GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

H O T Ă R Î R E nr._____

din _____

Chișinău

Cu privire la constituirea Comisiei de coordonare a activităților în domeniul migrației și azilului

----

Guvernul HOTĂRĂŞTE:

1. Se aprobă:

1) Componenţa Comisiei de coordonare a activităților în domeniul migrației și azilului, conform anexei nr. 1;

2) Regulamentul privind activitatea Comisiei de coordonare a activităților în domeniul migrației și azilului, conform anexei nr. 2.

2. Se abrogă Hotărîrea Guvernului nr. 133/2010 cu privire la Comisia pentru coordonarea unor activități ce țin de procesul migrațional (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 30-31, art. 180).

3. Controlul asupra executării prezentei hotărîri se pune în sarcina ministrului afacerilor interne.

4. Prezenta hotărîre intră în vigoare la data publicării.

Prim-ministru **PAVEL FILIP**

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor externe
şi integrării europene Tudor Ulianovschi

Ministrul afacerilor interne Alexandru Jizdan

Anexa nr. 1
la Hotărîrea Guvernului nr.

COMPONENŢA
Comisiei de coordonare a activităților în domeniul migrației şi azilului

secretar de stat al Ministerului Afacerilor Interne în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, migrației și azilului, evidenței populației și cetățeniei, președinte al Comisiei

secretar de stat al Ministerului Afacerilor Externe şi Integrării Europene

secretar de stat al Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale

secretar de stat al Ministerului Justiției

secretar de stat al Ministerului Educației, Culturii și Cercetării

secretar de stat al Ministerului Economiei și Infrastructurii

secretar de stat al Ministerului Finanțelor

director al Serviciului de Informații și Securitate

director al Instituției publice „Agenția Servicii Publice”

director general al Biroului Relații Interetnice

director al Biroului migrație şi azil al Ministerului Afacerilor Interne

şef al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne

şef al Inspectoratului General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne

director general al Biroului Național de Statistică

Anexa nr. 2
la Hotărîrea Guvernului nr.

REGULAMENT
privind activitatea Comisiei de coordonare a activităților în domeniul migrației şi azilului

I. DISPOZIŢII GENERALE

1. Regulamentul privind activitatea Comisiei de coordonare a activităților în domeniul migrației şi azilului stabilește statutul juridic, atribuțiile, modul de organizare şi funcționare a Comisiei de coordonare a activităților în domeniul migrației şi azilului (în continuare – *Comisie*).

2. Comisia reprezintă un organ consultativ permanent, fără statut de persoană juridică, creat în scopul monitorizării și coordonării activităților în domeniul migrației, azilului, apatridiei şi integrării străinilor în Republica Moldova şi al aplicării unitare și coerente a politicilor guvernamentale relevante în acest domeniu.

3. Comisia de coordonare a activităților în domeniul migrației şi azilului (în continuare – *Comisie*) este constituită din persoane cu funcții de conducere de nivel superior, responsabili de promovarea şi realizarea politicii statului în domeniul migrației, azilului, apatridiei şi integrării străinilor în Republica Moldova, din ministerele și autoritățile administrative din subordine, precum şi ale altor autorități administrative centrale, și anume:

4. Activitatea Comisiei este organizată sub autoritatea ministrului afacerilor interne.

5. Comisia este condusă de către secretarul de stat al Ministerului Afacerilor Interne în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, migrației și azilului, evidenței populației și cetățeniei.

6. Comisia are drept scop analiza şi coordonarea activităților ce țin de implementarea politicilor în domeniul migrației, azilului, apatridiei şi integrării străinilor, conform competențelor autorităților incluse în componența Comisiei.

7. Pentru realizarea scopului său, Comisia adoptă decizii cu caracter de recomandare.

8. Organizarea ședințelor Comisiei și a lucrărilor de secretariat a acesteia sînt asigurate de către Direcția politici în domeniul migrației şi azilului a Ministerului Afacerilor Interne.

9. Comisia este asistată de grupul consultativ, care participă la lucrările Comisiei.

10. Activitatea președintelui Comisiei, membrilor şi secretariatului Comisiei, grupurilor de lucru de specialitate şi grupului consultativ nu se remunerează.

11. Activitatea Comisiei nu dublează, nu suprapune și nu substituie competențele și responsabilitățile autorităților membre ale Comisiei.

