

Aprobat în ședința Guvernului din \_\_\_\_\_2025

Decizia protocolară nr. \_\_\_\_\_/2025

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative**  
**(introducerea taxei de stat la depunerea contestațiilor)**  
**(inițiativa legislativă nr. 91 din 25 martie 2025)**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (introducerea taxei de stat la depunerea contestațiilor), înaintat cu titlul de inițiativă legislativă (nr. 91 din 25 martie 2025) de către domnul Victor Spînu, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege înaintat vizează modificarea și completarea Legii taxei de stat nr. 213/2023 și a Legii privind achizițiile publice nr. 131/2015, prin introducerea unei taxe de stat pentru depunerea contestațiilor de către operatorii economici în cadrul procedurilor de achiziție publică.

Se propune introducerea unei taxe de 1% din valoarea estimată a procedurii de achiziție, dar nu mai mult de 10 000 de lei, ce ar reprezenta valoric: de la 3 750 de lei (1% din 375 000 lei) până la 10 000 de lei.

Se propune reducerea taxei de la 1% la 0,5%, având ca fundament necesitatea de a sprijini întreprinderile mici și mijlocii (ÎMM-uri), care dețin o pondere semnificativă în economia națională. O taxă mai mare le-ar putea dezavantaja, generând costuri suplimentare care pot afecta negativ competitivitatea lor pe piața achizițiilor publice. În plus, stabilirea unei taxe de 0,5% din valoarea estimativă a procedurii asigură o abordare mai echitabilă și accesibilă pentru toate tipurile de proceduri de achiziție.

În subsidiar, propunem majorarea pragului maxim al taxei la 50 000 de lei, justificată de necesitatea corelării acesteia cu valoarea achiziției contestate. În formula actuală, taxa de 10 000 de lei se aplică atât pentru proceduri cu valori estimate de 1 000 000 de lei, cât și pentru cele de 50 000 000 de lei, ceea ce nu reflectă corect proporționalitatea costurilor asociate fiecărei proceduri. O taxă ajustată proporțional va contribui la eliminarea inechității și va încuraja utilizarea mai responsabilă a mecanismului de contestare.

Această propunere derivă din necesitatea de a introduce un mecanism echitabil care să descurajeze contestările nefondate, care suprasolicită inutil sistemul de achiziții publice și întârzie procesul de adjudecare a contractelor. De asemenea, stabilirea unei taxe pentru contestare contribuie la asigurarea unui proces transparent și responsabil în gestionarea resurselor publice.

## I. Necesitatea introducerii taxei de stat

În prezent, numărul mare de contestații depuse în cadrul procedurilor de achiziții publice generează întârzieri semnificative în implementarea contractelor, afectând buna utilizare a fondurilor publice.

Autoritățile contractante trebuie să pregătească dosarul pentru apărare, să aloce resurse pentru redactarea argumentelor juridice și să suporte întârzierile cauzate de suspendarea procedurilor.

Potrivit datelor disponibile, examinarea unei contestații de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate dura între 15 și 30 de zile, timp în care procedurile de achiziție sunt blocate, iar costurile administrative continuă să crească.

Pe de altă parte, operatorii economici care depun contestații nefondate nu suportă niciun risc financiar semnificativ. În prezent, lipsa unei taxe de stat încurajează depunerea contestațiilor speculative, fie pentru a încerca obținerea ilicită a contractului, fie pentru a bloca un concurent.

### *Exemplul altor state europene*

În țări precum Lituania, Estonia, Cehia și Croația, există taxe pentru depunerea contestațiilor, cu scopul de a descuraja abuzurile și de a echilibra raportul dintre eforturile administrației publice și beneficiile operatorilor economici. În aceste state s-a observat reducerea semnificativă a contestațiilor nefondate și eficientizarea procesului de achiziție publică.

Prin introducerea unei taxe de stat de 0,5% din valoarea estimată a procedurii, dar nu mai mult de 50 000 de lei, se urmărește:

- a) descurajarea contestațiilor abuzive, care nu au un fundament juridic solid;
- b) responsabilizarea operatorilor economici, determinându-i să evalueze cu mai mare atenție șansele de succes ale unei contestații înainte de depunerea acesteia;
- c) optimizarea procesului de achiziție publică, reducând blocajele administrative și accelerând implementarea proiectelor.

### *Argumente economice și juridice*

Plafonarea taxei la 50 000 de lei este o măsură echilibrată, care asigură:

*Protecția IMM-urilor* – fără un plafon, taxa ar putea deveni prohibitivă pentru întreprinderile mici și mijlocii, afectându-le accesul la mecanismele de revizuire.

*Menținerea concurenței* – taxa este suficient de mare pentru a descuraja contestațiile abuzive, dar nu atât de ridicată încât să împiedice operatorii economici să-și apere drepturile.

*Creșterea eficienței bugetare* – veniturile generate din taxa de stat vor putea fi utilizate pentru îmbunătățirea sistemului de soluționare a contestațiilor și pentru eficientizarea procesului de achiziție publică.

Totodată, datele oficiale ale Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pentru anul 2024 subliniază importanța acestui mecanism de taxare, ținându-se cont de faptul că, dintr-un total de 1 245 de contestații depuse, 139 au

fost retrase. În ceea ce privește deciziile emise, din cele 962 de cazuri, 295 au fost admise parțial sau total, iar restul de 667 au fost respinse, ceea ce indică faptul că o mare parte dintre contestații sunt depuse fără justificare adecvată. Aceste date reflectă necesitatea excluderii contestațiilor abuzive sau nefondate, care doar întârzie procedurile și generează costuri inutile.

Astfel, introducerea unei taxe proporționale va contribui la reducerea numărului de contestații fără temei și va ajuta la asigurarea unei mai bune gestionări a proceselor de achiziție publică.

De asemenea, pentru a nu descuraja contestațiile care sunt întemeiate, propunem completarea cu prevederi care vor stabili că taxa de stat achitată se restituie în totalitate în cazul în care contestația a fost admisă parțial și/sau total.

**II.** Totodată, la definitivarea proiectului se vor introduce următoarele modificări:

1. Articolul I din proiect:

la articolul 3:

litera m) se va completa cu textul „, , sectorială și de concesiune”;

se va completa cu litera n) cu următorul cuprins:

„n) taxa de stat achitată conform articolului 3, litera m) se restituie integral, în cazul în care contestația a fost admisă parțial și/sau integral.”;

la poziția 14 din anexa nr. 1, după cuvintele „procedurilor de achiziție publică” se va completa cu textul „, , sectoriale și de concesiune”.

2. Articolul II din proiect se modifică după cum urmează:

la articolul 83, alineatul (4) se va completa cu litera g) cu următorul cuprins:  
„g) dovada achitării taxei de stat”.

3. Proiectul urmează să se completeze cu articolul III cu următorul cuprins:

„Articolul III:

Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii se completează după cum urmează:

la articolul 39, alineatul (4) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:  
«f) dovada achitării taxei de stat»”.

4. Articolul III din proiect va deveni articolul IV.

În contextul celor menționate *supra*, Guvernul comunică susținerea adoptării modificărilor propuse, considerând că acestea vor contribui la un sistem de achiziții publice mai eficient, corect și transparent.