



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. – Legea nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.15-16, art.144), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. În tot textul legii, sintagma „al Ministerului Afacerilor Interne” se substituie cu sintagma „din subordinea Ministerului Afacerilor Interne”, iar cuvântul „departamente”, la orice caz gramatical, se substituie cu sintagma „alte autorități administrative centrale din subordinea Guvernului”, la cazul gramatical corespunzător.

2. Articolul 1 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 1.** Sistemul de apărare împotriva incendiilor

(1) Sistemul de apărare împotriva incendiilor reprezintă ansamblul de activități specifice juridice, organizatorice, economice, sociale, tehnico-științifice și de informare publică, planificate, organizate și realizate în scopul prevenirii și reducerii riscurilor de producere a incendiilor, precum și asigurării intervenției operative la evacuarea și salvarea persoanelor, stingerea incendiilor, protejarea bunurilor și mediului împotriva efectelor acestora și include:

- a) norme și standarde în domeniul apărării împotriva incendiilor;
- b) supravegherea de stat în domeniul asigurării apărării împotriva incendiilor;
- c) asigurarea stingerii incendiilor, executării acțiunilor de intervenție, salvare-deblocare în caz de incendii;
- d) certificarea produselor și mărfurilor în domeniul apărării împotriva incendiilor;
- e) agrementele tehnice pentru produse, procedee și echipamente noi în domeniul apărării împotriva incendiilor;
- f) evaluarea riscului de incendiu a obiectivelor la etapa de proiectare, construcție, exploatare și post-utilizare;
- g) atestarea specialiștilor care desfășoară activități în domeniul apărării împotriva incendiilor;
- h) recepția finală a construcțiilor și a instalațiilor aferente finanțate din bugetul de stat sau bugetele locale;
- i) avizarea unor genuri de activitate;

j) instruirea persoanelor fizice și juridice în domeniul apărării împotriva incendiilor;

k) informarea populației în domeniul apărării împotriva incendiilor.

(2) Apărarea împotriva incendiilor constituie o activitate de interes public și cu caracter permanent, la care sînt obligate să participe, în condițiile prezentei legi, autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și persoanele fizice și juridice aflate pe teritoriul Republicii Moldova.”

3. La articolul 2, sintagma „și a protecției contra incendiilor” se exclude.

4. La articolul 5, litera c) va avea următorul cuprins:

„c) serviciul (postul) teritorial de salvatori și pompieri”.

5. Articolul 10 va avea următorul cuprins:

„Articolul 10. Domeniul de asigurare a securității antiincendiară al autorităților administrației publice locale de nivelul întâi

(1) Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi:

a) organizează, în colaborare cu Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, posturi teritoriale de salvatori și pompieri, conform Programului de consolidare a serviciului salvatori și pompieri aprobat de Guvern și aprobă regulamentul de organizare și funcționare al acestora, în baza unui Regulament-tip aprobat de Guvern;

b) stabilesc resursele financiare necesare în vederea organizării și întreținerii posturilor teritoriale de salvatori și pompieri, în conformitate cu legislația privind administrația publică locală și descentralizarea administrativă;

c) numesc în bază de concurs și eliberează din funcție șeful postului teritorial de salvatori și pompieri, cu participarea reprezentanților Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne;

d) asigură îndeplinirea măsurilor de apărare împotriva incendiilor pe teritoriul din subordine;

e) verifică gradul de siguranță la incendiu, capacitatea de prevenire și stingere a incendiilor în localități și la obiective, antrenează unitățile economice la îndeplinirea măsurilor de apărare împotriva incendiilor;

f) mobilizează cetățenii la prevenirea și stingerea incendiilor, contribuie la dezvoltarea voluntariatului în situații excepționale, la asigurarea lor tehnico-materială;

g) asigură instituirea și întreținerea surselor de alimentare cu apă pentru stingerea incendiilor.

(2) Atribuțiile autorităților administrației publice locale prevăzute la lit.a) și c) alin.(1) sînt specifice doar unităților administrativ-teritoriale unde sînt create posturi teritoriale de salvatori și pompieri.

