GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

H O T Ă R Î R E nr._____

din _____

Chișinău

Pentru aprobarea obiectivelor și condițiilor parteneriatului public-privat privind modernizarea și eficientizarea activității filialelor Î.S. „Gările și Stațiile Auto”, a cerințelor generale privind selectarea partenerului privat, precum și pentru modificarea unei hotărîri de Guvern

---

În temeiul art. 11 lit. b) și e) din Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 165-166, art. 605), Guvernul HOTĂRĂŞTE:

1. Se aprobă obiectivele și condițiile parteneriatului public-privat privind modernizarea și eficientizarea activității filialelor Î.S. „Gările și Stațiile Auto” și cerințele generale privind selectarea partenerului privat (se anexează).

2. Agenția Proprietății Publice:

1) va asigura organizarea și desfășurarea concursului public de selectare a partenerului privat, într-o singură etapă, în conformitate cu prevederile Hotărîrii Guvernului nr. 476/2012 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile standard şi condițiile generale de selectare a partenerului privat;

2) va încheia contractul de parteneriat public-privat cu partenerul privat selectat;

3) va monitoriza executarea obligațiilor contractuale de către partenerul privat.

3. Anexa nr. 2 la Hotărîrea Guvernului nr. 419/2012 cu privire la aprobarea listei bunurilor proprietate a statului şi a listei lucrărilor şi serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 126-129, art. 457) se modifică după cum urmează:

1) textul „Partenerul public/Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor” se substituie cu textul „Partenerul public/Ministerul Economiei și Infrastructurii”;

2) poziția 6 se exclude;

3) se completează cu poziția 12^1 cu următorul cuprins:

„12^1.	Serviciile Î.S. „Gările şi Stațiile Auto”	Transport public	Modernizarea şi eficientizarea activității filialelor Î.S. „Gările şi Stațiile Auto”	Îmbunătățirea serviciilor de deservire a călătorilor în filialele Î.S. „Gările şi Stațiile Auto”.

4. Controlul asupra executării prezentei hotărîri se pune în sarcina Agenției Proprietății Publice.

Prim-ministru **PAVEL FILIP**

Contrasemnează:

Ministrul economiei
și infrastructurii Chiril Gaburici

Aprobate
prin Hotărîrea Guvernului nr.

Obiectivele și condițiile parteneriatului public-privat privind modernizarea și eficientizarea activității filialelor Î.S. „Gările și Stațiile Auto” și cerințele generale privind selectarea partenerului privat

1. Parteneriatul public-privat privind modernizarea și eficientizarea activității filialelor Î.S. „Gările și Stațiile Auto” are ca obiectiv îmbunătățirea serviciilor de deservire a călătorilor în filialele Î.S. „Gările şi Stațiile Auto” prin:

1) modernizarea infrastructurii și activității celor 30 de filiale ale gărilor și stațiilor auto: reparația clădirilor administrative (replanificare și finisare interioară, rețele inginerești, finisare exterioară – fațadele); reparația capitală a peroanelor, parcărilor și terenului aferent autogărilor; construcția/renovarea/ reconstrucția infrastructurii (grup sanitar de peron, apeduct, canalizare, rețea de iluminare a peronului, acoperișuri de protecție a peronului, căi de acces pentru persoane cu dizabilități); modernizarea rețelei informaționale;

2) crearea condițiilor necesare desfășurării activităților de autogară conform normelor și standardelor internaționale;

3) asigurarea accesului la servicii de calitate și maximă siguranță a tuturor actorilor implicați în transportul de călători (angajați ai autogărilor, operatori de transport, călători etc.);

4) creșterea eficienței activității gărilor şi stațiilor auto prin introducerea unui sistem de management modern, ce va asigura consolidarea competitivității și a poziției pe piață;

5) disciplinarea transportatorilor auto prin impunerea și respectarea unor reguli de conduită clare pe teritoriul autogărilor, prin care vor avea de cîștigat atît călătorii, cît și autogările;

6) reducerea transportului ilicit de călători.

2. Scopul parteneriatului public-privat este modernizarea şi eficientizarea activității gărilor şi stațiilor auto amplasate pe teritoriul țării, prin dezvoltarea unei afaceri fezabile, generatoare de profit, în condițiile legislației.

3. Modalitatea de realizare a parteneriatului public-privat este operarea serviciilor și activelor Î.S. „Gările şi Stațiile Auto” prin atragerea capitalului privat, asigurînd recuperabilitatea investițiilor prin modelul construcție-operare-transfer, conform dispozițiilor prevăzute la art. 19 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat.

