GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

H O T Ă R Î R E nr._____

din _____

Chișinău

Cu privire la modificarea și completarea
Hotărîrii Guvernului nr.692 din 30 august 2017

Hotărîrea Guvernului nr.692 din 30 august 2017 „Cu privire la organizarea şi funcţionarea Ministerului Apărării” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.322-328, art.794), cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1) la punctul 2 din hotărîre, cifrele „61” se substituie cu cifrele „68”;
2) la anexa nr.2:
după poziția „Cabinetul ministrului (cu statut de serviciu)” se completează cu poziția:
„Direcția transformare”;
poziția „Serviciul financiar-administrativ” se substituie cu „Secția financiar-administrativă”;
3) anexa nr.3 se substituie cu anexa la prezenta hotărîre.

Prim-ministru **PAVEL FILIP**

Contrasemnează:

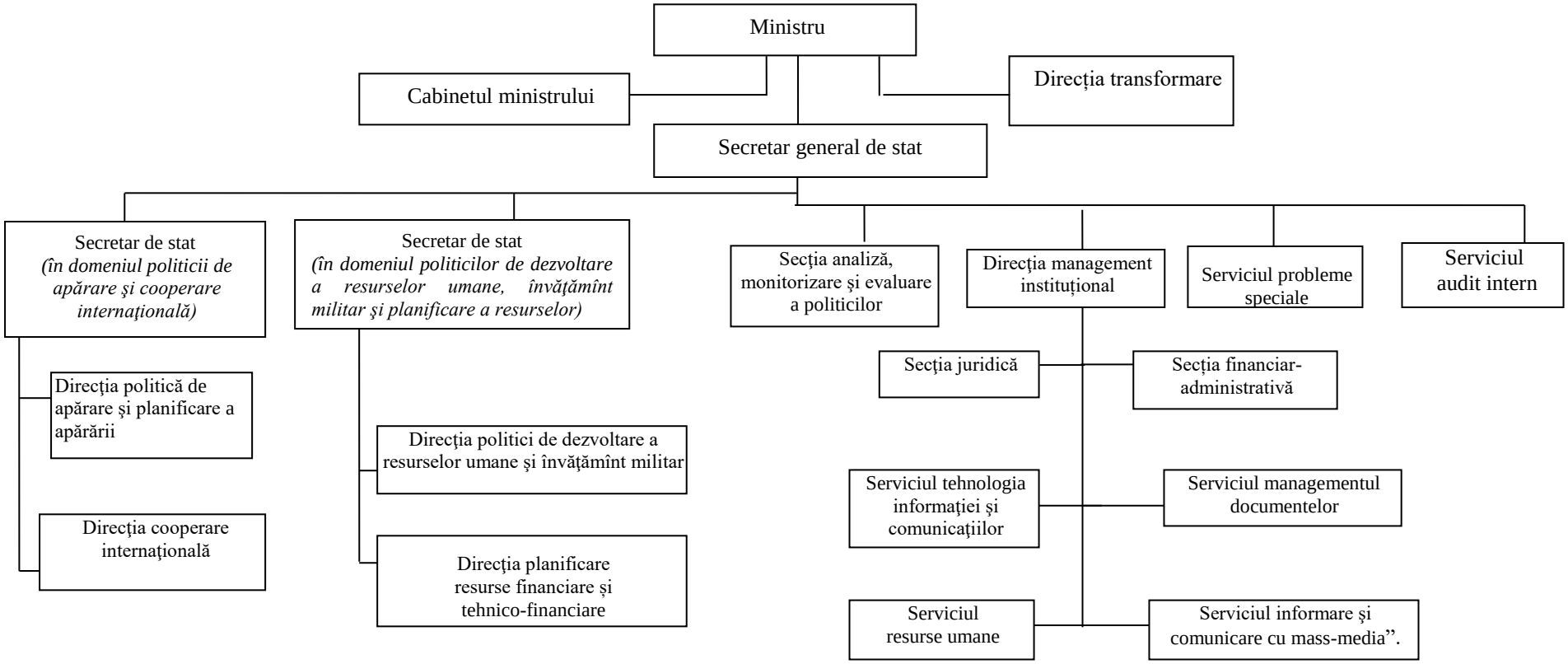
Ministrul apărării Eugeniu Sturza

Ministrul finanţelor Octavian Armaşu

Anexă
la Hotărîrea Guvernului nr.
din 2018

„Anexa nr.3
la Hotărîrea Guvernului nr.692 din 30 august 2017

ORGANIGRAMA
aparatului central al Ministerului Apărării



NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărîrii Guvernului „Cu privire la modificarea şi completarea Hotărîrii Guvernului nr.692 din 30 august 2017"

I. Condiţiile ce au impus elaborarea proiectului şi finalităţile urmărite

În iunie 2015, Republica Moldova a fost acceptată de către Alianţa Nord-Atlantică ca parte a **Iniţiativei de Consolidare a Capacităţii de Apărare** (DCBI), iar Ministerul Apărării, desemnat ca instituţie responsabilă pentru implementarea acesteia.

DCBI are drept scop consolidarea capacităţii de apărare ale Republicii Moldova şi presupune un pachet de asistenţă divizat în două faze. În cadrul primei faze, Ministerul Apărării a conlucrat cu experţii internaţionali delegaţi de către Alianţă pentru acordarea suportului şi consultanţei în elaborarea documentelor de politici.

Urmare a analizei şi evaluării sarcinilor ce derivă din succesiunea finalizării fazei I DCBI (revizuirea şi elaborarea documentelor de politici în domeniul securităţii şi apărării), implementarea fazei doi presupune **transformări** (reformare şi modernizare) a sistemului de apărare al Republicii Moldova.