(3) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi din zona de competență a postului teritorial de salvatori și pompieri vor prevedea în bugetele locale mijloace financiare pentru întreținerea posturilor teritoriale de salvatori și pompieri, conform unui Regulament aprobat de Guvern, și vor aloca aceste mijloace financiare către

bugetele locale ale unității administrativ-teritoriale unde sînt create aceste posturi.”

6. Articolul 11 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 11.** Obligațiile conducătorilor, administratorilor și altor persoane cu funcții de răspundere de la unitățile care le reprezintă

Conducătorii, administratorii și alte persoane cu funcții de răspundere de la unități:

a) asigură apărarea împotriva incendiilor și regimul de protecție împotriva incendiilor;

b) elaborează măsuri organizatorice, tehnice și inginerești de apărare împotriva incendiilor și asigură realizarea lor;

c) asigură realizarea oportună a măsurilor de apărare împotriva incendiilor conform prescripțiilor, avizelor și avertismentelor organelor supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor;

d) implementează realizările tehnico-științifice în sistemul de apărare împotriva incendiilor, susțin activitatea de inventator și raționalizator în domeniul asigurării securității oamenilor împotriva pericolelor de incendiu și minimalizării riscurilor de incendiu la procesele tehnologice din producție;

e) asigură executarea și respectarea reglementărilor de protecție împotriva incendiilor din standarde și condiții tehnice, a normelor și regulilor de apărare împotriva incendiilor la proiectarea, construcția, reconstrucția, reutilizarea tehnică și repararea unităților, precum și la fabricarea, transportarea și utilizarea producției;

f) alocă mijloace pentru întreținerea și dezvoltarea serviciului departamental de salvatori și pompieri;

g) creează formațiuni benevole de pompieri și asigură activitatea lor;

h) mențin în stare de funcționare sistemele automate de prevenire a incendiilor, sursele de alimentare cu apă pentru stingerea incendiilor, tehnica de intervenție la incendiu, utilajul tehnic pentru stingerea incendiilor și nu permit utilizarea lor în alte scopuri decît cele destinate;

i) iau măsurile necesare ca salariații să însușească regulile de apărare împotriva incendiilor și îi atrag să participe la prevenirea și stingerea incendiilor, nu permit accesul la locul de muncă al persoanelor care nu au absolvit instructajul minim de prevenire și stingere a incendiilor;

j) prezintă, la cererea organelor supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor, informații despre gradul de siguranță la incendiu a obiectivelor și a producției fabricate, informația privind incendiile produse la unitate și consecințele acestora;

k) i-au măsuri față de acei care încalcă normele și regulile de apărare împotriva incendiilor, sancționează, în modul stabilit de legislație, cu reparația pagubelor materiale, persoanele vinovate de izbucnirea incendiilor;

l) asigură evaluarea anuală a coșurilor de fum și/sau canalelor de ventilare, sistemelor de ventilare, instalațiilor electrice și aparatelor consumatoare de combustibili gazoși, la unitățile din gestiune, cu obținerea actului cu privire la starea antiincendiară, de la specialistul atestat în domeniu;

m) elaborează și prezintă anual organelor supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor declarația privind starea de apărare împotriva incendiilor la clădirile și edificiile din gestiune;

n) asigură accesul liber permanent la sursele de alimentare cu apă pentru stingerea incendiilor;

o) dețin certificate privind absolvirea cursului de instruire în domeniul apărării împotriva incendiilor în cadrul Centrului Republican de Instruire al Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale, conform programelor specializate;

p) la dotarea unităților cu instalații automate de semnalizare a incendiilor, asigură transmiterea semnalului de incendiu de la aparatele de recepție-control de incendiu, direct sau prin intermediul stațiilor de retransmitere la Centrul automatizat de dirijare operativă „901” al Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale”.

7. Se completează cu articolele 11¹ și 11² cu următorul cuprins:

„**Articolul 11¹**. Declarația privind starea de apărare împotriva incendiilor

(1) Declarația privind starea de apărare împotriva incendiilor reprezintă actul de recunoaștere și confirmare a respectării prevederilor normelor și regulilor de apărare împotriva incendiilor la obiectiv.

