modernă și eficientă responsabilă de implementarea politicilor statului în domeniile orientate spre garantarea siguranței alimentelor și a calității produselor alimentare, inclusiv a alcoolului etilic, a producției alcoolice, produselor vitivinicole și a berii, întreținerea unui sistem de măsuri publice menite să asigure sănătatea animală și protecția plantelor, inofensivitatea produselor alimentare și a materiei prime, precum și protecția consumatorilor în domeniul alimentar. Centrul menționat va avea acoperire națională având oficii în municipiul Chișinău și în municipiile Republicii Moldova ceea ce actualmente nu este asigurat.

Este de menționat că, conducerea Centrului, va asigura managementul instituțional al Centrului Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor la nivel național dar și la nivel de laboratoare, inclusiv emiterea actelor administrative permissive în privința dosarelor normativ tehnice ale produselor fitosanitare și fertilizanți expertizate/examinate, prin intermediul platformei SIA GEAP, ceea ce actualmente nu este asigurat în cadrul entității responsabile de omologarea produselor menționate.

Cât ține de numărul de **350 de unități** propuse spre aprobare, se precizează că acesta rezultă din fuzionarea a 4 instituții publice.

Mai mult, urmare procesului de reformare în cadrul instituției publice menționate a fost necesitatea instituirii unui număr de funcții rezervă din considerentul că Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor va deține 4 laboratoare care își va acredita metodele noi pe domeniile de competență având în vedere statutul de țară candidat al Republicii Moldova.

Este de menționat că anterior, a fost solicitată informația cu privire la efectivul limită ale instituțiilor publice de la instituțiile publice ce se propun a fi fuzionate. Astfel, în cadrul Instituției Publice Laboratorul central fitosanitar, actualmente sunt **50 de angajați**, în cadrul Instituției Publice Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate sunt **42 de angajați**, în cadrul Instituției Publice Centrul Republican de Diagnostic Veterinar sunt **108 de angajați** și în cadrul Serviciul de Stat „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților” sunt **32 de angajați**.

În total fiind **232 de angajați** (directori, șefi de laboratoare, șefi de direcții, specialiști în cadrul departamentelor etc.).

Necesitatea majorării unităților efectivului – limită de la 232 la 350 de unități de personal rezidă din faptul că Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în calitate de fondator al instituției publice va asigura decentralizarea serviciilor prestate de către Instituția Publică pe tot teritoriul Republicii Moldova. Astfel, se precizează că IP Centrul Republican de Diagnostic Veterinar, are în gestiune economică laboratorul regional –zona nord, cu sediul mun. Bălți, str. Pavel Boțu, 83, cu nr. cadastral 0300210.349.01, și cel din zona sud –mun. Cahul, sat. Crihana Veche, cu nr. cadastral 1720112.151.01. Prin urmare, întru asigurarea funcționării acestora, este imperios angajarea de personal calificat în limita a 350 unități.

Subsecvent, cu referire la laboratoarele regionale, este de menționat că ar urma să le fie atribuite câte 59 de unități, în acest sens. Consiliului, conform proiectului de

hotărâre, revenindu-i atribuția de a stabili structura internă a laboratoarelor.

Fiecărui Laborator i se vor atribui/numi în limita a 59 de unități, conform legislației, angajați cu funcție de conducere, de execuție (specialiști), inclusiv contabili, jurist, după caz, specialist în resurse umane, achiziții, specialiști IT, cât și angajați conform domeniilor de competență: sanitar veterinar, zootehnie, fitosanitar, laboranți, personal auxiliar etc.

Mai mult, majorarea numărului de unități de la 232 la 350 se datorează faptului că, instituția publică acoperă mai multe funcții și domenii de competență (similar activează Agenția), prin urmare, întru acoperirea acestora, este necesară angajarea de personal. Mai mult, în scopul acreditării și implementării noilor metode, cerințelor ale reglementărilor UE, standardelor internaționale este necesar implicarea de personal suplimentar.

Este de menționat că descentralizarea serviciilor publice prestate de Centrul, la nivel teritorial/local, va asigura accesul agenților economici la servicii publice ale centrului, aspect monitorizat de Uniunea Europeană, în contextul obținerii statutului de țară candidată.

Totodată, aceasta este în consonanță cu principiul GTC „Guvern pentru cetățeni”

Este de precizat că, prin activitatea laboratoarelor regionale, se asigură facilitarea accesului persoanelor fizice și juridice (agenților economici/operatorilor din domeniul alimentar) din teritoriu, la serviciile prestate de către laboratoare. Accesul agenților economici în teritoriu la instituțiile publice prestatoare de servicii va dispune economisirea de surse financiare ale acestora, or deplasarea agenților economici în mun. Chișinău, impune cheltuieli suplimentare agenților economici.

Se precizează că actualmente, Agenția, dispune de imobile/infrastructură pentru activitatea acestora (în calitate de laboratoare). Locațiile menționate, fiind dezvoltate în cadrul Componentei A „Fortificarea Managementului Siguranței Alimentelor” a Proiectului Agricultură Competitivă în Moldova (MACP), Unitatea Consolidată pentru Implementarea și Monitorizarea Proiectelor în domeniul Agriculturii finanțate de Banca Mondială (UCIMPA BM), ansa fiind în calitate de beneficiar, iar instituția publică, co-beneficiar.

Prezenta hotărâre lasă la discreția Consiliului instituției publice descrierea structurilor interne ale laboratoarelor (cu statut de direcții generale și direcții) având în vedere structura model la Anexa nr. 2.

Cu privire la departamentele din subordinea directorului Centrului:

Este de menționat că prin reforma menționată se vor institui posturi noi în cadrul instituției publice, preponderent acestea se vor institui în cadrul departamentelor:

Direcției economice și administrative

1. Secției juridice 3 specialiști;
2. Secției achiziții 4 specialiști;
3. Secției resurse umane 3 specialiști;
4. Secției contabilitate 8 specialiști;

5. Secția deservire 4 șoferi și 4 tehnicieni, inclusiv 16 paznici.

În total, în cadrul departamentului menționat este necesar **42 de unități**.

În cadrul Direcției evaluarea riscurilor și Managementul Calității este necesar a instituite 8 unități deoarece în cadrul Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor se regăsesc 4 laboratoare de referință, ceea ce în speță revin a câte 2 angajați responsabili de evaluarea riscurilor și Managementul Calității ($2 \times 4 = 8$).

Cât ține de Direcția certificare, inclusiv omologarea produselor, sunt necesare 10 unități întrucât aceștia vor asigura emiterea certificatelor conform domeniilor de competență, responsabili pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

În cadrul Direcției tehnologii informaționale este necesar un număr de **13 de angajați** întrucât segmentul digitalizarea proceselor pe domeniile de competență ale Agenției sunt în continuă dezvoltare, fiind instituite un număr impunător de registre electronice care sunt necesare a fi întreținute (material dar și din punct de vedere a asistenței tehnice).