În acest context, precum şi la recomandarea experţilor internaţionali, se impune necesitatea creării unei structuri (**Direcţia transformare**) în cadrul Ministerului Apărării, responsabilă de procesul de transformare prevăzut de proiectele Strategiei Naţionale de Apărare şi Strategiei Militare.

Imperativul creării **Direcţiei** rezultă şi din Planul de Acţiuni al Guvernului 2016-2018, Capitolul II (B), pct. 3.1, 4, 4.1, 4.2, fiind instrumental în acest sens. Totodată, instituirea **Direcţiei** a fost descrisă de către experţii NATO drept o precondiţie pentru realizarea pe deplin a beneficiilor iniţiativei DCBI.

Adiţional, subdiviziunea nou creată va asigura coordonarea şi monitorizarea implementării Programului „Armata Profesionistă 2019-2021", iniţiativă lansată pentru dezvoltarea şi modernizarea sectorului de apărare al Republicii Moldova.

În contextul proiectului propus spre examinare a fost examinată şi experienţa altor state, precum Georgia, Ucraina şi România, care a demonstrat că structura în cauză (Direcţia transformare) funcţionează eficient şi este necesară pentru a pune în aplicare **reformele** Armatei.

Un astfel de structură organizatorică a fost instituită în cadrul Ministerului Apărării al Georgiei, unde activează un număr semnificativ de experţi internaţionali (în jur de 20 de persoane).

Un alt exemplu poate fi considerat Oficiul de Reformare al Ministerului Apărării al Ucrainei, constituit în august 2015, în cadrul căruia activează 40 de persoane, inclusiv experţi internaţionali. Oficiul dat având misiunea de a contribui la sporirea eficacităţii şi eficienţei Forţelor Armate prin promovarea, preluarea şi instituirea celor mai bune practici de management internaţional.

Totodată, prin prezentul proiect se propune completarea Cabinetului ministrului cu două unităţi de personal/consilieri (în prezent Cabinetul ministrului este constituit din două unităţi de personal). Acest fapt este condiţionat de rolul şi importanţa instrumentului de consiliere şi a expertizei în implementarea agendei de

reforme a sectorului de apărare, concomitent se va consolida şi echipa de consilieri al ministrului apărării.

