



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

Pentru aprobarea Addendumului la Memorandumul de Înțelegere dintre Guvernul Republicii Moldova, Comisia Europeană și Guvernul Ucrainei cu privire la Misiunea Comisiei Europene de Asistență la Frontieră în Republica Moldova și în Ucraina din 7 octombrie 2005, încheiat la Bruxelles la 24 noiembrie 2015

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre informare Addendumul la Memorandumul de Înțelegere dintre Guvernul Republicii Moldova, Comisia Europeană și Guvernul Ucrainei cu privire la Misiunea Comisiei Europene de Asistență la Frontieră în Republica Moldova și în Ucraina din 7 octombrie 2005, încheiat la Bruxelles la 24 noiembrie 2015.

2. Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Comisiei Europene aprobarea Addendumului nominalizat.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Expunere de motive

privind aprobarea Addendumului la Memorandumul de Înțelegere între Guvernul Republicii Moldova, Comisia Europeană și Guvernul Ucrainei, cu privire la Misiunea Comisiei Europene de Asistență la Frontieră în Republica Moldova și în Ucraina din 7 octombrie 2005, semnat la Bruxelles la 24 noiembrie 2015.

A. Descrierea tratatului.

Addendum-ul la Memorandumul de Înțelegere între Guvernul Republicii Moldova, Comisia Europeană și Guvernul Ucrainei, cu privire la Misiunea Comisiei Europene de Asistență la Frontieră în Republica Moldova și în Ucraina din 7 octombrie 2005, semnat la Bruxelles la 24 noiembrie 2015, este structurat în 25 de paragrafe care prevăd modificări de ordin tehnic pe conținutul tratatului, reglementînd, în același timp, obligația EUBAM de a dezvolta planuri de acțiune anuale în baza orientărilor primite din partea Comisiei Europene și în cooperare cu guvernele Republicii Moldova și Ucrainei.

Scopul acestuia constă în introducerea modificărilor în Memorandumul sus-menționat ce privesc activitatea Misiunii Uniunii Europene de Asistență la Frontieră în Republica Moldova și Ucraina (EUBAM), urmare a schimbărilor structurale și de competență în cadrul Uniunii Europene, după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona. În particular, schimbările în cauză se referă la competențele Serviciului European de Acțiune Externă al UE. De asemenea, un aspect important inclus în Addendum ține de obiectivul EUBAM de a acorda asistență serviciilor partenere ale Republicii Moldova și Ucrainei în implementarea prevederilor de frontieră și vamale ale Acordurilor de Asociere, semnate între UE și, respectiv, cele două state, la 27 iunie 2014, incluzînd Zona de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător (DCFTA).

B. Analiza de impact

Misiunea UE de Asistență la Frontieră în Republica Moldova și Ucraina (EUBAM) a fost lansată la 30.11.2005, la solicitarea comună a Președinților RM și Ucrainei, adresată Comisiei Europene. În acest sens, a fost încheiat *Memorandumul de Înțelegere între Guvernul Republicii Moldova, Comisia Europeană și Guvernul Ucrainei cu privire la Misiunea Comisiei Europene de Asistență la Frontieră în Republica Moldova și în Ucraina, semnat la Palanca la 07.10.2005 (MoU)*, care stabilește mandatul, mecanismele de coordonare și statutul, asistența, responsabilitățile legale și durata Misiunii.

Pomind de la sarcinile Misiunii, activitatea acesteia continuă să fie una importantă pentru Republica Moldova, în special pentru dimensiunile ce ține de: (i) identificarea unei soluții pentru reglementarea conflictului transnistrean și (ii) securizarea frontierei. Pe lângă aspectele în cauză, o valoare adăugată pentru țara noastră prezintă și activitatea Misiunii în ceea ce privește prevenirea și combaterea corupției; armonizarea legislației naționale cu cea a UE; consolidarea capacităților instituționale ale autorităților vamale și serviciului de grăniceri. Asistența care urmează a fi acordată de EUBAM în contextul instituirii DCFTA, de asemenea, va avea un efect pozitiv asupra alinierii la standardele UE și dezvoltării comerțului.

Aspectul politic, cultural și social

Propunerile de modificare a MoU ce au parvenit din partea Serviciului European de Acțiune Externă al Uniunii Europene reflectă schimbările în cadrul UE la nivel instituțional, precum și în instrumentele comunitare și în documentele juridice și de planificare aplicate Misiunii de Asistență la Frontieră. De asemenea, modificările introduc unele referințe adiționale la obiectivele Misiunii EUBAM după zece ani de activitate, conform dorinței exprimate de către serviciile partenere ale EUBAM.

Aspectul economic și de mediu

Potrivit atribuțiilor sale funcționale, Misiunea acordă asistență consultativă autorităților vamale și grănicerești ale ambelor state, în special, vizînd preluarea practicilor europene în materie de securizare a frontierei.

În acest context, intensificarea acțiunilor legate de prevenire, investigare și reprimare a încălcărilor legislației vamale, precum și implementarea corectă a măsurilor de prohibiție, restricție și control, urmează să contribuie în continuare la micșorarea numărului încălcărilor legislației vamale și va facilita comerțul exterior.

Aspectul normativ

Textul Addendumului va fi considerat parte integrantă a Memorandumului de Înțelegere nominalizat, în conformitate cu prevederile Articolului IV.3 al acestuia. După semnare, Addendum-ul urmează să parcurgă procedurile legale interne (aprobare de către Guvern) pentru intrare în vigoare. Încheierea Addendum-ului nu implică adoptarea unor acte normative noi sau modificarea celor existente.

Aspectul instituțional și organizatoric

Pentru încheierea documentului în cauză și aplicarea prevederilor acestuia nu va fi necesară înființarea unor noi structuri.

Aspectul financiar

Încheierea Addendum-ului nu va necesita cheltuieli bugetare suplimentare.

Aspectul temporar

Addendum-ul va intra în vigoare în conformitate cu prevederile MoU pe care îl modifică, urmare a îndeplinirii procedurilor interne ale părților semnatare și notificării corespunzătoare reciproce prin canale diplomatice. Acesta se încheie pe un termen nedeterminat.

C. Analiza oportunității aprobării Addendum-ului:

Prezentul Addendum a fost semnat la data de 24 noiembrie 2015, la Bruxelles. Conform prevederilor din par. 25, acesta constituie parte integrantă a *Memorandumului de Înțelegere între Guvernul Republicii Moldova, Comisia Europeană și Guvernul Ucrainei cu privire la*

Misiunea Comisiei Europene de Asistență la Frontieră în Republica Moldova și în Ucraina, semnat la Palanca la 07.10.2005 și va intra în vigoare la data ultimei notificări de către părțile semnatare ale memorandumului, după finalizarea procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a acestuia.

În contextul celor expuse, se propune aprobarea prezentei Hotărâri de Guvern pentru a asigura îndeplinirea procedurilor juridice interne necesare pentru intrarea în vigoare a Addendumului.



Daniela CUJBĂ
Viceministru