



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege
cu privire la creditul agricol**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la creditul agricol.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.
din 2016

AVIZ
la proiectul de lege cu privire la creditul agricol

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la creditul agricol, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.283 din 16 iulie 2015), și comunică inoportunitatea promovării proiectului dat, din următoarele considerente.

Activitatea de creditare desfășurată de băncile comerciale din Republica Moldova este reglementată de Legea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21 iulie 1995 și Codul civil al Republicii Moldova nr.1107-XV din 6 iunie 2002, care prevăd anumite particularități ale activității de creditare (norme și limite ce urmează a fi respectate, aspecte privind contractul de credit și stabilirea dobânzii, garanțiile de rambursare a creditului etc.).

Astfel, conform art.32 din Legea instituțiilor financiare, băncile comerciale sînt obligate să respecte limitele, cerințele și măsurile de prudență aferente activității de creditare impuse în actele normative ale Băncii Naționale a Moldovei, avînd dreptul de a se ghida de regulamente interne proprii care conțin informații privind condițiile acordării de credite solicitanților, împuternicirile, obligațiile și structura subdiviziunilor interne în ale cărei atribuții intră gestionarea operațiunilor legate de acordarea creditelor, modul de luare a deciziilor privind acordarea creditelor, limitele creditării și modul de garantare a creditelor. Mai mult decît atît, instituțiile financiare autohtone prezintă Băncii Naționale a Moldovei copii autorizate de pe regulamentele interne, elaborate în funcție de principiile băncii, acestea fiind acte normative suplimentare ale băncii în baza cărora instituția își desfășoară activitatea și nu pot fi influențate de factorii externi.

În aceeași ordine de idei, atenționăm că proiectul de lege elaborat încalcă principiul independenței juridice și financiare garantate prin Codul civil. În contextul dat, reamintim că, potrivit Cărții întîi capitolul II secțiunea 1 din Codul civil, orice agent economic dispune de personalitate juridică distinctă, iar intervenția statului în activitatea acestuia poate fi admisă numai pentru măsuri de securitate publică.

De asemenea, menționăm că, conform art.8 din Legea nr.845-XII din 3 ianuarie 1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, statul creează tuturor întreprinderilor condiții juridice și economice egale de gospodărire, garantează respectarea drepturilor și intereselor lor legitime, contribuie la dezvoltarea concurenței libere, conștiincioase între aceștia, le asigură posibilități egale de a folosi resursele tehnico-materiale, naturale, de muncă, financiare și informative.

Astfel, proiectul de lege cu privire la creditul agricol, contrar Legii instituțiilor financiare, Codului civil și altor acte normative în vigoare, stabilește norme privind creditarea preferențială a întreprinderilor din sectorul agricol, fără a ține cont de regulile fundamentate de stabilirea ratelor de recreditare (care

trebuie să reflecte riscurile de credit, costurile fondurilor și cheltuielilor operaționale și rentabilitatea creditelor) și fără a identifica resursele ieftine necesare băncilor pentru creditarea sectorului agricol.

Concomitent, menționăm că proiectul de lege stabilește sarcini improprii Directoratului Liniei de Credit de pe lângă Ministerul Finanțelor, în partea ce ține de monitorizarea corectitudinii gestionării mijloacelor financiare acordate de către băncile comerciale în cadrul creditării preferențiale a sectorului agricol. Directoratul Liniei de Credit are funcții care se limitează doar la administrarea unor linii de credit concrete, finanțate din împrumuturile externe ale Ministerului Finanțelor.

Totodată, enunțăm că, în vederea susținerii și dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii, a fost creată o instituție publică necomercială, Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii, care pune la dispoziția agricultorilor și fermierilor o serie de programe și proiecte (IFAD II: Programul de revitalizare a agriculturii; IFAD IV: Programul de servicii financiare rurale și marketing, subvenționarea producătorilor agricoli, modernizarea sectorului agrar în Republica Moldova; SMEDRA – Dezvoltarea Întreprinderilor Mici și Mijlocii în localitățile rurale; Programul de restructurare a sectorului vitivinicol, 2KR: Proiectul creșterii producției alimentare etc.), la care pot participa agricultorii autohtoni, în vederea finanțării activităților curente și dezvoltării acestora.

Concomitent, remarcăm că, în conformitate cu prevederile Legii cu privire la organizațiile de microfinanțare nr.280-XV din 22 iulie 2004, instituțiile din domeniul financiar nebanca precum organizațiile de microfinanțare au drept scop acordarea împrumuturilor în formă de mijloace bănești persoanelor fizice/întreprinderilor micro, mici și mijlocii, în bază de contract, cu sau fără dobândă, ce urmează a fi restituite la scadență, reprezentând o alternativă de acces la resurse financiare.

În concluzie, cadrul legal actual conține suficiente reglementări aferente activității de creditare, care se atribuie inclusiv domeniului agricol, iar instituțiile bancare, nebanca, necomerciale existente la momentul actual oferă o gamă variată de produse, servicii, programe și proiecte prin intermediul cărora întreprinzătorii din sectorul agrar pot beneficia de resurse financiare suplimentare necesare desfășurării activităților operaționale, precum și efectuării anumitor investiții în acest sens.

Suplimentar, atragem atenția că legislația fiscală în vigoare nu prevede anumite facilități fiscale pentru băncile comerciale la acordarea creditului agricol, precum și aplicarea unor sancțiuni contravenționale, penale etc. pentru nerespectarea dispozițiilor proiectului de lege.

Astfel, considerăm inoportună susținerea proiectului prezentat.