(2) Declarația este o formă tipizată, elaborată de către Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale și poartă caracter public.

(3) Întocmirea declarației privind starea de apărare împotriva incendiilor este obligatorie pentru obiectivele de grupa întâi și doi.

(4) Declarația privind starea de apărare împotriva incendiilor se completează de către agenții economici pentru o perioadă de un an calendaristic și se remite în adresa organelor supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor cu aplicarea ștampilei și semnăturii conducătorului.

(5) Examinarea declarației privind starea de apărare împotriva incendiilor de către angajații organelor supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor va prevedea:

a) în cazul declarării îndeplinirii în volum deplin a prevederilor normelor și regulilor de apărare împotriva incendiilor la obiectiv, nu se va planifica și desfășura evaluarea riscului de incendiu, ci se va prezenta doar lista cerințelor normative în domeniul apărării împotriva incendiilor executate la obiectiv;

b) în cazul declarării neîndeplinirii în volum deplin a prevederilor normelor și regulilor de apărare împotriva incendiilor, se va efectua evaluarea riscului de incendiu la obiectiv cu respectarea cerințelor legate de efectuarea unui control de stat prevăzute de legislație.

(6) Declararea datelor false privind starea de apărare împotriva incendiilor la obiectivul din gestiune se pedepsește în condițiile legii.

(7) Metodologia privind identificarea, evaluarea și controlul riscurilor de incendiu se elaborează de către organul central al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor și se aprobă prin hotărâre de Guvern.”

Articolul 11². Obligațiile furnizorului de gaze naturale

Furnizorul gazelor naturale va livra combustibilul gazos către consumatorii finali doar în cazul asigurării bunei funcționări a aparatelor consumatoare de gaze, coșurilor de fum și/sau canalelor de ventilare, confirmate prin prezența actelor corespunzătoare și dotării încăperilor cu sisteme de control a gradului de poluare cu gaze cu deconectare automată a livrării de gaze, conform reglementărilor tehnice, condițiilor tehnice și normativelor în vigoare.”

8. Articolul 12 va avea următorul cuprins:

„Articolul 12. Obligațiile cetățenilor

(1) Fiecare cetățean este obligat să cunoască și să îndeplinească reglementările de apărare împotriva incendiilor la locul de muncă și la domiciliu, să acorde ajutorul posibil la prevenirea incendiilor, precum și să anunțe prin orice mijloc serviciile de urgență, primarul sau poliția și să i-a măsuri, după posibilitățile sale, pentru limitarea răspândirii și stingerea incendiului în faza inițială.

(2) În cazul în care anunțul despre incendiu s-a făcut cu rea-credință, fără motiv întemeiat, autorul răspunde contravențional sau penal, potrivit legii, și suportă cheltuielile ocazionate de deplasarea forțelor și mijloacelor de intervenție.

(3) În cazul constatării oricărei încălcări a normelor de apărare împotriva incendiilor, a oricărei situații stabilite de acesta ca fiind un pericol de incendiu, precum și oricărei defecțiuni sesizate la sistemele și instalațiile de apărare împotriva incendiilor, fiecare cetățean este obligat să o comunice imediat conducătorului unității.

(4) Proprietarul locuinței și/sau locatarii sînt obligați:

a) să ofere factorilor de decizie din serviciul de salvatori și pompieri atestați, membrilor formațiunilor benevole de pompieri posibilitatea de a efectua, în modul stabilit de legislație, evaluarea riscului de incendiu a locuințelor și construcțiilor auxiliare;

b) să asigure buna funcționare a instalațiilor și aparatelor de încălzire, precum și evaluarea anuală a coșurilor de fum și/sau canalelor de ventilare, înainte de începerea sezonului rece, conform reglementărilor tehnice, condițiilor tehnice și normativelor în vigoare, cu obținerea actului corespunzător de la specialistul atestat în domeniu;

c) să nu efectueze lucrări sau modificări neautorizate ale sistemelor și instalațiilor de apărare împotriva incendiilor;

d) să exploateze recipiente cu gaz lichefiat în strictă conformitate cu actele normative în vigoare și să nu admită utilizarea lor în stare defectă sau fără testare.”