Astfel, doar pentru departamentele din subordinea directorului Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor este necesar un număr de **73 de unități** ($42 + 8 + 10 + 13 = 73$).

Astfel, $232 + 73 = 305$ unități.

Prin urmare, $350 - 305 = 45$ unități, se vor repartiza în egală măsură laboratoarelor din cadrul Centrului Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor, cu acoperire pe întreg teritoriul Republicii Moldova. Subsecvent, reieșind din prevederile art. 30 alin. (4), (8) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, în partea ce ține de laboratoarele din subordinea directorilor adjuncți ai Centrului Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor, se atrage atenția că aceștia, vor conduce, conform organigramei, 4 laboratoare de referință:

1. Laboratorul sănătatea animalelor și medicamente de uz veterinar (cu statut de direcție generală);
2. Laboratorul controlul calității și siguranței produselor alimentare, hrana pentru animale (cu statut de direcție generală);
3. Laboratorul testare produse alcoolice (cu statut de direcție generală);
4. Laboratorul produse de origine vegetală și produse de uz fitosanitar (cu statut de direcție generală).

Este de menționat că, în cadrul Laboratorului sănătatea animalelor și medicamente de uz veterinar (cu statut de direcție generală), vor fi dezvoltate laboratoarele regionale (cu statut de direcții) în Drochia și Cahul.

Iar în cadrul Laboratorului controlul calității și siguranței produselor alimentare, hrana pentru animale se vor fi dezvoltate laboratoarele regionale (cu statut de direcții) în Bălți și Dondușeni.

Totodată, conform anexei nr.2 la proiectul hotărârii de Guvern, s-a propus

organigrama model, însă având în vedere atribuțiile consiliului Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor, ultimul va propune instituirea subdiviziunilor din cadrul direcțiilor din subordinea directorului și din cadrul laboratoarelor de referință.

Mecanismul propus va permite gestionarea și dezvoltarea eficientă în timp a subdiviziunilor din cadrul direcțiilor propuse în organigramă (Anexa nr.2), în limită maximă de 350 de unități.

Astfel, prin aprobarea organigramei model se va institui competență duală în partea ce ține de gestionarea eficace a Centrului Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor, principalii actori fiind, pe de o parte Guvernul Republicii Moldova (prin aprobarea a 350 unități având în vedere organigrama reflectată) și pe de altă parte, Consiliul Centrului Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor în partea ce ține de dezvoltarea subdiviziunilor subsecventă conform cerințelor și necesităților.

Totodată, la Anexa nr.4 se propune aprobarea Regulamentului Consiliului Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.

Astfel, Consiliul va fi format din 9 membri, dintre care, 3 reprezentanți ai Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și câte un 1 reprezentant din cadrul Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Academiei de Științe a Moldovei, Ministerului Mediului, Ministerului Sănătății și Universității Tehnice a Moldovei.

În acest sens, cu referire la reprezentantul Universității Tehnice din Moldova, se comunică că urmarea aprobării Hotărârii Guvernului nr.485/2022 cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții din domeniile educației, cercetării și inovării și modificarea unor hotărâri ale Guvernului și reorganizării Universității Tehnice a Moldovei (persoană juridică absorbantă) prin fuziune (absorbția) Universității Agrare de Stat din Moldova, acesta, urmează să fie delegat din cadrul Departamentului Horticultură și Silvicultură.

Este de menționat că, Consiliul Republican Interdepartamental a fost preluat din Hotărârea de Guvern nr.960/2020 cu privire la Serviciul de Stat „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților” și operarea modificărilor în unele hotărâri ale Guvernului deoarece rezultă autoritatea ce va înainta propuneri de îmbunătățire a cadrului normativ ce reglementează domeniul cercetare – testare - experimentare și omologare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților; va propune examinarea rapoartele instituțiilor pe marginea rezultatelor cercetărilor - testărilor-experimentărilor de stat ale produselor de uz fitosanitar și ale fertilizanților, precum și ale materialelor aferente produselor prezentate spre omologare; va propune examinarea și coordonarea programului de cercetare - testare-experimentare de stat până la 30 aprilie a anului de gestiune etc..

Programul coordonat cu Consiliul Republican Interdepartamental se va aproba de Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor.

Competențele de bază ale Consiliului Republican Interdepartamental:

- 1) examinarea, abordarea și înaintarea propunerilor de îmbunătățire a cadrului normativ ce reglementează domeniul cercetare - testare-experimentare și omologare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;
- 2) examinarea rapoartelor instituțiilor pe marginea rezultatelor cercetărilor-testărilor - experimentărilor de stat ale produselor de uz fitosanitar și ale fertilizanților, precum și ale materialelor aferente produselor prezentate spre omologare;
- 3) examinarea și coordonarea programului de cercetare - testare-experimentare de stat până la 30 aprilie a anului de gestiune. Programul coordonat cu Consiliul Republican Interdepartamental se aprobă de către Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor.
- 4) examinarea problemelor organizatorice, științifico-metodice și practice pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;
- 5) monitorizează eficacitatea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;
- 6) adoptarea deciziilor:
 - a) de aprobare sau refuz în omologarea, reomologarea, extinderea utilizării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;
 - b) de interzicere a utilizării produselor în cazul identificării/constatării particularităților nocive ce pot provoca efecte inacceptabile asupra sănătății umane și mediului, pe baza informațiilor tehnico-științifice.
 - c) revocare deciziilor în cazul ineficienței produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea mijloace financiare, pentru anul 2024.

Apriori, se menționează despre garantarea asigurării cu locuri de muncă a tuturor angajaților din cadrul instituțiilor publice în care Agenția și Ministerul dețin calitatea de fondator, în condițiile prevederilor legislației muncii și a Hotărârii Guvernului nr.743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară. Astfel, angajații instituțiilor publice fuzionate/contopite se vor transfera în cadrul Centrului Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor.

Se precizează că, pentru funcționalității instituțiilor publice cât ține de reînregistrarea bunurilor imobile și mobile ale Instituției Publice „Laboratorul central fitosanitar”, Instituției Publice „Centrul Republican de Diagnostic Veterinar” Instituției Publice „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate” se va asigura, estimativ în limita a 25 000 (două zeci și cinci mii) lei de către conducerea instituțiilor publice menționate.

Subsecvent, în partea asigurării transferului angajaților din cadrul instituțiilor publice în cadrul Centrului Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor se comunică despre faptul că acestea sunt unități cu autonomie

financiară, consecvent cheltuielile vor fi asigurate din bugetul acestor instituții în limitele prevederilor Codului muncii și prevederilor contractuale.

Astfel, din bugetul statutului nu se preconizează careva cheltuieli în privința reformei impuse.

