



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

Cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului

În temeiul art. 11 lit. a), b) și e) din Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 165-166, art. 605), Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 34, art. 373), precum și în scopul asigurării implementării parteneriatelor public-private în domeniul sănătății, Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

1. Se aprobă modificările ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului (se anexează).

2. Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale va notifica Consiliului Concurenței modificarea perioadei proiectului de parteneriat public-privat prevăzute la punctul 1 subpunctul 2) litera b) din anexa la prezenta hotărîre. Prevederile prezentei hotărîri referitoare la modificarea perioadei parteneriatului public-privat prevăzute la punctul 1 subpunctul 2) litera b) din anexa la prezenta hotărîre vor produce efecte doar după obținerea deciziei Consiliului Concurenței în acest sens conform Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

3. Prezenta hotărîre intră în vigoare la data publicării.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

Silvia Radu

Ministrul economiei
și infrastructurii

Chiril Gaburici

Aprobate
prin Hotărîrea Guvernului nr.

MODIFICĂRILE ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului

1. Hotărîrea Guvernului nr. 574/2013 „Cu privire la parteneriatul public-privat pentru serviciile de dializă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 177–181, art. 682), se modifică după cum urmează:

1) În Hotărîre:

a) pe tot parcursul Hotărîrii, cuvintele „Ministerul Sănătății” se substituie cu cuvintele „Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale”;

b) punctul 3 se completează cu cuvintele: „Guvernul nu va iniția alte proiecte de parteneriat public-privat în domeniul serviciilor de dializă pe perioada de valabilitate a contractului de parteneriat public-privat, prevăzută la p.11 al prezentei hotărîri.”.

2) În anexă:

a) la punctul 1 subpunctul 1) și punctul 3, cuvintele „Spitalul Clinic Republican, Institutul de Cercetări Științifice în Domeniul Ocrotirii Sănătății Mamei și Copilului, Centrul Național Practico-Științific Medicină de Urgență,” se substituie cu cuvintele „Spitalul Clinic Republican „Timofei Moșneaga”, Institutul Mamei și Copilului, Institutul de Medicină Urgentă”.

b) la punctul 11, cuvintele „Subdiviziunile (centrele) prestatoare de servicii de dializă din cadrul instituțiilor medico-sanitare publice se transmit în gestiunea partenerului privat pentru o perioadă de 12 ani”, se substituie cu cuvintele ”Dreptul de prestare a serviciilor de dializă, subdiviziunile (centrele) prestatoare de servicii de dializă din cadrul instituțiilor medico-sanitare publice și spațiile gestionate de acestea se transmit în gestiunea partenerului privat pentru o perioadă de pînă la 25 ani”;

c) punctul 14 se completează cu cuvintele: „Compania Națională de Asigurări în Medicină va asigura că serviciile de dializă în ambulatoriu pentru pacienții admiși în sistemul de stat de asigurări medicale vor fi achitate doar în cadrul acestui proiect de parteneriat public-privat.”;

d) la punctul 15:

la subpunctul 1) după cuvintele „din anexa la prezenta hotărîre” se completează cu cuvintele „Compania Națională de Asigurări în Medicină”;

după cuvintele „din anexa la prezenta hotărîre” se introduc cuvintele „Compania Națională de Asigurări în Medicină, în calitate de cumpărător al serviciilor medicale,”;

cuvintele „din cadrul instituțiilor medico-sanitare publice” se substituie cu cuvintele „din cadrul parteneriatului public-privat”;

la subpunctul 2) cuvintele „din cadrul instituțiilor medico-sanitare publice” se exclud.

2. Hotărîrea Guvernului nr. 428/2012 cu privire la parteneriatul public–privat pentru prestarea serviciilor de radioterapie (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.126-129, art.465), se modifică după cum urmează:

1) În Hotărîre:

a) în cuprinsul Hotărîrii cuvintele ”Ministerul Sănătății” se substituie cu cuvintele ”Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale”;

b) la punctul 4, cuvintele ”Instituția medico-sanitară publică Institutul Oncologic” se substituie cu cuvintele ”partenerul privat selectat în modul stabilit”;

c) se completează cu punctul 4³, cu următorul cuprins:

„4³. Guvernul nu va iniția alte proiecte de parteneriat public–privat în domeniul serviciilor de radiologie pe perioada de valabilitate a contractului de parteneriat public-privat, prevăzută la p. 9 al prezentei hotărîri”;

2) În Anexă:

a) punctul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

„3. Procedura de selectare a partenerului privat se va efectua prin concurs public într-o singură etapă, în cadrul căruia ofertanții interesați urmează să prezinte oferta tehnică și oferta financiară. Criteriile de evaluare urmează a fi prezentate în documentația standard.”;

b) punctul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

„5. Doar ofertanții care au întrunit criteriile de eligibilitate, inclusiv cerințele legale, tehnice și de capacitate financiară, vor fi evaluați conform criteriilor stabilite în documentația standard.”;

c) la punctul 6, cuvintele ”cantitative stabilite” se substituie cu cuvintele ”stabilite în documentația standard”.