9. Se completează cu articolul 12¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 12¹. Obligațiile proiectanților de construcții și instalații, amenajări de echipamente și utilaje

Proiectanții de construcții și instalații, amenajări de echipamente și utilaje:

a) elaborează compartimentul de proiect „Măsuri de asigurare a siguranței la incendiu” pentru obiectivele de grupele întâi și a doua;

b) prevăd, în documentația pe care o întocmesc, măsurile de apărare împotriva incendiilor, specifice naturii riscurilor de la obiectivele proiectate;

c) prevăd, în documentația tehnică de proiectare, potrivit reglementărilor specifice, mijloacele tehnice pentru apărarea împotriva incendiilor și echipamentele de protecție specifice;

d) includ în proiecte și predau beneficiarilor schemele și instrucțiunile de funcționare a mijloacelor de apărare împotriva incendiilor pe care le-au prevăzut în documentație, precum și regulile necesare de verificare și întreținere în exploatarea acestora, întocmite de producători;

e) asigură asistența tehnică necesară realizării măsurilor de apărare împotriva incendiilor prevăzute în documentație, pînă la punerea în funcțiune a mijloacelor.”

10. La articolele 14-26 și 36-51, sintagma „serviciul de salvatori și pompieri” se substituie cu sintagma „serviciul de salvatori și pompieri atestați”.

11. La articolul 14 alineatul (1), după cuvîntul „intervenție” se introduc cuvintele „pe teritoriul țării sau în afara lui”.

12. Articolul 18 se completează cu literele g) și h) cu următorul cuprins:

„g) să se folosească nestingherit de toate surse de alimentare cu apă, indiferent de forma de proprietate;

h) să re poziționeze orice vehicul și/sau obiect, inclusiv prin metoda de forțare stringentă, dacă acestea prezintă obstacol pentru trecerea și amplasarea tehnicii speciale de intervenție la salvarea oamenilor și stingerea incendiilor.”

13. La articolul 24:

se completează cu literele h)¹-h)⁴ cu următorul cuprins:

„h¹) pe durata de suspendare a activității obiectivului, de interzicere a exploatării clădirii, secției de producție, agregatului sau încăperii, pe căile de evacuare se aplică sigiliul cu inscripția „suspendată activitatea” sau „interzisă exploatarea” de către angajații organelor supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor, în prezența a minimum doi martori;

h²) ridicarea sigiliului are loc doar în următoarele cazuri:

- solicitarea pentru efectuarea lucrărilor în vederea asigurării securității la incendiu în incinta construcțiilor sau încăperilor suspendate;

- după obținerea avizului pozitiv de la organul supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor care a aplicat sigiliul;

- în baza hotărîrii instanței de judecată;

h³) după înlăturarea criteriilor care au condus la suspendarea activității sau interzicerea exploatării, factorii de decizie de la obiectiv adresează în scris organului supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor care a aplicat sigiliul, cerere privind solicitarea evaluării repetate a riscului de incendiu și ridicarea sigiliului, în scopul obținerii avizului pozitiv de la organul supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor, anexînd actele confirmative;

h⁴) examinarea posibilității ridicării sigiliului se realizează de către organul supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor în maximum 3 zile lucrătoare de la data primirii cererii.”;

la litera i), după sintagma „confirmarea legalității suspendării” se introduce textul cu următorul conținut:

„în caz de constatare a prezenței unuia din criteriile ce indică la încălcarea reglementărilor de apărare împotriva incendiilor, cum ar fi:

- lipsa avizului organului supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor pentru desfășurarea genului de activitate;

- depășirea numărului maxim de utilizatori pentru cafenele, baruri, cluburi, discoteci și restaurante cu mai mult de 10% din valoarea de referință, stabilită în norme și reguli;

- reducerea gradului de rezistență la foc și a clasei pericolului de incendiu constructiv al clădirii, prin resistemizarea efectuată cu încălcarea reglementărilor de apărare împotriva incendiilor;

- utilizarea la finisarea căilor de evacuare și în încăperi, a materialelor cu clasa de combustibilitate sub valoarea stabilită în norme și reguli;