12. Relațiile Comisiei cu alte autorități, instituții, organizații, parteneri naționali și internaționali se stabilesc și se desfășoară în nume propriu, sub semnătura președintelui acesteia ori a persoanelor desemnate de președinte.

II. ATRIBUŢIILE DE BAZĂ ALE COMISIEI

13. Comisia are următoarele atribuții:

1) participă la procesul de elaborare a politicilor în domeniul migraţiei, azilului, prevenirii şi combaterii migraţiei şi şederii ilegale, a programelor strategice şi planurilor de acțiuni pe termen mediu şi lung în domeniu;

2) monitorizează realizarea acţiunilor prevăzute în documentele de politici în domeniul migraţiei şi azilului;

3) contribuie la coordonarea activităţilor şi cooperarea între instituţiile guvernamentale, neguvernamentale şi agenţiile/organizaţiile internaţionale cu atribuţii în domeniul gestionării migraţiei, în vederea aplicării prevederilor legislaţiei internaţionale şi naționale, care reglementează procesele migraționale şi protecția migranţilor, solicitanților protecției internaționale;

4) efectuează analiza evoluţiei şi dinamicii, pe plan intern şi extern, a proceselor migraționale, a situației cu privire la azil, apatridie şi integrare a străinilor, şi eventualul impact al acestora asupra raporturilor sociale și economice din Republica Moldova;

5) analizează datele statistice din domeniul migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor în Republica Moldova cu scopul îmbunătățirii acestora, precum și a surselor primare deținute de autoritățile membre ale Comisiei;

6) propune soluţii ce ţin de redresarea situaţiei migraţionale în Republica Moldova, de introducerea standardelor internaţionale şi de practicile avansate în domeniu, elaborează recomandări de perfecţionare a legislaţiei în domeniul gestionării proceselor migraţionale, prevenirii şi combaterii migraţiei ilegale;

7) monitorizează executarea, de către autorităţile administraţiei publice competente, a reglementărilor în vigoare privind intrarea, şederea şi ieşirea în/din ţară a străinilor, în special, a celor originari din statele cu un potențial migraţional sporit;

8) informează sistematic atît Guvernul, cît şi publicul despre activitatea sa privind realizarea acțiunilor preconizate, inclusiv, prin intermediul paginii web oficiale a Ministerului Afacerilor Interne;

9) evaluează rezultatele acțiunilor realizate şi înaintează propuneri de îmbunătăţire a politicilor guvernamentale în domeniul migrației, azilului, apatridiei şi integrării străinilor, în corelare cu angajamentele asumate de Republica Moldova față de Uniunea Europeană, conform Acordului de Asociere şi a celui de liberalizare a regimului de vize;

10) colaborează cu autorităţile administraţiei publice centrale şi locale, cu mediul academic şi de cercetare, precum şi cu alte comisii, care efectuează analize, studii, cercetări, deţin date şi informații sistematizate etc. în domeniul migrației, azilului, apatridiei şi integrării străinilor;

11) adoptă planuri proprii de activitate.

III. DREPTURILE COMISIEI

14. În procesul realizării atribuţiilor sale, Comisia are următoarele drepturi:

1) să solicite şi să primească, în condițiile legii, de la autoritățile administrative centrale, autoritățile administrației publice locale și instituții date statistice și informații necesare pentru activitatea Comisiei;

2) să prezinte Guvernului propuneri, recomandări în problemele ce ţin de promovarea şi coordonarea politicii de stat în domeniul migraţiei şi azilului, în baza deciziilor adoptate de Comisie;

3) să antreneze reprezentanţi ai autorităţilor administraţiei publice centrale şi locale, experţi independenţi în domeniu, în examinarea şi soluţionarea problemelor ce țin de competenţa Comisiei;

4) să fie informată despre poziţia statului în domeniul migraţiei;

5) să adopte decizii în chestiunile ce ţin de competența sa, pe care autoritățile administraţiei publice centrale şi locale urmează să le examineze, informînd în scris Comisia despre rezultatele examinării;

6) să stabilească şi să consolideze relaţii cu structuri şi instituții internaţionale în domeniile de competenţă.

IV. ORGANELE DE LUCRU ALE COMISIEI ŞI ATRIBUŢIILE ACESTORA

15. Organele de lucru ale Comisiei sînt:

1) Secretariatul Comisiei;

2) Grupurile de lucru de specialitate instituite prin decizia Comisiei.