Astfel, o funcţie de consilier va gestiona domeniul protecţiei sociale şi relaţiilor cu veteranii. Această propunere derivă din acţiunea nr.1 din Planul de acţiuni „Memorie. Onoare. Respect" pentru consolidarea încrederii şi îmbunătăţirea protecţiei sociale şi de drept a veteranilor de război, participanţilor la acţiunile de luptă din Afganistan şi pentru apărarea integrităţii teritoriale şi independenţei Republicii Moldova, aprobat prin Dispoziţia Guvernului nr.52-d din 19.04.2016, care prevede expres „Desemnarea unui consilier/angajat cu responsabilităţi în domeniul protecţiei sociale şi de drept a veteranilor de război şi relaţiilor cu veterani".

A doua funcţie de consilier va asigura domeniul comunicării şi relaţiei cu mass-media, un domeniu foarte actual şi important, cu o influenţă puternică asupra segmentelor societăţii, în contextul în care mass-media au devenit, în lumea modernă, un centru gravitaţional în raport cu dezinformarea şi propaganda – elemente componente ale războiului hibrid.

Sarcina principală a consilierului va constitui stabilirea şi menţinerea relaţiilor de comunicare dintre Ministerul Apărării şi mass media, pentru ca, prin ele, să poată difuza mesajele pe care le consideră importante din perspectiva interesului public, în acest sens având un rol important în combaterea tentativelor de intoxicare, manipulare şi dezinformare a opiniei publice.

Procesul de modernizare a instituţiilor publice trebuie să includă şi activităţile de comunicare ale autorităţilor publice şi să determine dezvoltarea unui parteneriat al acestora cu societatea civilă.

Or, comunicarea autorităţii publice cu mass-media şi societatea civilă poate reprezenta un factor semnificativ în tendinţa de a determina şi elimina, în timp real, influenţele negative, factorii perturbatori care ar putea afecta funcţionarea optimă a autorităţii, concomitent constituind un instrument sau suport în activitatea de implementare a deciziilor, de îmbunătăţire a acestora, de înregistrare a feedback-ului măsurilor implementate şi, nu în ultimul rând, este o modalitate de a informa, de a explica şi de a convinge opinia publică despre necesitatea susţinerii anumitor activităţi.

Suplimentar la cele menţionate, consilierul în domeniul comunicării şi relaţiei cu mass-media va asigura monitorizarea implementării Strategiei de comunicare a Ministerului Apărării, aprobată prin ordinul Ministrului apărării nr.772 din 19.12.2017 şi a Planului de acţiuni privind implementarea acesteia. Imperativ stabilit în cadrul DCBI, obiectivul 7 (eficientizarea informării publice), precum şi în cadrul Procesului de Revizuire şi Planificare a Parteneriatului (PARP), obiectivul 0007 (informarea publicului).

Totodată, se propune completarea Serviciului financiar-administrativ, Direcţia management instituţional cu o unitate de personal în scopul îmbunătăţirii gestionării mijloacelor financiare şi întru asigurarea prestării serviciilor de calitate. Astfel, în rezultatul optimizării serviciilor financiare în cadrul Armatei Naţionale şi implementării sistemului informaţional „Universal Accounting", efectivul Serviciului financiar-administrativ asigură salarizarea şi achitarea altor drepturi băneşti pentru un şir de instituţii din subordinea Ministerului Apărării şi Marelui

Stat Major, inclusiv a efectivului Forţelor de menţinere a păcii din zona de securitate şi a contingentului de militari ai Armatei Naţionale detaşaţi în misiunea KFOR din Kosovo. În total 767 de unităţi de personal.

Concomitent, în rezultatul reformei administraţiei publice, se examinează posibilitatea includerii în gestiunea Serviciului financiar-administrativ şi a unităţilor de personal din cadrul organelor administrativ-militare (aproximativ 364 de unităţi).

De asemenea, serviciul nominalizat este responsabil de administrarea mijloacelor financiare destinate delegării personalului Armatei Naţionale (deplasărilor), precum şi pentru deservirea delegaţiilor şi persoanelor oficiale străine.

Prin urmare, efectivul actual al Serviciului financiar-administrativ (3 unităţi), este practic în imposibilitate de a realiza funcţiile atribuite.