4. Obiect al parteneriatului public-privat îl constituie serviciile de interes public în domeniul transportului rutier prestate utilizatorilor autogărilor (stațiilor auto), orientate spre accesibilitatea, siguranța şi calitatea deservirii călătorilor și a operatorilor de transport auto, precum și activele Î.S. „Gările și Stațiile Auto” ce

aparțin cu drept de proprietate, gestiune economică, transmise în folosință sau locațiune, cu excepția creanțelor, activelor financiare şi datoriilor.

5. Termenul contractului de parteneriat public-privat nu va depăși 25 de ani de la data semnării.

6. Beneficiile directe ale partenerului public vor constitui valoarea medie a profitului net obținut de Î.S. „Gările și Stațiile Auto” ca rezultat al activității din ultimii trei ani de pînă la semnarea contractului de parteneriat public-privat, ceea ce reprezintă 4975 mii de lei, cu o creștere anuală de 5%. Achitarea sumei respective se va efectua anual, pînă la 1 iulie, pentru anul de gestiune precedent, prin transfer în bugetul de stat.

7. Pentru ultimul an de derulare a contractului, partenerul privat va asigura transferul în bugetul de stat al sumei corespunzătoare în termen de 30 de zile pînă la data expirării termenului final al contractului.

8. Investițiile efectuate pentru modernizarea și eficientizarea activității gărilor şi stațiilor auto sînt asigurate de partenerul privat și la încetarea contractului de parteneriat public-privat se transmit în proprietatea partenerului public, fiind libere de orice sarcini și grevări.

9. Rambursarea investiției partenerului privat se va efectua din contul profitului net obținut ca rezultat al prestării serviciilor de autogară.

10. În calitate de participanți la concurs pot fi persoanele fizice și juridice de drept privat, rezidente ale Republicii Moldova și/sau ale unui stat cu care Republica Moldova are semnate acorduri de colaborare comercială economică și/sau de promovare și protejare a investițiilor. Participanții pot acționa nemijlocit sau prin reprezentanți/mandatați în ordinea stabilită.

11. Participanții la concurs sînt în drept să se asocieze în scopul depunerii unei oferte comune, fără a fi obligați să își legalizeze din punct de vedere juridic asocierea. Angajamentul privind asocierea va fi prezentat în formă scrisă la momentul depunerii ofertei. În cazul în care oferta comună este declarată cîștigătoare, asocierea urmează a fi legalizată, în modul stabilit, pînă la semnarea contractului.

12. Cîștigătorul concursului, pînă la semnarea contractului de parteneriat public-privat, va înființa, în modul stabilit de legislație, o societate comercială pentru implementarea parteneriatului public-privat.

13. Criteriile de bază la selectarea partenerului privat:

1) profilul investițional al participantului, pornind de la activitatea anterioară de implementare a proiectelor investiționale, inclusiv a proiectelor de dezvoltare a infrastructurii;

2) dispunerea de capital propriu și/sau mijloace financiare suficiente pentru asigurarea investițiilor și fluxului de numerar operațional de minimum 400 milioane de lei;

3) implementarea unui sistem complex de operare și îmbunătățire a serviciilor de deservire a călătorilor în gările şi stațiile auto;

4) planul de afaceri privind misiunea, obiectivele, strategia și planul de acțiuni pentru desfășurarea activităților specifice pe parcursul perioadei de implementare a proiectului;

5) rentabilitatea şi stabilitatea financiară a proiectului de parteneriat public-privat;

6) lipsa antecedentelor penale pentru încălcarea legislației în statul în care își desfășoară ori a desfășurat activitate.

14. Lucrările de proiectare și modernizare a filialelor Î.S. „Gările și Stațiile Auto” vor fi lansate de partenerul privat nu mai tîrziu de trei luni de la data semnării contractului de parteneriat public-privat și vor fi finalizate în termen de cel mult trei ani.

15. Partenerul privat se obligă să achite, pe toată durata contractului de parteneriat public-privat, impozitele și taxele conform legislației.

16. Partenerul public, independent sau în comun cu alte autorități publice interesate, asigură monitorizarea și controlul executării obligațiilor contractuale asumate de partenerul privat prin contract.