Președintele Comisiei

16. Activitatea Comisiei este condusă de președintele acesteia.

17. Președintele Comisiei îndeplinește următoarele atribuţii:

1) conduce activitatea Comisiei, convoacă şi prezidează şedinţele acesteia;

2) în caz de necesitate, invită la şedinţele Comisiei conducători şi specialişti din autorităţile publice centrale şi locale, alte instituţii, medii academice, precum şi experţi independenţi;

3) reprezintă Comisia în relațiile sale cu autorităţile administraţiei publice din ţară, precum şi în relațiile cu partenerii externi;

4) aprobă ordinea de zi şi graficul şedinţelor;

5) semnează procesele-verbale şi deciziile Comisiei;

6) coordonează activitatea secretariatului și a grupurilor de lucru de specialitate;

7) deleagă, la necesitate, unui membru al Comisiei, coordonarea activității grupurilor de lucru de specialitate.

18. În absența temporară sau în situația de imposibilitate a exercitării obligațiilor de către președintele Comisiei, activitatea acesteia este preluată de un alt secretar de stat desemnat de către ministrul afacerilor interne.

Secretariatul Comisiei

19. Secretariatul Comisiei exercită următoarele atribuții:

1) pregătește proiectul ordinii de zi și graficul şedinţelor Comisiei;

2) organizează şi asigură buna desfăşurare a şedinţelor Comisiei, a grupurilor de lucru de specialitate, asigură schimbul de informaţii între acestea, ţine lucrările de secretariat;

3) înaintează Comisiei propuneri privind includerea experților în grupurile de lucru de specialitate;

4) întocmește procesele-verbale ale ședințelor și le contrasemnează;

5) acordă suport Comisiei în analiza unor tendinţe, situaţii noi în procesele migraţionale în scopul asigurării elaborării recomandărilor argumentate şi documentate din partea Comisiei;

6) asigură comunicarea Comisiei și organelor ei de lucru cu autorităţile administraţiei publice centrale şi locale, cu societatea civilă, cu organizațiile internaţionale în domeniu;

7) monitorizează realizarea deciziilor adoptate de Comisie și evaluează rezultatele îndeplinirii acestora;

8) primește de la autorități comunicările și propunerile ce privesc activitatea în domeniu și le prezintă președintelui și membrilor Comisiei;

9) redactează proiectele deciziilor Comisiei și le transmite după aprobare membrilor Comisiei;

10) informează Comisia despre executarea deciziilor anterioare;

11) elaborează note informative cu privire la activitatea Comisiei;

12) asigură reflectarea activității Comisiei în mass-media, prezentarea informaţiilor necesare pentru plasarea pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne.

Grupurile de lucru de specialitate ale Comisie

20. Comisia creează, la necesitate, grupuri de lucru de specialitate, pentru examinarea problemelor şi elaborarea propunerilor de soluții cu referire la domeniile specifice ale activității sale, cum ar fi, imigrarea şi emigrarea străinilor în/din Republica Moldova, sistemul de azil, apatridia, integrarea străinilor în țară, prevenirea şi combaterea șederii ilegale etc.

21. În componenţa grupurilor de lucru de specialitate se includ experţi din domeniile vizate din ministere şi alte autorităţi administrative centrale, din mediile academice de cercetare, precum şi după caz, reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale şi internaţionale, care desfășoară activități în domeniul vizat.

22. Decizia de convocare a grupurilor de lucru de specialitate se adoptată de președintele Comisiei.

23. Componenţa grupurilor de lucru de specialitate se stabilește de Comisie, la propunerea secretariatului acesteia.

24. Activitatea grupurilor de lucru de specialitate este coordonată de către președintele Comisiei sau de către un membru al Comisiei pe domeniul de specialitate, delegat de către președintele Comisiei.

25. Grupurile de lucru de specialitate se întrunesc în şedinţe care se convoacă la necesitate.

26. În limita competenței lor, grupurile de lucru de specialitate adoptă decizii cu votul majorităţii membrilor prezenţi la şedinţă.

27. Deciziile grupurilor de lucru de specialitate se aduc la cunoștința președintelui în termen de 3 zile lucrătoare din data adoptării.

