



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE** nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_  
Chișinău

## **Cu privire la reorganizarea unor persoane juridice**

-----

În temeiul prevederilor art. 7 lit. e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), ale art. CX alin. (5) din Legea nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 371-382, art. 632), ale art. 14 alin. (7) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.160-164, art.537) și ale art. 73 alin. (3) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 82-86, art. 661), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Se reorganizează Inspectoratul Energetic de Stat prin fuziunea (absorbția) cu Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică.

**2.** Drepturile și obligațiile Inspectoratului Energetic de Stat, în calitate de instituție absorbită, trec integral la Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, în calitate de autoritate absorbantă.

**3.** De la data publicării prezentei hotărâri, conducătorul Inspectoratului Energetic de Stat va iniția procedura de preavizare a personalului autorității cu privire la reorganizarea acestuia.

**4.** Disponibilizarea angajaților care nu au fost angajați prin transfer sau care refuză transferul în cadrul Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică se va efectua de către Inspectoratul Energetic de Stat în conformitate cu legislația în vigoare.

**5.** Transmiterea integrală a patrimoniului de la Inspectoratul Energetic de Stat către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică se va efectua în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015.

6. Se aprobă modificările ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului, conform anexei nr. 1.

7. Se abrogă unele hotărâri ale Guvernului, conform anexei nr. 2.

8. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării, cu excepția punctelor 6 și 7 care vor intra în vigoare la data de 31 decembrie 2018.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

Contrasemnează:

Ministrul economiei  
și infrastructurii

Chiril Gaburici

Anexa nr. 1  
la Hotărîrea Guvernului nr.

**MODIFICĂRILE**  
**ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului**

1. Din anexa nr. 8 la Hotărîrea Guvernului nr. 743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 79-81, art. 841), poziția „Inspectoratul Energetic de Stat” se exclude.

2. Din anexa nr. 3 la Hotărîrea Guvernului nr. 690/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 166-168, art. 768), poziția „Inspectoratul Energetic de Stat, mun. Chișinău” se exclude.

Anexa nr. 2  
la Hotărîrea Guvernului nr.

**LISTA**  
**hotărîrilor Guvernului care se abrogă**

**1.** Hotărîrea Guvernului nr. 420/1999 despre instituirea organului supravegherii energetice de stat și aprobarea Regulamentului cu privire la supravegherea energetică de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr.48-49), cu modificările și completările ulterioare.

**2.** Punctul 13 din Hotărîrea Guvernului nr. 1000/2000 cu privire la crearea unor întreprinderi de stat în sectorul electroenergetic (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 124-126, art. 1101).

**3.** Hotărîrea Guvernului nr. 374/2014 cu privire la aprobarea Metodologiei de planificare a controlului de stat în baza analizei criteriilor de risc efectuat de către Inspectoratul Energetic de Stat la instalațiile energetice ale agenților economici ce prestează activități de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.142-146/423), cu modificările și completările ulterioare.

*Notă informativă*  
*la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la reorganizarea unor persoane juridice*

**Autorul proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la reorganizarea unor persoane juridice - Ministerul Economiei și Infrastructurii.**

**Condițiile ce au impus elaborarea proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la reorganizarea unor persoane juridice și finalitățile urmărite.**

Prin semnarea Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, ratificat de Parlamentul Republicii Moldova prin Legea nr. 112 din 02.07.2014, Republica Moldova și-a asumat angajamentul privind continuarea procesului de armonizare a legislației Republicii Moldova care reglementează sectorul electroenergetic cu principiile sistemului de drept al Uniunii Europene.

Astfel, în contextul continuării reformei sectorului electroenergetic au fost transpuse și implementate principiilor comunitare din cadrul pachetului energetic III. În legislația specială din domeniul energetic, care stabilește principiile și mecanismele specifice pentru sectoarele respective, au fost operate amendamente și chiar promovate legi speciale noi.

Urmare adoptării legislației speciale în domeniul energetic, a fost elaborată și adoptată o nouă lege cadru - Legea cu privire la energetică, nr. 174 din 21 septembrie 2017, prin care se instituie principiile de bază pentru reglementarea sectoarelor energiei electrice, gazelor naturale, energiei termice și produselor petroliere.

