



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege
privind indemnizațiile adresate familiilor cu mulți copii**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind indemnizațiile adresate familiilor cu mulți copii.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

Svetlana Cebotari

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.
din 2018

AVIZ
la proiectul de lege privind indemnizațiile
adresate familiilor cu mulți copii

Guvernul a examinat proiectul de lege privind indemnizațiile adresate familiilor cu mulți copii, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 48 din 22 februarie 2018), de către un grup de deputați din Parlament, și comunică următoarele:

Potrivit notei informative, proiectul respectiv are drept scop susținerea familiilor cu copii și propune acordarea indemnizației lunare familiilor care au 3 și mai mulți copii, cu vârsta între 3 și 18 ani. Mărimea indemnizației lunare pentru fiecare copil ar urma să constituie 10% din cuantumul salariului mediu lunar pe economie prognozat pentru anul următor.

Cadrul normativ al Republicii Moldova reglementează tipurile și cuantumul prestațiilor adresate familiilor cu copii. Astfel, Legea nr. 315 din 23 decembrie 2016 privind prestațiile sociale pentru copii stabilește, printre altele, prestațiile sociale pentru copii în scopul asigurării unui sprijin financiar minim din partea statului la nașterea copilului, pentru îngrijirea copilului, pentru creșterea copiilor gemeni. În acest context, se consideră inoportună adoptarea unui nou act legislativ care va stabili modul și condițiile de acordare a indemnizațiilor adresate familiilor cu mulți copii.

Art. 2 din proiect prevede că beneficiază de dreptul la prestație socială familiile care au la creștere, educație și întreținere 3 și mai mulți copii, indiferent de situația materială a acestora. Astfel, intenția legislativă nu ține cont de situația economică a fiecărei familii. De asemenea, norma este în contradicție cu art. 5 alin. (4) din proiect, care stipulează că indemnizația lunară se acordă familiilor în care venitul mediu lunar al părinților/părintelui nu depășește mărimea a două salarii medii pe economie prognozat pentru anul următor.

Totodată, proiectul trebuie revăzut sub aspectul principiului universalității drepturilor copiilor și egalității în drepturi. Or, potrivit acestui principiu, toți copiii se vor bucura de drepturile conferite de nevoia lor de protecție specială și care sunt consfințite de lege. Drepturile enunțate de legislație trebuie să fie recunoscute tuturor copiilor, indiferent de numărul lor în familie, pornind de la nevoia acestora de a se dezvolta armonios din punct de vedere fizic, moral, spiritual și social.

De asemenea, art. 8 din proiectul de lege prevede că în situațiile când vor exista bănuieli rezonabile că părinții utilizează indemnizația lunară adresată copiilor în alte scopuri decât creșterea, educarea și întreținerea copiilor, reprezentantul autorității tutelare va solicita schimbarea modalității de acordare a indemnizației. Din textul articolului nu rezultă clar care va fi modalitatea de monitorizare a utilizării indemnizației, periodicitatea monitorizării, autoritatea

responsabilă, cum va fi apreciată drept rezonabilă bănuiala privind utilizarea indemnizației în alte scopuri, precum și în ce ar consta schimbarea modalității de acordare a indemnizației la solicitarea reprezentantului autorității tutelare.

Într-o altă ordine de idei, menționăm că autorii proiectului nu au abordat aspectul acoperirii financiare. Or, potrivit dispozițiilor art. 20 lit. d) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură, proiectul de act normativ trebuie să fie însoțit de fundamentarea economico-financiară. Mai mult, potrivit art. 131 alin. (6) din Constituție, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Întrucât realizarea soluțiilor legislative preconizate va necesita cheltuieli financiare pe termen lung, la promovarea unor astfel de proiecte, legiuitorul, cunoscând direct nevoile societății, urmează să stabilească mijloacele cele mai adecvate în atingerea scopului propus, instituind un echilibru între cheltuielile și veniturile publice.

Decizia de a adopta legi privind beneficiile sociale implică diverși factori de natură economică și socială. Astfel, considerăm judicios ca marja de apreciere de care dispune legiuitorul în implementarea politicilor sociale și economice să fie determinată de politici durabile, fiind necesară elaborarea unui mecanism de prestații sociale coordonat cu posibilitățile economice ale țării, viabil și de lungă durată.

În contextul celor expuse, Guvernul consideră inoportună susținerea adoptării proiectului de lege privind indemnizațiile adresate familiilor cu mulți copii.