28. Procesele-verbale ale ședințelor grupurilor de lucru de specialitate sînt semnate de către președintele Comisiei sau de către membrul Comisiei, desemnat pentru coordonarea activității acestora şi se contrasemnează de către președinte.

Grupul consultativ al Comisiei

29. Grupul consultativ este structura consultativă a Comisiei, instituit pe lîngă Comisie, în scopul oferirii suportului membrilor acesteia și participă la lucrările Comisie în condiții similare cu membrii Comisiei.

30. Componența grupului consultativ:

1) reprezentantul Parlamentului Republicii Moldova;
2) reprezentantul Oficiului Avocatul Poporului;
3) reprezentantul Biroului Relații cu Diaspora;

4) reprezentantul Consiliului Economic de pe lîngă Prim-ministru.

5) reprezentantul Congresului Autorităților Locale din Moldova;

6) reprezentantul Misiunii Organizației Internaționale pentru Migrație în Republica Moldova;

7) reprezentantul Centrului Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor Migraționale;

8) reprezentantul Misiunii Organizației Internaționale a Muncii în Republica Moldova;

9) reprezentantul Oficiului Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați în Moldova;

10) reprezentantul Entității Națiunilor Unite pentru Egalitatea de Gen și Abilitarea Femeilor.

31. Grupul consultativ are următoarele atribuții:

1) contribuie la asigurarea transparenței activității Comisiei în domeniu;

2) sporirea participării societății civile la susținerea procesului decizional al comisiei şi autorităților în domeniul migrației, asimilarea bunelor practici și a suportului în domeniu;

3) acordarea de suport în elaborarea de studii și analize în domenii relevante;

4) participarea la identificarea şi elaborarea politicilor în domeniile specifice ale activității, cum ar fi, imigrarea şi emigrarea în/din Republica Moldova, sistemul de azil, apatridia, integrarea străinilor în țară, prevenirea şi combaterea șederii ilegale, precum și la fundamentarea soluțiilor de dezvoltare instituțională, la realizarea de proiecte și programe;

5) participarea la monitorizarea și evaluarea situației în domeniu.

32. La ședințele Comisiei, pot fi invitate şi alte persoane decît membrii grupului consultativ enumerați la pct. 4 din anexa nr. 1.

V. ORGANIZAREA ACTIVITĂŢII COMISIEI

33. Comisia se întrunește în ședințe, care se convoacă la necesitate, dar nu mai rar decît o dată în an.

34. Decizia de convocare a Comisie este adoptată de președintele Comisiei.

35. Ședințele Comisiei sînt deliberative în cazul în care sînt prezenți 2/3 din membrii acesteia.

36. La ședințele Comisiei participă membrii acesteia iar în caz de imposibilitate persoanele desemnate de autoritatea corespunzătoare.

37. Deciziile Comisiei se adoptă prin vot deschis cu majoritatea simplă de voturi ale celor prezenți şi sînt semnate de președintele acesteia.

38. Membrii Comisiei care nu sînt de acord cu deciziile adoptate au dreptul la opinie separată, care se consemnează în procesul-verbal al ședinței.

39. Ordinea de zi a şedinţei se întocmește de secretariat pe baza propunerilor formulate și înaintate de către membrii comisiei și se prezintă spre aprobare președintelui acesteia.

40. Ordinea de zi şi materialele pentru examinare se aduc la cunoştinţa președintelui Comisiei, membrilor Comisiei şi persoanelor invitate, cu cel puțin 5 zile înainte de convocarea şedinţei.

41. Procesul-verbal al şedinţei Comisiei se întocmeşte de secretariat în termen de cel mult 3 zile lucrătoare de la data desfășurării ședinței.

42. Procesul-verbal al şedinţei Comisiei, semnat de președintele Comisiei sau de către persoana desemnată de președinte, contrasemnat de reprezentantul secretariatului care participă la ședințele Comisiei, este remis în termen de cel mult 5 zile lucrătoare membrilor Comisiei spre cunoștință.

43. Procesele-verbale sînt păstrate la Secretariatul Comisiei şi, în caz de necesitate, copiile acestora sînt expediate autorităților publice și organizaţiilor neguvernamentale și internaționale pentru monitorizarea asupra îndeplinirii deciziilor luate.

