



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Pentru aprobarea Regulamentului privind
accesul la piața serviciilor de handling la sol
în aeroporturile Republicii Moldova**

În temeiul art.30 din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire Guvern (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.131-133, art.1018), cu modificările și completările ulterioare, și pentru implementarea reglementărilor europene incluse în anexa III la Acordul privind Spațiul Aerian Comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și statele sale membre, semnat la Bruxelles la 26 iunie 2012, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă Regulamentul privind accesul la piața serviciilor de handling la sol în aeroporturile Republicii Moldova (se anexează).

Prim-ministru

PAVEL FILIP

REGULAMENT

privind accesul la piața serviciilor de handling la sol în aeroporturile Republicii Moldova

Regulamentul privind accesul la piața serviciilor de handling la sol, transpune prevederile Directivei 96/67/CE a Consiliului Uniunii Europene din 15 octombrie 1996 privind accesul la piața serviciilor de handling la sol în aeroporturile comunității, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L272/36 din 25 octombrie 1996.

Capitolul I

DOMENIU DE APLICARE

1. Dispozițiile prezentului Regulament se aplică oricărui aeroport aflat pe teritoriul Republicii Moldova și deschis traficului comercial, al cărui trafic anual este de cel puțin 2 milioane pasageri sau 50 000 tone încărcătură. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile va publica în Monitorul Oficial și pe pagina web oficială în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentului Regulament. Ulterior, anual, pînă la data de 31 decembrie, vor fi publicate listele aeroporturilor menționate în prezentul Capitol, cu indicarea exactă a traficului de pasageri, cantității de încărcătură și a perioadei.

2. În cazul în care un aeroport atinge unul dintre pragurile traficului de încărcătură, menționate în prezentul Capitol, fără a atinge pragul corespunzător al traficului de pasageri, dispozițiile prezentului Regulament nu se aplică pentru categoriile de servicii de handling la sol rezervate exclusiv pasagerilor.

Capitolul II

NOȚIUNI GENERALE

3. În sensul prezentului Regulament, se definesc următoarele noțiuni:

sistem de aeroporturi - două sau mai multe aeroporturi, grupate pentru a deservi același oraș sau conurbație;

utilizator al aeroportului - orice persoană fizică sau juridică responsabilă pentru transportul pe calea aerului a pasagerilor, corespondenței și/sau mărfurilor, de la sau la aeroportul în cauză;

servicii de handling la sol - serviciile furnizate utilizatorilor aeroporturilor în aeroporturi, descrise în anexa Regulamentului privind accesul la piața serviciilor de handling la sol în aeroporturile din Republica Moldova;

handling propriu - situația în care un utilizator al aeroportului realizează pe cont propriu una sau mai multe categorii de servicii de handling la sol și nu încheie un contract de orice natură cu o parte terță pentru furnizarea acestor servicii. În sensul acestei definiții, utilizatorii aeroporturilor nu trebuie considerați ca fiind părți terțe dacă:

- unul deține procentul majoritar de acțiuni la celălalt sau
- o singură entitate are procentul majoritar la fiecare;

prestator de servicii de handling la sol - orice persoană fizică sau juridică care prestează unor terțe părți una sau mai multe categorii de servicii de handling la sol.

infrastructură centralizată – reprezintă instalațiile și/sau facilitățile specifice într-un aeroport care, din motive tehnice, de mediu, costuri sau capacitate, nu pot fi divizate sau multiplicat și a căror disponibilitate este esențială și necesară pentru realizarea serviciilor ulterioare de handling la sol.

Capitolul III OPERATORUL DE AEROPORT

4. În sensul prezentului Regulament, dacă un aeroport sau un sistem de aeroporturi este gestionat și utilizat de către mai mulți operatori separat, fiecare dintre acești operatori este considerat parte a operatorului de aeroport.

5. În mod similar, în cazul în care un singur operator de aeroport este instituit pentru mai multe aeroporturi sau sisteme de aeroporturi, fiecare dintre aceste aeroporturi sau sisteme de aeroporturi este considerat separat.

6. Dacă operatorii de aeroport sînt administrați sau controlați de către o autoritate publică, această autoritate este obligată, în contextul obligațiilor legale ce îi revin, să asigure aplicarea prezentului Regulament.

Capitolul IV SEPARAREA ACTIVITĂȚILOR

7. Operatorul de aeroport, utilizatorul aeroportului sau prestatorul de servicii de handling la sol ce prestează servicii de handling la sol, trebuie să efectueze o separare strictă a evidențelor contabile de handling la sol de evidențele celorlalte activități, conform legislației contabile și fiscale în vigoare.