Deci, pentru numărul de 350 de unități ce se propun, impactul financiar nu se preconizează deoarece Instituția Publică „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” se va organiza conform principiului autogestiunii, salariile și cheltuielile impuse pentru menținerea imobilelor sunt asigurate de către instituția publică.

Cu privire la data intrării în vigoare a proiectului menționat, se comunică că potrivit art.56 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Întru respectarea prevederilor supra menționate și a nu tergiversa punerea în executare a modificărilor operate este oportun ca proiectul de hotărâre de Guvern să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare aprobării prezentului proiect, este necesară modificarea, abrogarea sau adoptarea unor acte normative.

Actualmente, odată cu promovarea prezentei hotărâri de guvern, se impune:

1. Abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1209/2018 cu privire la aprobarea Statutului Instituției publice „Laboratorul central fitosanitar”;
2. Abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1210/2018 cu privire la aprobarea Statutului Instituției publice „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate”.
3. Abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1211/2018cu privire la aprobarea Statutului Instituției publice „Centrul Republican de Diagnostic Veterinar”.
4. Abrogarea Hotărârii de Guvern nr.960/2020 cu privire la Serviciul de Stat „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților” și operarea modificărilor în unele hotărâri ale Guvernului.
5. Modificarea Anexei nr.4 a Hotărârii Guvernului nr.14/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (Lista instituțiilor publice în care Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor exercită calitatea de fondator);

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Conform prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii

Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” este plasat pe portalul particip.gov.md (<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-organizarea-si-functiunea-institutiiei-publice-centrului-national-siguranata-alimentelor-si-operarea-modificarilor-in-unele-hotarari-ale-guvernului/11859>), inclusiv pe pagina oficială a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, în directoriul „Transparența decizională”, secțiunea „Anunț privind inițierea deciziilor”. La 23 ianuarie 2024, în scopul respectării Legii vizate a fost plasat anunțul privind inițierea consultărilor publice a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” (număr unic 38/ANSA/2024) pe portalul particip.gov.md. În vederea înlăturării divergențelor expuse asupra proiectului în cadrul avizării repetate, au fost desfășurate două ședințe interministeriale, la 5 iunie 2024 – procedura electronică și la 24 iunie – discuții expuse asupra proiectului în cadrul ședinței fizice (Procesul-verbal nr.1 din 24.06.2024 al ședinței - se anexează).

8. Constatările expertizei anticorupție

Prin raportul de expertiză nr. EHG24/9627 din 23.04.2024, s-a constatat:

- au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional;
- scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului;
- promovarea intereselor menționate, nu este în detrimentul interesul public;
- în nota informativă autorul a menționat că implementarea proiectului, nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentarea din bugetul de stat;
- textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis.

Recomandările Centrului Național Anticorupție, au fost incluse în Sinteză.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Prin scrisoarea nr.31/02-69-964 din 29 ianuarie 2024, Centrul de armonizare a legislației, a prezentat recomandări în partea ce ține de excluderea tuturor actelor UE din compartimentul 3, ori proiectul nu constituie obiect al transpunerii. Iar compartimentul 9 se va completa cu constatările expertizei de compatibilitate.

În concluzie, raportat la cele invocate, Centrul de armonizare a legislației, în limita competențelor sale funcționale, comunică despre lipsa de obiecții sau propuneri adiționale.

10. Constatările expertizei juridice

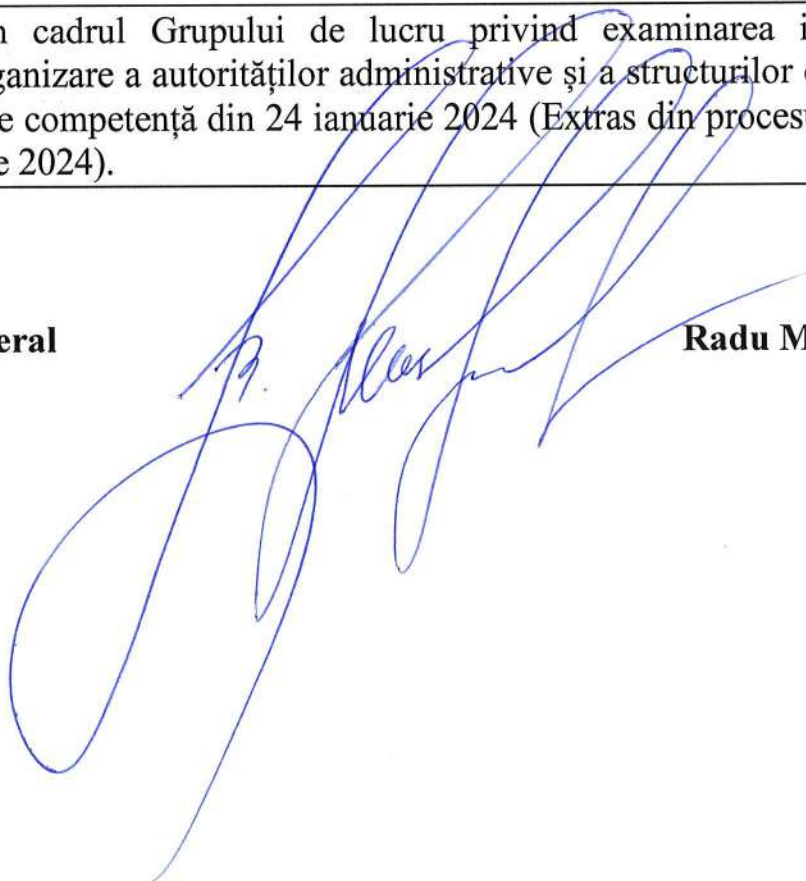
Proiectul a fost supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și definitivat conform expertizei juridice expuse în avizele Ministerului Justiției nr.04/1-1050 din 05.02.2024 și nr.04/2-3631 din 17.04.2024. Totodată, concluziile expertizei juridice ale Ministerului Justiției au fost încorporate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiect.

11. Constatările altor expertize

Proiectul cât și actele conexe acestuia (Nota informativă și AIR-ul), au fost supus

expertizării în cadrul Grupului de lucru privind examinarea inițiativelor de instituire/reorganizare a autorităților administrative și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență din 24 ianuarie 2024 (Extras din procesul – verbal nr.1 din 24 ianuarie 2024).

Director general

A large, stylized handwritten signature in blue ink, written over the printed name of the director general.

Radu MUSTEAȚA

(Avizare repetată)

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea
Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii/ recomandării	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Centrul de Armonizare a Legislației <i>(demers nr.31/02-69-4289 din 17 aprilie 2024)</i>		Lipsa de obiecții și propuneri adiționale.	
Cancelaria de Stat <i>(demers nr.30-69-4511 din 25 aprilie 2024)</i>	1	Pe platforma Grupului de lucru privind examinarea inițiativelor de instituire/reorganizare a autorităților administrative și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență din 24 ianuarie anul în curs a fost examinat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Centrul Național pentru Siguranța Alimentelor” și, ca urmare a discuțiilor asupra proiectului de hotărâre, s-a decis că Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor va revizui analiza de impact și Nota informativă	Se acceptă.