44. Informațiile privind rezultatele executării deciziilor adoptate de Comisie, sînt examinate în cadrul ședințelor acesteia.

Nota informativă
la proiectul hotărîrii Guvernului „Cu privire la constituirea Comisiei de coordonare a activităților în domeniul migrației și azilului".

1. Denumirea/numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Necesitatea elaborării proiectului rezultă din prevederile Hotărîrii Guvernului nr. 736 din 10 iunie 2016 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni pentru anii 2016-2020 privind implementarea Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020)" capitolul III, obiectivul 21 „Consolidarea capacităților autorităților publice de a implica migrația în procesele de dezvoltare", acțiunea 1) „Reactualizarea platformei de dialog interinstituțional în domeniul migrației și azilului în scopul asigurării, planificării și coordonării direcțiilor strategice de activitate, cu privire la migrație și azil. Modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 133 din 2010 „Cu privire la Comisia pentru coordonarea unor activități ce țin de procesul migrațional"", precum și a Hotărîrii Guvernului nr. 693 din 30 august 2017 „Cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne", punctul 8, subpunctul 2). Prezentul proiect este elaborat în scopul eficientizării mecanismului de coordonare și monitorizare a activității autorităților administrației publice centrale cu atribuții în domeniul managementului migrației și azilului (cu referire la străini), avînd în vedere faptul că poziționarea Republicii Moldova la frontiera externă a Uniunii Europene conectează țara la procese migratorii regionale și internaționale. Acest fapt implică anumite riscuri la adresa securității statului și a ordinii interne. În mod particular, avem în vedere riscurile legate de migrația ilegală, încălcarea ordinii publice, criminalitatea transfrontalieră, încălcarea drepturilor și libertăților omului, eventualitatea unor fluxuri migratorii ce își au originea în țările Orientului Mijlociu, CSI, Asia și Africa. Aceste aspecte, împreună cu intenția apropierii de UE și participarea constantă a RM în cadrul Politicii Europene de Vecinătate și a Parteneriatului Estic, precum și în scopul îndeplinirii angajamentelor asumate de Republica Moldova în vederea integrării europene, inclusiv, a combaterii migrației ilegale și a gestionării eficiente a politicilor migraționale, avînd drept obiectiv primordial consolidarea managementului migrației și al sistemului de azil în țara noastră, au dus la necesitatea creării unui organ consultativ permanent în vederea monitorizării și coordonării activităților în domeniul migrației și azilului.
3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Anterior, prin Hotărîrea Guvernului nr. 133 din 23.02.2010 a fost instituită Comisia pentru coordonarea unor activități ce țin de procesul migrațional. Dat fiind faptul că în perioada ultimilor ani s-au realizat un șir de modificări în cadrului legal, au intervenit schimbări esențiale urmare realizării angajamentelor asumate de Republica Moldova în cadrul liberalizării regimului de vize și a Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană. Astfel apare necesară actualizării, eficientizării activității Comisiei și revizuirea componenței acesteia, în scopul unei bune coordonări a proceselor în domeniul imigrării străinilor în Republica Moldova, sistemului de

azil, apatridiei, integrării străinilor în țară, prevenirii și combaterii șederii ilegale, precum și amplificarea participării autorităților statului în procesul dat, ținînd cont de amploarea și impactul acestora în plan global și național. În acest sens, se propune abrogarea Hotărîrii Guvernului nr. 133 din 23.02.2010 „Cu privire la Comisia pentru coordonarea unor activități ce țin de procesul migrațional".

Coordonarea și gestionarea eficientă a activităților privind procesul migrațional al străinilor presupune o abordare complexă și interdependentă a tuturor structurilor implicate în acesta. Or, gestionarea domeniului imigrării și emigrării străinilor în/din Republica Moldova, sistemului de azil, apatridiei, integrare a străinilor în țară, prevenirii și combaterii ședерii ilegale, toate acestea se bazează pe participarea tuturor instituțiilor cu competențe în domeniul printr-un management participativ și prin asigurarea unei cooperări și comunicări interinstituționale.

Prin proiectul dat se propune stabilirea componenței Comisiei de coordonare a activităților în domeniul migrației și azilului, precum și aprobarea Regulamentului privind activitatea acesteia, care vine să stabilească statutul juridic, atribuțiile și modul de organizare și funcționare a Comisiei.

