



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (se anexează).

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**
pentru modificarea unor acte legislative

Art. I. – Legea instituțiilor financiare nr.550/1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 78-81, art. 199), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La art. 38⁵ alin.(1) lit. d), cuvintele „persoanelor fizice” se exclud.

2. Art. 38⁷ se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Acțiunile întreprinse de lichidator în cadrul tranzacției de vânzare a băncii, de predare a activelor și de predare a obligațiilor acesteia, urmează a fi finanțate de către Fondul de garantare a depozitelor în sistemul bancar în mărime ce nu depășește suma depozitelor garantate.”

3. Art. 38⁹ alin.(1) va avea următorul cuprins:

„(1) În termen de 5 zile de la data de retragere a licenței băncii în temeiul insolvabilității, lichidatorul, în baza registrelor și a altor date disponibile la bancă, stabilește suma datorată aferentă fiecărui depozit garantat în conformitate cu Legea nr.575-XV din 26 decembrie 2003 privind garantarea depozitelor în sistemul bancar, întocmește lista creanțelor aferente acestor depozite și o transmite Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar.”

4. La art. 38¹¹:

la alin.(2), după cuvântul „depozitelor”, cuvântul „personale” se exclude, iar în denumirea Legii nr. 575-XV din 26 decembrie 2003, cuvintele „persoanelor fizice” se exclud;

la alin.(3):

lit. c) se abrogă;

lit. d) și e) vor avea următorul cuprins:

„d) sumele neonorate ale depozitelor, rămase după onorarea obligațiilor în conformitate cu Legea nr.575-XV din 26 decembrie 2003 privind garantarea depozitelor în sistemul bancar”;

e) sumele neonorate la depozitele garantate, altele decât cele specificate la lit. d)”;

la alin.(2¹), după cuvintele „ori prin deces” se introduce textul „, , precum și creanțele Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar în mărimea compensațiilor de orice fel utilizate pentru onorarea depozitelor garantate”;

se completează cu alineatul (3⁴) cu următorul cuprins:

„(3⁴) Mijloacele acumulate pe conturile băncii în proces de lichidare urmează a fi utilizate pentru onorarea obligațiilor sale periodice astfel încât acumulările să nu depășească la date gestionare mărimea necesară pentru efectuarea cheltuielilor legate de procesul de lichidare pentru perioada de 6 luni.”

Art. II. – Legea nr.575/2003 privind garantarea depozitelor persoanelor fizice în sistemul bancar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 30-34, art. 169), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În denumirea legii, cuvintele „persoanelor fizice” se exclud.

2. Art. 1 alin. (1) va avea următorul cuprins :

„(1) Prezenta lege are ca obiect garantarea depozitelor deținute în bănci.

3. La art. 2:

la alin.(4), cuvintele „licențiate de Banca Națională a Moldovei” se exclud;

se completează cu alin. (5) cu următorul cuprins:

„(5) Principalele obiective ale Fondului sînt protecția deponenților și contribuirea la stabilitatea financiară a țării prin asigurarea onorării la timp a depozitelor garantate și acumulării resurselor necesare pentru rezoluția bancară.”

4. Art. 3 va avea următorul cuprins:

„Art.3. – În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:

bancă - bancă, filială și sucursală a unei bănci din alt stat care dețin licența Băncii Naționale a Moldovei de desfășurare a activităților permise băncilor;

condiții preferențiale - condiții în care deponentul obține din partea unei bănci licențiate drepturi la rată de dobîndă sau la alte avantaje financiare ce depășesc nivelurile practicate de banca respectivă pentru depozite de aceeași natură, de aceeași categorie, cu același termen și în aceeași monedă;

data indisponibilității depozitelor – data adoptării de către Banca Națională a Moldovei a deciziei de aplicare a instrumentelor de rezoluție sau de retragere a licenței și de inițiere a procesului de lichidare silită a băncii în legătură cu insolvabilitatea.