- neasigurarea numărului minim de căi de evacuare, necorespunderea înălțimii/lățimii și lungimii căilor de evacuare, față de valoarea stabilită în norme și reguli;

- lipsa sau neîntreținerea în stare bună de funcționare a instalațiilor automate de semnalizare, înștiințare și/sau stingere a incendiilor, de protecție antifum sau iluminat de securitate pentru evacuare, în corespundere cu prevederile normelor și regulilor;

- neexecutarea evaluărilor anuale a coșurilor de fum și/sau canalelor de ventilare, sistemelor de ventilare, instalațiilor electrice și aparatelor consumatoare de combustibili gazoși de către specialiștii atestați în domeniu;

- instalarea, exploatarea neautorizată și fără evaluare a utilajului tehnologic ce poate conduce la producerea exploziilor și/sau incendiilor.”;

se completează cu litera m) cu următorul cuprins:

„m) să instruiască și să atesteze specialiștii care desfășoară activități în domeniul apărării împotriva incendiilor, cu eliberarea certificatelor speciale de atestare în domeniu”.

14. La articolul 25 litera a), sintagma „și bugetelor unităților administrativ-teritoriale” se exclude.

15. La articolul 27, sintagma „serviciul departamental de pompieri” se substituie cu sintagma „serviciul departamental de salvatori și pompieri”.

16. Se completează cu articolul 27¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 27¹. Serviciul (postul) teritorial de salvatori și pompieri

(1) Postul teritorial de salvatori și pompieri reprezintă o instituție publică care se organizează în unitățile administrativ-teritoriale de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și care prestează servicii în scopul lichidării consecințelor situațiilor excepționale și incendiilor, de salvare a persoanelor și asigură intervenția primară pînă la sosirea forțelor de bază ale serviciului de salvatori și pompieri atestați.

(2) Personalul posturilor teritoriale de salvatori și pompieri se compune din angajați, inclusiv executanți ai serviciului civil și/sau voluntari. În vederea lichidării incendiilor și/sau altor situații excepționale produse în zona de

intervenție, postul teritorial de salvatori și pompieri dispune de tehnică de intervenție și utilaj tehnic special.

(3) Organizarea și funcționarea posturilor teritoriale de salvatori și pompieri se stabilesc prin regulamente aprobate de autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi în baza unui Regulament-tip aprobat de Guvern.

(4) Personalul postului teritorial de salvatori și pompieri are obligația să poarte uniformă, echipament de protecție și însemne distinctive, ale căror descriere, condiții de acordare și folosire se stabilesc prin regulament elaborat de către Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale și aprobat de Guvern.

(5) Asigurarea financiară și tehnico-materială a postului teritorial de salvatori și pompieri se face din contul bugetelor locale, precum și din alte surse prevăzute de legislație. Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale poate transmite unităților administrativ-teritoriale echipament pentru dotarea tehnico-materială a posturilor de salvatori și pompieri, cu respectarea prevederilor legislației în vigoare.

17. Articolul 31 se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Regulile de apărare împotriva incendiilor se aprobă de Guvern.”

18. Articolul 32 va avea următorul cuprins:

„Articolul 32. Certificarea producției și mărfurilor

(1) Producția și mărfurile a căror utilizare poate prezenta risc de incendiu, ce ar periclita viața, sănătatea sau bunurile persoanelor fizice și ar aduce prejudicii mediului înconjurător sînt certificate, în mod obligatoriu, pe linia conformității lor cu reglementările de apărare împotriva incendiilor.

(2) Comercializarea producției și a mărfurilor fără certificat și marcă ce ar dovedi conformitatea lor cu reglementările de apărare împotriva incendiilor este interzisă.

(3) Produsele și mărfurile se plasează pe piață și/sau se pun în funcțiune numai dacă satisfac cerințele de apărare împotriva incendiilor, cu respectarea principiilor internaționale ale liberei circulații a produselor în comerțul interior și cel internațional, și numai dacă sînt însoțite de documente care atestă conformitatea.

