

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

Proiect

L E G E

pentru modificarea unor acte normative (evidența infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni și evidența contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 216/2003 cu privire la Sistemul informațional integrat automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 170-172, art. 695), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2:

noțiunea „*acte de evidență primară*” se completează cu cuvintele „*pe suport de hârtie*”;

se completează cu noțiunile „*Sistem informațional «e-Dosar: Gestiuone electronică a cauzelor penale/contravenționale»*” și „*fișe statistice electronice*” cu următorul cuprins:

„*Sistem informațional «e-Dosar: Gestiuone electronică a cauzelor penale/contravenționale»* – totalitatea resurselor și tehnologiilor informaționale interdependente, a metodelor și a personalului, fiind destinate înregistrării evenimentelor/acțiunilor, generării documentelor tipizate aferente procesului penal, contravențional și documentării accidentelor rutiere, păstrării, prelucrării, furnizării și utilizării informației cu privire la cauzele penale și contravenționale, gestionării electronice a materialelor/documentelor asociate examinării cauzelor penale, contravenționale și de cercetare a accidentelor rutiere;

fișe statistice electronice – fișe statistice în format electronic, generate în cadrul Sistemului informațional «e-Dosar: Gestiuone electronică a cauzelor penale/contravenționale» în baza datelor din documentele procedurale, având același statut ca și actele de evidență primară, fiind utilizate pentru formarea evidenței unice și centralizate a infracțiunilor, cauzelor penale și a persoanelor care

au săvârșit infracțiuni în cadrul Registrului informației criminalistice și criminologice.”

2. La articolul 3, litera d) se completează cu textul „sau a datelor din fișele statistice electronice, formate în cadrul Sistemului informațional «e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale»”.

3. Articolul 4 se completează cu subpunctul 1¹⁾ cu următorul cuprins:

„1¹⁾ asigură recepționarea și punerea la evidența centralizată a informației cu caracter criminal prin înregistrarea datelor din fișele statistice electronice, formate în cadrul Sistemului informațional «e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale», în acest sens aplicându-se principiul interoperabilității sistemelor informaționale;”.

4. La articolul 13, „Pentru evidența unică a infracțiunilor și a cauzelor penale se folosesc următoarele acte de evidență primară:” se substituie cu textul „Pentru evidența unică a infracțiunilor și a cauzelor penale se utilizează informația din fișele statistice electronice create în cadrul Sistemului informațional «e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale», precum și următoarele acte de evidență primară:”.

5. Articolul 14 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Informațiile prevăzute la alin. (1) și (2) sunt furnizate inclusiv din fișele statistice electronice formate în cadrul Sistemului informațional «e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale».”

6. Se completează cu articolul 23¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 23¹**. Schimbul informațional cu Uniunea Europeană

(1) Informațiile cu caracter criminal stocate în Sistem se transmit statelor-membre ale UE în format electronic, prin intermediul interoperabilității cu Sistemul european de informații cu privire la cazierile judiciare (ECRIS).

(2) Informațiile cu caracter criminal se transmit statelor membre UE în conformitate cu formularele și categoriile (formate standardizate) prevăzute în reglementările UE.”

7. Se completează cu articolul 25¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 25¹**. Asigurarea protecției și securității informațiilor atribuite la secretul de stat

Sistemul nu poate fi utilizat pentru gestionarea informațiilor atribuite la secretul de stat.”

Art. II. – Legea nr. 185/2020 cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții (Monitorul Oficial al Republicii

Moldova, 2020, nr. 259-266 art. 553), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 se completează cu următoarea noțiune: „*Sistemul informațional «e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale»* – totalitatea resurselor și tehnologiilor informaționale interdependente, a metodelor și a personalului, fiind destinate înregistrării evenimentelor/acțiunilor, generării documentelor tipizate aferente procesului penal, contravențional și documentării accidentelor rutiere; păstrării, prelucrării, furnizării și utilizării informației cu privire la cauzele penale și contravenționale; gestionării electronice a materialelor/documentelor asociate examinării cauzelor penale, contravenționale și de cercetare a accidentelor rutiere.”

2. Se completează cu articolul 4¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 4¹.** Asigurarea protecției și securității informațiilor atribuite la secretul de stat

Sistemul nu poate fi utilizat pentru gestionarea informațiilor atribuite la secretul de stat.”