		<p>la proiect în vederea prezentării unei informații mai detaliate, care să justifice majorarea efectivului-limită al Instituției Publice „Centrul Național pentru Siguranța Alimentelor”.</p> <p>În acest context, remarcăm că argumentul invocat în Nota informativă privind asigurarea de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor a descentralizării serviciilor prestate de către instituție pe tot teritoriul Republicii Moldova, nu reprezintă o justificare suficientă pentru majorarea efectivului-limită al instituției.</p> <p>Prin urmare, în Nota informativă la proiect, suplimentar la datele ce se referă la numărul de personal pe fiecare entitate participantă la procesul de reorganizare se va reflecta și motiva instituirea unor posturi noi, în special în cadrul departamentelor instituției publice.</p>	
	2	<p>Conform Notei informative la proiect în cadrul Laboratorului sănătatea animalelor și medicamentelor de uz veterinar, <i>cu statut de direcție generală</i>, vor fi create laboratoare regionale Drochia și Cahul. Potrivit structurii instituției publice <i>Laboratorul regional Cahul, de asemenea, are statut de direcție generală</i>, iar statutul Laboratorului regional Cahul nu este stabilit. Această remarcă este valabilă și cu referire la crearea Laboratorului</p>	

		controlul calității și siguranței produselor alimentare, hrana pentru animale.	
	3	Cu referire la pct. 13 din Statutul Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”, recomandăm să se argumenteze necesitatea desemnării de către Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru a reprezentantului societăți civile în calitate de membru al Consiliului instituției publice.	Se acceptă. Pct. 13 din Statut a fost revizuit, inclusiv prin excluderea reprezentantului societăți civile desemnat de către Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru.
	4	Suplimentar, notăm că aprobarea Regulamentului Consiliului Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților excedă obiectul de reglementare al proiectului de hotărâre cu privire la funcționarea Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”.	Nu se acceptă. Se precizează că, actualmente, în Hotărârea de Guvern nr.960/2020 cu privire la Serviciul de Stat „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a fertilizanților” și operarea modificărilor în unele hotărâri ale Guvernului, în Anexa nr.2, este statuat Regulamentul Consiliului Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților. Astfel, este de menționat faptul că, activitatea acestuia, este strâns legată cu cea a instituției publice ce urmează a fi creată, pe segmentul fitosanitar, anume prin examinarea dosarelor normativ tehnice cu privire la înregistrarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților în scopul reducerii riscurilor și a efectelor acestora asupra sănătății umane și

mediului.

Aprobarea ulterioară a unei noi hotărâri privind aprobarea Regulamentului Consiliului Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, va impune timp și va crea un impact negativ asupra activității de întreprinzător (agenților economici care solicită omologarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților) în vederea importării, înregistrării, comercializării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, precum și în vederea utilizării a acestora de către agricultorii în combaterea dăunătorilor, buruienilor etc.

Mai mult, aprobarea printr-o hotărâre a Statutului Centrului și Regulamentul Consiliului Republican Interdepartamental, se consideră a fi în consonanță cu indicația Cancelariei de Stat nr.31/03-78-320 din 12 ianuarie 2024, remisă în vederea diminuării reglementărilor atribuite Guvernului și evaluării necesităților și posibilităților de debirocratizare și descentralizarea deciziilor. Or, printr-o hotărâre de Guvern se va aproba Statutul instituției publice și Regulamentul Consiliului Republican Interdepartamental.

Subsecvent, Consiliul Republican Interdepartamental urmează să activeze în suportul formării

			<p>sortimentului de produse de uz fitosanitar cu risc minim pentru sănătatea umană, mediul ambiant, eficacitate înaltă pentru combaterea organismelor dăunătoare în agricultură și silvicultură și asigurarea experimentării de stat a produselor și preparative noi din producția internă și de import.</p>
<p>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (demers nr.2024PGH-1283)</p>	1	<p>1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord: În proiectul hotărârii: punctul 6, reiterăm că potrivit articolului 1971 alineatul (1) din Codul muncii, „În caz de reorganizare a unității, schimbare a tipului de proprietate sau a proprietarului acesteia, cesionarul preia toate drepturile și obligațiile existente la data producerii evenimentului ce decurg din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă în vigoare.” Din aceste prevederi se deduce că reorganizarea Instituției Publice „Centrul Național pentru Siguranța Alimentelor” nu va constitui temei pentru încetarea raporturilor de muncă cu directorul actual al Instituției Publice „Centrul Republican de Diagnostică Veterinară”. Prin urmare, nici nu se poate pune problema numirii unui director interimar. Totodată, nu poate fi reținut argumentul</p>	<p>Se acceptă. Punctul 6 a fost revizuit, conform art.55 din Codul muncii.</p>

		<p>autorului proiectului că mandatul directorului actual al instituției absorbante expiră la 14 aprilie 2024. Or, în acest caz se vor aplica prevederile contractuale și ale Codului muncii în ceea ce privește temerile de încetare a contractului individual de muncă pe durată determinată. Deci, cu atât mai mul nu se impune o astfel de reglementare primară derogatorie de la prevederile legislației muncii.</p>	
	2	<p>În anexa nr. 1: punctul 5, reiterăm obiecția că Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor nu poate avea ca misiune coordonarea activităților, întrucât prin definiție misiunea unei organizații constă în reflectarea scopului fundamental al organizației, care explică rațiunea pentru care există această organizație în raport cu partenerii săi. Or, în opinia Ministerului este de neconceput că scopul Centrul să fie de <i>coordonare</i>, dar nu cea de implementare a politicilor publice în domeniul siguranței alimentelor și sănătății animalelor.</p>	<p>Se acceptă. Cuvântul „coordonarea,, a fost exclus.</p>
	3	<p>punctul 7: subpunctul 8), reiterăm că „efectuare a activităților și serviciilor privind realizarea software-ului (...)” este o funcție improprie Centrului Național pentru Siguranța Alimentelor. Or, enumerarea de către autorul proiectului, în sinteza obiecțiilor, a atribuțiilor</p>	<p>Se acceptă. Sintagma „realizarea software-ului,, a fost exclusă.</p>

		din Conceptele sistemelor informaționale nu sunt relevante întrucât acestea vizează administrarea unor softuri, dar nu elaborarea lor ca o atribuție permanentă al Centrului.	
	4	subpunctul 15) , reiterăm obiecția din avizul anterior, cu observația suplimentară că potrivit Legii nr. 121/2007 privind activitatea sanitar-veterinară, prevede atribuția <i>Agenției</i> de asigurarea realizării <i>programelor naționale și internaționale de protecție a teritoriilor față de infiltrarea și răspândirea bolilor infecțioase</i> deosebit de periculoase. De asemenea articolul 14 alineatul (4) din Legea menționată indică că Agenția angajează medici veterinari și felceri veterinari pentru punerea în aplicare a <i>Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale</i> , de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului. Deci, programele strategice sunt îndreptate spre monitorizarea bolilor, dar nu al tuturor animalelor, iar sarcina de implementare și monitorizare a acestor programe aparține Agenției. Astfel, Centrului ar putea fi delegate atribuții de a contribui prin expertiza sa la monitorizarea realizării programelor strategice.	Se acceptă. Subpunctul 15, a fost exclus.
	5	punctul 12: subpunctul 1) , considerăm inutilă indicarea generală a faptului că Consiliul adoptă decizii, întrucât fiind un organ de conducere, voința	Se acceptă. Textul „adoptă decizii,, a fost exclus.