(4) Se recunosc certificatele de conformitate sau rapoartele de încercări emise de organisme de evaluare a conformității străine, traduse în limba de stat a Republicii Moldova și confirmate prin specimenul de ștampilă a importatorului, în baza acordurilor bilaterale de recunoaștere reciprocă a activităților de evaluare a conformității la care Republica Moldova face parte.

(5) Recunoașterea certificatelor de conformitate pe teritoriul Republicii Moldova se efectuează prin eliberarea unui nou certificat de conformitate.

(6) În cazul lipsei certificatelor de conformitate sau a declarațiilor de conformitate, produsele și mărfurile importate se supun evaluării conformității, conform reglementărilor tehnice naționale în vigoare.

(7) Nomenclatorul producției și mărfurilor pasibile de certificare pe linia conformității lor cu reglementările de apărare împotriva incendiilor, precum și modul de certificare sînt stabilite prin lege.”

19. Articolul 33 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 33.** Licențierea, instruirea și atestarea în domeniul apărării împotriva incendiilor

(1) Licențele pentru montarea și/sau reglarea, asistența tehnică a sistemelor automate de semnalizare și de stingere a incendiilor, precum și de protecție a clădirilor împotriva fumului și de înștiințare în caz de incendiu se eliberează în conformitate cu Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.

(2) Sînt în drept să exercite activități în domeniul apărării împotriva incendiilor persoanele fizice și juridice instruite în modul stabilit și atestate de către comisia specializată în domeniu, creată în cadrul Direcției salvatori și pompieri.

(3) Instruirea și atestarea tehnico-profesională a specialiștilor care desfășoară activități în domeniul apărării împotriva incendiilor constituie o componentă a sistemului apărării împotriva incendiilor și se efectuează în scopul respectării actelor normative în domeniul apărării împotriva incendiilor, pe baza unui Regulament elaborat de către organul central al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor și aprobat de Guvern.”

20. Articolul 34 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 34.** Mijloacele tehnice ce asigură acțiunile salvatorilor și pompierilor la incendiu

Mijloacele tehnice și echipamentele de protecție specifice ce asigură acțiunile salvatorilor și pompierilor la lichidarea incendiilor și altor situații excepționale se introduc pe piață și se utilizează conform legii.”

Articolul II. – Articolul 8 din Legea nr. 271-XIII din 9 noiembrie 1994 cu privire la protecția civilă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr. 20, art. 231), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu litera l¹) cu următorul cuprins:

„l¹) participă la misiuni de căutare și salvare la nivel internațional în baza Acordurilor la care Republica Moldova este parte sau în caz de solicitare a asistenței de către statele afectate de situații excepționale;”

Articolul III. – La articolul 4 alineatul (1) din Legea nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 29-31, art. 91), cu modificările și completările ulterioare, litera n) va avea următorul cuprins:

„ n) organizarea posturilor teritoriale de salvatori și pompieri.”

Articolul IV. – La articolul 14 alineatul (2) litera x) din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32-35, art.116), cu modificările și completările ulterioare, cuvintele „a pompierilor” se substituie cu cuvintele „postului teritorial de salvatori și pompieri”.

Articolul V. – La articolul 6 din Legea nr. 156-XVI din 6 iulie 2007 cu privire la organizarea serviciului civil (de alternativă) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.141-145, art.591), sintagma „în formațiunile speciale ale serviciului civil (de căutare-salvare, de pompieri, de construcție etc.)” se substituie cu sintagma „în cadrul postului teritorial de salvatori și pompieri”.

Articolul VI. – Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege, precum și va aproba actele normative atribuite în competența sa prin prezenta lege.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

1. Temeiul inițierii procesului de elaborare, autorul proiectului

Proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative este elaborat de Ministerul Afacerilor Interne, în vederea realizării Programului de activitate a Guvernului pentru anii 2015-2018, acțiunii nr. 1.1 din Planul de acțiuni privind implementarea Programului de consolidare a serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale ale Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.202 din 14 martie 2013.

2. Scopul și obiectivele urmărite prin adoptarea actului normativ, principalele prevederi ale proiectului

Prezentul proiect are ca scop crearea unui cadru juridic necesar pentru organizarea și activitatea posturilor teritoriale de salvatori și pompieri, sporirea securității la incendii în sectorul locativ și la obiectivele economice, precum și asigurării participării la misiuni de căutare-salvare la nivel internațional.

