



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul economiei
și infrastructurii

Chiril Gaburici

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 163/2010 privind
autorizarea executării lucrărilor de construcție

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 236 din 6 iulie 2018) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Este de menționat că proiectul pornește de la două erori conceptuale. Prima eroare: se consideră că doar proprietarul terenului are dreptul să construiască. În acest sens, precizăm că dreptul de a construi pe terenul altuia este cunoscut încă de la romani, prin instituția superficiei, reprezentînd dreptul unei persoane de a folosi construcția zidită de ea pe terenul închiriat de la altă persoană. Dreptul de superficie a apărut din cauza crizei de locuințe, cînd statul a permis particularilor să construiască pe terenurile virane. În virtutea principiului *superficies solo credit*, construcțiile ar fi urmat să treacă în proprietatea statului, așa încît, pentru încurajarea zidirii de noi locuințe, s-a acordat constructorului un drept real foarte întins. Cu timpul dreptul de superficie s-a instaurat și în raporturile dintre particulari.

A doua eroare conceptuală: instituirea obligației de a prezenta actul ce confirmă dreptul de proprietate privată asupra terenului nu înseamnă că altcineva nu poate construi pe acel teren. Norma juridică instituie doar obligația de a prezenta actul ce confirmă dreptul de proprietate privată asupra terenului, dar un terț la fel poate prezenta un asemenea act.

Totodată, menționăm că proiectul contravine conceptului reformei regulatorii. Datele cu privire la subiecții care sînt proprietarii terenurilor se conțin în sistemul informațional de stat cadastru. În Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 sînt indicate organele de stat care au acces la informația sistematizată privind bunurile imobile asupra cărora o persoană deține drept de proprietate. Prin urmare, nu se justifică de a solicita informații care sînt deținute de un organ de stat.

Proiectul conține carențe de tehnică legislativă care necesită a fi înlăturate. Astfel, în denumirea proiectului de lege, cuvintele „și completarea” se vor exclude ca fiind inutile (obiecție valabilă și la cuprinsul articolului unic). Or, potrivit art. 62 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului,

inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text.

În conformitate cu art. 63 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, dacă se modifică un singur articol sau punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv. Prin urmare, în denumirea proiectului legii, după cuvintele „pentru modificarea” se va completa cu textul „art. 3 din”, cu ajustarea ulterioară a textului.

La pct. 1, cuvintele „o nouă” se vor exclude ca fiind inutile.

Ținând cont de cele expuse, proiectul de lege nu se susține.