3. La articolul 6, litera b) se completează cu textul „sau a datelor formate și transmise în baza documentelor procedurale create în cadrul Sistemului informațional «e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale»”.

4. La articolul 7:

se completează cu subpunctele 1¹) și 1²) cu următorul cuprins:

„1¹) recepționarea și punerea la evidența centralizată a informației cu caracter contravențional prin înregistrarea datelor din fișele statistice electronice formate în cadrul Sistemului informațional «e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale», în acest sens aplicându-se principiul interoperabilității sistemelor informaționale;

1²) dezagregarea informațiilor cu caracter contravențional pentru fiecare categorie de contravenție, în conformitate cu standardele stabilite;”.

5. Articolul 18 se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Datele din actele de evidență prevăzute la art. 17, sunt furnizate inclusiv din cadrul Sistemului informațional «e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale».”

Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*evidența infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni și evidența contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții*)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

1.1 Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Autor: Ministerul Afacerilor Interne

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În conformitate cu punctul 2.1 al Hotărârii Guvernului nr. 714/2024 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”, Ministerul Afacerilor Interne va asigura, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, ajustarea cadrului normativ pentru a garanta interoperabilitatea Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale” (în continuare SI „e-Dosar”) cu Sistemul informațional integrat automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni; Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții; Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al accidentelor rutiere”; și Sistemul informațional „Registrul de stat al controalelor”, în conformitate cu legislația.

Prin urmare, în contextul operaționalizării Sistemului informațional „e-Dosar”, se impune necesitatea modificării Legii nr. 216/2003 cu privire la Sistemul informațional integrat automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni și a Legii nr. 185/2020 cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții. Aceste modificări sunt esențiale pentru a asigura funcționarea eficientă și modernizarea sistemului judiciar din Republica Moldova.

Ministerul Afacerilor Interne a făcut progrese semnificative în direcția digitalizării și modernizării proceselor de lucru, ceea ce a generat necesitatea elaborării unui cadru normativ care să sprijine aceste schimbări. Cadrul normativ actual nu reflectă pe deplin avansările tehnologice și necesitățile unui „dosar electronic”. Prin urmare, este crucială actualizarea acestuia pentru a permite utilizarea tehnologiilor moderne și pentru a integra eficient sistemele informatice utilizate de autoritățile competente, respectiv va permite ca sistemul „e-Dosar” să se interconecteze eficient cu aceste registre, asigurând un flux de informații coerent și eficient.

Eficiența și eficacitatea proceselor penale și contravenționale, de asemenea, sunt motive esențiale pentru modificarea legilor. Accesul rapid și centralizat la datele necesare pentru gestionarea cauzelor penale și contravenționale va reduce durata de procesare și va crește eficiența sistemului judiciar. Prin eliminarea necesității de gestionare separată a datelor, se vor reduce redundanțele și erorile asociate, permițând autorităților să utilizeze resursele într-un mod mai eficient.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Fragmentarea sistemelor informatice utilizate de diverse autorități și instituții face dificilă obținerea unei imagini complete și actualizate a situațiilor juridice. Sistemul informațional automatizat de evidență a infracțiunilor, cauzelor penale și persoanelor care

au săvârșit infracțiuni funcționează separat de Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, cauzelor contravenționale și persoanelor care au săvârșit contravenții. De asemenea, Registrul de stat al accidentelor rutiere și Registrul de stat al controalelor sunt izolate unul de celălalt. Această lipsă de interoperabilitate conduce la duplicarea datelor, erori de gestionare și perioade lungi de procesare.

În plus, cadrul normativ, reprezentat de Legea nr. 216/2003 privind Sistemul informațional integrat automatizat de evidență a infracțiunilor și Legea nr. 185/2020 privind Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, nu prevede în mod explicit necesitatea interoperabilității între aceste sisteme. Aceste legi nu reflectă pe deplin avansările tehnologice și necesitățile unui „dosar electronic” modern. Lipsa unor prevederi clare privind utilizarea tehnologiilor moderne pentru gestionarea datelor juridice accentuează și mai mult aceste deficiențe.

Creșterea volumului și complexității datelor gestionate impune implementarea unor măsuri avansate de securitate și protecție a datelor. Cadrul normativ supus modificărilor nu abordează suficient de riguros aceste aspecte, crescând riscul de acces neautorizat și breșe de securitate. Confidențialitatea datelor personale este amenințată, iar lipsa unor reglementări stricte și actualizate nu oferă garanțiile necesare pentru protecția informațiilor sensibile.