Totodată, la elaborarea proiectului, s-a ținut cont de propunerile ministerelor și altor autorități administrative centrale în urma analizei și evaluării aplicabilității și gradului de aplicare a Legii nr.267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor, în vederea executării prevederilor Hotărârii Guvernului nr.334 din 14 mai 2014 „Cu privire la aprobarea listei actelor legislative și normative care vor fi monitorizate de către organele centrale de specialitate ale administrației publice în anul 2014”.

Actualmente, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.778 din 27 noiembrie 2009 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia”, precum și Ordinului MAI nr. 420 din 10 decembrie 2009, acțiunile de intervenție la salvarea persoanelor, la stingerea incendiilor, efectuarea lucrărilor de căutare-salvare, precum și acordarea primului ajutor medical sînt realizate cu un număr de 1381 persoane, incluse în statele de personal a 62 de subdiviziuni de intervenție din cadrul Serviciului, și anume: 2 detașamente de căutare-salvare, 7 detașamente, 38 unități și 14 posturi de salvatori și pompieri, amplasate pe teritoriul municipiilor, orașelor și localităților Republicii, ceea ce reprezintă 60% din minimul necesar conform normativelor în vigoare.

Este de menționat însă că, posibilitățile tactice de intervenție ale unei echipe nu acoperă necesitatea forțelor și mijloacelor pentru lichidarea situațiilor excepționale sau incendiilor în cazurile solicitărilor cetățenilor din localitățile îndepărtate de locul de dislocare a subunităților de stat, ca rezultat, la momentul sosirii, incendiul sau altă situație excepțională este deja de proporții. În unele unități teritorial-administrative distanța maximă pînă la cea mai îndepărtată localitate ajunge la 50-60 km.

Totodată, în unele autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi, din contul bugetelor locale sînt organizate și întreținute 26 posturi teritoriale de salvatori și pompieri, care sînt dislocate la distanțe îndepărtate și reprezintă forța primară la lichidarea consecințelor situațiilor excepționale și incendiilor pînă la sosirea forțelor de bază atestate ale Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale.

Pentru comparație, în ceea ce privește asigurarea cu efectiv-limită și tehnică de

intervenție la incendii, de exemplu, în Estonia, cu numărul populației de 1,37 mln. de locuitori, efectul constituie 2382 de persoane și au în dotare 240 de unități de tehnică de intervenție la incendii și 37 de mașini speciale plus 110 unități de tehnică de intervenție la incendii deservite de unitățile de voluntari și în Slovenia avînd o populație de 1,8 mil. persoane, dispune de 1527 de subdiviziuni de intervenție de diferite categorii etc.

În acest scop, se propune modificarea și completarea Legii nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994, astfel încît aceasta să reglementeze statutul postului teritorial de salvatori și pompieri, inclusiv cu implicarea voluntarilor prin aprobarea de Guvern a unui Regulament-cadru, implicit modalitatea de organizare și finanțare a activității acestuia, precum și competențele autorităților administrației publice locale de nivelul întâi în crearea și organizarea activității instituției publice respective.

În același timp, statistica din ultimii 5 ani ne demonstrează, că 90% din numărul incendiilor și a persoanelor decedate, din cauza intoxicării cu produsele toxice de ardere, au loc în sectorul locativ privat, cauzele fiind nerespectarea prevederilor normelor și regulilor de apărare împotriva incendiilor la exploatarea sobelor, coșurilor de fum și a canalelor de ventilare. Pentru evitarea sau cel puțin minimalizarea acestor evenimente, se impun un șir de măsuri pentru sporirea securității cetățenilor atît în sectorul privat, cît și la locul de muncă. Astfel, proiectul vine să completeze Legea nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 cu articolele, care se referă la obligațiile furnizorului de gaze naturale, obligațiile proprietarilor de locuințe și/sau a locatarilor în domeniul apărării împotriva incendiilor, precum și la obligațiile proiectanților de construcții și instalații, amenajări de echipamente și utilaje.