depozit - orice sold creditor care rezultă din fondurile existente în conturile persoanelor fizice sau persoanelor juridice sau din situații tranzitorii create prin operațiuni bancare ce urmează a fi restituit de către bancă în condiții legale și contractuale aplicabile, precum și orice creanță, a unei persoane fizice sau a unei persoane juridice, reprezentată printr-un titlu de creanță emis de această bancă. Nu sînt considerate depozite soldurile creditoare care servesc drept garanție operațiunilor efectuate de bancă în numele deponentului;

depozit indisponibil – depozit care nu poate fi restituit de banca față de care s-au aplicat instrumente de rezoluție sau s-a intentat proces de lichidare în legătură cu insolabilitatea;

depozit comun – depozit constituit de două sau de mai multe persoane fizice și/sau juridice sau depozit asupra căruia două sau mai multe persoane au dreptul de operare contra semnăturii uneia sau a mai multor persoane care au constituit depozitul;

organ de conducere al băncii – organ de conducere în sensul art.3 din Legea nr. 202/2017 privind activitatea băncilor

plafon de garantare – mărime absolută garantată a depozitelor unui deponent în o bancă.”

5. Art. 4 va avea următorul cuprins:

„Art. 4. – Fondul garantează depozitele în monedă națională și în valută străină deținute de:

- a) persoanele fizice rezidente și nerezidente;
- b) persoanele juridice de drept privat.”.

6. Art. 5 se modifică după cum urmează:

„Art.5. – Nu sînt garantate următoarele depozite:

- a) depozitele membrilor organelor de conducere a băncii;
- b) depozitele persoanelor fizice sau juridice ori persoanelor care acționează concertat care dețin direct sau indirect, inclusiv în calitate de beneficiar efectiv, care dețin dețineri calificate în capitalul social al băncii (definite astfel prin art.3 din Legea nr. 202/2017 privind activitatea băncilor);
- c) depozitele foștilor deținatori de dețineri în capitalul social al băncii, ale căror acțiuni au fost anulate potrivit dispozițiilor art. 52 din Legea nr. 202/2017 privind activitatea băncilor;
- d) depozitele persoanelor juridice, controlul asupra cărora este deținut de persoanele specificate la literele a), b) și c) la prezentul articol;
- e) depozitele plasate de către alte bănci, inclusiv întreprinderi din alte state cu activitate comparabilă cu banca, în nume și cont propriu;
- f) depozitele soților și rudelor de gradul întâi și al doilea ale persoanelor consemnate la lit. a), b) și c);
- g) depozitele persoanelor fizice terțe care activează în numele persoanelor consemnate la lit. a), b) și c);
- h) depozitele plasate de către organizațiile de creditare nebancaară, inclusiv companiile de leasing și organizațiile de creditare ipotecară;
- i) depozitele plasate de către asociațiile de economii și împrumut și asociații centrale;
- j) depozitele plasate de către companiile de asigurare;
- k) depozitele plasate de către societățile de investiții;
- l) depozitele declarate ilicite prin hotărîre judecătorească. Fondul suspendă onorarea depozitelor persoanelor fizice cărora li s-a intentat acțiune în

instanță privind legalitatea depunerilor, iar hotărârea judecătorească nu a devenit definitivă.

m) depozitele al căror titular nu a fost identificat la data indisponibilității depozitelor;

n) titlurile de creanță la purtător;

o) toate instrumentele care se cuprind în noțiunea de fonduri proprii ale băncii.”

7. La art. 6:

alin. (1) se modifică după cum urmează:

„(1) În cazul în care depozitele unei bănci licențiate devin indisponibile, Fondul, conform art.19, garantează onorarea acestora fiecărui deponent, indiferent de numărul și mărimea lor sau de moneda în care s-au constituit, plafonul de garantare fiind de 50 000 lei moldovenești.”;

la alin.(2), după cuvintele „în lei moldovenești la cursul oficial” se completează cu cuvintele „al Băncii Naționale a Moldovei”.