8. Un auditor independent, numit de către Organul central de specialitate în domeniul aviației civile, trebuie să verifice realizarea acestei separări a evidențelor contabile. Auditorul verifică și absența fluxurilor financiare dintre activitatea operatorului de aeroport ca autoritate (operator) a aeroportului și activitatea sa de servicii de handling la sol. Modul și procedura de numire a auditorului va fi stabilită prin ordinul ministrului.

Capitolul V

COMITETUL UTILIZATORILOR AEROPORTULUI

9. Operatorul de aeroport, în termen de o lună de la intrarea în vigoare a prezentului Regulament, are obligația de a institui Comitetul reprezentanților utilizatorilor aeroportului. Statutul și misiunea acestuia va fi aprobată prin ordin departamental al Organului central de specialitate în domeniul aviației civile.

10. În termen de trei luni de la intrarea în vigoare a prezentului Regulament, Organul central de specialitate în domeniul aviației civile verifică fiecare aeroport, dacă a fost constituit un comitet al reprezentanților utilizatorilor aeroportului sau al organizațiilor reprezentanților utilizatorii aeroportului.

11. Toți utilizatorii aeroportului au dreptul să participe la lucrările Comitetului utilizatorilor aeroportului sau să fie reprezentați de către o organizație desemnată în acest scop. În cazul în care sînt reprezentați de o astfel de organizație, aceasta nu trebuie să presteze servicii de handling la sol în aeroportul în cauză.

12. Comitetul utilizatorilor aeroportului stabilește regulament de procedură, inclusiv propriile reguli privind procedura de vot. Procedura de vot, include dispoziții specifice privind modalitatea de evitare a conflictelor de interese în cadrul Comitetului, rezultate din prezența utilizatorilor care prestează servicii de handling la sol în aeroportul în cauză. În special, în situația în care Comitetul este consultat în cursul unei proceduri de selecție, în conformitate cu Capitolul X, utilizatorii aeroportului care solicită o autorizație pentru a presta unul sau mai multe servicii de handling la sol pentru terți, nu au dreptul la vot.

13. Ponderea voturilor în cadrul Comitetului utilizatorilor aeroportului este stabilită, astfel încît:

1) indiferent de volumul de trafic anual efectuat de către un singur utilizator al aeroportului într-un aeroport, puterea sa de vot nu va depăși 49% din numărul total de voturi;

2) puterea de vot a utilizatorilor aeroportului care recurg la handling-ul propriu, nu va depăși o treime din numărul total de voturi.

14. Operatorul aeroportului asigură secretariatul Comitetului utilizatorilor aeroportului. Dacă operatorul refuză să asigure secretariatul Comitetului sau Comitetul utilizatorilor aeroportului nu acceptă asigurarea secretariatului, operatorul aeroportului desemnează o altă entitate care trebuie să fie acceptată de către Comitetul utilizatorilor aeroportului. Secretariatul Comitetului utilizatorilor aeroportului păstrează și menține lista cu utilizatorii aeroportului sau reprezentanții acestora care fac parte din Comitetul utilizatorilor aeroportului.

15. Secretariatul Comitetului utilizatorilor aeroportului păstrează procesele-verbale ale fiecărei reuniuni a comitetului. Procesele-verbale reflectă cu exactitate opiniile și voturile exprimate în timpul reuniunii.

16. La necesitatea de a consulta Comitetul utilizatorilor aeroportului, Organul central de specialitate în domeniul aviației civile sau operatorul aeroportului convoacă Comitetul utilizatorilor aeroportului pune la dispoziția membrilor proiectele de decizii propuse și toate informațiile relevante timp de șase săptămâni, până la decizia finală. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile sau operatorul aeroportului își va justifica decizia finală printr-o expunere de motive, ținând cont de opiniile membrilor Comitetului utilizatorilor aeroportului.

Capitolul VI

SERVICII DE HANDLING LA SOL PENTRU TERȚELE PĂRȚI

17. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile asigură accesul liber pe piață al prestatorilor de servicii de handling la sol pentru terțele părți. Prestatorii de servicii de handling la sol trebuie să fie rezidenți ai Republicii Moldova și să dețină un certificat pentru prestarea de servicii de handling la sol, eliberat sau validat de Autoritatea Aeronautică Civilă. Operatorul aeroportului asigură accesul liber pe piață prestatorilor de servicii de handling la sol unor terțe părți.

18. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile poate limita numărul prestatorilor autorizați pentru următoarele categorii de servicii de handling la sol, cu condiția ca aceștia vor fi aleși în baza unor criterii relevante, obiective, transparente și non-discriminatorii, în corespundere cu prevederile pct.30 prezentului Regulament:

- 1) handling al bagajelor;
- 2) handling al rampei;
- 3) handling al combustibilului și uleiului;
- 4) handling al mărfurilor și corespondenței, în ceea ce privește handlingul fizic al mărfurilor și corespondenței care intră, iese sau este transferată între terminalul aeroportului și aeronavă.

19. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile nu poate limita numărul la mai puțin de doi prestatori pentru fiecare categorie de serviciu de handling la sol.

20. Cel puțin unul din prestatorii autorizați nu poate fi controlat direct sau indirect de către:

- 1) operatorul de aeroport;
- 2) un utilizator al aeroportului care a transportat mai mult de 25% din numărul de pasageri sau din cantitatea de încărcătură, înregistrată la aeroport în anul anterior celui în care au fost selectați prestatorii;
- 3) orice entitate, care, direct sau indirect, controlează sau este controlată de către o entitate care se regăsește la literele a) sau b).

21. Se consideră control orice relație, materializată prin drepturi, contracte sau alte mijloace, care, separat sau în combinație, în fapt sau în drept, conferă posibilitatea de a exercita o influență decisivă asupra prestatorului..

22. Atunci când, Organul central de specialitate în domeniul aviației civile restricționează numărul prestatorilor autorizați în temeiul punctului 13, pentru orice utilizator al aeroportului, indiferent de partea aeroportului care îi este alocată, cu privire la orice categorie de servicii de handling la sol restricționate, va fi asigurată posibilitatea unei alegeri efective între cel puțin doi prestatori de servicii de handling la sol, în condițiile stabilite la punctul 13 și 14.

Capitolul VII HANDLING PROPRIU

23. Operatorul aeroportului are obligația să asigure libertatea handling-ului propriu pentru operatorii aerieni care doresc să presteze în regie proprie. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile asigură controlul libertății prestării handling-ului în regie proprie.

24. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile poate rezerva dreptul de handling propriu pentru cel puțin doi utilizatori ai aeroportului, cu condiția ca aceștia vor fi aleși în baza unor criterii relevante, obiective, transparente și non-discriminatorii și în corespundere cu prevederile pct.30, pentru următoarele categorii de servicii de handling la sol:

- 1) handling al bagajelor;
- 2) handling al rampei;
- 3) handling al combustibilului și uleiului;
- 4) handling al mărfurilor corespondenței, în ceea ce privește handlingul fizic al mărfurilor și corespondenței care intră, iese sau este transferată între terminalul aeroportului și aeronavă.

Capitolul VIII INFRASTRUCTURI CENTRALIZATE

25. Fără a aduce atingere aplicării Capitolelor VI și VII, Organul central de specialitate în domeniul aviației civile, după consultarea cu Comitetul utilizatorilor aeroportului, poate rezerva pentru operatorul de aeroport sau pentru altă entitate, gestionarea infrastructurilor centralizate, utilizate pentru prestarea de servicii de handling la sol, a căror complexitate, costuri sau impact asupra mediului nu permit diviziunea sau duplicarea (sortarea bagajelor, dezghețarea, sistemele de epurare a apei și de distribuție a combustibilului). Acestea pot impune utilizarea infrastructuri de către prestatorii de servicii de handling la sol și utilizatorii aeroportului care recurg la handling propriu.

26. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile trebuie și operatorul aeroportului vor asigura gestionarea infrastructurilor într-un mod transparent, obiectiv și nediscriminatoriu și, în special, să nu îngreudească accesul prestatorilor de servicii de handling la sol sau utilizatorilor aeroportului care recurg la handling propriu.

27. Dacă operatorul aeroportului intenționează să aducă careva schimbări infrastructurii aeroportului acesta este obligat:

1) să consulte toți beneficiarii infrastructurii aeroportului, inclusiv utilizatorii aeroportului și prestatorii de servicii de handling, în privința planurilor care presupun schimbări în infrastructura aeroportuară;

2) să publice pe pagina web oficială toate planurile care presupun schimbări în infrastructura aeroportuară;

3) să notifice în scris, în termen de 45 de zile calendaristice, beneficiarul infrastructurii aeroportuare afectat de schimbări în infrastructura aeroportului cu oferirea soluțiilor posibile, astfel încât să fie asigurat accesul continuu și neîntrerupt la infrastructura aeroportului;

4) să respecte principiul transparenței, nediscriminării, concurenței loiale și accesul neîntrerupt și continuu la infrastructura aeroportului de către beneficiarii acesteia.

