



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Cu privire la aprobarea semnării Acordului de cooperare
dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României
în domeniul prevenirii și combaterii corupției**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă semnarea Acordului de cooperare dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României în domeniul prevenirii și combaterii corupției.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Tudor Ulianoschi

**Argumentarea
necesității aprobării semnării Acordului de cooperare între Guvernul
Republicii Moldova și Guvernul României în domeniul prevenirii și combaterii corupției**

În vederea consolidării relațiilor de cooperare moldo-române în domeniul prevenirii și combaterii corupției și a faptelor conexe corupției, Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României au decis asupra încheierii Acordului de cooperare în domeniul prevenirii și combaterii corupției.

A. DESCRIEREA ACORDULUI

Fenomenul corupției reprezintă una dintre cele mai grave amenințări la adresa dezvoltării societății, consolidării instituțiilor democratice și funcționării eficiente economiei de piață. În aceste condiții, Părțile semnatare au stabilit ca scop prioritar crearea unui mecanism de interacțiune bazat pe principii reciproc avantajoase și norme eficiente de cooperare în domeniul consolidării mecanismelor de prevenire și combatere a corupției.

Pînă la etapa actuală, cooperarea în domeniul prevenirii și combaterii fenomenului corupției cu partenerii români s-a realizat în baza Acordului dintre Guvernul României, Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind colaborarea în lupta împotriva criminalității, semnat la Kiev la 06 iulie 1999, acest act însă vizează un spectru mai larg al raporturilor de cooperare și nu acoperă pe deplin actualitățile curente.

Necesitatea elaborării Acordului este marcată de importanța acordată principiilor buneii guvernări și dezvoltării mecanismului de prevenire și combatere a faptelor de corupție și a celor conexe corupției.

În procesul elaborării acestui proiect au fost luate în considerare principiile și normele unanim acceptate ale dreptului internațional, obligațiile internaționale ale guvernelor ambelor state, legislațiile naționale ale acestora, situația actuală, tendințele de dezvoltare și evoluția fenomenului corupției.

Normele Acordului vin să stabilească limitele și modalitățile de cooperare a părților în domeniul schimbului operativ de informații pentru investigarea eficientă a infracțiunilor de corupție, precum și a infracțiunilor asimilate și/sau în legătură directă cu infracțiunile de corupție, în conformitate cu prevederile legislației naționale a Părților.

Încheierea acestui Acord prezintă în sine o serie de avantaje, precum posibilitatea de:

- efectuare a schimbului de experți în vederea însușirii celor mai bune practici de luptă împotriva corupției;

- intensificare a schimbului de date și informații operative, precum și sporirea numărului echipelor comune de investigații;

- creștere a posibilității de angrenare a organizațiilor/ instituțiilor / inițiativelor europene și internaționale în vederea sprijinirii activităților desfășurate în temeiul acordului;

- sporire a încrederii partenerilor de dezvoltare și a capacității de contribuire la gestionarea problematicii frontierei externe a Uniunii Europene.

Inițial s-a propus ca Acordul să fie semnat la nivel interinstituțional, având în vedere că legislația română nu permite efectuarea schimbului de informații în baza unui acord interinstituțional, Ministerul Afacerilor Interne al României a propus ca nivelul de semnare să fie ridicat la nivel guvernamental, fapt acceptat.

Textul Acordului este redactat în limba română și structurat în formă de articole, respectiv 16 la număr. Autoritatea emitentă a proiectului Acordului este Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova.

Acordul de cooperare va fi încheiat pe o perioadă nedeterminată de timp și prevede necesitatea evaluării anuale a procesului de implementare a prevederilor acestuia, în baza principiului rotației.

Conform prevederilor prezentului Acord de cooperare, toate diferendele privind interpretarea și aplicarea lui vor fi soluționate de către Părți prin intermediul negocierilor și consultărilor.

B. ANALIZA DE IMPACT

Actualitatea Acordului de cooperare rezidă din necesitatea și interesul Părților de a eficientiza efortul comun în domeniul prevenirii și combaterii fenomenului corupției și unificarea activităților demarate pe acest segment.

Având în vedere spectrul larg de activități în domeniul prevenirii și combaterii corupției și necesitatea inerentă de eficientizare a eforturilor comune în acest sens, s-a propus încheierea unui Acord de cooperare interguvernamental care să acopere obiectivele de dezvoltare ale fiecărei Părți.