Conform prevederilor art. 7, alin (1) din Legea 174/2017, activitatea privind Supravegherea energetică de stat este asigurată de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică. Iar potrivit prevederilor art. 32 alin. (2) a Legii 174/2017 *“În termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul și Agenția vor întreprinde acțiunile necesare pentru preluarea de către Agenție a activității de supraveghere energetică de stat. Pentru a asigura continuitate la desfășurarea activității de supraveghere energetică de stat, Agenția este în drept să angajeze prin transfer angajații Inspectoratului Energetic de Stat”*.

Totodată, luând în vedere faptul că potrivit Strategiei reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1021 din 16 decembrie 2013, realizarea și menținerea unui mediu de afaceri cât mai propice ocupă un loc important pe agenda politicilor publice pe plan internațional, Republica Moldova a implementat un șir de reforme ale cadrului de reglementare a activității de întreprinzător în vederea stimulării competitivității economiei naționale.

Prin urmare, ca parte a Proiectului de reformă a climatului investițional în Moldova al Corporației Financiare Internaționale (IFC), a fost efectuat un studiu comprehensiv și o analiză a funcțiilor de inspecție/control în Republica Moldova care afectează mediul de afaceri din țară. Scopul acestui studiu a fost să se identifice, prin dovezi, care sunt provocările curente cu care se confruntă Guvernul în procesul de facilitare a reformelor cadrului legal și instituțional din domeniul inspecțiilor/controalelor de stat, precum și să ofere opțiuni de politici pentru implementarea unor reforme cu potențial.

În urma unei analize juridice extensive a 244 de acte normative și a unui sondaj instituțional a 74 de autorități și organe publice care interacționează cu mediul de afaceri, acest studiu a documentat dublările, suprapunerile, lacunele, punctele slabe și deficiențele care încă persistă în acest domeniu și care limitează efectele benefice pentru mediul de afaceri, cetățeni, precum și pentru inspectoratele propriu-zise și bugetul de stat.

În context, a fost stabilită necesitatea modificării cadrului legislativ național, inclusiv efectuarea modificărilor în scopul reducerii numărului organelor de control a activității de întreprinzător.

Astfel, potrivit prevederilor art. CX, alin. (5) al Legii nr. 185 din 21 septembrie 2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative "Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică se reorganizează prin absorbția Inspectoratului Energetic de Stat. Guvernul și Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, vor întreprinde acțiunile necesare pentru preluarea de către Agenție a atribuțiilor ce țin de supravegherea energetică de stat." Obiectivul urmărit la promovarea acestor prevederi în proiectul de act legislativ a fost instituirea unui singur organ de control în domeniul electroenergetic – Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică.

În contextul celor expuse mai sus stabilim că, legea cadru din sectorul energetic, Legea cu privire la energetică nr. 174/2017, prin prevederile art. 32, alin (2) stabilește preluarea de către Agenție a atribuțiilor de supraveghere energetică de stat, iar prin prevederile art. CX, alin. (5) al Legii nr. 185/2017, se stabilește schema/modelul acțiunilor de preluare de către Agenție a atribuțiilor ce țin de supravegherea energetică de stat – reorganizarea Agenției prin absorbția Inspectoratului Energetic de Stat.

Astfel, Ministerul, conducându-se de prevederile Legii nr. 98 din 04.05.2012 privind administrația publică centrală de specialitate, Codului Civil al Republicii Moldova nr. 1107-XV din 6 iunie 2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 82-86, art. 661), în temeiul prevederilor art. 7, alin. (1) din Legea 174/2017 și prevederilor art. CX, alin. (5) al Legii nr. 185/2017, a inițiat, elaborat și ulterior a definitivat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unor persoane juridice (*în continuare proiectul HG*).