8. La art.9:

a) la alin.(2), cuvintele „la plata” se substituie cu cuvintele „pentru onorarea”;

b) la alin.(3), cuvintele „sau de Banca Națională a Moldovei” se exclud.

9. La art. 11:

a) la alin.(1), cuvintele „de desfășurare a activităților financiare” se exclud;

b) la alin.(2), cuvintele „Societățile bancare” se substituie cu cuvântul „Băncile”.

10. La art. 12:

a) la alin.(1), cuvântul „licențiată” se exclude;

b) la alin.(3), textul „Comisia de cenzori a băncii, precum și auditorii ei externi,” se substituie cu cuvintele „Societatea de audit care efectuează auditul extern al băncii”.

11. Art. 12 va avea următorul cuprins:

„Art. 12. – (1) În termen de 15 zile lucrătoare de la încheierea trimestrului, băncile depun în Fond o contribuție trimestrială, mărimea căreia se calculează în funcție de valoarea depozitelor garantate, precum și de gradul de risc pentru fiecare bancă în parte.

(2) Rata de schimb aplicată la convertirea, în lei moldovenești, a depozitelor în valută străină pentru calcularea depozitelor garantate prevăzute în alin. (3) la sfârșitul fiecărei luni este cursul oficial al leului moldovenesc al Băncii Naționale a Moldovei valabil pentru acea dată.

(3) Anual, Banca Națională a Moldovei clasifică băncile în trei categorii de risc (A, B și C), utilizând informațiile obținute în procesul de

supraveghere. Categoria de risc atribuită băncilor nu este făcută publică și este adusă la cunoștință doar Fondului și băncii respective, nu mai târziu de ultima zi lucrătoare a primului trimestru din fiecare an.

(4) Trimestrial, băncile din categoria de risc A achită în Fond o contribuție trimestrială în mărime de 0,08% din valoarea depozitelor garantate în băncile respective. Băncile din categoria B achită în Fond o contribuție trimestrială în mărime de 0,1% din valoarea depozitelor garantate, iar băncile în categoria de risc C – 0,12% din valoarea depozitelor garantate în băncile respective. Calculul contribuției trimestriale se efectuează de către bancă, conform modalității stabilite de Fond. Societatea de audit care efectuează auditul extern al băncii verifică corectitudinea calculării sumei totale a depozitelor garantate.”

12. La art.16:

la alin.(2), cuvintele „instituțiile financiare” se substituie cu sintagma „Banca Națională a Moldovei;

se completează cu alin.(3) și (4) cu următorul cuprins:

„(3) Ministerul Finanțelor acordă împrumut Fondului în vederea efectuării la timp a plăților către deponenții depozitele cărora au devenit indisponibile în conformitate cu prezenta lege și Legea nr.232 din 03.10.2016 privind redresarea și rezoluția băncilor. Termenul și condițiile de acordare a împrumutului sînt convenite prealabil, cu consultarea Băncii Naționale a Moldovei și sînt aprobate prin hotărîrea Guvernului. După publicarea hotărîrii Guvernului, mijloacele financiare sînt disponibile pentru retragere în termen de cinci zile lucrătoare de la data solicitării în scris din partea Fondului către Ministerul Finanțelor.

(4) Banca Națională a Moldovei poate acorda Fondului asistență de lichiditate în situații de urgență pe termen nu mai mare de trei luni, cu condiția garantării integrale a acestuia cu valori mobiliare de stat aflate în portofoliul Fondului.”.

