



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului
Acordului privind coridorul internațional de transport
Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Caspică
și acordarea împuternicirilor pentru negocierea acestuia**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se ia act de proiectul Acordului privind coridorul internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Caspică.
2. Se inițiază negocierile asupra proiectului Acordului privind coridorul internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Caspică.
3. Pentru negocierea Acordului privind coridorul internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Caspică, se împuternicește delegația oficială în următoarea componență:

Bucataru Serghei	–	viceministru al transporturilor și infrastructurii drumurilor, șef al delegației de negociatori
Buga Tatiana	–	secretar III, Direcția afaceri juridice, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene
Cozmulici Eugen	–	șef al Direcției cooperare internațională, Ministerul Finanțelor
Ceban Olga	–	consultant principal în Direcția juridică, Ministerul Economiei
Plămădeală Gheorghe	–	consultant în Direcția relații economice bilaterale și cooperare cu organizațiile internaționale financiare, Ministerul Economiei

4. Șeful delegației de negociatori, dl Serghei Bucataru, se împuternicește să parafeze textul negociat al acordului menționat.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

NOTA DE ARGUMENTARE

la proiectul Hotărârii de Guvern pentru inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului privind coridorul internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Caspică

A. Descrierea tratatului

1. Informații generale

Acordul cu privire la coridorul internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră - Marea Caspică constituie o continuitate logică a Acordului cu privire la dezvoltarea transportului de mărfuri în direcția Marea Baltică – Marea Neagră din 12 mai 2008, la care, prin Hotărârea Guvernului nr. 900 din 6 decembrie 2012, a aderat și Republica Moldova. Acordul cu privire la dezvoltarea coridorului internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră - Marea Caspică, de altfel, reprezintă și o continuitate a colaborării Republicii Moldova în Organizația pentru Democrație și Dezvoltare Economică (ODDE) GUAM și în special în cadrul *Programului cadru GUAM-SUA pentru facilitarea comerțului și transportului, asigurarea controlului vamal și grăniceresc, privind lupta cu terorismul, crima organizată și traficul de droguri*, program aprobat de Consiliul Miniștrilor Afacerilor Externe ODDE-GUAM la reuniunea din Porto din 7 decembrie 2002.

Nivelul Acordului în cauză este interguvernamental, deoarece Părți la Acord sunt propuse a fi Guvernele următoarelor state:

1. Republica Islamică Afganistan;
2. Republica Letonia;
3. Republica Estonia;
4. Republica Lituania;
5. Regatului Belgiei;
6. Republica Federală Germania;
7. Republica Belarus;
8. Republica Polonia;
9. Republica Austria;
10. Republica Slovacă;
11. Ungaria;
12. Georgia;
13. Ucraina;
14. Republica Moldova;
15. Republica Azerbaidjan;
16. Republica Kazahstan;
17. Republica Turcia;
18. Turkmenistan;
19. Republica Islamică Iran.

Acordul are următoarea structură: titlu, preambul și 15 articole.

2. Informații privind conținutul tratatului

Obiectul Acordului în cauză constă în asigurarea tranzitului mărfurilor prin teritoriul Republicii Moldova spre Marea Neagră, Marea Baltică și Marea Caspică, având drept scop dezvoltarea continuă a colaborării la nivel interguvernamental și fortificarea relațiilor Republicii Moldova cu statele semnatare ale acordului în domeniul transporturilor internaționale de mărfuri și anume cu: Republica Letonia, Republica Estonia, Republica Lituania, Republica Federală Germania, Regatul Belgiei, Republica Austria, Republica Polonia, Republica Slovacă, Republica Turcia, Ungaria, Republica Islamică Afganistan, Republica Islamică Iran, precum și cu Georgia, Republica Belarus, Republica Azerbaidjan, Republica Kazahstan, Turkmenistan.

Acest fapt nu vine în contradicție cu politica de integrare europeană a Guvernului Republicii Moldova.

