



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege
privind regulile de conduită a spectatorilor în cadrul
desfășurării competițiilor sportive oficiale**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind regulile de conduită a spectatorilor în cadrul desfășurării competițiilor sportive oficiale.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

AVIZ
la proiectul de lege privind regulile de conduită a spectatorilor în
cadrul desfășurării competițiilor sportive oficiale

Guvernul a examinat proiectul de lege privind regulile de conduită a spectatorilor în cadrul desfășurării competițiilor sportive oficiale, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.475 din 07 decembrie 2016) de către dnii V. Bolea și V. Odnostalco, deputați în Parlament, și comunică următoarele.

În conformitate cu art. 5 pct.1 din Convenția Consiliului Europei privind abordarea integrată a siguranței, securității și deservirii în timpul meciurilor de fotbal și a altor evenimente sportive (Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 2172-VII din 30 iunie 2016), *Părțile vor asigura ca cadrele naționale administrative, de reglementare și legale să solicite ca organizatorii de evenimente, în consultare cu toate agențiile partenere, să asigure un mediu sigur pentru toți participanții și spectatorii. Așadar, Convenția nu stabilește obligații doar pentru spectatori, dar și pentru organizatori.*

În astfel de circumstanțe, se consideră judicioasă ajustarea proiectului de lege astfel încât să unifice și să generalizeze reglementările cu referire la modul de organizare și desfășurare a tuturor evenimentelor sportive, cu stabilirea obligațiilor, drepturilor și a responsabilităților tuturor subiecților implicați în organizarea evenimentelor publice (organizatori, participanți, spectatori, autorități etc.).

În altă ordine de idei, Convenția stabilește norme pentru prevenirea manifestărilor violente nu doar în perimetrul stadioanelor sau altor locuri unde se desfășoară competițiile sportive, dar și în imediata apropiere a acestora.

La art. 2:

Se va revizui noțiunea de „asociație a spectatorilor” pentru a exclude confuzia cu noțiunea de „asociație obștească”.

Atragem atenția că la noțiunea de „sector de sprijin activ”, proiectul nu conține nici o anexă (obiecție valabilă pe tot parcursul proiectului).

Titlul capitolului II urmează a fi expus în mod succint, în conformitate cu art. 33 alin. (2) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.

La art. 3 lit. c), cuvintele „legislația Republicii Moldova” se vor substitui prin cuvîntul „legislație”.

Cu referire la lit. d), în partea ce ține de interdicția administrativă, precizăm că nu este clară modalitatea de determinare a persoanelor supuse interdicției, fiindcă pe biletul de intrare nu este indicat numele titularului, precum și nu este sigur că prin indicarea numelui se va supune interdicției anume

persoana respectivă, întrucât pot exista mai multe persoane cu același nume și prenume.

Pe de altă parte, nu este clar modul prin care organizatorii competițiilor sportive oficiale vor avea acces la informația cu referire la hotărârile judecătorești privind aplicarea interdicției administrative.

Subsidiar, în vederea utilizării unei terminologii uniforme, cuvântul „administrative” necesită a fi substituit prin cuvântul „contravenționale”.

În baza celor enunțate, norma invocată comportă riscul de a rămâne inaplicabilă.

Totodată, menționăm că în conținutul unei norme juridice nu se admit explicații (obiecție valabilă pentru întregul proiect). Prin urmare, propoziția a doua urmează a fi exclusă din art. 4, care se referă la obligațiile spectatorilor.

La art. 4 lit. h), cuvântul „gospodărească” se va substitui prin cuvântul „grijulie”.

La art. 5 alin. (1) lit. a), textul „care ofensează demnitatea umană și moralitatea publică” se va exclude, fiind superfluu. De altfel, o asemenea mențiune ar face posibil accesul persoanelor în stare de ebrietate în locurile de desfășurare a competițiilor sportive, ceea ce subminează scopul proiectului.

La lit. q), pentru asigurarea uniformității terminologiei utilizate, cuvintele „substanțe narcotice” se vor substitui cu textul „substanțe stupefiante (stupefiante)”, în conformitate cu prevederile Legii nr. 382-XIV din 6 mai 1999 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a precursorilor. În același context, cuvintele „substanță stimulatorie” sînt improprii cadrului normativ în vigoare.

În ceea ce privește alin. (2), se vor lua în considerare obiecțiile expuse la art. 3 lit. d), care vizează „interdicția administrativă”.

Norma alin. (2) al art. 5 vine în contradicție cu prevederile Legii nr. 133 din 8 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal, care prevede că prelucrarea datelor cu caracter personal se efectuează cu consimțămîntul subiectului datelor cu caracter personal. Astfel, identificarea persoanei în privința căreia a intrat în vigoare o hotărîre judecătorească cu privire la interdicția administrativă de a vizita locurile de desfășurare a competițiilor sportive presupune acțiuni de prelucrare a categoriilor speciale de date cu caracter personal, acțiune strict interzisă de prevederile art. 6 din Legea nr. 133 din 8 iulie 2011.

Dispoziția normei alin. (1) de la art. 6 urmează a fi expusă în așa fel încît să nu se creeze impresia că, în cazul coordonării prealabile cu organizatorul competiției sportive oficiale, se permite aducerea mijloacelor de sprijin ce întrunesc caracteristicile expuse la lit. a)-c) și e) ale acestui articol (obiecție valabilă pentru toate alineatele art. 6 din proiect). De asemenea, lit. e) nu se încadrează în contextul normei referitoare la particularitățile mijloacelor de sprijin. De altfel, interdicția utilizării și păstrării anumitor obiecte rezultă din prevederi exprese ale legislației, fără a fi necesar un dublaj în acest sens. Această obiecție este valabilă și în raport cu alin. (6).

Cu referire la alin. (11), în partea ce ține de organul teritorial al Ministerului Afacerilor Interne, menționăm că, în conformitate cu pct. 3 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 283 din 24 aprilie 2013, Inspectoratul General al Poliției reprezintă unitatea centrală de administrare și control a Poliției, aflată în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care, în condițiile legii, apără drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin activități de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice.

În conformitate cu pct. 17 din același Regulament, Inspectoratul General al Poliției include în structura sa:

- 1) organul central de administrare;
- 2) subdiviziunile specializate cu funcții operaționale și de suport;
- 3) subdiviziunile teritoriale, corespunzător repartizării administrativ-teritoriale.

Prin urmare, responsabilă de asigurarea ordinii publice și a siguranței publice este subdiviziunea teritorială a Inspectoratului General de Poliție, și nicidecum organul teritorial al Ministerului Afacerilor Interne.

În ceea ce privește art. 7, competițiile sportive se pot desfășura atât în spații publice, cât și private, ceea ce implică reglementarea unor regimuri juridice diferite.

La alin. (3), textul „conform tipurilor de sport” urmează a fi exclus.

Prevederile art. 8 nu se regăsesc printre prevederile art. 30 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001, astfel că acestea urmează a fi excluse.

Din structura proiectului se va exclude „cuprinsul”, întrucât acesta nu este un element constitutiv specific actului legislativ.

La fel, urmează a fi analizată practica internațională în vederea identificării conceptelor care pot fi puse la baza proiectului de lege.

Subsidiar, menționăm că proiectul are carențe de tehnică legislativă, care necesită a fi înlăturate.

Astfel, Guvernul susține, în principiu, inițiativa legislativă prezentată, cu modificarea și completarea acesteia conform obiecțiilor și propunerilor enunțate.