		<p>acestui se materializează în decizii. Or, orice organ instituit printr-un act normativ adoptă decizii. Ceea ce este important de reglementat sunt subiectele pe marginea cărora aceste organe se pot pronunța prin decizii. Totodată, analizând atribuțiile Consiliului apreciem critic afirmația autorului proiectului că deciziile Consiliului sunt acte administrative, întrucât acestea nu vizează <i>reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public</i> (a se vedea art. 10 din Codul administrativ). Apreciem că în mare parte, deciziile adoptate de Consiliul, ar putea fi atribuite, în special, la operațiuni administrative;</p>	
	6	<p>subpunctul 3) reiterăm obiecția formulată în avizul anterior. Totodată, considerăm că Centrul nu poate avea două structuri una aprobată de Guvern și <i>una internă</i> aprobată de Consiliu, după cum susține autorul proiectului.</p>	<p>Nu se acceptă. Structura internă a Centrului, reieșind din efectivului-limită aprobat de Guvern, urmează să fie stabilită intern de Consiliu, reieșind din faptul că structura este una model și nu reflectă structura internă a laboratoarelor. Suplimentar, aceasta este în consonanță cu dezvoltarea laboratoarelor regionale din Bălți și Cahul, numărul de unități urmează a fi repartizat de Consiliu reieșind necesitățile instituției publice (în limita a 350 unități), cât și în dependență de numărul de cereri recepționare în vederea prestării serviciilor agenților economici de către</p>

		<p>instituția publică.</p> <p>Astfel, în condițiile în care conducerea I.P. va sesiza necesitatea modificării structurii interne a Laboratoarelor (cu statut de direcție generală) sau va considera oportun modificarea statelor de personal (diminuarea numărului de unități de personal la un laborator și majorarea acestora la un alt laborator), având în vedere cererea de prestări servicii, Consiliul, va dispune de dreptul majorarea/diminuarea unităților în cadrul laboratoarelor (cu statut de direcție generală).</p> <p>Deci, se va institui o competență duală în privința managementului resurselor umane, a Guvernului și a Consiliului, însă în limita a 350 de unități de personal aprobate prin hotărâre de guvern.</p>
7	<p>punctul 28, reiterăm obiecția formulată în avizul anterior. Or, autorul proiectului urmează să pledeze fie pentru selectarea directorului de către Consiliu fie pentru selectarea acestuia de către o Comisie, întrucât prin păstrarea ambele reglementări se va genera un conflict de competențe între Consiliu și Comisia creată de fondator.</p>	<p>Se acceptă. Pct.28 a fost revizuit.</p>
8	<p>punctul 29, observăm că mandatul, reglementat prin normelor contractului de</p>	<p>Se acceptă. Cuvântul „Mandat” a fost substituit prin</p>

		<p>mandat, și contractul individual de muncă sunt două tipuri de contracte incompatibile unul cu altul, astfel că, directorul nu poate exercita un mandat bazat pe contractul individual de muncă. Prin urmare, autorul proiectului urmează să substituie cuvântul „Mandat” prin textul „Durata raporturilor de muncă al”.</p>	<p>textul „Durata raporturilor de muncă al”.</p>
	9	<p>Totodată, nu este clar ce are în vedere autorul prin inserarea textului „în termen de 30 zile de la data promovării concursului”: se fixează un termen pentru încheierea contractului sau un termen pentru începerea exercitării mandatului de la data încheierii contractului? De asemenea nu este clar care va fi sancțiunea nerespectării acestui termen.</p>	<p>Se acceptă. Textul a fost revizuit.</p>
<p>Ministerul Finanțelor (<i>demers nr.07/5-09/78</i> <i>din 25 aprilie 2024</i>)</p>	1	<p><i>Referitor la proiectul hotărârii</i> Dat fiind faptul, că sursele de finanțare a activității IP ”Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” sânt reflectate în punctul 33 al proiectului, subpunctul 2), punctul 8 se propune a fi exclus pentru a evita dublarea prevederilor. Astfel, în scopul reflectării corecte a mijloacelor financiare ce se vor aloca instituției reorganizate din bugetul de stat, punctul 33, subpunctul 2) se propune de expus în următoarea redacție: ”_mijloacele financiare alocate de la bugetul de stat”.</p>	<p>Se acceptă parțial. Pct.8 sbp.2) a fost exclus conform celor recomandate. Sbp.2) este reflectat în concordanță cu pct.8 sbp.18) din Hotărârea Guvernului nr.14/23 (...) care statuează că în exercitarea atribuțiilor sale, Agenția, are dreptul să aloce laboratoarelor (instituțiilor publice) în care Agenția exercită calitatea de fondator, mijloacele financiare aprobate prin legea bugetului de stat pentru asigurarea îndeplinirii programelor de monitorizare în domeniile de competență stabilite.</p>

	2	Subpunctul 3) din același punct se propune de exclus, dat fiind faptul, că la subpunctul 2) vor fi reflectate toate mijloace alocate din bugetul de stat, indiferent pentru ce acțiuni vor fi utilizate.	Se acceptă. Sbp.3) a fost exclus.
	3	Totodată, pentru a avea o mai mare claritate și transparență în planificarea și gestionarea mijloacelor alocate de la bugetul de stat, se propune includerea unui punct nou care va reflecta detaliat activitățile și măsurile ce urmează a fi finanțate doar din aceste mijloace.	Nu se acceptă. Instituția nou creată este instituție publică la autogestiune, ultima își planifică cheltuielile și gestionează sursele după propriile necesități.
	4	Suplimentar, din componența Consiliului de supraveghere, specificat în punctul 13 se propune de exclus reprezentantul Ministerului Finanțelor, având în vedere multitudinea activităților și sarcinilor în procesul de elaborare și promovare a legislației bugetare. Însă, în cazul apariției subiectelor ce țin de competența sa, vom fi disponibili să contribuim la soluționarea acestora.	Se acceptă. Reprezentantul Ministerului Finanțelor a fost exclus.
	5	De asemenea, în proiectul Regulamentului urmează de inclus un punct, referitor la gestionarea soldului mijloacelor financiare alocate din bugetul de stat, constatate la finele anului bugetar.	Nu se acceptă. Întrucât mijloacele financiare sunt alocate prin intermediul fondatorului sub formă de granturi/subvenții primite de la bugetul de stat, pentru asigurarea îndeplinirii programelor de monitorizare în domeniile de competență stabilite.
	6	<i>La nota informativă</i>	Nu se acceptă.

