

Aprobat în ședința Guvernului din \_\_\_\_\_  
Decizia protocolară nr. \_\_\_\_\_

## AVIZ

### **asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice**

Guvernul a examinat amendamentul CEB-04 nr. 298 din 22 iulie 2024, la proiectul de lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (inițiativa legislativă nr. 227 din 9 iulie 2024), înaintat de domnul Vadim Fotescu, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Prin proiectul de lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (în continuare – *Legea nr. 121/2007*), examinat în cadrul ședinței plenare a Parlamentului în prima lectură din 11 iulie 2024, Guvernul propune expunerea Listei bunurilor nepasibile de privatizare în redacție nouă, coroborată la:

a) decizia Comisiei pentru realizarea procesului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, instituită prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023 cu privire la aprobarea Mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat;

b) prevederile actelor normative ce țin de restructurarea administrației publice centrale de specialitate și delegarea competenței Agenției Proprietății Publice de a exercita, în numele Guvernului, funcția de fondator al întreprinderilor de stat și a drepturilor de acționar și administrare a proprietății de stat în societățile comerciale.

Totodată, ținând cont de art. 13 alin. (1) din Legea nr. 121/2007, care prevede că *din bunurile nepasibile de privatizare fac parte bunurile domeniului public și patrimoniul persoanelor juridice de drept public*, precum și de prevederile art. 9 alin. (2) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, Guvernul propune excluderea din Lista bunurilor nepasibile de privatizare (anexă la Legea nr. 121/2007) a fostelor întreprinderi de stat, transformate în instituții publice cu autogestiune, deoarece bunurile aflate în gestiunea acestora țin de domeniul public al statului.

Conform art. 10 din Legea nr. 121/2007, bunurile domeniului public fac obiectul exclusiv al proprietății publice, sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, în particular:

a) nu pot fi înstrăinate, nici prin privatizare sau depunere în capitalul social al unei persoane juridice;

b) nu se pot constitui obiect al gajului sau al unei alte garanții reale;

c) nu pot fi supuse urmăririi silite, nici chiar în cazul insolabilității persoanei juridice care le gestionează;

d) dreptul de proprietate asupra lor nu se stinge prin neuz;

e) nu pot fi dobândite de persoane fizice sau juridice prin uzucapiune.

Din aceste considerente, totodată, ținând cont de prevederile art. 9 alin. (2) lit. k) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, potrivit căruia, *clădirile, inclusiv încăperile izolate și terenurile proprietate publică de stat în/pe care își desfășoară activitatea Parlamentul, Președintele Republicii Moldova, Guvernul, ministerele și alte autorități ale administrației publice centrale, autoritățile publice autonome și serviciile desconcentrate ale acestora, instituțiile bugetare/publice cu autogestione subordonate acestora, instanțele judecătorești, organele procuraturii și alte organe de drept, țin de domeniul public, și de faptul că din Lista bunurilor nepasibile de privatizare fac parte doar societăți comerciale cu capital de stat și întreprinderi de stat, se consideră inoportună propunerea autorului amendamentului de completare a Compartimentului 2 „Întreprinderi de stat” cu două instituții publice cu autogestione: Î.P. „Palatul Republicii” și I.P. „Pensiunea din Holercani”, care au statut de persoane juridice de drept public și a priori nu sunt pasibile privatizării.*

Propunerea autorului de completare a Compartimentului 1 „Societăți comerciale” cu S.A. „Moldtelecom” și cu S.A. „Rețele Electrice de Distribuție Nord” și a Compartimentului 2 „Întreprinderi de stat” cu Î.S. „Gările și Stațiiile Auto” nu se susține din următoarele considerente.

În scopul determinării rolului statului în calitate de întreprinzător și argumentarea menținerii în proprietatea statului a anumitor întreprinderi de stat și societăți comerciale cu capital de stat, Guvernul a aprobat Mecanismul de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat (Hotărârea Guvernului nr. 819/2023). Mecanismul de triere stabilește abordări unice, temeinic justificate și transparente în vederea asigurării fundamentării riguroase a procesului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 121/2007, precum și ale Strategiei cu privire la administrarea proprietății de stat în domeniul întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.911/2022. Trierea întreprinderilor cu capital de stat presupune încadrarea acestora în una dintre următoarele 5 categorii:

categoria 1. Întreprinderi nepasibile de privatizare;

categoria 2. Întreprinderi recomandate pentru reorganizare în altă formă juridică de organizare;

categoria 3. Întreprinderi pasibile de privatizare după reorganizare/restructurare;

categoria 4. Întreprinderi recomandate pentru privatizare imediată;

categoria 5. Întreprinderi recomandate pentru lichidare.

Pentru fiecare dintre cele 5 categorii de clasificare a întreprinderilor este stabilit un set de criterii distinctive, care permite fundamentarea deciziei de

încadrare a întreprinderii în una dintre cele 5 categorii. Aceste criterii iau în considerare atât rolul și specificul activității întreprinderii, cât și performanța și sustenabilitatea financiară a acesteia.

În urma trierii întreprinderilor cu capital de stat, Comisia pentru realizarea procesului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, a cărei componență instituțională a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023, a aplicat criteriile stabilite în respectiva hotărâre și a aprobat proiectele listelor întreprinderilor clasificate conform categoriilor de triere a întreprinderilor.

Respectiv, S.A. „Moldtelecom”, S.A. „Rețele Electrice de Distribuție Nord” și Î.S. „Gările și Stațiile Auto nu au fost incluse în Lista întreprinderilor nepasibile de privatizare, deoarece acestea nu corespund criteriilor stabilite la pct. 6 din Mecanismul de triere aprobat, și anume:

Criteriul 1. *Activitatea de bază depinde direct de utilizarea bunurilor proprietate publică din domeniul public*

Criteriul 2. *Deține poziție de monopol de stat, monopol natural sau fiscal*

Criteriul 3. *Asigură operarea unor activități de care depinde direct securitatea națională*

Criteriul 4. *Existența angajamentelor pe termen lung din partea statului*

Criteriul 5. *Prestează/livrează servicii/bunuri de importanță majoră în lipsa pieței/insuficienței acute de operatori economici privați.*

Totodată, neinclusiunea entităților cu capital de stat în Lista întreprinderilor nepasibile de privatizare nu presupune includerea acestora în procesul de privatizare.

În contextul celor expuse *supra*, Guvernul nu susține amendamentul la proiectul de lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice.