



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire
la procuraturile specializate**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la procuraturile specializate.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

LEGE
cu privire la procuraturile specializate

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I
Dispoziții generale

Articolul 1. Sfera de reglementare și cadrul juridic

(1) Prezenta lege stabilește modul de organizare și funcționare a procuraturilor specializate constituite prin Legea nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură.

(2) Activitatea procuraturilor specializate este reglementată de Legea nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură, prezenta lege, alte acte normative, precum și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

Articolul 2. Independența organizațională și funcțională a procuraturii specializate și a procurorilor din cadrul procuraturii specializate

(1) Procuratura specializată este o entitate independentă în cadrul Procuraturii, care se organizează și activează în baza principiilor de organizare și de activitate a Procuraturii și a procurorului, prevăzute de Legea nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură.

(2) Activitatea procuraturii specializate este organizată și coordonată de procurorul-șef al procuraturii specializate.

(3) Bugetul procuraturii specializate se reflectă separat în bugetul Procuraturii și este administrat de către procurorul-șef al procuraturii specializate.

(4) Procurorii din cadrul procuraturii specializate sunt independenți procesual, în condițiile și în conformitate cu prevederile Codului de procedură penală al Republicii Moldova și Legii nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură.

Articolul 3. Competența procuraturii specializate

(1) Atribuțiile procuraturii specializate sunt stabilite de Legea nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură, Codul de procedură penală al Republicii Moldova și regulamentul propriu de activitate.

(2) Procuratura specializată asigură realizarea funcțiilor Procuraturii în limita atribuțiilor sale.

Capitolul II
Organizarea și funcționarea procuraturii specializate

Articolul 4. Organizarea procuraturii specializate

(1) Procuratura specializată are statut de persoană juridică, dispune de cont trezorerial, siglă și ștampilă cu însemnele distincte ale procuraturii specializate. Sigla și modelul ștampilei procuraturii specializate se aprobă de Procurorul General la propunerea procurorului-șef al procuraturii specializate.

(2) Procuraturile specializate își au sediul în municipiul Chișinău și își exercită atribuțiile pe teritoriul Republicii Moldova.

(3) Structura procuraturii specializate se stabilește și se modifică de Procurorul General la propunerea procurorului-șef al procuraturii specializate, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor.

(4) Procuratura specializată poate avea oficii teritoriale sau reprezentanțe în teritoriu, care se înființează de către Procurorul General la propunerea procurorului-șef al procuraturii specializate, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor.

(5) Procuratura specializată este organizată în subdiviziuni interne care contribuie la realizarea atribuțiilor procuraturii specializate, precum și din subdiviziuni care oferă suport administrativ și tehnic.

(6) Activitatea subdiviziunilor interne ale procuraturii specializate și ale oficiilor și reprezentanțelor lor teritoriale este organizată și coordonată de procurorul - șef al procuraturii specializate sau de adjuncții acestuia, conform competenței stabilite.

(7) În vederea asigurării comunicării interne și externe a procuraturii specializate, precum și în scopul gestionării eficiente a relațiilor cu publicul și cu reprezentanții mass-media, în cadrul procuraturii specializate funcționează unitatea de informare și comunicare cu mass-media.

(8) Activitățile economico-financiară, administrativă, de secretariat și de arhivă sînt asigurate de subdiviziunile interne corespunzătoare din cadrul procuraturii specializate.

(9) Procuratura specializată dispune de pagină web oficială.

Articolul 5. Conducerea procuraturii specializate

(1) Procuratura specializată este condusă de procurorul-șef, ajutat de un adjunct ori, după caz, de adjuncți.

(2) În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, procurorul-șef al procuraturii specializate emite ordine și alte tipuri de acte prevăzute de regulamentul de activitate al procuraturii specializate.

(3) Procurorul-șef al procuraturii specializate exercită următoarele atribuții:

a) organizează și coordonează activitatea procuraturii specializate, inclusiv a oficiilor sau reprezentanțelor teritoriale și este responsabil de exercitarea corespunzătoare a atribuțiilor procuraturii specializate;

b) stabilește și repartizează atribuțiile procurorilor și ale celuilalt personal din cadrul procuraturii specializate;

c) elaborează și propune Procurorului General proiectul bugetului anual al procuraturii specializate;

d) elaborează și propune pentru aprobare Procurorului General proiectul regulamentului de activitate al procuraturii specializate;

e) organizează selectarea personalului din cadrul procuraturii specializate, cu excepția procurorilor;