Capitolul IX EXCEPTĂRI

28. Dacă pentru un aeroport, anumite constrângeri specifice spațiului sau capacității disponibile, ce apare, în special, din cauza aglomerației și a procentului de utilizare a spațiului, face imposibilă deschiderea pieței și/sau punerea în aplicare a handlingului propriu, în măsura prevăzută de prezentul Regulament, la solicitarea operatorului aeroportului, Organul central de specialitate în domeniul aviației civile poate hotărî:

1) limitarea numărului prestatorilor pentru una sau mai multe categorii de servicii de handling la sol, altele decât cele menționate la pct.18, în tot aeroportul sau într-o parte a acestuia. În acest caz, se aplică dispozițiile punctelor 18 și 19;

2) să rezerve pentru un singur prestator una sau mai multe categorii de servicii de handling la sol menționate la pct.18;

3) să rezerve handlingul propriu pentru un număr limitat de utilizatori ai aeroportului pentru categoriile de servicii de handling la sol, altele decât cele menționate la pct.22, cu condiția ca acești utilizatori vor fi aleși pe criteriile specificate la pct.30 lit.(a);

4) să interzică handlingul propriu sau să-l restricționeze pentru un singur utilizator al aeroportului, pentru categoriile de servicii de handling la sol menționate la pct.22.

29. Toate exceptările stabilite la pct.26 trebuie:

1) să specifice categoria sau categoriile de servicii de handling la sol pentru care se acordă scutirea și constrângerile specifice spațiului sau capacității disponibile care o justifică;

2) să fie însoțite de un plan de măsuri adecvate pentru a depăși aceste constrângeri.

30. Exceptările nu trebuie:

1) să prejudicieze, în mod nejustificat, obiectivele prezentului Regulament;

2) să cauzeze denaturări ale concurenței dintre prestatorii de servicii de handling la sol și/sau utilizatorii aeroportului care recurg la handling propriu;

3) să fie extinse mai mult decât este necesar.

31. Operatorul aeroportului va notifica Organul central de specialitate în domeniul aviației civile despre necesitatea aplicării exceptărilor prevăzute la pct.26. În notificare trebuie să fie indicată justificarea acestor exceptări, perioada pentru care este necesară, precum și să fie anexate documentele care confirmă necesitatea acestor exceptări. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile în termen de o lună de la primirea acestora, va publica integral notificarea operatorului aeroportului, inclusiv anexele, pe pagina sa web oficială pentru consultări publice. În termen de o lună de la primirea notificării operatorului aeroportului, Organul central de specialitate în domeniul aviației civile va solicita în scris:

1) opinia tuturor persoanelor fizice și juridice afectate direct sau indirect de aceste exceptări;

2) avizul Consiliului Concurenței în partea ce ține de conformitatea exceptărilor solicitate cu prevederile actelor normative în domeniul concurenței. Consiliul Concurenței este obligat să emită un aviz, în termen de 30 zile, calculate de la momentul solicitării acestuia.

32. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile examinează notificările de scutire, prezentate de operatorul aeroportului. În acest scop, Organul central de specialitate în domeniul aviației civile face o analiză detaliată a situației și un studiu al măsurilor adecvate, prezentate de operatorul aeroportului, pentru a verifica dacă constrângerile invocate există și dacă este imposibil să se deschidă piața și/sau să se aplice handlingul propriu, în modul prevăzută de prezentul Regulament.

33. După examinare și consultare cu persoanele afectate de excepții, Organul central de specialitate în domeniul aviației civile poate aproba sau respinge aceste excepții. În cazul în care se constată că nu există dovezi suficiente cu privire la existența constrângerilor invocate, Organul central de specialitate în domeniul aviației civile poate aproba aceste excepții numai dacă există un Aviz pozitiv în acest sens al Consiliului Concurenței. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile va emite decizia respectivă în termen de 15 de zile de la primirea avizului Consiliului Concurenței.

34. Excepții pot fi aplicate de operatorul aeroportului și devin executorii numai după ce actul administrativ al Organului central de specialitate în domeniul aviației civile, prin care se aprobă aceste excepții, este publicat în Monitorul Oficial.

35. Excepțiile acordate de către Organul central de specialitate în domeniul aviației civile, conform pct.26, nu pot depăși perioada de trei ani, cu excepția excepțiilor acordate în temeiul pct.26 lit.b). Cu cel mult trei luni înainte de sfârșitul acestei perioade, Organul central de specialitate în domeniul aviației civile trebuie să ia o nouă decizie cu privire la orice cererea de excepție, care trebuie să urmeze procedura stabilită în prezentul Capitol. Excepțiile prevăzute în pct.20 lit.b) nu pot depăși o perioadă de doi ani, care poate fi prelungită o singură dată cu doi ani, în baza dispozițiilor și cu aplicarea procedurii stabilite în prezentul Capitol.

Capitolul X

SELECȚIA PRESTATORILOR

36. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile stabilește o procedură de selectare prin concurs a prestatorilor autorizați să ofere servicii de handling la sol într-un aeroport în care numărul lor este limitat în cazurile prevăzute la punctul 18 sau Capitolul IX. Această procedură trebuie să respecte următoarele principii:

1) în cazurile în care Organul central de specialitate în domeniul aviației civile solicită stabilirea unui caiet de sarcini sau a unor specificații tehnice care

trebuie să fie respectate de către prestatorii de servicii de handling la sol, acest caiet de sarcini sau aceste specificații sînt stabilite în urma consultării Comitetului utilizatorilor aeroportului. Criteriile de selecție stabilite în caietul de sarcini sau specificațiile tehnice trebuie să includă cel puțin următoarele:

a) deține un certificat pentru prestarea de servicii de handling la sol, eliberat sau validat de Autoritatea Aeronautică Civilă;

b) relevanța prezumțiilor și coerența planului de afaceri, astfel cum este evaluat pe baza modelelor de calcul al costurilor;

c) nivelul calității operațiunilor, astfel cum sînt evaluate pe baza unui program de zbor reprezentativ, inclusiv, dacă este cazul, utilizarea eficientă a personalului și a echipamentelor, ultima acceptare a bagajelor și a mărfurilor, termenele de livrare pentru bagaje și mărfuri și timpii maximi de rotație;

d) corespunderea resurselor materiale în ceea ce privește disponibilitatea și protecția mediului asociate echipamentelor;

e) calitatea tehnologiei informației și comunicațiilor;

f) performanța ecologică;

2) trebuie lansată o cerere de oferte, publicată pe pagina web oficială a Organului central de specialitate în domeniul aviației civile, în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, la care să poată răspunde orice prestator de servicii de handling la sol interesat;

3) sînt selectați de Organul central de specialitate în domeniul aviației civile prestatorii de servicii de handling la sol care sînt independenți de operatorul de aeroport în cauză și numai după consultări în prealabil cu Comitetul utilizatorilor aeroportului și operatorul de aeroport;

4) prestatorii de servicii de handling la sol trebuie selectați pentru o perioadă maximă de cinci ani;

5) dacă un prestator de servicii de handling la sol își încetează activitatea înainte de sfîrșitul perioadei pentru care a fost selectat, trebuie să fie înlocuit pe baza aceleiași proceduri.

37. Dacă numărul prestatorilor de servicii de handling la sol este limitat în conformitate cu punctul 18 sau Capitolul IX, însuși operatorul de aeroport poate presta servicii de handling la sol, fără a fi supusă procedurii de selecție stabilite la punctul 30. Operatorul de aeroport trebuie să informeze Comitetul utilizatorilor aeroportului și Organul central de specialitate în domeniul aviației civile cu privire la deciziile luate conform prezentului punct.

38. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile trebuie să asigure că între operatorul de aeroport, Comitetul utilizatorilor aeroportului și persoanele juridice ce oferă servicii de handling la sol se organizează o procedură consultativă obligatorie cu privire la aplicarea prezentului Regulament. Această consultare include, printre altele, prețul serviciilor de handling la sol pentru care a fost acordată o exceptare în conformitate cu punctul

26 litera (b) și organizarea prestării acestor servicii. Aceste consultări trebuie să se organizeze cel puțin o dată pe an.

39. Un prestator de servicii de handling la sol sau a un utilizator al aeroportului ce recurge la handling propriu trebuie să dețină un certificat emis de Autoritatea Aeronautică Civilă.

40. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile poate, dacă este cazul, urmare a sesizării Autorității Aeronautice Civile:

1) să interzică unui prestator de servicii de handling la sol sau unui utilizator al aeroportului prestarea serviciilor de handling la sol sau handling propriu, dacă acest prestator sau utilizator comite în mod repetat abateri grave de la normele și reglementările ce țin de funcționarea aeroportului, abateri în măsură să aducă atingere directă siguranței zborurilor;

2) aceste norme trebuie să respecte următoarele principii:

a) trebuie să se aplice în mod nediscriminatoriu diferiților prestatori de servicii de handling la sol și utilizatorilor aeroportului;

b) trebuie să se refere la obiectivul dorit;

c) nu trebuie să reducă, în practică, accesul la piață sau libertatea de handling propriu la un nivel mai scăzut decât cel prevăzut în prezentul Regulament.