Proiectul HG are drept scop încetarea exercitării de către Inspectoratul Energetic de Stat (în continuare IES) a atribuțiilor de supraveghere energetică de stat, urmare fuziunii prin absorbție de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetic (în continuare ANRE), ultima fiind succesor integral de drepturi și obligații a IES. Prin implementarea Hotărârii Guvernului fiind atins obiectivul de reducere a numărului organelor de control a activității de întreprinzător, prin instituirea unui singur organ de control în domeniului electroenergetic, totodată fiind asigurată continuitatea activităților de supraveghere în domeniul energetic.

Este de menționat că, luînd în vedere prevederile Codului Civil al Republicii Moldova și prevederile art. 10, alin. (14) din Legea 98/04.05.2012 se constată faptul că, în caz de inițiere a procedurii de dizolvare a Inspectoratului Energetic de Stat vis-a-vis de fuziunea prin absorbție, din momentul intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului privind dizolvarea Inspectoratului Energetic de Stat, persistă riscul de a fi creată o perioadă de ~ 2 luni în care nu mai pot fi desfășurate activități de supraveghere energetică și riscul de a nu asigura succesiunea în drepturi și obligații ale Inspectoratului Energetic de Stat.

**Rezumat: Sectorul energetic fiind unul din elementele cheie ale economiei naționale, obligația fundamentală a autorităților publice la inițierea, elaborarea și promovarea actelor normative este de a asigura funcționarea continuă și sigură a sistemului energetic, evitând în totalmente riscurile de perturbare a acestuia.**

#### **Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.**

Urmare supunerii procesului de consultare publică, avizării de către autoritățile și instituțiile de resort, precum și în temeiul recomandărilor parvenite de la Centrul Național Anticorupție și Ministerul Justiției, proiectul HG definitivat are următoarele elemente constructive: denumire, preambul și 7 puncte de dispoziție.

Luând în vedere faptul că fuziunea prin absorbție are ca efect încetarea existenței instituției absorbite – IES și transferul integral al competențelor acesteia la autoritatea absorbantă – ANRE, care devine succesor de drepturi și obligații a IES, s-a constatat necesar de a indica, inclusiv la recomandarea CNA, termen concret de încetare de către IES a activității supravegherii energetice de stat. Astfel, în proiectul HG se stabilește că începând cu data de 20 octombrie 2018, Inspectoratul Energetic de Stat, autoritatea administrativă din subordinea Ministerului Economiei și Infrastructurii, încetează exercitarea atribuțiilor de supraveghere energetică de stat. Urmare includerii noii date, denumirea proiectului HG a fost modificată, inclusiv în temeiul recomandărilor Ministerului Justiției.

Totodată, în scopul oferirii unei clarități, fără echivoc a prevederilor propuse și evitarea riscurilor de interpretare eronată a noii norme juridice, autorul consideră necesar de a menține în HG norma din pct. 2 din proiectul HG, prin care se prevede că drepturile și obligațiile Inspectoratului Energetic de Stat în calitate de instituție absorbită, trec integral la Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, în calitate de autoritate absorbantă, astfel oferind o claritate juridică de aplicare a noii norme în sensul exact al acesteia.

Personalul angajat al IES urmează a fi transferat la ANRE, în limita noii structuri interne a ANRE, iar disponibilizarea salariaților IES neangajați sau care refuză transferul în cadrul ANRE se va efectua în conformitate cu legislația muncii în vigoare.

Transmiterea integrală a patrimoniului de la IES (persoana juridică absorbită) către ANRE (persoana juridică absorbantă) se va efectua în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901 din 31 decembrie 2015.

Este de menționat că, patrimoniul IES a fost achiziționat din contul tarifelor pentru serviciul de transport al energiei electrice. Potrivit pct. 5 din Regulamentul cu privire la supravegherea energetică de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului despre instituirea organului supravegherii energetice de stat și aprobarea Regulamentului cu privire la supravegherea energetică de stat, nr. 420 din 11 mai 99 (Monitorul Oficial al R. Moldova nr.48-49/401 din 13.05.1999), Inspectoratul este persoană juridică, dispune de bilanț autonom, iar finanțarea activității Inspectoratului se efectuează din mijloacele incluse în tariful la energia electrică.