f) asigură respectarea, în cadrul procuraturii specializate, a regimului secretului de stat și al altor informații cu accesibilitate limitată;

g) face propuneri pentru stimularea sau sancționarea disciplinară a procurorilor din cadrul procuraturii specializate;

i) numește, promovează, transferă și eliberează din funcție, aplică măsuri de încurajare și sancțiuni disciplinare personalului procuraturii specializate, cu excepția procurorilor;

j) reprezintă procuratura specializată în relațiile cu alte autorități publice din țară și cu organe similare din alte state, inițiază și semnează, în condițiile legii, acorduri de cooperare cu instituții similare din alte state, cu acordul Procurorului General;

k) organizează și implementează în cadrul procuraturii specializate sistemul de management financiar și control intern și poartă răspundere managerială pentru administrarea bugetului instituției și a patrimoniului public aflat în gestiunea procuraturii specializate;

l) pregătește raportul anual privind activitatea procuraturii specializate;

m) exercită alte atribuții prevăzute de lege și actele subordonate legii.

(4) Procurorul-șef al procuraturii specializate transmite Procurorului General, anual, pînă la data de 15 februarie a anului în curs, un raport despre activitatea procuraturii specializate în anul precedent. Raportul se plasează pe pagina web oficială a procuraturii specializate.

(5) În lipsa procurorului-șef al procuraturii specializate, atribuțiile acestuia sînt exercitate de un adjunct desemnat prin ordinul procurorului-șef al procuraturii specializate.

(6) Adjuncții procurorului-șef se subordonează nemijlocit procurorului-șef și organizează activitatea în cadrul procuraturii specializate în limitele împuternicirilor ce le sînt atribuite de procurorul-șef al procuraturii specializate.

Capitolul III

Personalul procuraturii specializate

Articolul 6. Personalul procuraturii specializate

(1) În cadrul procuraturii specializate activează ofițeri de urmărire penală, ofițeri de investigații, consultanți, specialiști, personal tehnic și administrativ, în limita posturilor prevăzute în statul de personal aprobat de procurorul-șef al procuraturii specializate.

(2) Numărul procurorilor din procuratura specializată este stabilit de către Consiliul Superior al Procurorilor, la propunerea Procurorului General în coordonare cu procurorul-șef al procuraturii specializate.

(3) Transferul procurorului dintr-un oficiu teritorial sau reprezentanță a procuraturii specializate în alta se face prin ordinul procurorului-șef cu acordul procurorului vizat.

(4) Salarizarea personalului procuraturii specializate, inclusiv al celui detașat, se efectuează din bugetul procuraturii specializate.

Articolul 7. Personal detașat

(1) Ofițerii de urmărire penală, ofițerii de investigații și specialiștii care activează în procuratura specializată se selectează în mod individual de către procurorul-șef al procuraturii specializate și se detașează de la alte instituții pentru o perioadă de pînă la 5 ani, care poate fi reînnoită pe o perioadă de pînă la 5 ani. Detașarea se face prin ordinul Procurorului General, cu avizul conducătorului instituției în care activează persoana detașată și cu acordul scris al acesteia din urmă.

(2) Ofițerii de urmărire penală, ofițerii de investigații și specialiștii care urmează să activeze în procuratura specializată, în procesul de selectare, sînt supuși testării aptitudinilor psihologice pentru exercitarea atribuțiilor și testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf).

(3) Ofițerii de urmărire penală, ofițerii de investigații și specialiștii detașați din alte autorități publice își desfășoară activitatea numai în cadrul procuraturii specializate în care au fost detașați și se subordonează din punct de vedere administrativ procurorului-șef al procuraturii specializate.

(4) Ofițerii de urmărire penală, ofițerii de investigații și specialiștii detașați își desfășoară activitatea numai la indicația și sub controlul procurorilor din cadrul procuraturii specializate și efectuează doar acțiunile de urmărire penală și măsurile speciale de investigații dispuse de acești procurori.

(5) Detașarea ofițerilor de urmărire penală, ofițerilor de investigații și specialiștilor în procuratura specializată încetează înainte de termen prin revocarea din funcție de către Procurorul General, la propunerea procurorului-șef al procuraturii specializate.

(6) Legislația cu privire la statutul ofițerilor de urmărire penală și a ofițerilor de investigații se aplică acestora pe perioada detașării în procuratura specializată în măsura în care nu contravine prevederilor prezentei legi.

(7) Gradele speciale se acordă, în condițiile legii, de către conducătorul instituției din care a fost detașat, la propunerea procurorului-șef al procuraturii specializate în care își desfășoară activitatea.