	<p>Urmează de menționat, că I.P. "Centru Republican de Diagnostică Veterinară" își modifică denumirea, prin reorganizarea și fuzionarea cu trei instituții publice. Anual, conform legilor bugetului de stat, în bugetul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor se aprobă mijloace financiare pentru asigurarea realizării programelor de monitorizare în domeniile de competență, care se gestionează prin I.P. "Centru Republican de Diagnostică Veterinară". Pentru anul 2023 din suma aprobată în mărime de 17,9 mil.lei, în acest scop au fost finanțate 15,8 mil.lei, iar pentru anul 2024 alocațiile în cauză constituie 25,6 mil.lei.</p> <p>Astfel, pentru o argumentare temeinică a prevederile legate de alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat, autorul în Nota informativă urmează să reflecte detaliat baza legală, măsurile/activitățile ce vor fi finanțate din bugetul de stat, precum și estimarea acestora pentru următorii 3 ani. Acest fapt va permite aprecierea și înțelegerea corectă a autorităților ce vor aviza proiectul în cauză, precum și tratarea univocă a acestuia.</p>	<p>Prin scrisoarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor nr.14-10/02-1319 din 22.03.2024, au fost raportate limitele preliminare de cheltuieli (CBTM) pentru anii 2025-2027, informația furnizată Ministerului finanțelor, înglobând astfel și cheltuielile instituțiilor publice la care entitatea are calitatea de fondator.</p>
7	<p>Totodată, se atenționează că instituția publică se instituie pentru realizarea funcțiilor statului, delegate în conformitate cu legislația națională, prin prestarea serviciilor cu caracter public. Astfel, din perspectiva misiunii acesteia, raționamentelor de ordin economic și financiar, precum și în scopul utilizării eficiente a mijloacelor alocate, în conformitate cu prevederile Legii finanțelor</p>	<p>Nu se acceptă. Organizarea activității Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” în temeiul unor principii proprii entităților comerciale, va îmbunătăți executarea atribuțiilor funcționale ale Agenției statuate în</p>

		<p>publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, nu se atestă nici un argument care să justifice organizarea activității acesteia în temeiul unor principii proprii entităților comerciale.</p> <p>Din acest motiv, Ministerul Finanțelor înaintea propunerea de reconsiderare a modului organizare și finanțare a acesteia, optând pentru reorganizarea instituției date în instituție bugetară, ceea ce va permite o utilizare mai eficientă a banilor publici.</p>	<p>Hotărârea Guvernului nr. 14/2023 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor prin:</p> <ol style="list-style-type: none">1) fortificarea capacităților și majorarea metodelor de acreditare necesare pentru asigurarea cerințelor sanitar veterinar, fitosanitare și siguranța alimentelor în Republica Moldova;2) diversificarea produselor necesare exportului ale agenților economici ce activează în domeniul alimentar;3) angajarea resurselor umane calificate urmare unui salariu competitiv. <p>Este de menționat că, reorganizarea instituției publice (ce activează la autofinanțare) în instituție bugetară ar duce la încetarea raporturilor de serviciu în masă ale angajaților acesteia ceea ce în opinia Agenției este oportun de evitat.</p> <p>Mai mult, obiecția Ministerului finanțelor ce se referă la reorganizarea instituției date în instituție bugetară, excedează prevederile pct.3 și 4 din Hotărârea Guvernului nr.14/2023 cu privire organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.</p>
--	--	---	---

Ministerul Justiției (demers nr.04/2-3631 din 17.04.2024)	1	<i>În proiectul hotărârii:</i> La pct. 2, textul „12 luni Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor fondator” se va substitui cu cuvintele „în care Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor”.	Se acceptă.
	2	Pct. 1 sbp. 5) se va exclude, deoarece proiectul nu conține anexa nr. 5.	Se acceptă.
	3	La pct. 8 sbp. 1), sursa publicării <i>Hotărârii Guvernului nr. 158/2007 cu privire la aprobarea Nomenclatorului lucrărilor executate și serviciilor prestate, contra plată, de către instituțiile subordonate Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și a modului și direcțiilor de utilizare a mijloacelor speciale</i> se va expune după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 25-28, art. 175)”. <i>La pct. 9:</i> - dispozițiile sbp. 1) și 2) vor fi prevăzute în puncte distincte;	Se acceptă.
	4	în sbp. 1), textul „Anexa nr. 32” se va substitui cu textul „anexa nr. 3 ² ”.	Se acceptă.
	5	În pct. 11, referința la pct. 9 se va substitui cu referința la pct. 10.	Se acceptă.
	6	<i>La anexa nr. 1 – Statutul Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”:</i> În pct. 6, dispozițiile prevăzute la sbp. 1) și 2) nu pot fi catalogate ca domenii de competență. Mai mult, acestea sunt formulate generic, nefiind raportate la domeniile de competență ale Centrului. Or, spre exemplu, indicarea precum că Centrul Național	Se acceptă. Sbp. 1) și 2) au fost revizuite.
	7		

	Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor are competența de a efectua investigații de laborator, fără indicarea unui anumit domeniu specific de investigare face ca norma să fie lipsită de claritate și previzibilitate. Mai mult, în contextul în care domeniile de activitate nu vor fi clar identificate, există riscul ca unele norme din proiect să fie dificil de aplicat (a se vedea, de exemplu, pct. 9 din proiectul Statutului, în care se face trimitere la domeniile de competență ale Centrului).	
8	La pct. 7 sbp. 23), cuvântul „implementează” se va substitui cu cuvântul „implementarea”.	Se acceptă.
9	La pct. 8: - dispoziția sbp. 2) se propune a fi exclusă, ținând cont de dispozițiile prevăzute în pct. 33;	Se acceptă.
10	- în sbp. 3), textul „organele centrale de specialitate,” propunem a fi exclus, ca fiind inutil;	Se acceptă.
11	- în sbp. 7) se va revedea necesitatea cuvintelor „cu furnizori și beneficiari de bunuri și servicii”, având în vedere utilizarea în text a cuvintelor „persoane fizice și juridice”.	Se acceptă.
12	La pct. 11 sbp. 2), propunem a fi exclus textul „- organ executiv”. Or, directorul, potrivit art. 32 alin. (5) al Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, nu este organ executiv, ci conducătorul instituției publice.	Se acceptă. Textul „- organ executiv” a fost exclus.
13	La pct. 12 sbp. 9), din sintagma „legislația în vigoare” cuvintele „în vigoare” se vor	Se acceptă.