Procedurile necesare prevăzute de actele normative privind iradierea Inspectoratului Energetic de Stat din registrul persoanelor juridice, vor fi efectuate de către IES, în temeiul prevederilor prezentei Hotărâri a Guvernului, prin care IES încetează activitatea sa urmare procesului de absorbție de către ANRE.

Luînd în considerație că în urma avizării și consultărilor publice au parvenit recomandări cu privire la abrogarea și modificarea unor Hotărâri de Guvern, proiectul a fost supus unor modificări de structura și formate anexe la proiectul HG cu lista Hotărîrilor de Guvern menționate mai sus, care urmează a fi abrogate și modificate, potrivit normei dispoziției finale a proiectului HG.

Avînd în vedere persistența circumstanțelor obiective, precum și faptul că aplicarea prevederilor legale menționate implică doua autorități de subordine diferită și o instituție publică, Hotărîrea de Guvern urmează a intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, cu excepția prevederilor menționate mai sus, normă dată fiind inclusă de autorul proiectului HG în conformitate cu prevederile art. 56, alin (1) din Legea 100/22.12.2017, potrivit *căroro actele normative intră în vigoare la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării*, iar potrivit alin. (2) intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care dacă există alte circumstanțe obiective.

#### **Fundamentarea economico-financiară:**

Pentru implementarea HG elaborat și promovat de autor, urmare căruia va avea loc fuziunea prin absorbție a IES de către ANRE, nu s-au identificat careva costuri din partea statutului.

Potrivit pct. 5 din Regulamentul cu privire la supravegherea energetică de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului despre instituirea organului supravegherii energetice de stat și aprobarea Regulamentului cu privire la supravegherea energetică de stat, nr. 420 din 11 mai 99 (Monitorul Oficial al R. Moldova nr.48-49/401 din 13.05.1999), Inspectoratul este persoană juridică, dispune de bilanț autonom, iar *finanțarea activității Inspectoratului se efectuează din mijloacele incluse în tariful la energia electrică*. Totodată, potrivit prevederilor pct. 13 din Hotărârea Guvernului nr. 1000 din 02.10.2000 "Cu privire la crearea unor întreprinderi de stat în sectorul electroenergetic" (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.124-126/1101), "*finanțarea activității Inspectoratului Energetic de Stat se efectuează de către Întreprinderea de Stat "Moldelectrica" din contul tarifului pentru serviciile de transport și dispecerat stabilit de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică*, căreia i se recomandă să prevadă mijloacele financiare necesare în structura tarifului sus-menționat".

#### **Modul de încorporare a Hotărîrii Guvernului în cadrul normativ în vigoare:**

În vederea implementării corespunzătoare a Hotărîrii Guvernului cu privire la organizarea unor persoane juridice, la data de 20 octombrie 2018:

*A. vor fi abrogate următoarele hotărîri de Guvern:*

1. Hotărârea Guvernului nr. 420 din 11 mai 1999 „Despre instituirea organului supravegherii energetice de stat și aprobarea Regulamentului cu privire la supravegherea energetică de stat” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr.48-49), cu modificările și completările ulterioare.

2. Hotărârea Guvernului nr. 374 din 27 mai 2014 "Cu privire la aprobarea Metodologiei de planificare a controlului de stat în baza analizei criteriilor de risc efectuat de către Inspectoratul Energetic de Stat la instalațiile energetice ale agenților economici ce prestează activități de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.142-146/423), cu modificările și completările ulterioare.

*B. vor modificate următoarele hotărîri de Guvern:*



1. Se abrogă punctul 13 din Hotărârea Guvernului nr. 1000 din 02.10.2000 "Cu privire la crearea unor întreprinderi de stat în sectorul electroenergetic" (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.124-126/1101).

2. Din anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 690 din 13 noiembrie 2009 „Pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.166-168, art.768), cu modificările și completările ulterioare, poziția „Inspectoratul Energetic de Stat, mun. Chișinău” se exclude.

3. Din anexa nr. 8 la Hotărârea Guvernului nr. 743 din 11 iunie 2002 „Cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.79-81, art.841), cu modificările și completările ulterioare, poziția „Inspectoratul Energetic de Stat, mun. Chișinău” se exclude.

