



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului
la proiectul de lege privind capitalul familial**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind capitalul familial.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

Svetlana Cebotari

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.
din 2018

AVIZ **la proiectul de lege privind capitalul familial**

Guvernul a examinat proiectul de lege privind capitalul familial, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 54 din 22 februarie 2018), de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul respectiv are drept scop susținerea familiilor cu copii și propune acordarea unei prestații sociale unice la nașterea copiilor vii, precum și a copiilor adoptivi, fiind definită ca capital familial. Valoarea capitalului familial va depinde de numărul copiilor minori proprii sau adoptivi crescuți și educați la acel moment în familia nou-născutului.

Cadrul normativ național reglementează tipurile și quantumul prestațiilor adresate familiilor cu copii. Astfel, Legea nr. 315 din 23 decembrie 2016 privind prestațiile sociale pentru copii stabilește, printre altele, prestațiile sociale pentru copii în scopul asigurării unui sprijin financiar minim din partea statului la nașterea copilului, pentru îngrijirea copilului, pentru creșterea copiilor gemeni. În acest context, se consideră inoportună adoptarea unui nou act legislativ care va stabili modul și condițiile de susținere a familiilor cu copii.

Într-o altă ordine de idei menționăm că proiectul de lege este ambiguu în ceea ce privește sfera de aplicare a legii. Or, potrivit art. 2 din proiect, în condițiile prezentei legi, pot beneficia de prestații sociale copiii persoanelor asigurate și neasigurate. Totodată, art. 3 din proiect definește noțiunea de capital familial ca prestație socială unică acordată familiei la nașterea copiilor, iar potrivit art. 4 alin. (2) familia este în drept să utilizeze mijloacele financiare ale capitalului familial odată cu împlinirea vârstei de 3 ani a copilului.

Complementar, menționăm că condițiile de utilizare a mijloacelor financiare ale capitalului familial în situațiile inserate în art. 4 alin. (5) lit. c) și d) sînt nejustificate. Or, întremarea sănătății copilului și reabilitarea acestuia ar putea fi necesare pînă la vârsta de 3 ani, astfel nu va fi realizat scopul prestației sociale capitalul familial, care, conform art. 1 alin. (2) din proiect, constă în acordarea sprijinului din partea statului la nașterea copiilor, pentru asigurarea bunăstării, astfel încît copii să crească într-un mediu familial natural, într-o atmosferă de fericire, dragoste și înțelegere.

Subsidiar, considerăm ca fiind nejustificate condițiile de exercitare a dreptului copiilor orfani sau a copiilor rămași fără ocrotirea părintească de a folosi capitalul familial, doar la împlinirea majoratului. Or, condițiile respective sînt contrare scopului urmărit de proiectul în cauză. Mai mult decît atît, legislația privind protecția specială a copiilor nu utilizează noțiunea de copil orfan, copiii respectivi fiind asimilați copiilor rămași fără ocrotire părintească.

Într-o altă ordine de idei menționăm că realizarea noilor reglementări

necesită cheltuieli financiare, iar autorii proiectului nu au abordat aspectul acoperirii financiare. Or, potrivit dispozițiilor art. 20 lit. d) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură, proiectul de act normativ trebuie să fie însoțit de fundamentarea economico-financiară. Mai mult decât atât, potrivit art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Complementar, atenționăm că realizarea soluțiilor legislative preconizate prin proiectul de act legislativ respectiv va necesita cheltuieli financiare pe termen lung. Prin urmare, la promovarea unor astfel de proiecte legislative, cunoscând direct nevoile societății, legiuitorul urmează să stabilească cele mai adecvate mijloace în atingerea scopului propus, instituind un echilibru între cheltuielile și veniturile publice.

Decizia de a adopta legi privind beneficiile sociale implică considerații de natură economică și socială. Astfel, considerăm judicios ca marja de apreciere de care dispune legiuitorul în implementarea politicilor sociale și economice să fie determinată de politici durabile, fiind necesară elaborarea unui mecanism de prestații sociale bine coordonat cu posibilitățile economice ale țării, viabil și de lungă durată. Astfel, este foarte discutabil impactul capitalului familial prevăzut de proiect, având în vedere că în medie fiecărui copil îi vor reveni 4,6 lei pe zi începând cu vârsta de 3 ani. De asemenea, autorii proiectului nu aduc dovezi obiective referitor la faptul că capitalul familial ar influența considerabil decizia părinților de a naște al doilea sau următorii copii.

Totodată, în actualele condiții sociale și economice, acordarea capitalului familial în baza principiului universalității nu este cea mai bună opțiune, în timp ce actualmente există suficiente opțiuni de a utiliza mai eficient suma de peste 870 milioane lei anual, și anume, prin investiții în dezvoltarea și sănătatea copiilor în primii ani de viață, prin investiții în sistemul de educație și sănătate, prin creșterea gradului de acoperire cu suport financiar a familiilor cu copii afectate de sărăcie, prin finanțarea programelor de locuințe accesibile pentru familiile tinere etc.

În contextul celor expuse, Guvernul consideră inoportună susținerea adoptării proiectului de lege privind capitalul familial.