Articolul 8. Atributele personalului procuraturii specializate

(1) La numire în funcție sau detașare în procuratura specializate, procurorii, ofițerii de urmărire penală și ofițerii de investigații primesc legitimație de model aprobat de Consiliul Superior al Procurorilor.

(2) După încetarea raporturilor de serviciu în cadrul procuraturii specializate, precum și în perioada suspendării din funcție sau a înlăturării de la îndeplinirea obligațiilor de serviciu, legitimația se retrage.

Capitolul IV

Cooperarea națională și internațională

Articolul 9. Cooperarea națională și internațională a procuraturilor specializate

(1) Procuratura specializată, în limita atribuțiilor sale, în desfășurarea activității, cooperează și poate institui parteneriate cu organizațiile și instituții publice naționale, străine și internaționale.

(2) Procuratura specializată poate coopera direct cu organizații sau instituții publice străine similare în vederea consultării reciproce în cazul infracțiunilor date în competența lor, precum și pentru schimbul de date și informații cu privire la investigarea acestor infracțiuni.

Capitolul V

Dispoziții finale și tranzitorii

Articolul 10. Intrarea în vigoare

Prezenta lege intră în vigoare la 1 august 2016.

Articolul 11. Organizarea executării prezentei legi

(1) Până la 31 decembrie 2016, Procuratura Generală, în cooperare cu procuraturile specializate create conform Legii nr. 3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură, va asigura crearea paginilor web oficiale ale procuraturilor specializate. Până la crearea paginilor web oficiale ale procuraturilor specializate, informațiile referitoare la organizarea și funcționarea procuraturilor specializate se vor publica pe pagina web oficială a Procuraturii Generale.

(2) În termen de 2 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi:

- a) Procurorul General va aproba regulamentele de activitate ale procuraturilor specializate;
- b) procurorii-șefi ai procuraturilor specializate vor aproba statele de personal ale acestora în condițiile legii.

(3) Guvernul va asigura sedii pentru Procuratura Anticorupție și Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFOMATIVĂ

la proiectul Legii cu privire la organizarea și funcționarea Procuraturilor Specializate

1. Condițiile de aplicare, elaborare, adoptare și implementare a proiectului

La 25 noiembrie 2011, Parlamentul Republicii Moldova, prin Legea nr. 231, a adoptat Strategia de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011–2016, al cărei obiectiv general este edificarea unui sector al justiției accesibil, eficient, independent, transparent, profesionist și responsabil față de societate, care să corespundă standardelor europene, să asigure supremația legii și respectarea drepturilor omului și să contribuie la asigurarea încrederii societății în actul de justiție. Atingerea acestui obiectiv este imposibilă fără implementarea acțiunilor prevăzute în direcția strategică 2.2 din pilonul II al Strategiei „Consolidarea profesionalismului și a independenței Procuraturii”.

Alte documente de politici prin care Republica Moldova și-a asumat reformarea acestei instituții sunt:

- Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Uniunea Europeană privind Programul de suport al reformei justiției, semnat la Bruxelles la 14 iunie 2013, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 669 din 2 septembrie 2013.

- Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112 din 2 iulie 2014.

Prin adoptarea Strategiei a fost recunoscută existența mai multor probleme care afectează activitatea sistemului organelor Procuraturii. Examinarea problemelor și soluțiile la acestea au fost identificate în Concepția de reformă a Procuraturii, aprobată prin Legea nr. 122 din 3 iulie 2013.

Documentele de politici indicate mai sus au constatat și propun efectuarea unor intervenții care au ca scop - crearea unei Procuraturi funcționale, independente, autonome și transparente – ca element indispensabil unui sistem de justiție echitabil, efectiv și eficient.

În vederea realizării scopului vizat, ținând cont de prevederile Concepției de reformă a Procuraturii, la 25 februarie 2016 a fost adoptată Legea nr. 3 cu privire la Procuratură.

Articolul 9 din Legea cu privire la Procuratură prevede instituirea procuraturilor specializate (Procuratura Anticorupție și Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale) și reglementarea prin legi speciale a modului de organizare și funcționare a acestora.

Pentru a asigura implementarea art. 9 din Legea cu privire la Procuratură, Grupul de lucru pentru elaborarea proiectelor de legi cu privire la activitatea sistemului organelor Procuraturii (constituit prin Ordinul comun al Ministrului justiției și Procurorului General nr. 307/46 din 11 iulie 2013 și cel care a elaborat Legea cu privire la Procuratură) a elaborat proiectul Legii cu privire la organizarea și funcționarea Procuraturilor Specializate.