3) să solicite prestatorilor de servicii de handling la sol dintr-un aeroport să participe în mod corect și nediscriminatoriu la îndeplinirea obligațiilor de furnizare a serviciilor publice stabilite în legislația națională, inclusiv obligația de a asigura un serviciu continuu.

Capitolul XI ACCESUL LA INSTALAȚII

41. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile asigură ca prestatorii de servicii de handling la sol și utilizatorii aeroporturilor care doresc să recurgă la handling propriu au acces la instalațiile aeroportului, în măsura necesară pentru a-și realiza activitățile. Dacă operatorul de aeroport sau, dacă este cazul, autoritatea publică sau orice altă entitate care îl controlează, impune condiții privind acest acces, aceste condiții trebuie să fie pertinente, obiective, transparente și nediscriminatorii.

42. Spațiul disponibil pentru serviciile de handling la sol în cadrul unui aeroport trebuie să fie împărțit între diferiții prestatori de servicii de handling la sol și utilizatorii aeroportului care recurg la handling propriu, inclusiv nou-veniții în domeniu, în măsura necesară exercitării drepturilor lor și pentru a permite

concurența loială, pe baza normelor și criteriilor pertinente, obiective, transparente și nediscriminatorii.

43. Dacă accesul la instalațiile aeroportului determină perceperea unei taxe, aceasta trebuie stabilită în funcție de criteriile specificate la pct. 30, lit. a).

44. Fără să aducă atingere aplicării prezentului Regulament, organul central de specialitate în domeniul aviației civile asigură protecția drepturilor lucrătorilor și respectarea mediului.

Capitolul XII RECIPROCIȚATE

45. În legătură cu accesul pe piața de handling propriu sau de handling la sol, fără a se aduce vreun prejudiciu angajamentelor și obligațiilor internaționale, atunci când un stat:

1) nu oferă prestatorilor de servicii de handling la sol sau utilizatorilor de aeroport cu handling propriu din Republica Moldova un tratament de jure sau de facto care să fie similar celui acordat de Republica Moldova prestatorilor de servicii de handling la sol sau utilizatorilor de aeroport cu handling propriu din acea țară; sau

2) nu oferă, de jure sau de facto, prestatorilor de servicii de handling la sol sau utilizatorilor de aeroport cu handling propriu din Republica Moldova un tratament național; sau

3) oferă prestatorilor de servicii de handling la sol sau utilizatorilor de aeroport cu handling propriu din alte țări un tratament preferențial față de cel oferit celor din Republica Moldova.

46. Organul central de specialitate în domeniul aviației civile poate suspenda, total sau parțial, obligațiile ce decurg din prezentul regulament față de prestatorii de servicii de handling la sol sau utilizatorii de aeroport cu handling propriu din acea țară.

LISTA SERVICIILOR DE HANDLING LA SOL

1. Administrarea și supravegherea la sol cuprind:

- 1) servicii de reprezentare și legătură cu autorități locale sau orice alte entități, plăți în numele utilizatorului aeroportului și oferirea de spații pentru birouri pentru reprezentanții săi;
- 2) controlul încărcăturii, mesagerie și telecomunicații;
- 3) handlingul, depozitarea și administrarea dispozitivelor de încărcare;
- 4) orice alte servicii de supraveghere înainte, în timpul sau după zbor și orice alte servicii administrative solicitate de către utilizatorul aeroportului.

2. Handlingul pasagerilor cuprinde orice tip de asistență pentru pasagerii care sosesc, pleacă, sînt transferați sau se află în tranzit, inclusiv verificarea biletelor și documentelor de călătorie, înregistrarea bagajelor și transportarea lor la zona de sortare.

3. Handlingul bagajelor cuprinde handlingul bagajelor în zona de sortare, sortarea acestora, pregătirea lor pentru plecare, încărcarea și descărcarea lor din dispozitivele destinate pentru transportul acestora de la aeronavă la zona de sortare și viceversa, precum și transportarea bagajelor din zona de sortare în zona de primire.

