



# **GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÎRE** nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_  
**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea și  
completarea unor acte legislative**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru  
modificarea și completarea unor acte legislative.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea**  
**și completarea unor acte legislative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.122 din 19 aprilie 2017) de către dl Sergiu Sîrbu, deputat în Parlament, și comunică că îl susține cu următoarele propuneri.

1. În scopul consolidării capacităților instituționale necesare implementării eficiente a inițiativelor de modernizare a serviciilor publice și a principiilor mecanismului de „ghișeu unic”, ceea ce necesită unificarea prestatorilor de servicii publice, Guvernul a decis constituirea Agenției Servicii Publice.

Prin intermediul respectivei inițiative normative, noua entitate publică creată va absorbi autoritatea administrativă „Camera de Licențiere” din subordinea Ministerului Economiei.

În acest context, proiectul examinat propune, în articolul XXXI, anumite amendamente în textul Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, potrivit cărora reglementarea prin licențiere a anumitor activități de întreprinzător este unul dintre domeniile de competență ale Agenției Servicii Publice.

În context, evocăm că, în temeiul Legii nr. 292 din 16 decembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, articolul 8 alineatul (1) al Legii nr.451 din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător a fost completat cu litera g) și punctul 45), conform cărora „activitatea în domeniul jocurilor de noroc: întreținerea cazinourilor” devine o activitate supusă reglementării prin licențiere de către Ministerul Finanțelor.

Or, în virtutea prevederilor inițiativei legislative nr.122 din 19.04.2017, atribuțiile în domeniul licențierii pentru anumite genuri de activitate au fost deja conferite entității Agenția Servicii Publice.

Prin urmare, pentru a asigura corelarea stipulărilor actuale ale Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001 cu scopul și obiectivele urmărite prin intermediul prezentei inițiative legislative, precum și pentru respectarea principiului coerenței, consecvenței și echilibrului dintre reglementările concurente, consacrat de articolul 4 al Legii nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, propunem completarea articolului XXXI cu următoarele amendamente:

1. La articolul 8 alineatul (1):

- litera a) se completează cu punctul 32<sup>2</sup>) cu următorul cuprins:

„32<sup>2</sup>) activitatea în domeniul jocurilor de noroc: întreținerea cazinourilor.”

- litera g) și punctul 45) se abrogă.

2. La articolul 18 alineatul (7) textul „31)-32<sup>1</sup>)” se substituie cu textul „31-32<sup>2</sup>)” și în continuare după text.

2. În același context propunem modificări redacționale, inclusiv în textul Legii nr.291 din 16 decembrie 2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc, prin completarea proiectului cu un articol nou, cu următorul cuprins:

„Legea nr. 291 din 16 decembrie 2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.2-8, art.3) se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 4 alineatele (1) și (3) litera e), articolul (26) alineatul (3), articolul 45 și articolul 47 alineatele (2) și (3) sintagma „Ministerul Finanțelor” se substituie cu sintagma „Agenția Servicii Publice”.

2. Articolul 5 va avea următorul cuprins:

„Articolul 5. Atribuțiile în domeniul realizării politicii de stat

(1) Pentru realizarea politicii de stat în domeniul organizării și desfășurării jocurilor de noroc, Ministerul Finanțelor are următoarele atribuții:

a) elaborează și prezintă spre aprobare Guvernului condițiile de efectuare a activității în domeniul organizării și desfășurării jocurilor de noroc în cazinouri (condiții de licențiere);

b) prezintă Guvernului propuneri de perfecționare a legislației care reglementează activitatea în domeniul organizării și desfășurării jocurilor de noroc;

(2) Pentru realizarea politicii de stat în domeniul organizării și desfășurării jocurilor de noroc, Agenția Servicii Publice are următoarele atribuții:

a) prezintă Ministerului Finanțelor propuneri de perfecționare a legislației care reglementează activitatea în domeniul organizării și desfășurării jocurilor de noroc;

b) îndeplinește funcțiile organului de licențiere în domeniul organizării și desfășurării jocurilor de noroc, inclusiv decide asupra eliberării licențelor prevăzute de prezenta lege, organizatorilor jocurilor de noroc;

c) stabilește procedura de prezentare, volumele și formularele rapoartelor (rapoartelor electronice) cu privire la desfășurarea jocurilor de noroc, în conformitate cu prevederile prezentei legi;

d) ține evidența registrelor jocurilor de noroc;

e) aprobă și ține Registrul organizatorilor de jocuri de noroc în cazinouri, Registrul mijloacelor de joc de bază, alte registre;

f) coordonează și înregistrează regulile de desfășurare a jocurilor de noroc;

g) conlucrează cu autoritățile administrației publice centrale și locale, organizații publice și alte organizații în procesul exercitării atribuțiilor lor;

h) stabilește lista standardelor internaționale și criteriile de corespundere conform cărora are loc certificarea programelor informatice și/sau a utilajului de joc, precum și organizează inspectarea programelor informatice și a utilajului de joc aflat în folosință și/sau în exploatare;

i) stabilește cerințele față de instituțiile specializate care prestează servicii de certificare, de inspecție a programelor informatice și/sau a utilajului de joc, cu recunoașterea ulterioară a acestora;

j) elaborează criteriile cărora trebuie să corespundă sistemul unic electronic de monitorizare de stat a jocurilor de noroc care include și activitățile instituțiilor specializate de certificare și inspecție;

k) administrează sistemul electronic unic de monitorizare de stat a jocurilor de noroc sau determină persoana corespunzătoare (administratorul) care va exercita această atribuție;

l) exercită alte atribuții prevăzute de prezenta lege și alte acte normative.”

