



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Pentru aprobarea modificărilor ce se operează
în Hotărîrea Guvernului nr. 1077/2016 cu privire la finanțarea în bază de
cost per elev a instituțiilor publice de învățămînt profesional tehnic**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă modificările ce se operează în Hotărîrea Guvernului nr. 1077/2016 cu privire la finanțarea în bază de cost per elev a instituțiilor publice de învățămînt profesional tehnic (se anexează).

2. Ministerul Educației, Culturii și Cercetării va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta hotărîre, în termen de o lună de la data publicării acesteia.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărîri se pune în sarcina Ministerului Educației, Culturii și Cercetării.

4. Prezenta hotărîre intră în vigoare la 1 octombrie 2018.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul educației,
culturii și cercetării

Monica Babuc

Ministrul agriculturii,
dezvoltării regionale
și mediului

Liviu Volconovici

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

Svetlana Cebotari

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Aprobate
prin Hotărîrea Guvernului nr.

MODIFICĂRILE
ce se operează în Hotărîrea Guvernului nr. 1077/2016
cu privire la finanțarea în bază de cost per elev a instituțiilor publice de
învățămînt profesional tehnic”

Hotărîrea Guvernului nr. 1077/2016 cu privire la finanțarea în bază de cost per elev a instituțiilor publice de învățămînt profesional tehnic (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.338-341, art.1180) se modifică după cum urmează:

a) în tot textul hotărîrii și al anexelor nr.1 și 2, cuvintele „autoritate bugetară”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „autoritate bugetară (fondator)”, la forma gramaticală corespunzătoare;

b) în hotărîre:

1) în clauza de adoptare, după textul „art.145 alin.(1) lit.a)” se introduce textul „și alin.(5)”;

2) la punctul 2, textul „Ministerul Educației, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Sănătății și Ministerul Culturii” se substituie cu textul „Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale”;

3) la punctul 4, cuvintele „Ministerului Educației” se substituie cu cuvintele „Ministerului Educației, Culturii și Cercetării”;

4) punctul 6 va avea următorul cuprins:

„6. Controlul asupra executării prezentei hotărîri se pune în sarcina Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.”;

c) anexa nr.1:

1) pe tot parcursul textului, cuvintele „Ministerul Educației”, la orice caz gramatical, se substituie cu cuvintele „Ministerul Educației, Culturii și Cercetării”, la cazul gramatical corespunzător;

2) la punctul 5 subpunctul 2), litera f) va avea următorul cuprins:

„f) cheltuielile pentru dezvoltarea instituției, conform indicatorilor de performanță și bugetului aferent acestora, aprobați de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, cu respectarea limitei alocațiilor bugetare planificate în acest scop.”;

3) punctul 6:

la litera a), cuvintele „volumul cheltuielilor” se substituie cu textul „volumul alocațiilor de la bugetul de stat, planificat pentru comanda de stat în scopul formării profesionale în instituții”;

se completează cu litera a¹) cu următorul cuprins:

„a¹) *comanda de stat* – plan de pregătire a cadrelor de specialitate cu finanțare de la bugetul de stat, pe meserii, specialități și domenii generale de studiu în instituții;”

4) punctul 7 se abrogă;

5) la punctul 8:

alineatul unu va avea următorul cuprins:

„Volumul alocațiilor de la bugetul de stat corespunzător comenzii de stat pentru formarea profesională în instituții se determină în baza limitelor de cheltuieți stabilite de autoritatea bugetară (fondator), pentru programele respective, calculate prin aplicarea următoarei formule:”;

în cuprinsul formulei, cuvintele „Buget instituție” se substituie cu cuvintele „Limita de cheltuieți pentru comanda de stat”;

6) la punctul 9, cuvintele „Bugetul planificat” se substituie cu cuvintele „Volumul alocațiilor de la bugetul de stat”;

7) la punctul 11, textul „bugetelor instituțiilor” se substituie cu textul „volumului alocațiilor de la bugetul de stat pentru instituțiile”;

8) punctul 12 va avea următorul cuprins:

„12. Instituțiile de învățământ profesional tehnic funcționează în regim de autogestione financiar-economică, dețin conturi în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor și pot desfășura activități economice, în conformitate cu actele normative.”;

9) se completează cu punctele 12¹ - 12⁵ cu următorul cuprins:

„12¹. Sursele de finanțare a activității instituțiilor de învățământ profesional tehnic sînt:

a) alocațiile din bugetul de stat conform comenzii de stat aprobate de către Guvern;

b) taxele de studii achitate de către persoanele fizice și juridice interesate, inclusiv din străinătate, pentru studii, perfecționare și recalificare profesională, pe bază de contract;

c) veniturile obținute din activitatea de întreprinzător;

d) alte surse legal constituite.

12². Finanțarea serviciilor prestate de către instituția de învățământ profesional tehnic, în temeiul punctului 12¹ litera a), se efectuează prin intermediul autorității bugetare (fondator), în limita alocațiilor bugetare prevăzute în legea bugetară anuală.