Conform Acordului, prin intermediul autorităților specializate (Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova și Ministerul Afacerilor Interne al României), Părțile vor întreprinde toate măsurile și

vor depune toate eforturile pentru a sprijini inițiativa comună de combatere a faptelor de corupție și a celor conexe corupției.

Semnarea Acordului va pune baza unei colaborări pro active între instituțiile specializate, iar experiența obținută în urma realizării schimbului de bune practici va fi utilă în activitatea ulterioară.

Încheierea Acordului respectiv nu presupune necesitatea încheierii altor documente suplimentare acestuia, doar în caz de necesitate se va recurge la completarea acestuia prin semnarea unor protocoale adiționale.

În baza acestui Acord, Părțile sunt în drept să organizeze activități comune de pregătire a personalului, studii asupra activității desfășurate și să efectueze schimb de informații în cazuri de corupție și acte conexe corupției.

Acest Acord va contribui la impulsivarea efortului național de prevenire și combatere a faptelor de corupție și a celor conexe corupției asumat prin documentele naționale de politici strategice.

Semnarea acestui Acord va constitui un pas important în consolidarea relațiilor de cooperare în domeniul asigurării securității la frontiera UE, precum și dezvoltării inițiativelor UE cum ar fi: Parteneriatul Estic și Politica Europeană de Vecinătate.

Mai mult decât atât, Republica Moldova este stat semnatar al Convenției ONU împotriva corupției, Convenției Civile și Penale împotriva corupției ale Consiliului Europei, iar semnarea și implementarea acestui Acord va contribui la realizarea obiectivelor reflectate în aceste tratate internaționale.

Aspectul politic, cultural și social: Proiectul Acordului corespunde în totalitate normelor și uzanțelor internaționale, iar prevederile acestuia nu contravin prevederilor legislației naționale, corespund programului de politică externă promovat de Republica Moldova și va avea o influență pozitivă asupra procesului de cooperare cu partenerii din România. Acest Acord nu va genera efecte negative asupra relațiilor de cooperare cu alte state, iar conținutul lui nu vine în contradicție cu angajamentele Republicii Moldova asumate în cadrul dialogului de cooperare cu organismele și structurile regionale sau internaționale. Acesta va contribui la realizarea obiectivelor ce țin de eficientizarea activității de prevenire și combatere a infracțiunilor de corupție asumate prin agenda de reformă a Guvernului.

Activitățile derulate în baza acestui Acord vor avea un impact pozitiv asupra societății și asupra dezvoltării economice a statului, întrucât sunt orientate exclusiv spre prevenirea și combaterea fenomenului corupției și a actelor conexe corupției. Obiectivele și activitățile acestui Acord nu abordează probleme de ordin politic, social sau cultural.

Aspectul economic și de mediu: Considerăm necesară semnarea acestui Acord pentru a spori capacitățile de luptă împotriva corupției a fiecărei Părți la nivel național, regional și internațional. Acesta va contribui la îmbunătățirea climatului investițional și economic din Republica Moldova și România deoarece este orientat spre consolidarea luptei împotriva corupției fapt necesar în contextul sporirii încrederii investitorilor.

Activitățile Acordului dat nu vin în contradicție cu prioritățile de dezvoltare economică a țării nici nu au un impact negativ asupra mediului ambiant.

Pornind de la prioritățile indicate în conținutul Acordului, semnarea acestuia reprezintă o oportunitate de consolidare a relațiilor de colaborare reciproc avantajoase care vor genera rezultate directe în activitatea de prevenire și combatere a corupției.

Aspectul normativ: Din punct de vedere al conținutului, proiectul Acordului corespunde cu prevederile Constituției Republicii Moldova, prevederile Legii nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și cu Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015. Acest Acord este compatibil cu legislația națională și tratatele internaționale la care este parte Republica Moldova, precum și cu angajamentele asumate la nivel internațional și regional.

Încheierea acestui document nu necesită modificarea legislației naționale în vigoare sau aprobarea altor acte normative suplimentare.

Aspectul instituțional și organizatoric: Părțile, prin încheierea prezentului Acord, vor coopera în vederea efectuării schimbului de informații operative și în domeniul creșterii nivelului de profesionalism a angajaților din cadrul instituțiilor specializate.

Prevederile Acordului nu instituie obligații de a înființa noi instituții sau structuri specializate, de asemenea, nu va fi necesară pregătirea specială a personalului instituțiilor semnatare, întrucât aceștia își vor exercita atribuțiile funcționale în continuare fără careva modificări sau responsabilități noi.