Astfel, se propune revizuirea componenței Comisiei prin includerea în cadrul acesteia a funcționarilor publici cu funcții de conducere de nivel superior, cum ar fi, secretari de stat din cadrul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Justiției, Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, Ministerului Economiei și Infrastructurii, precum și din cadrul Ministerului Finanțelor. De asemenea, din componența Comisiei ar face parte și conducătorii autorităților administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne: directorul Biroului migrație și azil, șeful Inspectoratului General al Poliției de Frontieră și șeful Inspectoratului General al Poliției. Suplimentar, se propune includerea în cadrul Comisiei a directorului Serviciului de Informații și Securitate, directorului I.P. „Agenția Servicii Publice", directorului general al Biroului relații interetnice, precum și directorului Biroului Național de Statistică.

La fel, se instituie grupul consultativ al Comisiei compus din reprezentanți ai Parlamentului Republicii Moldova, ai Oficiului Avocatului Poporului, precum și ai societății civile, cum ar fi: președintele Congresului Autorităților Locale din Moldova, șeful Misiunii în Republica Moldova a Organizației Internaționale pentru Migrație (OIM), șeful Centrului Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor Migraționale în Republica Moldova (ICMPD), șeful Misiunii Organizației Internaționale a Muncii în Republica Moldova (ILO), șeful Biroului Relații cu Diaspora al Cancelariei de Stat, reprezentatul Consiliului Economic de pe lîngă Prim-ministru, reprezentantul Entității Națiunilor Unite pentru Egalitatea de Gen și Abilitarea Femeilor (UN Women), șeful Oficiului Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați în Moldova (ICNUR) și partenerii de bază în elaborarea și ajustarea politicilor la standardele europene și internaționale, precum și în implementarea politicilor în domeniul migrației și azilului.

Crearea unui astfel de Grup consultativ ar contribui la creșterea gradului de transparență a deciziilor și activităților, ar asigura o mai bună conștientizare la nivel național și internațional a problematicilor abordate în cadrul ședințelor, ar spori participarea societății civile la rezolvarea deficiențelor, precum și ar genera asimilarea bunelor practici și a expertizei în domeniu.

Anexa nr. 2 a proiectului cuprinde „Regulamentul de activitate al Comisiei de coordonare a activităților în domeniul migrației și azilului", constituit din 5 capitole ce reglementează statutul juridic, atribuțiile, modul de organizare și funcționare, atribuțiile de bază, drepturile, organele de

lucru ale Comisiei și atribuțiile lor.

Astfel, Comisia reprezintă un organ consultativ permanent, de monitorizare și coordonare a activităților ce țin de domeniul migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor în Republica Moldova, prevenirea și combaterea șederii ilegale și aplicarea unitară și coerentă a politicilor statului în acest domeniu.

Organele de lucru ale Comisiei sunt: secretariatul Comisiei și grupurile de lucru de specialitate.

Alături de membrii Comisiei se instituie Grupul consultativ, care reprezintă structura consultativă a Comisiei, instituit pe lîngă Comisie, în scopul oferirii suportului membrilor acesteia și participă la lucrările Comisiei.

Prevederile Regulamentului acordă Comisiei posibilitatea de a crea grupuri de lucru de specialitate, în care vor fi incluși experți în domeniu, din cadrul autorităților publice centrale, în dependență de problematica examinată. Experții ce vor forma grupul de lucru de specialitate vor avea drept scop examinarea problemelor și propunerea soluțiilor ce țin de domeniile specifice.

Activitatea Comisiei se desfășoară sub autoritatea ministrului afacerilor interne și este condusă de un președinte (secretar de stat al Ministerului Afacerilor Interne în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, migrației și azilului, evidenței populației și cetățeniei), iar în absența acestuia, activitatea acesteia este preluată de un alt secretar de stat al MAI desemnat de către ministrul afacerilor interne.

Potrivit Regulamentului Comisia se convoacă în funcție de necesitatea soluționării problematicilor apărute, dar nu mai rar decît o dată pe an.

Ținem să evidențiem existența unor astfel de Comisii la nivel internațional, avînd drept scop luarea deciziilor cu privire la aspecte importante legate de gestionarea migrației străinilor. În acest sens, putem evidenția Comisia de Stat privind problemele migraționale din Georgia, Comisia specială pentru probleme de migrație din Lituania, Înaltul Comisariat pentru Migrație din Portugalia, Comisia pentru cercetări de migrație din Austria, precum și Comitetul consultativ pentru migrație din Regatul Unit.

