



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 480 din 25 noiembrie 2015) de către un grup de deputați în Parlament, și informează următoarele.

Dreptul la libera circulație este un drept fundamental al cetățenilor Republicii Moldova, garantat prin art.54 din Constituția Republicii Moldova, care prevede că exercițiul drepturilor și libertăților nu poate fi supus altor restrîngerii decît celor prevăzute de lege, ce corespund normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional și sînt necesare în interesele securității naționale, integrității teritoriale, bunăstării economice a țării, ordinii publice, în scopul prevenirii tulburărilor în masă și infracțiunilor, al protejării drepturilor, libertăților și demnității altor persoane, al împiedicării divulgării de informații confidențiale sau al garantării autorității și imparțialității justiției.

În aceeași ordine de idei, art.4 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova prevede expres că dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile omului se interpretează și se aplică în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care Republica Moldova este parte. La rîndul său, art.13 din Declarația Universală a Drepturilor Omului din 10 decembrie 1948, ratificată de Republica Moldova prin Hotărîrea Parlamentului nr.217-XII din 28 iulie 1990, prevede că orice persoană are dreptul să circule liber și să-și aleagă reședința în interiorul granițelor unui stat.

De asemenea, art.12 paragraf 1 din Pactul internațional „Cu privire la drepturile civile și politice”, ratificat prin aceeași hotărîre a Parlamentului, stabilește că orice persoană care se află în mod legal pe teritoriul unui stat are dreptul de a circula acolo liber și de a-și alege liber reședința.

Respectiv, art.2 din Protocolul nr.4 la Convenția pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților fundamentale, ratificată de Republica Moldova prin Hotărîrea Parlamentului nr.1298-XIII din 24 iulie 1997, stipulează că oricine se găsește în mod legal pe teritoriul unui stat are dreptul să circule în mod liber și să-și aleagă în mod liber reședința sa.

Pe lîngă aceasta, în conformitate cu prevederile art.4 alin.(1) din Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, străinii aflați legal în Republica Moldova se bucură de aceleași drepturi și libertăți ca și cetățenii Republicii Moldova, garantate de Constituția Republicii Moldova și de

alte legi, precum și de drepturile prevăzute în tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

Conceptul proiectului nu se încadrează în dezideratul prioritar stabilit la obiectivul de reintegrare a țării din Programul de activitate al Guvernului Republicii Moldova 2016-2018, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.1 din 20 ianuarie 2016, conform căruia autoritățile Republicii Moldova își asumă angajamentul de a realiza acțiuni orientate spre asigurarea liberei circulații a persoanelor, bunurilor și serviciilor între cele două maluri ale Nistrului, acțiune reflectată în toate programele guvernamentale după anul 2009.

Mai mult decât atât, constatăm că proiectul generează norme aflate în contradicție cu prevederile art.1 lit.c) din Hotărârea Parlamentului nr.234 din 11 octombrie 2013 „Cu privire la implementarea unor acțiuni de facilitare a liberei circulații pe teritoriul Republicii Moldova”, care statuează excluderea aplicării sancțiunilor pentru nerespectarea de către cetățenii străini, posesori, ai documentelor de călătorie emise de autoritățile altor state, care domiciliază în localitățile din stînga Nistrului, a regulilor de ședere pe teritoriul Republicii Moldova, reglementări preluate și în conținutul art.333 alin.(4) din Codul contravențional. Formula respectivă a avut la bază recomandările experților internaționali și ale participanților în formatul de negocieri „5+2” în cadrul platformelor de dialog Chișinău-Tiraspol și a fost agreată în toate comisiile parlamentare.

Pe de altă parte, Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la organizarea schimbului de informație privind persoanele și mijloacele de transport cu care persoanele traversează frontiera de stat moldo-ucraineană, semnat la Chișinău la 4 noiembrie 2015, stabilește ordinea efectuării schimbului de informații în regim de timp real la traversarea frontierei de stat moldo-ucrainene, în scopul asigurării securității frontierei comune, securității naționale, ordinii publice, al bunăstării economice a statelor Părți, al prevenirii și luptei împotriva criminalității transfrontaliere organizate, a terorismului internațional și finanțării acestuia.

Prin urmare, autoritățile competente vor deține informația referitor la cetățenii străini care au intrat pe teritoriul Republicii Moldova și se află în localitățile din stînga Nistrului.

Noțiunea „permisiune specială a autorității competente pentru străini” cu care operează autorii proiectului este inexistentă în legislația în vigoare, iar în eventualitatea introducerii acesteia în comun cu formula de sancționare, în lipsa argumentării convingătoare a necesității și oportunității, a enumerării categoriilor de subiecți vizați, precum și a unei descrieri clare a modalităților de implementare, poate duce la caracter discriminatoriu și riscuri de aplicare voluntaristă. Normele respective vor fi pasibile de interpretări eronate, care vor expune autoritățile de la Chișinău unor noi presiuni pe plan intern și extern. De asemenea, trebuie să avem în vedere riscurile acțiunilor de răspuns, cum ar fi: subminarea platformelor existente de negocieri pentru reglementarea transnistreană, recurgerea la acțiuni unilaterale de blocare a activității instituțiilor

moldovenești amplasate în Zona de Securitate și de lezare a drepturilor și libertăților locuitorilor din regiune, inclusiv prin înrăutățirea regimului de circulație.

Din considerentele expuse mai sus și ținând cont de existența unui mecanism specific de monitorizare a fluxurilor migraționale în regiunea transnistreană în formula agreată cu partenerii externi considerăm inoportună promovarea proiectului supus avizării.