



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE** nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_  
Chișinău

**Cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Bulgaria privind reglementarea fluxurilor migratorii ale forței de muncă între ambele state și acordarea împuternicirilor pentru negocierea acestuia**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se ia act de proiectul Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Bulgaria privind reglementarea fluxurilor migratorii ale forței de muncă între ambele state.
2. Se inițiază negocierile asupra proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Bulgaria privind reglementarea fluxurilor migratorii ale forței de muncă între ambele state.
3. Se abrogă Hotărîrea Guvernului nr. 1333 din 28 noiembrie 2008 „Cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Bulgaria privind reglementarea fluxurilor migratorii ale forței de muncă între ambele state” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 215-217, art. 1349).
4. Pentru negocierea proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Bulgaria privind reglementarea fluxurilor migratorii ale forței de muncă între ambele state, se împuternicește delegația oficială în următoarea componență:

Ocerețnîi Anastasia — secretar de stat al Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (în domeniul muncii și demografiei), șef al delegației de negociatori

- |                   |   |   |
|-------------------|---|---|
| Gherganova Anna   | – | șef al Direcției politici ocupaționale și de reglementare a migrației, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale                 |
| Zaharia Anastasia | – | consultant principal în Direcția politici ocupaționale și de reglementare a migrației, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale |
| Dogaru Raisa      | – | director al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă  |
| Plugaru Lilia     | – | șef al Direcției migrația de muncă, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă   |
| Echim Elena       | – | șef al Secției tratate bilaterale a Direcției drept internațional, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene                   |

5. Șeful delegației de negociatori, doamna Anastasia Oceretnîi, se împuternicește să parafeze textul negociat al Acordului nominalizat.

6. Se stabilește că, în caz de eliberare a membrilor delegației oficiale din funcțiile deținute, atribuțiile acestora vor fi exercitate de persoanele nou-de desemnate în funcțiile respective, fără emiterea altei hotărîri de Guvern.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

Contrasemnează:

Ministrul sănătății,  
muncii și protecției sociale

Svetlana Cebotari

Ministrul afacerilor externe  
și integrării europene

Tudor Ulianoschi

**Notă de argumentare**  
**privind necesitatea inițierii negocierilor asupra proiectului de Acord între**  
**Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Bulgaria privind**  
**reglementarea fluxurilor migratorii ale forței de muncă între ambele state și**  
**acordarea împuternicirilor pentru negocieri**

În vederea realizării politicii de stat în domeniul migrației de muncă și dezvoltării cooperării bilaterale dintre state, Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Bulgaria au decis asupra inițierii negocierilor asupra *proiectului de Acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Bulgaria privind reglementarea fluxurilor migratorii ale forței de muncă între ambele state*.

**A. Descrierea tratatului**

În scopul reglementării procesului migrațional și în special migrației de muncă, Republica Bulgaria și-a exprimat intenția de a relua procesul de negocieri în vederea încheierii *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Bulgaria privind reglementarea fluxurilor migratorii ale forței de muncă între ambele state*. Menționăm că, proiectul Acordului a fost supus procesului de negocieri în 2008 prin Hotărârea Guvernului nr. 1333 din 28.11.2008.

Dat fiind faptul că, proiectul aprobat anterior a suferit mai multe modificări de fond, prin proiectul prezentei Hotărâri de Guvern, implicit punctul 3, se propune abrogarea Hotărârii de Guvern menționate. Astfel, prezentul proiect de Acord este un proiect de alternativă la cel prezentat de partea bulgară.

Reluarea dialogului în domeniul migrației de muncă reprezintă un pas oportun, întrucât aplicarea prevederilor prezentului proiect de Acord va constitui un mecanism eficient de reglementare a procesului de recrutare și angajare a lucrătorilor migranți pe teritoriul ambelor state, precum și va permite implementarea normelor dreptului internațional și va crea condiții necesare pentru asigurarea respectării integrale a drepturilor lucrătorilor migranți.

Prezentul proiect de Acord se propune a fi încheiat la nivel interguvernamental, iar din partea Guvernelor ambelor state, în calitate de autorități implementatoare, acționând ministerele de resort. Proiectul de Acord este structurat pe capitole, conținând 18 articole și o anexă, parte integrantă a acestuia.

Principalele prevederi ale prezentului proiect de Acord se axează pe:

- cooperarea în domeniul reglementării fluxurilor migraționale și creării condițiilor ce contribuie la desfășurarea legală a activității de muncă de către lucrătorii migranți;

- desfășurarea procesului de recrutare și angajare a cetățenilor pe teritoriul ambelor state;

- asigurarea drepturilor lucrătorilor migranți privind intrarea pe teritoriul statului angajator, șederea, precum și ieșirea de pe teritoriul menționat, protecția drepturilor și libertăților lucrătorilor migranți în conformitate cu legislația statului lor și tratatele internaționale, la care sunt parte statele ambelor Părți.

### **B. Analiza de impact**

În condițiile în care, din 2016, conform datelor oficiale oferite de misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova, pe teritoriul Republicii Bulgare se aflau 5147 de cetățeni ai Republicii Moldova, abordarea problemei migraționale prin elaborarea unui cadru legal internațional coerent va contribui la reducerea nivelului migrației ilegale a cetățenilor Republicii Moldova, precum și va garanta locuri de muncă în condițiile legii pe teritoriul Republicii Bulgaria.