Toate aceste Comisii, într-un mod mai mult sau mai puțin similar, reprezintă organe consultative, menite să discute și să ia decizii cu privire la diferite aspecte importante legate de gestionarea migrației, fiind formate din reprezentanți ai autorităților publice, organizații nonguvernamentale și internaționale, reprezentanți ai mediului academic ș.a. actori cu atribuții în domeniu.

Pentru statele europene astfel de Comisii au reprezentat o platformă-cheie pentru abordarea diferitor aspecte legate de domeniul migrației și azilului și un instrument eficient de coordonare a competențelor diferitor autorități care încurajează cooperarea dintre autorități și organizații neguvernamentale și internaționale, reprezentînd totodată, un sprijin pentru Guvern.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului se va efectua în limitele mijloacelor financiare stabilite în bugetul de stat și nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

În proiectul prezentat se propune abrogarea Hotărîrii Guvernului nr. 133 din 23.02.2010 „Cu privire la Comisia pentru coordonarea unor activități ce țin de procesul migrațional".

Aprobarea proiectului dat va genera modificări doar în textul actelor, cu referire la activitatea Comisiei pentru coordonarea unor activități ce țin de procesul migrațional, instituită prin Hotărîrea Guvernului nr. 133 din 23.02.2010, anume:

- Hotărîrea Guvernului nr. 655 din 08.09.2011 „Cu privire la aprobarea Strategiei naționale în domeniul migrației și azilului (2011-2020)"

- Hotărîrea Guvernului nr. 1401 din 13.12.2007 „Privind aprobarea Concepției Sistemului informațional integrat automatizat „Migrație și azil"".

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărîrii Guvernului cu privire la Comisia de coordonare a activităților în domeniul migrației și azilului a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Afacerilor Interne, în directoriul Transparența decizională/Consultări publice.

Proiectul a fost avizat de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, Ministerul Economiei și Infrastructurii, Ministerul Finanțelor, Serviciul de Informații și Securitate, Biroul Național de Statistică, Biroul Relații Interetnice, Biroul Relații cu Diaspora, Oficiul Avocatului Poporului, I.P. „Agenția Servicii Publice".

7. Constatările expertizei anticorupție

În raportul de expertiză anticorupție nr. EHG18/5401 din 11.09.2018 se menționează următoarele:

- Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului sunt respectate;
- În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale;
- Scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului;
- Prin proiect se promovează interesele instituționale ale Ministerului Afacerilor Interne, de a elabora recomandări de perfecționare a legislației în domeniul gestionării proceselor migraționale, fapt care va contribui la prevenirea/combaterea migrației și/sau șederii ilegale și a protecției migranților. Totodată, promovarea proiectului va îmbunătăți politicile guvernamentale în domeniul migrației, azilului, apatridiei și integrării străinilor, în corelare cu angajamentele asumate de Republica Moldova față de Uniunea Europeană, conform Acordului de Asociere și a celui de liberalizare a regimului de vize, ceea ce este conform interesului public;

- Textul proiectului este expus parțial într-un limbaj simplu, clar şi concis, cu respectarea regulilor gramaticale şi de ortografie, întrunind în mare parte cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. - Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului şi Convenția Europeană a Drepturilor Omului; - Deşi prevederile proiectului reglementează aspecte de interes public, totuşi unele norme sunt expuse într-un mod confuz, cu riscul interpretării discreționare a acestora; - Se constată lipsa fundamentării legislative a proiectului, ceea ce creează premise autorităților responsabile de aplicare a prevederilor prenotate în mod preferențial. Proiectul a fost revizuit şi ajustat în conformitate cu recomandările înaintate de Centrul Național Anticorupție.
8. Constatările expertizei de compatibilitate
Prezentul proiect nu transpune careva prevederi ale legislației Uniunii Europene.
9. Constatările expertizei juridice
Proiectul a fost supus expertizei juridice, efectuată de către Ministerul Justiției (nr. 04/10266 din 07.09.2018) şi a fost definitivat în corespundere cu recomandările şi obiecțiile comunicate în aviz.

Ministrul afacerilor interne **Alexandru JIZDAN**