#### **Avizarea și consultarea publică a proiectului:**

Anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului de decizie, la data de 22.06.2018, a fost plasat pe pagina web a Ministerului Economiei și Infrastructurii, la rubrica: Transparența decizională/ ANUNȚURI PRIVIND INIȚIEREA ELABORĂRII DECIZIEI. A se accesa linkul: <https://mei.gov.md/ro/content/anunt-pentru-initierea-elaborarii-proiectului-hotaririi-guvernului-cu-privire-la>.

Proiectul HG a fost supus consultărilor publice la data de 27.06.2018. Anunțul privind consultările publice a proiectului a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii [www.mei.gov.md](http://www.mei.gov.md), la rubrica Transparența decizională/Anunțuri de proiecte și consultări publice și pe pagina [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md). A se accesa linkul: <http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=5467>.

Totodată, prin demersul Ministerului Economiei și Infrastructurii nr. 07-67 din 26.06.2018, proiectul, însoțit de nota informativă a fost transmis spre consultare și avizare următoarelor autorități și instituții: *Centrul de Implementare a Reformelor, Ministerul Finanțelor, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Inspectoratul Energetic de Stat, SA "Termoelectrica", ÎS "Moldelectrica", ÎCS "RED Union Fenosa" SA și SA "RED Nord"*.

La data de 17.07.2018, proiectul a fost expediat în adresa *Centrului Național Anticorupție și Ministerului Justiției* pentru a fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice.

Centrul Național Anticorupție, în concluzia expertizei a constatat că *prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și este în conformitate cu interesul public*. Totodată s-a recomandat "...necesitatea instituirii unui termen până la care Inspectoratul Energetic de Stat își va exercita atribuțiile de supraveghere energetică de stat". Prin urmare, în proiect au fost efectuate modificările de rigoare, potrivit cărora termenul de încetare de către IES a activității de supraveghere energetică de stat este 20.10.2018, termen recomandat și de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică.

La fel, Centrul Național Anticorupție a constatat că *proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție*.

Ulterior, proiectul a fost revizuit și îmbunătățit și prin prisma recomandărilor Ministerului Justiției, nefiind atestate propuneri de modificare conceptuală, astfel fiind efectuate modificările rigoare, inclusiv modificarea denumirii proiectului inițiat.

În versiunea finală a proiectului HG au fost reflectate obiecțiile și propunerile autorităților și instituțiilor acceptate de autor, iar în sinteza proiectului au fost incluse motivul și argumentările de rigoare la propunerile parțial acceptate sau neacceptate.

**Argumentări asupra modificărilor efectuate prin prisma obiecțiilor și propunerilor prezentate de Centrul de Implementare a Reformelor prin adresa nr. 35-05-1650 din 04.09.2018**

Urmare examinării propunerilor prezentate de CIR prin adresa nr. 35-05-1650 din 04.09.2018, proiectul HG a fost modificat, fiind acceptate toate propunerile recomandate, inclusiv fiind modificată și denumirea proiectului – **proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unor persoane juridice.**

Proiectul HG a fost completat cu două puncte noi, prevederile cărora țin de protecția intereselor angajaților IES, astfel, proiectul definitivat are următoarele elemente constructive: denumire, preambul și 8 puncte de dispoziție.

Luând în considerație că din proiectul HG a fost exclus termenul de încetare a activităților de supraveghere energetică de stat (conform recomandărilor CIR), în proiectul HG a fost modificat termenul de abrogare a unor hotărâri de Guvern, acesta fiind stabilit la data de 31 decembrie 2018. Conform practicilor deja existente în contextul reformelor administrative, pentru definitivarea proceselor de reorganizare prin fuziune (absorbție) sunt necesare aproximativ 3 luni până la finalizarea tuturor procedurilor prevăzute de legislație.

*În concluzie, Ministerul Economiei și Infrastructurii consideră definitivat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unor persoane juridice și intervine cu rugămintea de a accepta și adopta proiectul dat în ședința Guvernului.*

**Ministru al economiei  
și infrastructurii**



**Chiril GABURICI**