d) punctul 8 se modifică și va avea următorul cuprins

„8. Serviciul de radioterapie va fi dotat cu dispozitive medicale conform cerințelor caietului de sarcini. Cu excepția echipamentului existent preluat de partenerul privat, toate dispozitivele medicale ce urmează a fi achiziționate vor fi noi.”;

e) la punctul 9, cifrele „25” se substituie cu cifrele „45”;

f) la punctul 12:

după cuvintele „Institutul Oncologic” se completează cu cuvintele „Compania Națională de Asigurări în Medicină”;

la subpunctul 2), cuvintele „pînă la numărul maxim de trimiteri stabilit prin documentația de atribuire. În contract vor fi incluse și cerințele de raportare între Institutul Oncologic și serviciul de radioterapie.” se substituie cu cuvintele: „În contract vor fi incluse și cerințele de raportare între Institutul Oncologic, Compania Națională de Asigurări în Medicină și partenerul privat”;

subpunctul 3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„3) graficul și schema de plată. Partenerul privat va fi compensat pentru tot volumul de servicii de radioterapie prestate conform prevederilor din contractul încheiat cu Compania Națională de Asigurări în Medicină și nu va percepe nici o taxă sau plată nemijlocit de la pacienții spitalizați și de la cei tratați ambulatoriu, admiși în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență

medicală din Republica Moldova, în baza biletului de trimitere de la Institutul Oncologic. Documentația Standard, Caietul de sarcini și Contractul de parteneriat-public privat vor prevedea un volum minim anual al serviciilor de radioterapie. Plata anuală pentru serviciile de radioterapie nu poate fi mai mică de prețul volumului minim anual al serviciilor de radioterapie. Partenerul privat va avea dreptul de a presta servicii cu plată pacienților care nu sînt cetățeni ai Republicii Moldova, cu excepția categoriilor stipulate în art.84³ alin.(2) din Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova. Partenerul privat va asigura ținerea separată a evidenței contabile a serviciilor de radioterapie prestate pacienților, cetățeni ai Republicii Moldova, admiși în sistemul de stat de asigurări medicale în cadrul acestui proiect de parteneriat public-privat, în raport cu serviciile de radioterapie prestate cu plată pacienților care nu sînt cetățeni ai Republicii Moldova”.

g) la punctul 14:

cuvintele „în măsura maximă posibilă” se exclud;

cuvintele „Institutul Oncologic” se substituie cu cuvintele „partenerul privat”;

h) punctul 15 se exclude.

3. Anexa nr. 2 la Hotărîrea Guvernului nr.419/2012 cu privire la aprobarea listei bunurilor proprietate a statului și a listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public-privat” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 126–129, art. 457), se completează cu pozițiile 4³ și 4⁴ cu următorul cuprins:

„4 ³ .	Serviciile de radioterapie	Ocrotirea sănătății	Eficientizarea și sporirea calității serviciilor de radioterapie	Prestarea serviciilor de radioterapie de înaltă calitate din cadrul Instituției medico-sanitare publice Institutul Oncologic
4 ⁴ .	Serviciile de dializă	Ocrotirea sănătății	Eficientizarea și sporirea calității serviciilor de dializă	Prestarea serviciilor de dializă de înaltă calitate și crearea centrelor de dializă în Republica Moldova”.

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire modificarea unor hotărâri ale Guvernului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire modificarea unor hotărâri ale Guvernului este elaborat de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 11 lit. b) al Legii nr. 179–XVI din 10 iulie 2008 cu privire la parteneriatul public–privat și Legii ocrotirii sănătății nr. 411–XIII din 28 martie 1995.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul dat nu are ca scop armonizarea legislației naționale la legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul de hotărâre se modifică Hotărârea Guvernului nr. 574 din 7 august 2013 "Cu privire la parteneriatul public–privat pentru serviciile de dializă", Hotărârea Guvernului nr. 428 din 18 iunie 2012 cu privire la parteneriatul public–privat pentru prestarea serviciilor de radioterapie și Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 419/2012 „Cu privire la aprobarea listei bunurilor proprietate a statului și a listei lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse parteneriatului public–privat”.

Scopul proiectelor de parteneriate public–privat este modernizarea și eficientizarea serviciilor de dializă și radioterapie prestate populației pe tot teritoriul Republicii Moldova prin dezvoltarea unei afaceri fezabile, generatoare de profit, cu stabilirea unor condiții riguroase de activitate în concordanță cu prevederile legale.