II. Principalele prevederi din proiect

În acest context, se propune majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Apărării cu 8 unităţi, fiind stabilit în număr de 69 de unităţi.

De asemenea, pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea şi funcţionarea Ministerului Apărării, se va completa cu un domeniu nou „Transformarea (reformarea, modernizarea şi dezvoltarea) Armatei Naţionale".

Instituirea Direcţiei transformare în cadrul aparatului central al Ministerului Apărării, în calitate de structură temporară, subordonată direct Ministrului apărării, fapt ce va permite:

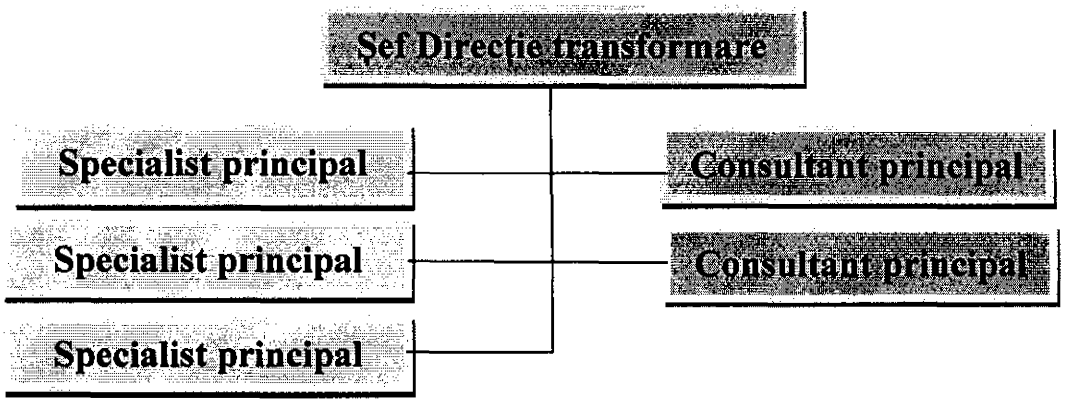
- implicarea nemijlocită a factorului de decizie în procesul de transformare;
- asigurarea accesului direct al Ministrului la activităţile de realizare a transformării;
- asigurarea creşterii ponderii Direcţiei şi a procesului de transformare la nivel naţional şi internaţional;
- transmiterea către partenerii externi a unui mesaj puternic şi credibil.

Misiunea Direcţiei transformare va consta în asigurarea procesului de realizare a transformării în domeniul apărării. Acesta va fi responsabil de planificarea,coordonarea procesului de planificare, monitorizare şi raportare asupra activităţilor întreprinse (documentelor de politici) pe dimensiunea transformării. În procesul de activitate, Direcţia transformare va prelua şi institui cele mai bune practici de management internaţional.

Funcţiile de bază ale Direcţiei transformare:

- transpunerea viziunilor şi conceptelor strategice ale Strategiei naţionale de apărare şi a Strategiei militare prin elaborarea planurilor de construcţie şi dezvoltare a Armatei Naţionale;
- analizarea şi avizarea proiectelor documentelor de politici în domeniul reformării şi dezvoltării structurilor militare, categoriilor şi genurilor de arme, elaborate de către subdiviziunile interne responsabile de ramurile respective;
- consilierea Ministrului apărării în domeniul transformării Armatei Naţionale, precum şi punerea la dispoziţia acestuia a opţiunilor consolidate privind dezvoltarea capabilităţilor şi capacităţilor sistemului militar naţional;
- studierea şi implementarea bunelor practici în domeniul construcţiei militare ale armatelor altor state partenere.

Organigrama Direcţiei transformare



Direcţia transformare va fi constituit din şase (6) unităţi de personal, dintre care trei (3) funcţii publice cu statut special (militari) şi trei (3) funcţii publice, inclusiv şeful Direcţiei (funcţionar public de conducere), doi (2) consultanţi principali (funcţionari publici de execuţie) şi trei (3) specialişti principali (militari).