17. Contractul de parteneriat public-privat va conține clauze privind:

1) date despre părţile contractante;

2) drepturile şi obligaţiile părţilor, după caz:

a) obligaţia partenerului privat privind crearea şi reconstrucţia obiectului parteneriatului public-privat;

b) obligaţia partenerului privat privind efectuarea reparaţiei obiectului parteneriatului public-privat, în cazul în care acest fapt a fost inclus în lista cerinţelor partenerului public sau a fost asumat de partenerul privat la etapa desfăşurării concursului de selectare a partenerului privat;

c) obligaţia partenerului privat cu privire la păstrarea, în conformitate cu legislaţia, a facilităţilor pentru unele categorii ale populaţiei;

3) descrierea (caracteristica tehnico-economică) obiectului parteneriatului public-privat;

4) termenul contractului şi etapele de realizare a parteneriatului public-privat, volumul investiţiilor partenerului public şi ale partenerului privat;

5) termenul de dare în exploatare a obiectului parteneriatului public-privat, după caz;

6) reguli privind modul de folosire a terenului aflat în proprietatea partenerului public;

7) date privind volumul bunurilor care urmează a fi produse, al lucrărilor care urmează a fi executate, al serviciilor care urmează a fi prestate, precum şi date privind calitatea lor, după caz;

8) mărimea plăţii pentru utilizarea obiectului parteneriatului public-privat, forma, termenul şi procedura de achitare;

9) repartizarea riscurilor;

10) modalitatea şi procedura de restituire a obiectului parteneriatului public-privat la momentul expirării termenului parteneriatului public-privat, după caz;

11) repararea/despăgubirea prejudiciilor; răspunderea pentru neexecutarea obligaţiilor în cazul rezoluţiunii, rezilierii şi/sau revocării contractului, după caz.

În funcţie de specificul obiectului parteneriatului public-privat, în contract pot fi incluse şi alte clauze convenite de părţi.

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea obiectivelor, condițiilor parteneriatului public-privat privind modernizarea și eficientizarea activității filialelor Î.S. "Gările și Stațiile Auto", cerințelor generale privind selectarea partenerului privat și modificarea unei hotărâri de Guvern

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul este elaborat de Ministerul Economiei și Infrastructurii în coordonare cu Agenția Proprietății Publice
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul hotărârii a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 11 lit. b) și e) al Legii nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat și Hotărârii Guvernului nr. 419/2012 cu privire la aprobarea listei bunurilor proprietate a statului și a listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat, Anexa nr.2
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul dat nu are ca scop armonizarea legislației naționale la legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prin proiectul de hotărâre se propune aprobarea obiectivelor, condițiilor parteneriatului public-privat și a cerințelor generale privind selectarea partenerului privat în cadrul parteneriatului privind modernizarea și eficientizarea activității filialelor Î.S. "Gările și Stațiile Auto" și modificarea unei hotărâri de Guvern Scopul parteneriatului este modernizarea și eficientizarea activității filialelor Î.S. "Gările și Stațiile Auto" prin dezvoltarea unei afaceri fezabile, generatoare de profit, cu stabilirea unor condiții riguroase de activitate în concordanță cu prevederile legale. Implementarea proiectului PPP prezumă transmiterea drepturilor de operare a serviciilor prestate de Î.S. "Gările și Stațiile Auto" și a bunurilor necesare prestării acestor servicii către un investitor privat, care va efectua investiții din surse proprii de aproximativ 200 mil. lei în termen de cel mult 3 ani în modernizarea a 30 de filialele ale întreprinderii, astfel încât infrastructura existentă să corespundă cerințelor privind prestarea serviciilor de autogară, în contextul adoptării noului regulament privind activitatea de autogară. Mărimea investițiilor ce urmează a fi atrase în cadrul parteneriatului public-privat, în sumă de circa 200 mil. lei (148 mil. lei pentru lucrări de reparații capitale / reconstrucții; 22 mil. lei cheltuieli pentru lucrări neprevăzute; 21 mil. lei modernizarea sistemului informațional și 8 mil. lei procurarea / elaborarea softurilor necesare), respectiv perioada optimă de recuperabilitate de 25 ani, sunt relevate pe deplin în Studiul de fezabilitate care demonstrează oportunitatea și fezabilitatea parteneriatului. Modalitatea de realizare a parteneriatului public-privat privind operarea serviciilor și activelor Î.S. "Gările și Stațiile Auto" prin atragerea capitalului privat, asigurând recuperabilitatea investițiilor este modelul Construcție-Operare-Transfer, conform

dispozițiilor prevăzute la lit. c) alin (1) art. 19 al Legii nr.179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, care statuează, că partenerul privat își asumă construcția, finanțarea, exploatarea și întreținerea unui bun public, iar partenerului privat i se permite să perceapă tarife de utilizare pentru a-și recupera investiția și a-și acoperi costurile de întreținere, precum și pentru a obține un profit rezonabil. La finalizarea contractului, bunul public este transferat cu titlu gratuit partenerului public în bună stare și liber de orice sarcină sau obligație.