Proiectul de Lege cu privire la organizarea și funcționarea Procuraturilor Specializate are ca obiectiv determinarea cadrului juridic, a modului de organizare și funcționare a procuraturilor specializate.

2. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Ținând cont de dispozițiile Legii cu privire la Procuratură, proiectul de lege reglementează următoarele aspecte:

- cadrul juridic aplicabil în activitatea procuraturilor specializate;
- structura și modul de organizare a procuraturilor specializate, precum și competențele de decizie în privința organizării procuraturilor specializate – procuraturile

specializate vor dispune de sediu central situat în mun. Chișinău și vor avea oficii teritoriale și reprezentanțe pe teritoriul Republicii Moldova. Crearea oficiilor teritoriale și a reprezentanțelor va fi aprobată de Procurorul General, la propunerea procurorului-șef al procuraturii specializate, cu acordul Consiliului Superior al Procurorilor.

- garanțiile de independență administrativă și financiară a procuraturilor specializate - bugetele procuraturilor specializate se reflectă separat în bugetul Procuraturii, structura procuraturilor specializate este stabilită la propunerea procurorului-șef al procuraturii specializate;

- atribuțiile procurorului-șef al procuraturii specializate, care asigură funcționarea continuă și eficiență a procuraturii specializate;

- mecanismul de detașare a ofițerilor de urmărire penală, ofițerilor de investigații și a specialiștilor – consecvent prevederilor Legii cu privire la Procuratură, ofițerii de urmărire penală, ofițerii de investigații și specialiștii sînt selectați în mod individual de către procurorul-șef al procuraturii specializate și se detașează de la alte instituții pentru o perioadă de pînă la 5 ani, care poate fi reînnoită pe o perioadă de pînă la 5 ani. Detașarea se face prin ordinul Procurorului General, cu avizul conducătorului instituției în care activează persoana detașată;

- drepturile și obligațiile specifice ale ofițerilor de urmărire penală, ofițerilor de investigații și specialiștilor care se detașează la procuraturile specializate - ofițerii de urmărire penală și ofițerii de investigații detașați în procesul de selectare, sînt supuși testării aptitudinilor psihologice pentru exercitarea atribuțiilor și testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf). Totodată, aceștia își desfășoară activitatea numai în cadrul Procuraturii Specializate și sînt subordonați procurorului-șef al Procuraturii Specializate,;

- atribuțiile personalului procuraturilor specializate - ofițerii de urmărire penală și ofițerii de investigații primesc legitimație de model aprobat de Consiliul Superior al Procurorilor, iar procurorii vor avea ținuta vestimentară stabilită potrivit Legii cu privire la Procuratură.

Referitor la numărul de procurori și alt personal din cadrul procuraturilor specializate, în fiecare procuratură specializată vor activa aproximativ:

- Procuror șef – 1.
- Procurori, adjuncți – 5
- Procurori – 44.
- Ofițeri de urmărire penală – 20.
- Ofițeri de investigații – 11.
- Consultanți ai procurorului – 40.
- Specialiști – 10.
- Personal tehnic – 7.

Cît privește organigrama generală a procuraturilor specializate, se preconizează organizarea acestora în modul următor:

- Aparatul central (cu sediul în mun. Chișinău).
- Oficiul teritorial NORD (cu sediul în mun. Bălți).
- Oficiul teritorial SUD (cu sediul în mun. Cahul).

Proiectul de lege stabilește obligația Guvernului de a asigura sedii pentru Procuratura Anticorupție și Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale.

Implementarea proiectului de lege

Implementarea acestui proiect de lege va necesita cheltuieli financiare din partea statului pentru elaborarea siglelor, paginilor web oficiale, drapelelor și ștampilelor pentru fiecare din procuraturile specializate, cît și pentru dobîndirea în posesie și

folosință a sediilor pentru procuraturile specializate.

4. Modelul de menținere a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare
actelor normative care trebuie elaborate sau modificate

Prevederile proiectului de lege nu implică necesitatea modificării sau completării actelor legislative în vigoare.

5. Consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege a fost plasat pe pagina web a Ministerului Justiției (directorul „Transparența decizională”, compartimentul „Proiecte de acte normative remise spre coordonare”).

6. Solicitările primite și răspunsurile

Prin scrisoarea nr.03/6649 din 26 mai 2016, proiectul a fost remis Centrului Național Anticorupție. În rezultatul efectuării expertizei anticorupție, au fost formulate anumite obiecții, care sunt reflectate în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor.

Ministru



Vladimir CEBOTARI