Acordul de cooperare nu solicită Părților asigurare cu personal suplimentar în vederea implementării acestuia, Părțile desemnând doar responsabili de comunicare în procesul cooperării.

Aspectul financiar: Acordul nu implică angajamente financiare pentru Părțile semnatare. Activitățile organizate în procesul de implementare a prezentului Acord vor fi desfășurate în limita fondurilor bugetare ale Părților sau din contul proiectelor de asistență.

La realizarea prevederilor prezentului Acord nu vor fi efectuate cheltuieli suplimentare, decât cele prevăzute în bugetul instituției și nemijlocit pentru desfășurarea activității statutare.

Aspectul temporar: Luând în calcul faptul că obiectivul de bază al acestui Acord este lupta cu fenomenul corupției, considerăm necesară semnarea acestuia pe o perioadă nedeterminată de timp, fapt ce ar permite consolidarea continuă a capacităților fiecărei Părți în lupta împotriva corupției, la nivel național, cât și internațional.

În cazul suspendării sau încetării Acordului, acesta își va înceta efectele în cea de-a 90-a zi de la primirea notificării scrise despre denunțare. Activitățile aflate în derulare în momentul primirii notificării privind denunțarea nu vor fi afectate, iar Părțile vor fi obligate să respecte condițiile Acordului în privința activităților desfășurate chiar și după încetarea acestuia.

Pe această cale conchidem că, prevederile Acordului descris nu afectează relațiile economice, politice sau militare ale Republicii Moldova cu alte state sau organisme internaționale.

C. REZULTATUL NEGOCIERILOR

Anterior negocierilor, proiectul Acordului a fost supus etapei de avizare în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015 și a Legii nr. 595 din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, primind acceptul de semnare din partea Ministerului Justiției, Ministerului Finanțelor, Ministerului Economiei și Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene. Suplimentar a fost remis spre consultare Ministerului Afacerilor Interne și Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, propunerile cărora au fost incluse în proiectul Acordului.

Inițiativa de semnare a unui asemenea tratat aparține părții moldovenești care a înaintat un proiect de Acord părții române pentru demararea procedurilor interne în contextul încheierii acestuia, ultimii acceptând propunerea și proiectul acordului.

Menționăm că, anterior negocierilor partea română a completat proiectul inițial al Acordului cu prevederi ce reglementează schimbul de informații și protecția datelor cu caracter personal, prezentând o versiune modificată și propunerea de a ridica Acordul la nivel guvernamental, fapt acceptat.

Autoritățile care au asigurat desfășurarea procesului de consultări și negocieri sunt Centrul Național Anticorupției din Republica Moldova și Ministerul Afacerilor Interne din România.

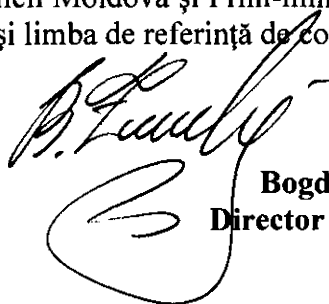
Mandatul și scopul negocierilor, inițiate în baza Hotărârii Guvernului nr. 717 din 06.09.2017, a fost realizat prin stabilirea unui mecanism de interacțiune bazat pe principii reciproc avantajoase și norme eficiente de cooperare în domeniul consolidării mecanismelor de prevenire și combatere a corupției.

Negocierile au fost purtate cu partea română prin corespondență, pe cale diplomatică, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015, iar limba de negociere a fost româna. Reieșind din faptul lipsei unor diferențe de conținut după negocierea Acordului, propunem Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene desfășurarea procedurii de aprobare a semnării și semnare a Acordului.

D. ASPECTE PROCEDURALE ALE SEMNĂRII

Luând în considerație cele expuse supra și finalizarea etapei de negocieri se propune aprobarea semnării Acordului de Cooperare între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României în domeniul prevenirii și combaterii corupției. Centrul Național Anticorupție acceptă propunerea părții române privind semnarea Acordului în cauză în cadrul ședinței comune a Guvernelor Republicii Moldova și României, care va avea loc la 29 iunie 2018, de către Prim-ministrul Republicii Moldova și Prim-ministrul României. Acordul se va semna în limba română, urmînd ca aceasta să fie și limba de referință de comunicare între părți.

„ ” iunie 2018



Bogdan ZUMBREANU
Director al Centrului Național
Anticorupție