Printre obiectivele de bază ale Acordului în cauză pot fi menționate: dezvoltarea transportului multimodal; crearea centrelor logistice similare pentru organizarea procesului de transport; dezvoltarea coridoarelor internaționale de transport; promovarea unei politici tarifare eficiente; perfecționarea și modernizarea cadrului juridic al colaborării în domeniul transporturilor; eficientizarea conexiunilor de transport la organizarea transportului de mărfuri între Marea Neagră, Marea Baltică și Marea Caspică.

Scopurile principale ale prezentului Acord sunt:

- ridicarea eficienței și calității efectuării transportării în direcția coridorului internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră - Marea Caspică pe cale ferată, transport rutier și transport naval în contextul dezvoltării rețelei de transport multimodal, care posedă centre logistice internaționale moderne și terminale;
- colaborarea în scopul majorării volumului de transportare a mărfurilor prin coridorul internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră - Marea Caspică, prin perfecționarea condițiilor organizării procesului de transportare și deservirii;
- coordonarea interacțiunii a tuturor participanților statelor semnatare la procesul de transportare în momentul formării serviciilor logistice complexe de transport.

B. Analiza de impact

1. Informații Generale

Actualitatea Acordului reiese din importanța eficientizării interacțiunii Guvernelor a statelor semnatare, în vederea majorării volumului de transportare și tranzitare a mărfurilor în direcția coridorului internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră - Marea Caspică.

Acordul în cauză, de altfel, reprezintă și o continuitate logică a Acordului cu privire la dezvoltarea transportului de mărfuri în direcția Marea Baltică – Marea

Neagra din 12 mai 2008, la care prin Hotărârea Guvernului nr. 900 din 6 decembrie 2012, a aderat și Republica Moldova.

În scopul eficientizării operabilității guvernelor statelor semnatare a Acordului privind coridorul internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Caspică, se propune a fi instituite la nivel de ministere de resort anumite structuri specializate cum ar fi: Consiliul Coordonator pentru dezvoltarea transporturilor, Secretariatul permanent, comisii și grupuri de lucru la nivel de specialiști în fiecare domeniu de transport, în sarcina cărora va fi pusă elaborarea și coordonarea programelor de activitate din domeniul transporturilor a statelor semnatare, în vederea înlăturării eventualelor bariere pentru dezvoltarea coridorului internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Caspică, precum și în scopul majorării volumului de transportare și tranzitare a mărfurilor în direcțiile menționate.

2. Aspectul politic, cultural și social

Documentul în cauză corespunde normelor dreptului internațional și legislației naționale a Republicii Moldova și reprezintă o oportunitate de consolidare a relațiilor de colaborare reciproc avantajoase în domeniul transporturilor cu toate statele semnatare.

Prevederile prezentului Acord nu au ca scop abordarea aspectelor de ordin politic, cultural sau social și nu contravin politicii externe și interne promovate de către Guvernul Republicii Moldova.

Prevederile Acordului sunt compatibile cu vectorul politicii de integrare europeană a Republicii Moldova.

3. Aspectul economic și de mediu

Semnarea Acordului privind coridorul internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Caspică va avea un impact pozitiv asupra protecției intereselor economice ale Republicii Moldova și dezvoltării durabile a economiei țării.

Dezvoltarea uniformă a sectoarelor transporturilor, în special a transportului multimodal, va contribui la asigurarea circulației libere a mărfurilor și serviciilor, protecției concurenței și libertății activității economice, ridicării nivelului de trai al populației.

Semnarea Acordului în cauză va mări considerabil volumul total de transportare a mărfurilor prin teritoriul Republicii Moldova, precum și tranzitarea mărfurilor cu destinația Marea Neagră, Marea Baltică și Marea Caspică, ceea ce va mări esențial veniturile în bugetul național, va spori eficacitatea folosirii infrastructurii de transport, precum și volumul investițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii feroviare, navale și rutiere în Republica Moldova.