4. Handlingul mărfurilor și corespondenței cuprinde:

- 1) pentru marfă: handlingul fizic al mărfurilor pentru export, transfer și import, handlingul documentelor anexate, proceduri vamale și aplicarea oricărei proceduri de securitate aprobate de părți sau impuse de circumstanțe;
- 2) pentru corespondență: handlingul fizic al corespondenței primite sau trimise, handlingul documentelor anexate și aplicarea oricărei proceduri de securitate aprobate de părți sau impuse de circumstanțe

5. Handlingul rampei cuprinde:

- 1) asistența pe suprafața de mișcare a aeronavei pe sol la sosire și plecare;
- 2) asistență la încărcarea aeronavei și oferirea dispozitivelor adecvate;
- 3) comunicarea între aeronavă și prestatorul de servicii aeriene;

4) încărcarea și descărcarea aeronavei, inclusiv furnizarea de mijloace adecvate și operarea acestora, precum și transportul echipajului și al pasagerilor între aeronavă și terminal și transportul bagajelor între aeronavă și terminal;

5) furnizarea unităților adecvate și operarea acestora pentru pornirea motorului;

6) deplasarea aeronavei la sosire și plecare, precum și furnizarea dispozitivelor adecvate și operarea acestora;

7) transportul, încărcarea și descărcarea de pe aeronavă a alimentelor și băuturilor.

8) Serviciile menționate la subpunctele 1), 2) și 3) din prezentul punct nu sînt oferite de către serviciul de trafic aerian.

6. Serviciile aeronavei cuprind:

1) curățarea externă și internă a aeronavei și serviciile de întreținere a toaletei și de alimentare cu apă;

2) răcirea și încălzirea cabinei, îndepărtarea zăpezii și a gheții, dezghețarea aeronavei;

3) reamenajarea cabinei cu echipament adecvat, depozitarea acestui echipament.

7. Handlingul combustibilului și uleiului cuprinde:

1) organizarea și executarea operațiunilor de umplere și golire a rezervorului, inclusiv depozitarea combustibilului și controlul calității și cantității furnizărilor de combustibili;

2) înlocuirea uleiului și a altor fluide.

8. Întreținerea aeronavei cuprinde:

1) servicii de rutină realizate înaintea zborului;

2) servicii speciale solicitate de utilizatorul aeroportului;

furnizarea și administrarea de piese de schimb și echipament adecvat;

3) solicitarea sau rezervarea unui spațiu adecvat de garare și/sau a unui hangar.

9. Operațiunile de zbor și administrarea echipajului cuprind:

1) pregătirea zborului la aeroportul de plecare sau la orice alt punct;

2) asistență în timpul zborului, inclusiv redirectionarea, dacă este necesar;

3) activități după realizarea zborului;

4) administrarea echipajului.

10. Transportul la sol cuprinde:

1) organizarea și executarea transportului echipajului, pasagerilor, bagajelor, mărfurilor și corespondenței între diferite terminale ale aceleiași

aeroport, dar excluzând același transport dintre aeronavă și orice alt punct aflat în perimetrul aceluiași aeroport;

2) orice transport special solicitat de către utilizatorul aeroportului.

11. Serviciile de catering cuprind:

1) legătura cu prestatorii și conducerea administrativă;

2) depozitarea alimentelor și băuturilor și a echipamentului necesar pentru pregătirea lor;

3) curățarea acestui echipament;

4) pregătirea și livrarea echipamentului, precum și a aprovizionărilor cu băuturi și alimente.

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărîrii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind accesul la piața serviciilor de handling la sol în aeroporturile Republicii Moldova

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări. Proiectul hotărîrii de Guvern „cu privire la aprobarea Regulamentului privind accesul la piața serviciilor de handling la sol în aeroporturile Republicii Moldova” a fost elaborat întru executarea Hotărîrii Guvernului Republicii Moldova nr. 28 din 22.01.2014 “Cu privire la aprobarea Planului național de armonizare a legislației pentru 2014 ”și întru implementarea reglementărilor europene incluse în Anexa III la Acordul privind spațiul aerian comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și statele membre, semnat la Bruxelles la 26 iunie 2012.

În contextul reglementărilor enunțate, statele se bucură de libertatea de a stabili măsuri de reglementare, anume măsuri de supraveghere a serviciilor și de stabilire a sistemelor de tarifare și/sau a nivelului taxelor, inclusiv a metodelor de prestare de servicii bazate pe stimulente sau reglementări privind accesibilitatea acestora.

Conform prevederilor actelor internaționale urmează a se reglementa proceduri și metode de stabilire și aplicare a serviciilor de handling pe aeroporturile din Republica Moldova printr-un proiect de act normativ, în vederea stabilirii unor norme viabile, transparente și eficiente, optimizării procedurilor, reducerii costurilor, introducerii unor regulatoare independente (instituții specializate), precum și reguli de tratare nediscriminatorie și uniformă a agenților aeronautici. Astfel, proiectul are drept scop optimizarea cadrului de reglementare și eliminarea vidului normativ referitor la accesul liber la piața serviciilor de handling. Totodată, va regulariza activitatea economică a actorilor de pe piața transportului aerian în considerarea intereselor cetățenilor.