		excluse, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.	
	14	La pct. 13, textul „Prim-ministrului” se va substitui cu textul „Prim-ministru”. Totodată, cu referire la desemnarea de către Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru a reprezentantului din partea societății civile implicat în domeniul siguranței alimentelor, aspectul dat se va revizui prin prisma misiunii și funcțiilor atribuite în competența sa, prevăzute în pct. 1 și 3 din anexa nr. 1 la <i>Hotărârea Guvernului nr. 631/2011 cu privire la Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru</i> .	Se acceptă. Pct.13 a fost revizuit prin excluderea reprezentantului din partea societății civile desemnat de către Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru.
	15	La pct. 14: - referitor la cuvintele „prin ordinul fondatorului”, atragem atenția că actele se emit de către conducătorul autorității publice care exercită în numele statului funcția de fondator și nu de către fondator nemijlocit (observație valabilă în tot textul proiectului unde se face referire la actele emise de către fondator); - din primul enunț, cuvintele „și președintele” sugerăm a fi substituite cu prepoziția „a”. Excluderea referinței la președintele Consiliului rezidă din a doua parte a normei, care prevede că funcția de președinte al Consiliului este exercitată de către unul dintre reprezentanții Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, ales și numit prin decizia Consiliului.	Se acceptă. Pct.14 a fost revizuit.

	16	La pct. 21, norma se propune a fi completată cu cuvintele „a membrilor prezenți la ședință”.	Se acceptă.
	17	La pct. 29, se va revizui posibilitatea ca directorii adjuncți ai Centrului să fie numiți de către directorul general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, la propunerea directorului Centrului. 3 Subsecvent, textul „în termen de 30 zile de la data promovării concursului” urmează a fi revăzut, deoarece în contextul expus este ambiguu. Or, specificarea termenului nu poate fi raportată la mandatul directorului, ci la încheierea contractului individual de muncă din data promovării concursului. În context, întru claritatea normei se propune ca ideile formulate în ultimul enunț al pct. 29 să fie expuse în dispoziții distincte.	Se acceptă parțial. În partea ce ține de numirea directorilor adjuncți se necesită a fi organizat concurs de selectare, or, funcțiile și domeniile de activitate ale instituției publice (fitosanitar, sanitar veterinar, siguranța alimentelor, alcoolului etc.) sunt complexe și specifice.
	18	La pct. 30 sbp. 3), se va exclude textul„ de efectuare a cercetărilor științifice”, ținând cont de domeniile de competență a Centrului prevăzute în pct. 6.	Se acceptă. Textul„ de efectuare a cercetărilor științifice” a fost exclus.
	19	La anexa nr. 2, întru uniformizarea dispozițiilor, precum și întru claritatea statutului laboratoarelor incluse în structura Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” se va indica statutul Laboratorului regional Drochia și Laboratorului regional Dondușeni.	Se acceptă. Anexa nr. 2 a fost revizuită conform celor recomandate.
	20	La anexa nr. 4: Potrivit pct. 1, Consiliul Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților este un organ colegial decizional instituit în	Nu se acceptă. Cele recomandate se regăsesc la pct.7 sbp.4) din proiectul de hotărâre.

		cadrul Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”. În context, considerăm necesar ca în Statutul acestei instituții publice (anexa nr. 1) să se facă referire la Consiliul Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.	
	21	- în sbp. 2), cuvintele „Centrului Național Siguranța Alimentelor” se vor substitui cu textul „Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor”;	Se acceptă. Textul a fost substituit.
	22	- referitor la sbp. 7), nu este clar cum se va alege reprezentantul instituțiilor de cercetări în domeniul de activitate al Consiliului Republican Interdepartamental. De asemenea, textul „instituțiilor de cercetări/universitar” urmează a fi revăzut, deoarece este ambiguu.	Se acceptă parțial. Cât ține de alegerea reprezentantului, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor va solicita oficial desemnarea acestuia. Iar desemnarea, va reveni Consiliului Universității.
	23	La pct. 5, se va indica cine va desemna alt membru – reprezentant al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor să asigure atribuțiile președintelui Consiliului Republican Interdepartamental, în cazul imposibilității exercitării acestora de către directorul general adjunct în domeniul fitosanitar	Se acceptă. La pct. 5 a fost revizuit conform celor recomandate.
	24	La pct. 7, cuvântul „Centrului” se va conforma art. 54 alin. (1) lit. i) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care prevede că exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.	Se acceptă.

<p>Centrul Național Anticorupție (demers nr.06/2/6912 din 23.04.2024)</p>	<p>1</p>	<p>La pct.12 subpct.4) din proiectul Statutului „Consiliul exercită următoarele atribuții: [...] selectează prin concurs public directorul și îl propune fondatorului spre numire. Procedura privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției de director al Centrului se aprobă prin ordinul directorului general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor;” Obiecții: Proiectul Statutului este contradictoriu la capitolul selectării directorului Centrului. Prevederea analizată stabilește că directorul este selectat prin concurs public de către Consiliu, pe care îl propune fondatorului spre numire. Din pct.28 din proiectul Statutului, însă, rezultă că directorul Centrului este ales de către o comisie de concurs, componența căreia este aprobată prin ordinul fondatorului. Conflictul de norme este un impediment în aplicarea corectă a prevederilor proiectului și creează premise pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei „convenabile” care se va aplica într-o situație concretă. Totodată, menționăm că reglementarea insuficientă sau ambiguă a procedurilor administrative riscă să ducă la apariția discreției periculoase, a agentului public responsabil, de a dezvolta reguli procedurale convenabile propriilor sale interese, contrare interesului public.</p> <p>Recomandări: Redactarea prevederilor menționate supra prin prisma stabilirii unei proceduri clare privind alegerea directorului Centrului.</p> <p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Lipsa/ambiguitatea procedurilor 	<p>Se acceptă. La pct.12 subpct.4) din proiectul Statutului a fost revizuit.</p>
--	----------	---	---