Menționăm că, prezentul proiect de Acord prevede modalitatea de recrutare și angajare a cetățenilor ambelor state în condiții legale, precum și respectarea drepturilor migranților ce reies din raporturile de muncă.

În vederea implementării prevederilor prezentului Acord vor fi elaborate protocoale adiționale precum și anexe. În acest sens menționăm că, procedura de selecție a lucrătorilor migranți, precum și modul de funcționare a Comisiei comune de selectare, vor fi stabilite prin protocoale adiționale care vor constitui parte integrantă a prezentului Acord. Totodată, prin anexă au fost reglementate clauzele minime ale contractului individual de muncă care urmează a fi semnat de către lucrătorii migranți.

**Aspectul politic, cultural și politic.** Scopul prezentului proiect de Acord constă în intensificarea dialogului în domeniul reglementării fluxurilor migraționale, fapt care va contribui la promovarea politicii migraționale ca parte integrantă a politicii interne și externe a statului. Direcția prioritară a politicii statului în domeniul migrației fiind reglementarea migrației de muncă și protecția cetățenilor Republicii Moldova, care desfășoară activitate de muncă pe teritoriul altui stat, precum și prevenirea migrației ilegale.

**Aspectul financiar.** Cheltuielile pentru implementarea Acordului se vor efectua în limita alocațiilor prevăzute în bugetul public național pentru anii respectivi.

**Aspectul normativ.** Prezentul proiect de Acord nu afectează drepturile și obligațiile Părților care reies din alte tratate internaționale la care sunt parte ambele state. Totodată, proiectul de Acord nu contravine prevederilor Constituției Republicii Moldova, Cartei ONU sau alte angajamente asumate de Republica Moldova la nivel internațional și regional.

Totodată, prevederile prezentului Acord nu contravin legislației Republicii Moldova.

**Aspectul instituțional și organizatoric.** Autoritățile responsabile de implementarea prevederilor prezentului Acord sunt:

*din partea Republicii Moldova* – Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale; Agenția Națională pentru Ocupare a Forței de Muncă ,

*din partea Republicii Bulgaria*–Ministerul Muncii și Politicii Sociale.

Implementarea prezentului Acord nu necesită înființarea unor instituții sau structuri noi naționale/internaționale sau modificarea celor existente.

Autoritățile abilitate din partea Guvernului pentru a implementa prevederile prezentului Acord vor colabora prin intermediul unei Comisii, care va fi creată în scopul selectării lucrătorilor migranți care urmează să desfășoare activitate de muncă în condițiile Acordului.

**Aspectul temporar.** Prezentul proiect de Acord se propune a fi încheiat pe un termen de 5 ani, valabilitatea acestuia putând fi prelungită automat pentru perioade de un an, dacă nici una dintre Părți nu va notifica prin canale diplomatice cealaltă Parte, cu cel puțin 6 luni până la expirarea termenului de valabilitate a Acordului, despre intenția sa de a denunța prezentul Acord.

### **C. Mandatul pentru negocieri**

În conformitate cu prevederile Legii nr. 595 din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015, în calitate de autoritate emitentă a contraproiectului de Acord, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale va asigura desfășurarea procesului de negocieri în Republica Moldova.

Conform proiectului Hotărîrii de Guvern, pentru negocierea proiectului de Acord, se propune următoarea componență a delegației oficiale:

OCERETNÎI Anastasia – secretar de stat în domeniul muncii și demografiei al Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, șef al delegației de negociatori;

GHERGANOVA Anna - șef al Direcției politici ocupaționale și de reglementare a migrației, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale;

ZAHARIA Anastasia – consultant principal al Direcției politici ocupaționale și de reglementare a migrației, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale;

DOGARU Raisa – director al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă;

PLUGARU Lilia - șef al Direcției migrația de muncă, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă;

ECHIM Elena – șef al Secției tratate bilaterale din cadrul Direcției drept internațional, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Menționăm că, contraproiectul a fost ajustat la legislația națională și conține adițional prevederi care se referă la:

- clauzele minime ale contractului individual de muncă al lucrătorilor migranți;
- responsabilitățile părților implementatoare privind procedura de recrutare/criterii de selectare și angajare ulterioară a lucrătorilor migranți;
- necesitatea încheierii unor protocoale adiționale care vor avea drept scop implementarea eficientă a prevederilor prezentului Acord.

#### **- D. Procedura negocierilor**

Instituția responsabilă pentru negocierea și semnarea proiectului de Acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Bulgaria privind reglementarea fluxurilor migratorii ale forței de muncă între ambele state este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Negocierile se propun a fi purtate prin întâlnirea directă a delegațiilor de negociatori. În acest sens, în urma consultărilor cu partea bulgară s-a stabilit că negocierile vor fi purtate la Chișinău, în perioada 12-13 aprilie 2018.

După finalizarea negocierilor și convenirii asupra textului definitiv al Acordului, părțile vor stabili data semnării acestuia.

Luând în considerare cele expuse, considerăm oportună inițierea negocierilor asupra proiectului de Acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Bulgaria privind reglementarea fluxurilor migratorii ale forței de muncă între ambele state.

**Ministru**



**Svetlana CEBOTARI**