

Aprobat în ședința Guvernului din _____2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea
Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024
(inițiativa legislativă nr. 399 din 26 decembrie 2024)

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 399 din 26 decembrie 2024) de către doamna Ina Coșeru și domnul Lilian Carp, deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei de fundamentare, proiectul de lege are ca scop completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024 prin introducerea noțiunii de „carnet de vânător”, reglementarea procedurii de eliberare a acestuia, precum și stabilirea particularităților privind modul de transmitere în folosință a fondului cinegetic către gestionari.

În scopul îmbunătățirii proiectului de lege în conformitate cu cerințele de calitate specifice actului normativ, expunem următoarele observații și propuneri.

1. La articolul I, sursa publicării Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024 se va prezenta după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 148-150, art. 213)”.

2. Punctul 1 din proiect va avea următorul cuprins:

„**1. La art. 2** după noțiunea „contract de folosință”, se introduce noțiunea „carnet de vânător” cu următorul cuprins:

carnet de vânător – document care atestă dreptul de a practica activități de vânătoare în condițiile legii;”.

3. La punctul 2 din proiect, pentru respectarea uzanțelor de tehnică legislativă, cuvântul „sintagma” se va substitui cu cuvântul „textul”.

4. La punctul 3 din proiect, care prevede modificarea articolului 5:

– la alineatul (1), cuvintele „direct și prin licitație” se vor substitui cu cuvintele „direct sau prin licitație”, deoarece aceste modalități nu se aplică concomitent, ci reprezintă proceduri distincte;

– cuvântul „calendaristice” se consideră inutil, deoarece regula generală impune calcularea termenelor în zile calendaristice, dacă nu se prevede altfel;

– termenul „arondat”, la toate formele gramaticale, se va fi substituit cu un termen mai adecvat.

– la alineatul (3), literele a), b) și c) vor avea următorul cuprins:

„a) sunt gestionari ai fondului forestier proprietate a statului, inclus în fondul cinegetic constituit, iar suprafața fondului forestier inclus depășește, în mod cumulativ, cota de 50% din suprafața cinegetic productivă a fondului cinegetic respectiv;

b) sunt gestionari ai unor terenuri din fondul forestier proprietate a statului, pe baza unui contract de gestiune/arendă a terenurilor din fondul forestier în scopuri de gospodărire cinegetică, încheiat conform regulamentului aprobat de Guvern, care sunt incluse în fondul cinegetic constituit;

c) au înregistrați oficial, până la intrarea în vigoare a prezentei legi, în perimetrul unui fond cinegetic constituit, un număr de peste 80 de membri vânători, cu excepția fondurilor cinegetice care se încadrează în prevederile lit. a) și b).”

În aceeași ordine de idei, cu referire la punctul 3 din proiect, considerăm necesar ca proiectul să justifice, atât în nota de fundamentare, cât și în conținutul său, necesitatea și criteriile atribuirii directe a dreptului de folosință asupra fondului cinegetic fără licitație.

Totodată, se impune limitarea la 50 a numărului de contracte de folosință pe care le poate deține o persoană juridică, precum și completarea punctului 3 din proiect cu prevederi clare privind contractul de folosință, prin specificarea expresă a condițiilor în care statul poate refuza, în mod unilateral, prelungirea acestuia.

5. La punctul 4 din proiect, având în vedere importanța subiectului abordat – protecția și utilizarea rațională a faunei de interes cinegetic –, recomandăm revizuirea soluției normative propuse pentru articolul 16 din Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024. Din redacția propusă rezultă că obținerea carnetului de vânător este condiționată exclusiv de deținerea cetățeniei Republicii Moldova sau a statutului de rezident al Republicii Moldova, fără a fi prevăzute criterii suplimentare. Mai mult decât atât, nu este stabilit un termen clar și rezonabil pentru emiterea carnetului de vânător (de exemplu, 30 de zile de la depunerea cererii). Lipsa unui termen determinat poate afecta drepturile solicitanților și poate conduce la interpretări arbitrare.

În acest sens, se propune următoarea redacție a articolului 16:

„**Articolul 16.** Carnetul de vânător

(1) Carnetul de vânător este eliberat, înseriat, înregistrat, anulat, suspendat sau retras, în conformitate cu regulamentul aprobat de administrator, de către societăți de vânători înregistrate în Republica Moldova care au în folosință minimum un fond cinegetic.

(2) Modelul-tip al carnetului de vânător este aprobat de către administrator.

(3) Carnetul de vânător este valabil pentru o perioadă de cinci ani, care poate fi prelungită în condițiile alin. (4) și regulamentului aprobat de către administrator.

(4) Condițiile cumulative pe care trebuie să le îndeplinească un solicitant pentru a obține carnetul de vânător sau pentru a prelungi perioada de valabilitate a acestuia, după caz, sunt următoarele:

a) să fi împlinit vârsta de 21 de ani;

b) să prezinte dovada scrisă a cunoștințelor și abilităților dobândite în domeniul cinegetic, după cel puțin un an de stagiu efectuat sub îndrumarea unei societăți de vânători sau a unui gestionar care administrează minimum un fond cinegetic, sau să dețină carnet de vânător eliberat de o societate de vânători până la intrarea în vigoare a prezentei legi;

c) să prezinte dovada scrisă a participării la cel puțin o instruire practică într-un poligon de tir privind portul și folosirea armelor de foc sau să dețină un permis de armă valabil;

d) să prezinte certificatul medical, eliberat cu cel mult 12 luni înainte de depunerea cererii, care să ateste că este apt din punct de vedere medical (inclusiv concluzia narcologică și psihiatrică) pentru deținerea și folosirea armelor și a munițiilor letale, sau să dețină un permis de armă valabil.

(5) În cazul anulării sau suspendării carnetului de vânător, societatea de vânători emitentă retrage carnetul de vânător de la titular.

În cazul anulării, suspendării și retragerii carnetului de vânător, titularul acestuia își pierde calitatea de vânător și nu poate practica activități de vânătoare.”

6. La punctul 5, care prevede abrogarea alineatului (5) al articolului 23 din Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024, semnalăm că această dispoziție și-a epuizat efectele juridice, deoarece termenul prevăzut pentru transmiterea registrelor deținătorilor carnetelor de vânător de către societățile de vânători a expirat. Prin urmare, se recomandă excluderea acestei prevederi din proiect ca fiind inutilă.

7. La articolul II din proiect, menționăm că, în conformitate cu articolul 56 alineatul (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.

În cazul în care se urmărește reducerea perioadei de intrare în vigoare a noilor prevederi, proiectul actului normativ trebuie să respecte cerințele Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și anume cele stipulate la articolul 56 alineatul (3), în temeiul cărora intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor

Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Având în vedere aceste aspecte, se recomandă completarea notei de fundamentare cu argumente pertinente care să justifice eventuala reducere a termenului de intrare în vigoare.

Totodată, în cazul lipsei unei argumentări în acest sens, reieșind din faptul că fondul cinegetic poate include terenuri aflate atât în proprietate publică, cât și în proprietate privată, având astfel un potențial impact asupra activității de întreprinzător, în conformitate cu articolul 32 alineatul (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege și nota de fundamentare urmează a fi supuse avizării de către grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

În contextul celor menționate *supra*, Guvernul comunică susținerea proiectului de lege pentru modificarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 55/2024 (inițiativa legislativă nr. 399 din 26 decembrie 2024), cu condiția ajustării acestuia în conformitate cu propunerile formulate.