În cadrul Direcţiei vor fi invitaţi **experţi internaţionali cu statut de consultant** activitatea cărora va fi asigurată (hrană, cazare, medical, salarizare, etc.) de către partenerii externi (prin prisma DCBI sau bilateral). Experţii vor putea fi detaşaţi, pentru suportul activităţii Direcţiei, în cadrul echipelor mobile sau aflaţi permanent în Republica Moldova pe o perioadă determinată, agreată între părţi.

Astfel, în cadrul Direcţiei vor activa experţi în apărare, operaţii militare, drept, economie, finanţe şi alte domenii. Aceştia, în comun cu experţii naţionali şi internaţionali, vor dezvolta şi contribui la elaborarea documentelor de politici şi proiectelor atribuite procesului de transformare a sectorului de apărare. În acest sens, Direcţia va putea convoca reprezentanţi ai subdiviziunilor interne din cadrul ministerului şi grupuri de lucru specializate (experţi în domeniu), în dependenţă de necesitate şi subiectul abordat. Procesul de luare a hotărârilor va presupune, la indicaţiile Ministrului apărării în caz de necesitate, consultanţă şi dezbateri în cadrul şedinţelor extraordinare ale Colegiului militar, desfăşurate în acest sens. Decizia finală cu privire la opţiunile aprobate, de principiu, de către Colegiul militar, îi revine Ministrului apărării.

Cu referire la propunerea de completare a Cabinetului ministrului cu două unităţi de personal/consilieri, se va modifica şi statutul acestuia din „serviciu" în „secţie", în acest sens fiind operate modificări la anexele nr.2 şi nr.3 din Hotărîrea Guvernului nr.692 din 30 august 2017.

Concomitent, prin completarea Serviciului financiar-administrativ cu o unitate de personal acesta se va transforma în Secţia financiar-administrativă, cu modificările corespunzătoare la anexele nr.2 şi nr.3 din Hotărîrea Guvernului nr.692 din 30 august 2017.

Pornind de la necesităţile stringente expuse mai sus şi în scopul asigurării funcţionalităţii Ministerului Apărării se impune necesitatea consolidării capacităţilor ministerului prin completarea suplimentară a efectivului actual (61 de unităţi) cu 8 unităţi de personal (6 pentru Direcţia transformare şi 2 pentru Cabinetul ministrului), până la 69 de unităţi, inclusiv: 1 unitate - funcţie publică de conducere şi 7 unităţi - funcţii publice de execuţie.

Totodată, unitatea de personal destinată Serviciului financiar-administrativ va fi preluată de la Serviciul probleme speciale.

III. Fundamentarea economico-financiară

În conformitate cu Hotărârea Parlamentului nr.679 din 23 noiembrie 2001 „Pentru aprobarea structurii generale a efectivului Armatei Naţionale şi a instituţiilor Ministerului Apărării", precum şi luând în consideraţie numărul unităţilor de personal salarizat coordonate şi acceptate de Ministerul Finanţelor, Armata Naţională dispune de număr suficient de unităţi de funcţii pentru a fi efectuate modificările corespunzătoare în structura organizatorică a Ministerului Apărării.

Concomitent, reieşind din faptul că limita cheltuielilor de personal pentru aparatului central al Ministerului Apărării aprobat pentru anul 2018, a fost menţinut la nivelul anului 2017, implementarea proiectului hotărîrii de Guvern propus spre examinare **nu va necesita alocarea mijloace financiare suplimentare** de la bugetul de stat. Realizarea noilor reglementări urmând a fi asigurată în limita bugetului aprobat pentru anul curent.

IV. Avizarea şi consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 „Privind transparenţa în procesul decizional", proiectul a fost plasat pentru consultări publice pe pagina web www.particip.gov.md, precum şi pe pagina web oficială a Ministerului Apărării www.army.md, compartimentul *Transparenţa decizională*, la directoriul *Modul de participare*.

Proiectul hotărîrii Guvernului a fost coordonat cu Centrul de Implementare a Reformelor şi supus avizării în modul stabilit de către Cancelaria de Stat şi Ministerul Finanţelor, Ministerul Justiţiei, precum şi expertizei anticorupţie.

Ministru Eugeniu STURZA