În primul rând, proiectul prevede modificarea sintagmei „Ministerul Sănătății”, devenită caducă urmare a reformei administrației publice centrale de specialiste în sintagma „Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale”. În continuare, datorită schimbărilor de denumire care au intervenit la unele instituții medico–sanitare publice, care participă în proiectul de parteneriat public–privat pentru serviciile de dializă. Astfel, sintagma „Spitalul Clinic Republican” se va substitui cu sintagma „Spitalul Clinic Republican „Timofei Moșneaga””, sintagma „Institutul de Cercetări Științifice în Domeniul Ocrotirii Sănătății Mamei și Copilului” se va substitui cu sintagma „Institutul Mamei și Copilului”, iar sintagma „Centrul Național Practico–Științific Medicină de Urgență” se va substitui cu sintagma „Institutul de Medicină Urgentă”.

În continuare, trebui de menționat modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr. 574/2013, care prevăd prelungirea termenului de realizare a parteneriatului privind serviciile de dializă până la 25 ani, din motivul că, în prezent, proiectul de parteneriat public–privat în domeniul serviciilor de dializă se desfășoară cu derogarea

de la conceptul inițial aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 574 din 07 august 2013 cu privire la parteneriatul public–privat pentru serviciile de dializă, și anume:

– necătând la faptul, că Hotărârea Guvernului nr. 574/2013 stipulează, cu titlul de recomandare, autorităților administrațiilor publice locale – fondatori ai instituțiilor publice medico–sanitare raionale de a participa la proiectul de parteneriat public–privat pentru serviciile de dializă, în cadrul acestora nu a fost inițiat nici un proiect la nivel local în conformitate cu rigorile Legii cu privire la parteneriatul public–privat;

– deși HG nr. 574/2013 prevede transmiterea în gestiunea partenerului privat a subdiviziunilor (centrelor) prestatoare de servicii de dializă din cadrul instituțiilor medico–sanitare publice în funcțiune, în realitate au fost transmise doar spații care nu sunt amplasate în incinta subdiviziunilor vizate în HG nr. 574/2013 și, ca rezultat, cauzând majorarea esențială a volumului investițiilor necesare deschiderii Centrelor de dializă și a termenului de realizare a investițiilor în acest scop;

– conform conceptului inițial partenerul privat urma să devină singurul prestator privat de servicii de dializă la nivel național în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală. În realitate în prezent serviciile de dializă sunt prestate și de alți prestatori privați, fiind contractate de Compania Națională de Asigurări în Medicină, fapt care diminuează volumul de servicii medicale prestate de partenerul privat în cadrul contractelor de parteneriat public–privat, semnate cu Ministerul Sănătății Muncii și Protecției Sociale și instituțiile medico–sanitare publice republicane;

– lipsa unui tarif ajustat (tariful existent are la baza aparatajele medicale învechite și neutilizate în RM în prezent) pentru serviciile de hemodiafiltrare (HDF), procedură necesară pentru circa 25% din pacienți dializați, face imposibilă prestarea acestui serviciu. Prestarea serviciilor de hemodiafiltrare presupune investiții adiționale în echipamente moderne și specializate (aparatele de dializă generația 5 cu două pompe) și utilizarea consumabilelor specifice acestei proceduri mai costisitoare decât cele utilizate în procedura de hemodializă convențională (HD).

Toate aceste împrejurări au drept efect majorarea perioadei de recuperare a investiției și respectiv necesită ajustarea corespunzătoare a termenelor de realizare a contractelor de parteneriat public–privat care au ca obiectiv prestarea serviciilor de dializă.

Prin modificările la Hotărârea Guvernului nr. 428/2012 se propune excluderea obligativității acoperite din mijloacele bugetului de stat alocate anual Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și în scopul asigurării bancabilității parteneriatului și acoperii cheltuielilor aferente modernizării serviciilor de radiologie se majorează termenul de implementarea a acestuia până la 45 ani.

Având în vedere că Hotărârea Guvernului nr. 428/2012 și Hotărârea Guvernului nr. 574/2013 au fost promovate până la intrarea în vigoare a Hotărârea Guvernului nr. 419/2012, precum și faptul că ambele parteneriate sunt destinate prestării serviciilor la nivel național pentru toată populația din Republica Moldova, în scopul respectării etapelor de inițiere a parteneriatelor public–private stabilite în art. 25 din Legea 179/2008, proiectul prevede includerea serviciilor de radioterapie și dializă în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 419/2012 și atribuirea calității de partener public Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

5. Fundamentarea economica–financiară

Implementarea prezentului proiect de act normativ nu implică cheltuieli financiare bugetare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar aprobarea acestuia nu va genera ca consecință necesitatea modificării altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235–XVI din 20 iulie 2006, astfel decăzând necesitatea de a elabora analiza impactului de reglementare asupra proiectului dat, precum și necesitatea examinării acestuia în cadrul ședinței Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost înaintat pentru avizare Ministerului Finanțelor, Ministerului Economiei și Infrastructurii, Consiliului Concurenței și Agenției Proprietății Publice, pentru efectuarea expertizei anticorupție – Centrului Național Anticorupție și pentru efectuarea expertizei juridice – Ministerului Justiției.

Ministru

Silvia RADU