4. Aspectul normativ

Acordul privind coridorul internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Caspică este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, cu Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, cu Carta ONU și nu vine în contradicție cu legislația națională și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

De asemenea, nu necesită aducerea în concordanță a actelor normative interne cu prevederile Acordului în cauză, precum și adoptarea unor acte normative noi în vederea implementării eficiente a Acordului.

Totodată, art. 10 al proiectului Acordului în cauză prevede că, statele semnatare pot introduce schimbări și completări la Acord prin semnarea unui Protocol adițional care va fi parte integrantă a Acordului.

Prezentul Acord presupune crearea condițiilor necesare pentru eficientizarea tipurilor de transport, în special a transportului multimodal, determinarea noilor vectori de reglementare în acest domeniu, precum și elaborarea unui plan de acțiuni orientat spre realizarea acestor obiective.

Guvernul Republicii Moldova, în temeiul Legii nr. 64 din 31.05.1990 „cu privire la Guvern” și art. 7 al Legii nr. 595-XIV din 24.09.1999, urmează să decidă cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului privind coridorul internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Caspică și semnarea acestui Acord după finalizarea negocierilor. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, conform art. 52 din Legea nr. 317-XV privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, exprimă hotărârea de luare a deciziei cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului privind coridorul internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Caspică și semnarea acestui Acord după finalizarea negocierilor.

5. Aspectul instituțional și organizatoric

Acțiunile de bază prevăzute de Acord urmează să fie realizate de către Guvern și autoritățile competente în sfera transporturilor a statelor semnatare.

Încheierea Acordului nu va implica realizarea unor măsuri instituționale și organizatorice de înființare a unor structuri noi sau modificare a celor existente. Instituția responsabilă de negocierea, semnarea și implementarea Acordului privind coridorul internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Caspică și semnarea acestui Acord după finalizarea negocierilor este Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor.

6. Aspectul financiar

Cheltuielile ce țin de realizarea în practică a prevederilor prezentului Acord de către Republica Moldova, conform art. 3 p. 3 din Acord vor fi acoperite din contul

mijloacelor financiare prevăzute anual în bugetul de stat, prin semnarea adițională a unui acord de finanțare a statelor semnatare la Acordul în cauză.

În acest context, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor consideră absolut inutilă alocarea unor surse financiare pentru punerea în aplicare a Acordului în cauză, prestabilite printr-un acord adițional, așa cum este stipulat în art. 3 din prezentul proiect de Acord.

Totuși, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor consideră necesar ca mecanismul de finanțare, chiar dacă acesta va fi necesar și argumentat, să fie strict definitivat de către state în procesul negocierilor, până la semnarea prezentului proiect de Acord.

7. Aspectul temporar

Aderarea la Acordul cu privire la dezvoltarea transportului de mărfuri în direcția Marea Baltică - Marea Neagră – Marea Caspică are loc pentru o perioadă nedeterminată (art.15), fiecare stat-membru fiind în drept să denunțe în orice moment la Acordul în cauză, notificând în scris despre aceasta depozitarul. În acest caz, acțiunea juridică a Acordului își pierde efectul după 6 (șase) luni din momentul primirii de către depozitar a notificării respective.

C. Procedura negocierilor

Proiectul Acordului a fost elaborat de Partea ucraineană și propus spre examinare Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, parvenit prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Conform Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17.07.2015, modalitatea de negociere a proiectului *Acordului privind coridorul internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Caspică*, are loc atât prin corespondența oficială prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, cât și prin organizarea ședințelor grupurilor de experți în domeniul transporturilor a statelor semnatare a Acordului. Limba de negociere și încheiere a Acordului este limba rusă și limba engleză.

Acordul va intra în vigoare după 30 (treizeci) zile din data primirii de către depozitar prin canale diplomatice a ultimei notificări scrise cu privire la îndeplinirea de către statul semnatar a tuturor procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a Acordului (art. 12).

Reieșind din cele expuse, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor consideră oportună inițierea negocierilor asupra proiectului *Acordului privind coridorul internațional de transport Marea Baltică – Marea Neagră – Marea Caspică*.