13. La art. 18:

la alin.(2), textul „7 zile” se substituie cu textul „5 zile lucrătoare”, iar cuvintele „de desfășurare a activităților financiare” se exclud;

la alin.(3), după cuvintele „probabilitatea rezonabilă de” se introduc cuvintele „implementare a instrumentelor de rezoluție sau de”, iar cuvintele „la inițierea” se substituie cu cuvintele „inițiere a”;

14. Se completează cu art. 18¹ cu următorul cuprins:

„Art.18¹. – Fondul poate încheia acorduri de cooperare în domeniul schimbului de informații și comunicării eficiente pe probleme de garantare a depozitelor cu autoritățile de profil din alte state, organizații internaționale, cu condiția respectării cerințelor de asigurare a confidențialității informațiilor.”

15. În denumirea Capitolului V, cuvântul „PLATA” se substituie cu cuvântul „ONORAREA”.

16. La art. 19:

alin.(2) va avea următorul cuprins:

„(2) În scop de facilitare a încheierii tranzacțiilor de vânzare a băncii, de predare a activelor și obligațiilor acesteia, Fondul acordă finanțare băncii-cumpărător/băncii care preia activele și obligațiile printr-un transfer direct al mijloacelor în suma în care valoarea obligațiilor predate aferente depozitelor garantate depășește valoarea activelor predate.”;

alin.(3) se abrogă;

alin.(4) se completează cu textul „, și anume:

a) în situația în care depozitele garantate constituite la o banca aflată în rezoluție sînt parțial transferate către o altă entitate în contextul aplicării instrumentelor de rezoluție potrivit legislației privind redresarea și rezoluția băncilor, deponenții nu au dreptul la compensații pentru partea din depozitele care nu este transferată, inclusiv în cazul retragerii licenței acestei bănci;

b) în situația în care față de bancă nu s-au aplicat instrumente de rezoluție, însă depozitele garantate sînt transferate către o altă entitate în contextul procedurilor de lichidare, deponenții nu au dreptul la compensații pentru partea din depozitele care nu este transferată.”

17. La art. 20:

alin.(1) și (2) vor avea următorul cuprins:

„(1) Din data indisponibilității depozitelor, banca, față de care s-au implementat instrumente de rezoluție/s-a inițiat procedura de lichidare, transmite Fondului, în termen de 5 zile, lista creanțelor aferente depozitelor garantate cuprinzînd informația completă privind depozitele respective în modul stabilit de Fond.

(2) În cazul indisponibilității depozitelor băncii față de care este intentat proces de lichidare în legătură cu insolvabilitatea, și Fondul anterior nu a participat/nu va participa la compensarea depozitelor garantate prin tranzacții de predare a activelor și obligațiunile băncii față de care s-au implementat instrumente de rezoluție/ s-a inițiat procedura de lichidare, în termen de 7 zile de la data de primire a listei creanțelor indicate la alin.(1), Fondul publică în subdiviziunile băncii față de care s-au implementat instrumente de rezoluție/ s-a inițiat procedura de lichidare și în cel puțin 2 ziare de circulație națională o informație privind plata depozitului indisponibil, perioada în cursul căreia va avea loc plata, denumirea băncii, după caz, mandatate să efectueze plata, condițiile și formalitățile necesare obținerii depozitelor garantate.”;

la alin.(3), propoziția a doua, după cuvîntul „Plățile” se introduce textul „conform alin. (2)”;

la alin.(5), după cuvîntul „deponentului” se completează cu textul „/băncii cumpărător/băncii care preia activele și obligațiile”.

18. La art. 21:
din prima propoziție, cuvintele „persoane fizice” se exclud;
propoziția a treia se exclude;

19. La art. 24 alin. (3), după prima propoziție introduce o frază cu următorul cuprins: „Membrul Consiliului, mandatul căruia a expirat, va continua să își exercite funcția pînă la numirea unui nou membru.”