**3.** La fel evocăm necesitatea modificării Legii nr.131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, în care actuala redacție a articolului 4 al Legii nr. 291 din 16 decembrie 2016 stipulează că „Reglementarea de stat, supravegherea de stat și controlul de stat al activității în domeniul jocurilor de noroc se exercită de către autoritățile administrației publice abilitate cu dreptul de control și supraveghere în limitele prevederilor Legii nr.131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.”, dar și a Legii nr. 105-XV din 13 martie 2003 privind protecția consumatorilor.

Prin urmare, pentru implementarea adecvată a normele citate, considerăm judicioasă atribuirea în sfera de control aferentă Agenției pentru Protecția Consumatorilor a domeniului jocurilor de noroc: întreținerea cazinourilor.

În acest context, propunem completarea proiectului cu două articole noi, cu următorul cuprins:

1. La articolul 27 alineatul (3) litera g) al Legii nr. 105-XV din 13 martie 2003 privind protecția consumatorilor (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.176-181, art.513), cu modificările și completările ulterioare, după cuvintele „protecției consumatorilor,” se completează cu cuvintele „activității în domeniul jocurilor de noroc,”.

2. În anexa la Legea nr.131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.181-184, art.595), cu modificările și completările ulterioare, la poziția 2, în coloana a 3-a, după cuvintele „protecția consumatorilor” se completează cu cuvintele „activitatea în domeniul jocurilor de noroc”.

**4.** Adicional, în scopul asigurării implementării concomitente a normelor proiectului propunem completarea articolului LXXVIII „Dispoziții finale și tranzitorii” cu următorul text: „Prin derogare de la prevederile articolului 7 alineatul (1<sup>1</sup>) din Codul fiscal și a articolului 6 alineatul (2<sup>1</sup>) din Codul vamal prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”

**5.** Cu referire la alocarea anumitor resurse financiare în scopul implementării prevederilor proiectului elaborat, în articolul 131 alineatul (4) al

Constituției Republicii Moldova, evocăm că eventualele cheltuieli conexe ce vor surveni în timp vor fi acoperite gradual, la necesitate, din veniturile acumulate de Agenția Servicii Publice de la prestarea serviciilor.

6. Concomitent, evocăm despre necesitatea definitivării proiectului din punct de vedere al tehnicii legislative, luând în considerare următoarele propuneri:

- La articolul I, pentru respectarea principiului unificării terminologice, cuvintele „În tot cuprinsul” se vor substitui cu cuvintele „În tot textul”. Observația este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect (articolul II punctul 1, articolele III, V, XIII, articolul XIV punctul 1, XVI, articolul XVIII punctul 1, XXII, articolul XXIV punctul 1, XXV etc.).

Totodată, semnalăm că potrivit normelor de tehnică legislativă este judicioasă indicarea completă a titlului actelor normative, după formula: „Codul funciar nr. 828-XII din 25 decembrie 1991”.

În dispoziția propriu-zisă de modificare a articolului XVIII se vor exclude cuvintele „și se completează”, întrucât în Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543-XIII din 25 februarie 1998 se operează doar modificări. Observația este valabilă și pentru articolele XXVIII, XLVI, XLIX, LV.

- La articolul XXIX, punctul 10 se va exclude.

- La articolul XXXI punctul 2 se consideră necesară modificarea cuprinsului alineatului (1) din articolul 7 al Legii nr. 451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, fiind menționat că „Agenția Servicii Publice este o instituție publică fondată de Guvern care își desfășoară activitatea în baza statutului aprobat de Guvern.”(a se vedea articolul XXIX punctul 3).

- La articolul XXXVIII sursa de publicare a actului normativ de referință este eronată și se va expune după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 163-166, art. 650)”.

- La articolul LVI la sursa de publicare a Legii nr. 221-XVI din 19 octombrie 2007 privind activitatea sanitar-veterinară se va ține cont că aceasta a fost republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 125-129, art. 396.

- La articolul LXII se va indica titlul corect al Legii nr. 163 din 9 iulie 2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție.

- Articolul LXXVIII urmează a fi structurat în conformitate cu articolul 32 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, potrivit căruia articolul este compus din alineate numerotate cu cifre arabe luate între paranteze, iar alineatul poate avea diviziuni însemnate cu litere latine mici și o paranteză, fără utilizarea semnelor grafice (cratimelor).