Totodată, Legea nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 se completează la art. 33, cu dreptul organului central al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor de a atesta persoanele fizice care exercită activități în domeniul apărării împotriva incendiilor. Această măsură se consideră a fi necesară întru ridicarea nivelului de executare a lucrărilor în domeniul securității la incendii, corespunzător nivelului de executare din țările Uniunii Europene.

În conformitate cu prevederile art. 11 din Legea nr. 267-XIII din 09 noiembrie 1994, în obligația factorilor de decizie este asigurarea realizării oportune a măsurilor de apărare împotriva incendiilor, conform prescripțiilor, avizelor și recomandărilor organelor supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor, precum și asigurarea executării și respectării reglementărilor de protecție contra incendiilor din standarde și condiții tehnice, a normelor și regulilor de apărare împotriva incendiilor la proiectarea, construcția, reconstrucția, reutilizarea tehnică și exploatarea obiectivelor.

Totodată, în urma incendiului produs la „Clubul Colectiv”, organele supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor, întru executarea indicației Prim-ministrului, din Procesul-verbal nr. 0101-27 al Ședinței operative a Guvernului din 02 noiembrie 2015 în vederea asigurării condițiilor necesare de apărare împotriva incendiilor, protecției cetățenilor, valorilor materiale și mediului natural, au supus evaluării riscului de incendiu la toate obiective de agrement cu aglomerări de persoane din Republica.

În urma evaluării s-a constatat, că majoritatea factorilor de decizie nu respectă normele și regulile de apărare împotriva incendiilor.

Incidentul recent de deflagrație de la cafeneaua „La soacra” din str. M.Varlaam,

63, mun. Chișinău produs la data de 09 ianuarie 2016, soldat cu 4 decedați și 13 răniți, demonstrează faptul imperfecțiunii bazei legislative în ceea ce privește interacțiunea organelor de administrare publică. Așa dar, procedura de obținere a autorizațiilor de funcționare a agenților economici pentru desfășurarea unor genuri de activitate, nu prevede obținerea și a unui punct de vedere a organelor supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor cu privire la starea securității la incendiu a locației de desfășurare a acestor activități.

Referitor la amendamentele propuse la Legea nr. 271-XIII din 9 noiembrie 1994 cu privire la protecție civilă și la articolul 14 alineatul (1) din Legea nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994, acestea au la bază asigurarea îndeplinirii prevederilor Acordurilor internaționale la care Republica Molodva este parte, în special care țin de acordarea ajutorului în cazul apariției situațiilor excepționale sau participarea la misiuni internaționale de căutare și salvare a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

De asemenea, se propun completări la Legea nr. 156-XVI din 06 iulie 2007 cu privire la organizarea serviciului civil pentru antrenarea executanților serviciului civil de alternativă în cadrul posturilor teritoriale de salvatori și pompieri.

În ceea ce privește amendamentele propuse la Legea nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă și Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, menționăm că acestea se referă nu la atribuirea autorităților publice locale de nivelul întâi a competenței de creare, organizare și întreținere a posturilor teritoriale de salvatori și pompieri, dar la crearea cadrului juridic și mecanismului de lucru pentru realizarea obiectivelor propuse, organizarea serviciului respectiv fiind deja stabilită ca domeniu propriu de activitate a APL de nivelul întâi.

3. Descrierea constatărilor expertizei anticorupție

Proiectul a fost avizat de CNA prin efectuarea expertizei anticorupție în rezultatul coordonării cu instituțiile interesate, respectiv propunerile și obiecțiile au fost luate în considerație.

4. Fundamentarea economico-financiară

Pentru implementarea acestor prevederi nu vor fi necesare surse financiare suplimentare directe și imediate, acestea fiind necesare doar în cazul când Republica Moldova va iniția pregătirea și dotarea echipei de intervenție. Menționăm, că asigurarea financiară a procesului de creare a posturilor teritoriale este specificată detaliat în anexa la Programul de consolidare a serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale ale Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 202 din 14 martie 2013.

5. Respectarea transparenței în procesul decizional

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Afacerilor Interne, în directoriul *Transparența decizională/Consultări publice/Organizarea consultărilor publice*.

Viceministru



Oleg BABIN