20. La art. 26:

la alin.(1), lit.d) va avea următorul cuprins:

„d) să nu fie membri ai organului de conducere al băncii, persoane care dețin funcții-cheie sau deținători de dețineri calificate în capitalul social al băncii ori angajat al Asociației Băncilor din Moldova;”;

alin.(2) va avea următorul cuprins:

„(2) Membrul Consiliului de administrație nu poate participa la luarea de hotărîri privind banca al cărei membru al organului de conducere se află cu el în raport de rudenie de gradul întâi sau doi ori îi este soț și/sau dacă o rudă de gradul întâi ori doi sau soțul lui deține dețineri calificate în capitalul social al băncii.”.

21. Art. 40 va avea următorul cuprins:

„Art. 40. – Pentru exercitarea atribuțiilor conferite de prezenta lege, salariații Fondului și membrii Consiliului de administrație al acestuia poartă răspundere disciplinară, civilă, contravențională sau penală doar în cazul comiterii unei fapte ilicite cu intenție sau culpă gravă.”.

Art. III. – La art.80 alin.(3) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 223-230, art. 519), cu modificările și completările ulterioare, după cuvintele „Excepție fac” se introduce textul „împrumuturile acordate Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar.”.

Art. IV. – La art.24 alin.(7) din Legea privind activitatea băncilor nr.202/2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 434-439, art. 727), cu modificările și completările ulterioare, cuvintele „persoanelor fizice” se exclud.

Art. V. – (1) Articolul II pct. 5 lit.b), pct. 1 7 lit.b) și pct. 11 se pun în aplicare începînd cu 1 ianuarie 2020.

(2) Fondul de garantare a depozitelor în sistemul bancar, în termen de 3 luni, va aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile prezentei legi;

(3) Pînă la prima stabilire a băncilor conform categoriilor de risc, toate băncile vor achita cotizații conform categoriei B.

(4) După intrarea în vigoare a prezentei legi, banca, în termen de 2 luni, întreprinde măsuri pentru asigurarea unei baze informaționale privind persoanele ale căror depozite, conform art.5 din Legea nr.575/2003 privind garantarea depozitelor în sistemul bancar, nu vor fi garantate de Fond.

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

1. Numele inițiatorului și a autorului, precum și a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative, este elaborat de către Fondul de garantare a depozitelor în sistemul bancar în comun cu Banca Națională a Moldovei și Ministerul Finanțelor.

2. Argumentarea necesității de reglementare

Proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative ("Proiectul legii") este elaborat în scopul îmbunătățirii cadrului legal aferent garantării depozitelor în sistemul bancar precum și pentru consolidarea stabilității sectorului financiar.

E de menționat că, proiectul legii are ca scop realizarea acțiunilor prevăzute de Matricea de politici a Foi de parcurs pentru ameliorarea competitivității Republicii Moldova aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.4 din 14 ianuarie 2014.

De asemenea proiectul de lege a fost elaborat în vederea realizării angajamentelor asumate de Republica Moldova prin Memorandumul cu privire la politicile economice și financiare (24 octombrie 2016), precum și a acțiunilor incluse în Planului Național de Acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere RM-UE 2017-2019. În același timp, proiectul legii vine să asigure realizarea condiționalităților incluse în Memorandumul de înțelegere cu UE privind asistenta macro-financiara (MEMORANDUM OF UNDERSTANDING BETWEEN THE EUROPEAN UNION AND THE REPUBLIC OF MOLDOVA (Macro-Financial Assistance to the Republic of Moldova Grant and Loan from the European Union of up to EUR 100 million)).

La elaborarea Proiectului legii s-a ținut cont de ultimele recomandări formulate ca urmare a evaluării sistemului financiar al Republicii Moldova în cadrul programului de evaluare a sectorului financiar de către experții FMI.

Astfel, în proiectul Legii au fost transpuse unele dintre prevederile Directivei 2014/49/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind schemele de garantare a depozitelor. Proiectul legii, de asemenea a fost elaborat astfel încât sistemul de garantare a depozitelor de garantare din Republica Moldova să corespundă Principiilor fundamentale pentru sisteme eficiente de garantare a depozitelor ale Asociației Internațională a Asigurătorilor de Depozite (IADI).