12³. Veniturile obținute de instituția de învățământ profesional tehnic din prestarea contra plată a serviciilor educaționale se folosesc exclusiv pentru dezvoltarea instituției.

12⁴. Veniturile instituției obținute exclusiv din activitatea de întreprinzător sînt acumulate și administrate separat de alte venituri.

12⁵. Directorul instituției este împuternicit cu dreptul de a efectua cheltuieli în limita bugetului aprobat de către Consiliul de administrare al instituției.”;

10) punctele 13 și 14 vor avea următorul cuprins:

„13. Instituțiile de învățământ profesional tehnic:

a) elaborează și prezintă propuneri de buget aferente comenzii de stat pentru formarea profesională, conform termenelor și cerințelor stabilite de autoritățile bugetare (fondatoare);

b) își asumă angajamente contractuale și efectuează cheltuieli în limitele bugetului aprobat și în scopurile strict legate de activitatea acestora;

c) își asumă responsabilitatea pentru corectitudinea datelor transmise la adresa autorității bugetare (fondatoare).

14. Executarea bugetelor instituțiilor de învățământ profesional tehnic se reglementează prin Regulamentele-cadru de organizare și funcționare a instituțiilor de învățământ profesional tehnic, aprobate de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, și de alte acte normative în vigoare.”;

11) se completează cu punctele 18¹ - 18² cu următorul cuprins:

„18¹. Activitatea instituțiilor de învățământ profesional tehnic este supusă auditului intern și auditului extern în conformitate cu prevederile actelor normative.

18². Evidența contabilă și raportarea financiară a instituțiilor se efectuează în conformitate cu Standardele Naționale de Contabilitate, aprobate prin ordinul ministrului Finanțelor nr.118/2013.”;

12) la punctul 27, cuvintele „Ministerul Economiei” se substituie cu cuvintele „Ministerul Economiei și Infrastructurii”.

Notă informativă
la proiectul hotărîrii Guvernului „Cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în Hotărîrea Guvernului nr. 1077/2016”

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Normele articolului 60 alin.(3) al Codului educației nr.152/2014 reglementează, în mod general, sursele de finanțare a învățământului profesional tehnic.

Concomitent, art.145 al Codului citat instituie norme referitoare la modalitățile de finanțare și gestionare financiară a învățământului, aplicabile tuturor structurilor sistemului de învățământ, iar alin.(4) instituie dreptul instituțiilor de învățământ profesional tehnic, de învățământ superior și de formare continuă de a obține și utiliza, în condițiile legii, venituri proprii, provenite din taxele achitate de persoane fizice și juridice interesate, inclusiv din străinătate, pentru studii, perfecționare și recalificare profesională pe bază de contract.

Mai mult, alin.(5) al art.145 al Codului educației, dispune expres că, *„Instituțiile de învățământ profesional tehnic, superior și de formare continuă funcționează în regim de autogestiune financiar-economică și pot desfășura activități economice, în conformitate cu legislația în vigoare.”*

Întru implementarea prevederilor normative citate, a fost aprobată Hotărîrea Guvernului nr. 1077 din 23 septembrie 2016 „Cu privire la finanțarea în bază de cost per elev a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic”.

Evocăm că, redacția actuală a Hotărîrii citate *supra* reglementează modalitatea de calculare a bugetului alocat instituțiilor de învățământ profesional tehnic, însă nu stabilește principiile de activitate a acestora, în condițiile autogestiunii financiar-economice, în raport cu descrierea detaliată a acestor principii privind activitatea instituțiilor de învățământ general și a instituțiilor de învățământ superior.

Prin intermediul Strategiei de dezvoltare a învățământului vocațional/tehnic pe anii 2013-2020, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.97 din 01.02.2013 au fost dispuse anumite acțiuni de eficientizare a managementului financiar-economic al instituțiilor de învățământ profesional tehnic.

Ulterior, respectivele acțiuni au fost reflectate în Regulamentele elaborate și aprobate prin Ordinele Ministerului Educației, privind cadrul de organizare și funcționare a instituțiilor de învățământ profesional tehnic secundar, a instituțiilor de învățământ profesional tehnic post-secundar și post-secundar non-terțiar, precum și a instituțiilor de învățământ profesional tehnic cu programe combinate.

Reliefăm în acest sens Ordinul Ministerului Educației nr.840 din 21 august 2015 pentru aprobarea Regulamentului cadru de organizare și funcționare a instituțiilor de învățământ profesional tehnic secundar, Ordinul Ministerului Educației nr.550 din 20 iunie 2015 pentru aprobarea Regulamentului cadru de organizare și funcționare a instituțiilor de învățământ profesional tehnic post-secundar și post-secundar non-terțiar și Ordinul Ministerului Educației nr.1158 din 04 decembrie 2015 pentru aprobarea Regulamentului cadru de organizare și funcționare a Centrului de excelență.