În aceeași ordine de idei, se va stabili caracterul reglator al acțiunii Guvernului în societate prin detalierea intervențiilor statului în domeniul transportului aerian. În atare situație, se va concretiza influența statului în activitatea agenților aeronautici, precum și mecanismul de modificare a alocării resurselor prin intermediul pieței. De asemenea, reflectă o nouă abordare în elaborarea și implementarea politicilor în domeniul aviației civile, de demonopolizare a activităților de prestare a serviciilor de handling la sol.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi. Prezentul Regulament transpune prevederile Directivei 96/67/CE a Consiliului Uniunii Europene din 15 octombrie 1996 privind accesul la piața serviciilor de handling la sol în aeroporturile comunității, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L272/36 din 20.10.1996.

Serviciile de handling la sol în Republica Moldova sunt esențiale pentru funcționarea adecvată a transportului aerian, întrucât au o contribuție majoră la utilizarea eficientă a infrastructurii transportului aerian. Deschiderea accesului la piața serviciilor de handling la sol va contribui la reducerea costurilor de exploatare ale companiilor aeriene și la îmbunătățirea calității serviciilor oferite utilizatorilor aeroporturilor. Totodată, pentru ca aeroporturile de pe teritoriul Republicii Moldova să funcționeze corespunzător, trebuie să-și poată rezerva gestionarea anumitor infrastructuri, care, din motive tehnice, precum și din motive de profitabilitate sau de impactul asupra mediului, sunt greu de divizat sau de duplicat. Întrucât gestionarea centralizată a acestor infrastructuri nu trebuie totuși să constituie un obstacol pentru utilizarea lor de către

prestatorii de servicii de handling la sol sau de către utilizatorii aeroporturilor care recurg la handling propriu.

Pentru a se menține o concurență corectă și eficientă, în cazul în care numărul prestatorilor de servicii de handling la sol este limitat, aceștia vor fi selectați conform unei proceduri transparente și imparțiale, iar la selectarea prestatorilor de servicii de handling la sol trebuie consultați utilizatorii aeroporturilor, deoarece ei au un interes major în calitatea și prețul serviciilor de handling la sol de care au nevoie. Întrucât la selectarea prestatorilor autorizați de servicii de manipulare la sol, este necesar să se prevadă reprezentarea utilizatorilor aeroporturilor și consultarea acestora, prin instituirea unui comitet alcătuit din reprezentanții lor.

Proiectul prevede că operatorul de aerodrom poate presta servicii de manipulare la sol și, prin deciziile sale, poate exercita o influență considerabilă asupra concurenței între prestatorii de servicii de handling la sol. Prin urmare, pentru a menține o concurență corectă, aeroporturile vor ține evidențe contabile separate pentru gestionarea infrastructurii și activităților de reglementare, pe de o parte, și pentru prestarea de servicii de handling la sol, pe de altă parte.

Având în vedere că un aeroport nu-și poate subvenționa activitățile de handling la sol din venitul realizat din misiunea sa de autoritate aeroportuară, accesul la instalațiile aeroportuare trebuie garantat prestatarilor autorizați să presteze servicii de handling la sol și utilizatorilor aeroporturilor autorizați pentru handling propriu, în măsura necesară acestora pentru a-și exercita drepturile și pentru a permite o concurență corectă și reală, întrucât este posibil ca acest acces să determine perceperea unei taxe.

Proiectul Regulamentului va defini normele necesare pentru funcționarea corespunzătoare a infrastructurii aeroportului în ramura serviciilor de handling la sol și va stabili obiectivele care reduc în practică accesul pe piață sau libertatea prestatorilor de servicii de handling la sol.

Impactul proiectului. În lumina principiului subsidiarității, este esențial ca accesul la piață să aibă loc pentru a menține o concurență corectă, obiective transparente și nediscriminatorii, restricții pertinente și o eficacitate cât mai coerentă a serviciilor de handling care nu îngreădește accesul prestatarilor de servicii sau utilizatorilor aeroporturilor care recurg la handling propriu, evitând anumite constrângeri sau capacități disponibile, ce apar, în special, din cauza aglomerației și a procentului de utilizare a spațiului aerian.

Fundamentarea economico-financiară. Implementarea proiectului de față nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

Ministru



Iurie CHIRINCIUC