		<p>administrative</p> <ul style="list-style-type: none"> • Concurența normelor de drept <p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Generale 	
	2	<p>La pct.15 din proiectul Statutului</p> <p>„Membrii Consiliului participă personal la ședințele acestuia. Mandatul membrului Consiliului încetează înainte de termen în caz de absență neîntemeiată de la trei ședințe consecutive ale Consiliului, sau în alte cazuri prevăzute de lege.” Obiecții: Norma examinată reglementează de o manieră ambiguă cazurile în care încetează mandatul membrului Consiliului, făcând trimitere generală și neclară la careva lege. Articolul 5 alin.(1) lit.a) din Legea nr.100/2017 stabilește că la elaborarea textului proiectului de act normativ „conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc [...]”. Totodată, art.55 alin.(1) al aceleiași legii prevede că: „[...] În cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține”. Prin urmare, trimiterea defectuoasă va crea dificultăți la aplicarea în practică a proiectului, oferind persoanelor responsabile posibilitatea interpretării și aplicării subiective a normei, în dependență de situație și interesele urmărite.</p> <p>Recomandări:</p> <p>Menționarea expresă a prevederii și a legii la care se face trimitere sau substituirea trimiterii cu reglementarea expresă a</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Punctul 15 a fost revizuit.</p>

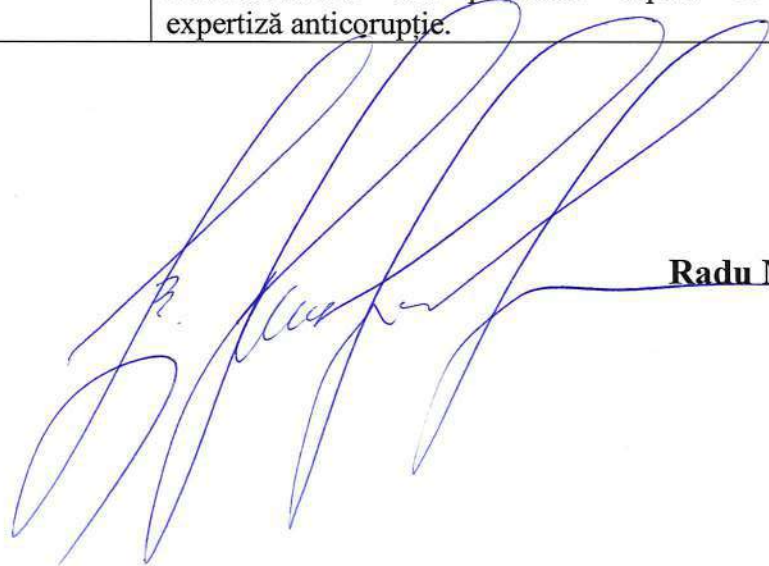
		<p>situațiilor în care încetează mandatul membrului Consiliului</p> <p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Norme de trimitere defectuoase <p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Generale 	
	3	<p>La pct.30 subpct.4) din proiectul Statutului</p> <p>„Directorul Centrului are următoarele atribuții: [...] prezintă Consiliului informația despre rezultatele controalelor efectuate de organele abilitate, inclusiv deficiențele depistate, precum și planul de acțiuni privind corectarea abaterilor și înlăturarea deficiențelor identificate;” Obiecții: Din norma analizată nu poate fi dedus clar la care organe abilitate se referă autorul, rezultatele controalelor cărora directorul Centrului urmează să le prezinte Consiliului. Însă, generalizând prevederile proiectului Statutului, rezultă că atribuțiile legate de efectuarea controalelor, elaborarea planurilor de acțiuni și monitorizarea deficiențelor depistate, sunt străine specificului de activitate al Centrului și domeniilor sale de competență. Atribuțiile excesive, improprii sau contrare statutului entității publice pot genera conflicte de interese, conflicte de competență sau conflicte ale normelor de drept în activitatea entităților înzestrate cu asemenea atribuții.</p> <p>Recomandări:</p> <p>Excluderea din proiect a prevederii menționate supra.</p> <p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Atribuții excesive, improprii sau contrare 	<p>Se acceptă.</p> <p>Punctul a fost revizuit. În cazul auditului (controlului) efectuat de Curtea de Conturi/Inspectoratul Control Financiar de Stat , directorul va prezenta Consiliului informația relevantă și planul de acțiuni de redresare.</p>

		<p>statutului entității publice</p> <p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Încurajarea sau facilitarea actelor de: - influențare necorespunzătoare - nerespectare a regimului cadourilor - escrocherie - corupere activă - corupere pasivă - trafic de influență - abuz de serviciu - conflict de interese și/sau favoritism - îmbogățire ilicită 	
	4	<p>La pct.10 subpct.3) din proiectul Regulamentului</p> <p>„Competențele de bază ale Consiliului Republican Interdepartamental sunt: [...] examinarea și coordonarea programului de cercetare testare experimentare de stat ale produselor de uz fitosanitar și ale fertilizanților pînă la 30 aprilie a anului de gestiune. Programul coordonat cu Consiliul Republican Interdepartamental se aprobă de către Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor;” Obiecții: Prevederea nu oferă claritate în ceea ce privește responsabilul, din cadrul Centrului, de aprobarea programului de cercetare, testare, experimentare de stat a produselor de uz fitosanitar și ale fertilizanților, coordonat cu Consiliului Republican Interdepartamental. Potrivit pct.11 din proiectul Statutului, conducerea Centrului este realizată de către Consiliu și Director. Prin urmare, menționarea faptului că Programul coordonat cu Consiliul Republican Interdepartamental se aprobă de</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>La pct.10 subpct.3) din proiectul Regulament a fost revizuit.</p>

	<p>către Centrul, este echivocă și poate duce la apariția conflictelor de competență dintre Consiliu și Director, care pot presupune, concomitent, că sînt vizate în textul normei examinate. Situația este complicată și de lipsa menționării în proiectul Statutului Centrului a atribuției similare pentru Consiliu sau Director, ceea ce poate duce la un blocaj în activitatea Centrului.</p> <p>Recomandări: Substituirea textului „Centrul” cu textul „Consiliul Centrului” sau „Directorul Centrului”, după caz.</p> <p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative <p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Generale 	
5	<p>IV. Concluzia expertizei</p> <p>Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor” a fost elaborat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în scopul asigurarea acordării la cel mai înalt nivel a serviciilor de testare, omologare, expertizare și certificare a produselor alimentare de origine animală și non animală, a vinului, a produselor fitosanitare etc., prin reformarea instituțiilor publice în care Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor exercită calitatea de fondator. În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și</p>	

	<p>proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la prestarea serviciilor publice într-un mod eficient, de către o singură entitate publică cu acoperire națională, în domeniile: 1) efectuarea investigațiilor de laborator; 2) efectuarea evaluării riscurilor; 3) omologare și înregistrare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților; 4) certificarea de conformitate a produselor. În normele proiectului supus expertizei anticorupție au fost identificați următorii factori de corupție: - norme de trimitere defectuoase; - concurența normelor de drept; - atribuții excesive, improprii sau contrare statutului entității publice; - lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative. În scopul preîntâmpinării apariției manifestărilor de corupție la aplicarea în practică a prevederilor proiectului, considerăm oportună redactarea acestuia în contextul obiecțiilor și recomandărilor din prezentul raport de expertiză anticorupție.</p>	
--	---	--

Director general



Radu MUSTEAȚA