



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE** nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_

Chișinău

**Pentru aprobarea Regulamentului privind  
gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului**

---

În vederea realizării prevederilor art.36 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230, art.519), cu completările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

1. Se aprobă Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului (se anexează).
2. Prezenta hotărîre intră în vigoare la 1 ianuarie 2016.

**Prim-ministru interimar**

**GHEORGHE BREGA**

Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr.  
din 2015

## **REGULAMENT**

### **privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului**

#### **I. Dispoziții generale**

1. Prezentul Regulament determină destinațiile de utilizare, modul de alocare, evidență și control al mijloacelor fondului de rezervă și fondului de intervenție ale Guvernului (în continuare – fonduri de urgență).

2. Scopul fondurilor de urgență este de a oferi Guvernului posibilitatea să răspundă prompt la anumite necesități de finanțare în situații imprevizibile și excepționale, care survin pe parcursul anului bugetar.

3. Volumul fondurilor de urgență se aprobă distinct prin legea anuală a bugetului de stat.

4. Pe parcursul anului bugetar volumul aprobat al fondului de intervenție poate fi suplimentat cu donații din partea persoanelor fizice și juridice. În acest caz, conform legislației în vigoare, Ministerul Finanțelor va opera modificările corespunzătoare la partea de venituri și de cheltuieli ale bugetului de stat.

#### **II. Destinații de utilizare**

5. *Fondul de rezervă* este destinat pentru finanțarea cheltuielilor bugetare care întrunesc concomitent următoarele criterii de eligibilitate:

- a) comportă caracter de urgență;
- b) survin pe parcursul anului și nu au putut fi cunoscute pentru a fi prevăzute în bugetul aprobat;
- c) nu există rezerve în bugetele aprobate pentru autoritățile publice.

6. *Fondul de intervenție* este destinat pentru finanțarea cheltuielilor urgente legate de lichidarea consecințelor calamităților naturale, în caz de epidemii, precum și în alte situații excepționale cu caracter tehnogen (incendii, explozii, avarii etc.), natural (fenomene geofizice, geologice, meteorologice și altele periculoase) și biologic-social (boli contagioase, intoxicații în masă etc.).

#### **III. Alocarea mijloacelor din fondurile de urgență**

7. Alocarea mijloacelor din fondurile de urgență se efectuează în temeiul hotărîrilor Guvernului, în limita alocațiilor prevăzute în bugetul de stat pentru fondurile respective și doar prin intermediul autorităților publice centrale și locale, corespunzător domeniului de competență.

#### **IV. Specificul elaborării hotărîrilor Guvernului privind alocarea mijloacelor din fondurile de urgență**

8. În calitate de solicitanți ai mijloacelor din fondurile de urgență ale Guvernului pot fi autoritățile publice centrale și locale, instituțiile bugetare și organizațiile necomerciale.

9. Demersurile privind alocarea mijloacelor din fondurile de urgență, însoțite de materiale justificative și calcule întemeiate, se remit autorităților publice centrale, corespunzător domeniului de competență. În cazul fondului de intervenție, demersurile se întocmesc și se remit autorităților publice centrale în baza deciziei Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova sau, după caz, Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică (bazate pe procesele-verbale ale ședințelor comisiilor pentru situații excepționale sau, după caz, ale comisiilor teritoriale extraordinare de sănătate publică, constituite în unitățile administrativ-teritoriale).

10. Autoritatea publică centrală examinează demersul solicitantului privind alocarea mijloacelor din fondurile de urgență și, în caz de susținere, elaborează și promovează proiectul respectiv de hotărîre a Guvernului, în conformitate cu regulile de inițiere, elaborare, avizare, expertiză, redactare și emiteră a actelor normative ale Guvernului.

11. Proiectul hotărîrii Guvernului va indica în mod obligatoriu:

- a) denumirea autorității publice și denumirea beneficiarului final;
- b) suma pentru alocare;
- c) destinația mijloacelor financiare.

12. Proiectele de hotărîri ale Guvernului privind alocarea mijloacelor din fondurile de urgență se propun Guvernului spre aprobare doar după avizarea acestora de către Ministerul Finanțelor.

#### **V. Executarea cheltuielilor din fondurile de urgență**

13. Hotărîrile Guvernului privind alocarea mijloacelor din fondurile de urgență implică procedura de redistribuire a alocațiilor prin majorarea limitelor de alocații ale autorităților/instituțiilor bugetare beneficiare ale acestora, cu reducerea concomitentă a limitelor corespunzătoare ale fondului de rezervă sau ale fondului de intervenție.

14. Modificarea limitelor se produce în conformitate cu regulile privind redistribuirea alocațiilor pe parcursul anului bugetar, stabilite conform cadrului metodologic privind elaborarea, aprobarea și modificarea bugetului.

15. Executarea cheltuielilor din fondurile de urgență ale Guvernului se efectuează în conformitate cu normele metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național.

16. Pentru efectuarea plăților, autoritățile publice prezintă Ministerului Finanțelor, respectiv trezoreriilor teritoriale, documentele necesare, care includ în mod obligatoriu:

a) ordinele de plată cu indicarea datelor bancare necesare pentru efectuarea plății;

b) copia hotărârii Guvernului;

c) documente justificative reieșind din specificul cheltuielilor (contracte, facturi fiscale etc.).

17. În cazul în care beneficiarul mijloacelor din fondurile de urgență ale Guvernului se finanțează din alt buget decât bugetul de stat, alocarea acestora se efectuează prin intermediul transferurilor de la bugetul de stat către bugetele respective.