Aspectele normative privind necesitatea aplicării regimului de autogestiune financiar-economică în procesul de administrare a instituțiilor de învățământ profesional tehnic nu sunt reglementate în mod detaliat, în actul normativ special ce reglementează finanțarea în bază de cost per elev a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic.

Întru implementarea acestor norme, considerând stipulările și principiile legislației civile, se consideră judicioasă modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 1077 din 23 septembrie 2016 „Cu privire la finanțarea în bază de cost per elev a instituțiilor publice de învățămînt profesional tehnic”.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin intermediul Hotărîrii Guvernului nr. 1077 din 23 septembrie 2016 „Cu privire la finanțarea în bază de cost per elev a instituțiilor publice de învățămînt profesional tehnic” au fost stabilite principiile generale privind mecanismele de finanțare a instituțiilor de învățămînt profesional tehnic, însă în particular, nu se reglementează activitatea acestora în condițiile autogestiuinii financiare.

În aceste condiții, se propune aprobarea prezentelor amendamente la actul normativ citat, al căror scop rezidă în optimizarea finanțării de către stat a instituțiilor de învățămînt profesional tehnic.

Or, odată cu aprobarea proiectului în speță, prin comanda de stat se vor procura servicii de la instituții, în volum mai mare, de o calitate mai bună.

La fel, prin inserarea expresă a dreptului instituției de a desfășura activitate de întreprinzător, norme reflectate de art.145 alin.(5) Codul Educației, instituțiile vor beneficia de venituri suplimentare.

Astfel, prin oferta de servicii de educație formală și non formală, va spori concurența reală între instituții, ceea ce va spori performanța acestora și orientarea spre necesitățile pieței muncii etc.

În context, prin intermediul proiectului se dispun următoarele amendamente:

1. Întru fundamentarea elaborării și implementării normelor Hotărîrii Guvernului nr. 1077 din 23 septembrie 2016, se propune completarea clauzei de adoptare cu referințe exprese la prevederile art.145 alin.(5) al Codului educației, conform cărora „*Instituțiile de învățămînt profesional tehnic, superior și de formare continuă funcționează în regim de autogestiuine financiar-economică și pot desfășura activități economice, în conformitate cu legislația în vigoare.*”

2. Prin prisma prevederilor Hotărîrii Guvernului nr. 594 din 26.07.2017 cu privire la restructurarea administrației publice centrale de specialitate, se propune modificarea denumirii ministerelor responsabile de implementarea actului normativ modificat.

3. Regulamentul privind finanțarea în bază de cost per elev a instituțiilor publice de învățămînt profesional tehnic a fost completat cu noțiunea „*comanda de stat*”, ceea ce va evita interpretarea și aplicarea echivocă a acesteia.

4. La fel, în textul Regulamentului au fost inserate norme privind concretizarea elementelor metodologiei de finanțare în bază de cost pe elev.

5. În mod esențial a fost completată secțiunea dedicată autonomiei instituțiilor de învățămînt profesional tehnic, prin indicarea expresă a dreptului instituțiilor de învățămînt profesional tehnic de a deține conturi în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor, precum și norme referitoare la sursele de finanțare.

6. Remarcăm că, proiectul inserează norme conform cărora activitatea instituțiilor este supusă auditului intern și auditului extern, în conformitate cu prevederile actelor normative.

Este de remarcat faptul că, potrivit amendamentelor propuse *Executarea bugetelor instituțiilor se reglementează de Regulamentele-cadru de organizare și funcționare a*

instituțiilor de învățământ profesional tehnic, aprobate de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, și de actele normative în vigoare.,,

În acest sens, precum și întru executarea părții dispozitive a prezentului proiect de act normativ, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării urmează să modifice actele normative ce reglementează aspectele vizate - Ordinele nr.840 din 21 august 2015, nr.550 din 20 iunie 2015 și nr.1158 din 04 decembrie 2015, precum și să elaboreze actele necesare.

Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene.


Fundamentarea economico-financiară

În context, menționăm că, efectul economico-financiar al prezentului proiect de hotărâre a Guvernului este analizat prin prisma identificării unui impact semnificativ. Astfel, din analiza economico-financiară realizată se constată că, proiectul nu presupune implicații financiare asupra bugetului de stat, deoarece reglementează doar mecanismul de activitate în regim de autogestiune financiar-economică, a instituțiilor de învățământ profesional tehnic.

Mai mult, detalierea expresă a dreptului acestor instituții de a desfășura activități economice, în conformitate cu legislația în vigoare, va permite acumularea, de către respectivele, a unor venituri suplimentare, ce vor fi administrate separat de alte venituri.

Modul de încorporare în sistemul actelor normative în vigoare

Ulterior aprobării prezentului proiect, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, în termen de o lună din data publicării acestuia, urmează să aducă în conformitate, dar și să elaboreze actele normative necesare implementării prezentei hotărâri.



Monica BABUC

Ministru