Rezultatele activității economico-financiare ale întreprinderii pentru ultimii trei ani de activitate au constituit, în mediu, 4 975 mii lei, ce se datorează înregistrării în contabilitate a unor venituri calculate ca rezultat al transmiterii în locațiune a unor active, dar care de facto nu au fost transferate la contul întreprinderii, fiind obiectul unui litigiu judiciar. Profitul net real obținut de întreprindere în anul 2017 a constituit doar 480 mii lei, iar rezultatul pentru anul 2016 este unul negativ. Conform Hotărârii Guvernului nr. 110/2011 "Cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat" în perioada dată în bugetul de stat s-a transferat 25% din profitul dat (1 244 mii lei).

Reieșind din concluziile Studiului de fezabilitate care demonstrează profitabilitatea proiectului și întru protejarea intereselor statului, proiectul hotărârii de Guvern prevede că, pe parcursul derulării contractului de parteneriat public-privat partenerul privat va transfera anual în bugetul de stat 4 975 mii lei cu asigurarea unei creșteri anuale de 5% a acestui indicator. Astfel, necondiționat rezultatelor financiare obținute de partenerul privat pe parcursul derulării contractului PPP, partenerul privat va avea obligativitatea transferului anual în bugetul de stat a unei sume fixe (estimativ, total pentru 25 ani - 250 mil lei) în calitate de contraprestație pentru operarea unor active și servicii publice.

Prin urmare, beneficiile directe ale statului din implementarea proiectului se vor materializa în venituri la bugetul de stat sub formă de transferuri anuale, estimativ în sumă totală 250 milioane lei, precum și taxe și impozite achitate de partenerul privat.

Astfel, totalizând sumele expuse mai sus, și anume valoarea proiectului investițional în mărime de 200 mil. lei, calculată reeșind din necesitățile de reparație sau construcție per filială a Î.S. "Gările și Stațiile Auto" și suma necesară pentru elaborarea unui soft performant, inclusiv transferurile anuale ce vor fi achitate de către partenerul privat la bugetul de stat, s-a determinat respectiv necesitatea ca partenerul privat capabil să implementeze un astfel de contract de parteneriat public-privat să dispună de un capital propriu și/sau mijloace financiare suficiente pentru asigurarea investițiilor și fluxului de numerar operațional de minim 400 mil. lei *(aceasta fiind și unul dintre criteriile de bază la selectarea partenerului privat)*.

Beneficiile indirecte se vor raporta la faptul că gările și stațiile auto vor dispune de o infrastructură ce poate deservi conform standardelor atât fluxul de unități de transport, cât și fluxul de pasageri, deservirea calitativă și în condiții de siguranță a pasagerilor, diversificarea activităților gestionate de întreprindere, efectuarea investițiilor în echipamente și tehnologii IT de ultimă generație întru asigurarea controlului asupra

aspectelor de siguranță și numărul de curse și pasageri deserviți.

Inițierea proiectului PPP a fost susținută de Consiliul Național pentru parteneriatul public-privat în cadrul ședinței din 11 iunie 2012 (proces-verbal nr.1).

Propunerea prevăzută la pct.1 a proiectului de hotărâre derivă din reforma autorităților administrației publice centrale, în procesul căreia Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor a fost absorbit de Ministerul Economiei și Infrastructurii.

În același context și întrucât conform alin. (1) art.2 al Legii nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală funcția de fondator al întreprinderii de stat, în numele Guvernului, este exercitată de Agenția Proprietății Publice, proiectul prevede atribuirea calității de partener public în cadrul proiectului de parteneriat public-privat "Serviciile Î.S. „Gările și Stațiile Auto" autorității respective.

5. Fundamentarea economica-financiară

Implementarea prezentului proiect de act normativ nu implică cheltuieli financiare bugetare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar aprobarea acestuia nu va genera ca consecință necesitatea amendării altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul a fost supus dezbaterilor publice, fiind plasat pe pagina web a ministerului www.mei.gov.md la compartimentul Transparența/Anunțuri de proiecte și consultări publice.

Proiectul a fost avizat de Ministerul Finanțelor, Consiliul Concurenței, Agenția Proprietății Publice, Centrul Național Anticorupție, Ministerul Justiției, iar recomandările și sugestiile colectate pe parcursul perioadei de consultare au fost integrate în versiunea finală a proiectului.

8. Constatările altor expertize

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235/2006, astfel decăzând necesitatea de a elabora analiza impactului de reglementare asupra proiectului dat, precum și necesitatea examinării acestuia în cadrul ședinței Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Ministru **Chiril GABURICI**