## **VI. Evidența, raportarea și controlul utilizării mijloacelor fondurilor de urgență**

18. Ministerul Finanțelor monitorizează repartizarea și alocarea mijloacelor din fondurile de urgență și informează Guvernul, trimestrial și la solicitare, despre disponibilitatea mijloacelor în aceste fonduri.

19. Mijloacele fondurilor de urgență se utilizează în strictă conformitate cu destinația lor, prevăzută în hotărârile respective ale Guvernului.

20. Redistribuirea ulterioară a alocațiilor repartizate din fondurile de urgență în sensul schimbării autorității/instituției beneficiare sau destinației mijloacelor alocate nu se admite.

21. Plățile efectuate din contul fondurilor de urgență se reflectă în poziții distincte în partea de cheltuieli a bugetului de stat.

22. Hotărârile Guvernului privind alocarea mijloacelor financiare din fondurile de urgență neexecutate pînă la finele anului bugetar devin caduce.

23. Soldul neutilizat al mijloacelor alocate din fondurile de urgență se restituie în bugetul de stat pe parcursul anului bugetar respectiv sau în trimestrul I al anului bugetar viitor. Excepție fac mijloacele alocate autorităților publice locale care nu au fost valorificate integral în anul bugetar în curs, dar sînt necesare pentru realizarea integrală a scopului în anul bugetar următor.

24. Autoritățile beneficiare de mijloace din fondurile de urgență prezintă Ministerului Finanțelor, trimestrial și anual, informații (rapoarte) privind

utilizarea mijloacelor alocate din fondurile de urgență, în volumul și în termenele stabilite.

25. Informația privind utilizarea mijloacelor fondurilor de urgență se reflectă în rapoartele periodice și anuale privind executarea bugetului de stat, care se fac publice prin plasare pe pagina web a Ministerului Finanțelor.

26. Auditul și controlul asupra utilizării eficiente și conform destinației a mijloacelor fondurilor de urgență se efectuează de către organele abilitate cu funcții de audit și control financiar.

27. Utilizarea contrar destinației a mijloacelor alocate din fondurile de urgență, constituie temei pentru repararea prejudiciului adus bugetului de stat și atrage răspunderea contravențională sau penală a persoanelor vinovate.

**Nota**  
**de argumentare la proiectul hotărîrii de Guvern cu privire la**  
**aprobarea Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale**  
**Guvernului**

**Condițiile ce au impus elaborarea proiectului, argumente.**

Prezentul proiect de hotărîre de Guvern a fost elaborat întru asigurarea implementării Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 24 iulie 2014, anume art.36 alin.(2) care prevede că fondul de rezervă și fondul de intervenție ale Guvernului, denumite în ansamblu fonduri de urgență, se administrează în baza regulamentelor aprobate de Guvern.

Luînd în considerare că majoritatea prevederilor ce țin de fondurile de urgență sunt aplicabile atît pentru fondul de rezervă cît și pentru fondul de intervenție, s-a considerat oportun de a fi elaborat un singur regulament.

**Principalele prevederi, locul actului în sistemul de acte normative, evidențierea elementelor noi.**

Proiectul Regulamentului propus prevede dispoziții generale, criterii de alocare și destinații de utilizare, modul de alocare a mijloacelor, specificul elaborării unui proiect de hotărîre de Guvern privind alocarea mijloacelor din fondurile de urgență, procedura de executare, evidență, raportare și control asupra utilizării mijloacelor fondului de rezervă și fondului de intervenție ale Guvernului.

Practica anilor precedenți, atestă că deseori din fondul de rezervă al Guvernului au fost finanțate activități și măsuri care erau previzibile, însă autoritățile publice centrale nu le planificau în bugetele proprii. În proiectul Regulamentului nou s-a evitat includerea unor măsuri/ destinații de cheltuieli, pentru finanțarea cărora este posibil de prevăzut alocații în bugetele instituțiilor respective, la etapa de elaborare a bugetului.

E de menționat faptul că, modificările de bază prevăd schimbări calitative în procedura de stabilire a eligibilității cheltuielilor pentru alocare din fondurile de urgență, precum și de structură, inclusiv, prin divizarea în doua fonduri de urgență, care au aceeași misiune, dar scopuri și domenii de acțiune diferite.

*Fondul de rezervă* prevede finanțarea unor măsuri imprevizibile, care nu a fost posibil de planificat, atunci cînd *fondul de intervenție* este destinat înlăturării consecințelor negative provocate ca urmare a situațiilor excepționale.

Altă prevedere nouă în proiectul de Regulament este că, pe parcursul anului, volumul aprobat al fondului de intervenție poate fi suplimentat cu donații din partea persoanelor fizice și juridice.

**Argumentarea și gradul compatibilității proiectului de act normativ cu reglementările legislației comunitare**

Proiectul Regulamentului a fost elaborat luând în considerare practica unor țări membre ale Uniunii Europene, în special Slovenia, România, cu toate că nu există un model standard în materie de reglementare a fondurilor de urgență ale Guvernului.

**Fundamentarea economico-financiară.**

Implementarea prevederilor proiectului în cauză nu necesită cheltuieli financiare și de altă natură.

Proiectul în cauză a fost publicat pe pagina web pentru consultare publică și prezentat spre avizare și expertiză autorităților publice interesate, rezultatele examinării obiecțiilor și propunerilor fiind înglobate în sinteza anexată la această notă.

**Ministru**



**Anatol ARAPU**