3. Scopul și obiectivele urmărite prin adoptarea actului normativ

Proiectul legii are ca scop apropierea legislației naționale de legislația UE precum și de principiile fundamentale internaționale, fapt ce va contribui la consolidarea stabilității sectorului financiar. Adoptarea amendamentelor propuse privind majorarea plafonului de garantare a depozitelor, precum și extinderea categoriilor depozitelor garantate (garantarea depozitelor persoanelor juridice de drept privat) va asigura o rată mai mare de returnare a depozitelor deținute în băncile licențiate în cazul în care acestea devin indisponibile. Astfel, se va majora nivelul de încredere al societății în sistemul bancar, precum și al siguranței mijloacelor financiare plasate în sistemul bancar. Eventual, un nivel înalt de încredere în sistemul bancar poate genera și o majorare a plasamentelor și depozitelor deținute în băncile licențiate.

4. Prezentarea succintă a concluziilor identificate în raportul de fundamentare a necesității de reglementare

Principalele prevederi ale proiectului:

- stabilirea obiectivelor și obligativitatea revizuirii acestora periodic;
- garantarea depozitelor persoanelor juridice de drept privat, începând cu anul 2020.
- redefinirea listei depozitelor care nu sunt garantate.
- implementarea sistemului de stabilire a contribuțiilor pentru băncile licențiate bazate pe risc (risk-based premiums).
- reglementarea asigurării finanțării de rezervă, de către Ministerul Finanțelor, precum și asigurarea cu lichidități în cazuri urgente de către Banca Națională a Moldovei;

- majorarea plafonului de garantare până la 50 000 lei începând cu 01.01.2020.
- în cazul expirării mandatului unui membru al Consiliului de administrație al Fondului, acesta continuă să exercite atribuțiile până la numirea de către Parlament a unui nou membru.

5. Fundamentarea economico-financiară

În baza informațiilor băncilor, la situația din 31.12.2017, a fost efectuată o analiză a indicatorilor principali în cazul stabilirii plafonului de asigurare de **50 mii lei** pentru depozitele persoanelor juridice de drept privat, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii (ÎMM).

Indicatori		Total persoane juridice (PJ)	IMM	Total persoane fizice (PF)	PJ+PF	
Nr.	A	1.1	1.1.1	1.2	1.3	
Data initiale	1	Total depozite, mii lei	19,078,905	9,596,097	39,804,005	58,882,910
	2	Nr. total deponenti, pers.	112,102	101,586	3,848,814	3,960,916
	3	Suma asigurată, mii lei	1,164,984	1,050,335	12,435,640	13,600,624
	4	Nr. deponenti în cadrul plafonului, pers.	97,051	87,923	3,699,654	3,796,705
	5	Suma totala a resurselor calculate ale Fondului, mii lei	416,344.0			
Indicatori calculați	6	Cota depozitelor garantate în total depozite, % (rd.3/rd.1)	6.1	10.9	31.2	23.1
	7	Cota deponenților în cadrul plafonului garantat, % (rd.4/rd.2)	86.6	86.6	96.1	95.9
	8	Contribuția trimestrială (0.12%), mii lei (rd.3*0.12%)	1,398.0	1,260.4	14,922.8	16,320.7
	9	Gradul de capitalizare a fondului, % (rd.5/rd.3)	35.7	39.6	3.3	3.1

În cazul extinderii garantării depozitelor la suma de 50 mii lei și extinderea categoriilor depozitelor garantate (persoane juridice de drept privat), suma totală asigurată va fi de 13,6 miliarde lei, fiind garantate integral depozitele a 3,8 milioane deponenți. Prin urmare, vor fi garantate 95,9% din numărul total de depozite, și 23,1% din volumul total al depozitelor.

Ministru



Octavian ARMAȘU