Astfel, se va crea un cadru normativ unitar care va permite coordonarea eficientă între diverse autorități și instituții implicate în procesele penale și contravenționale. Implementarea unor măsuri avansate de securitate va proteja datele sensibile, garantând confidențialitatea acestora. Accesul rapid și centralizat la datele necesare pentru gestionarea cauzelor va reduce durata de procesare și va crește eficiența sistemului judiciar, eliminând redundanțele și erorile.

Prin aceste măsuri, se va moderniza și eficientiza sistemul judiciar din Republica Moldova, asigurând un flux coerent de informații și o gestionare sigură a datelor juridice. Este esențial ca aceste modificări să fie implementate pentru a sprijini progresul digitalizării și modernizării proceselor de lucru în cadrul Ministerului Afacerilor Interne și al altor instituții relevante.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de act normativ propune o serie de modificări pentru reglementarea sistemului de evidență a informațiilor legate de procesele penale, contravenționale și accidente rutiere. Aceste modificări sunt esențiale pentru integrarea Sistemului informațional „e-Dosar” în cadrul normativ existent, după cum urmează:

Legea nr. 216/2003 cu privire la Sistemul informațional integrat automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni

- Modificarea articolul 2, prin care noțiunea „*acte de evidență primară*” se completează cu textul „*pe suport de hârtie*”. Această modificare clarifică faptul că actele de evidență primară pot fi și pe suport de hârtie, în contextul proceselor administrative și judiciare. De asemenea, introducerea noțiunilor noi de „*Sistem informațional „e-Dosar”*” și „*fișe statistice electronice*”.

- Modificarea articolului 3, prin completarea literei d) cu cuvintele „*sau a datelor din fișele statistice electronice formate în cadrul Sistemului informațional „e-Dosar”*”. Această modificare permite includerea și a datelor din fișele statistice electronice ca sursă de informație.

- Completarea articolului 4 cu alineatul (1¹), în vederea stabilirii responsabilității de a centraliza informația și de a aplica principiul interoperabilității între diferitele sisteme informaționale.

- Expunerea articolului 13 alineatul (1) în redacție nouă, care subliniază importanța fișelor statistice electronice în evidența cauzelor penale și infracțiunilor din sistemul „e-Dosar”.

- Completarea articolului 14 cu alineatul (3), în vederea asigurării unei noi surse de informații și interoperabilității între sistemele de informații, care nu doar că îmbunătățește fluxul de informații, dar și reduce riscurile de conflict de date, eficientizând gestionarea acestora în instituțiile publice.

- Completarea cu articolul 23¹ în vederea transmiterii către statele membre ale Uniunii Europene informații cu caracter criminal, în conformitate cu formularele și categoriile (formate standardizate) prevăzute în reglementările Uniunii Europene.

- Completarea cu articolul 25¹ în vederea înlăturării oricăror dubii de aplicabilitate și a înlăturării lacunelor de nereglementare a procesului ce vizează lucrul cu informațiile atribuite la secretul de stat în cadrul cauzelor penale și/sau contravenționale.

Legea nr. 185/2020 cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții

- Completarea articolului 2 cu noțiunea „*Sistem informațional „e-Dosar”*”, care stabilește clar rolul și funcționalitatea Sistemului informațional „e-Dosar” în contextul evidenței contravențiilor și cauzelor aferente.

- Completarea cu articolul 4¹ în vederea înlăturării oricăror dubii de aplicabilitate și a înlăturării lacunelor de nereglementare a procesului ce vizează lucrul cu informațiile atribuite la secretul de stat în cadrul cauzelor penale și/sau contravenționale.

- Completarea articolului 6 lit. b), cu textul „*sau a datelor formate și transmise în baza documentelor procedurale create în cadrul Sistemului informațional „e-Dosar”*”. Această modificare extinde sfera de aplicare a datelor utilizabile, incluzând și cele formate și transmise de Sistemul informațional „e-Dosar”.

- Completarea articolului 7 cu subpunctul 1¹), cu următorul cuprins: „*asigură recepționarea și punerea la evidență centralizată a informației cu caracter criminal prin înregistrarea datelor din fișele statistice electronice formate în cadrul Sistemului informațional „e-Dosar”, în acest sens aplicându-se principiul interoperabilității sistemelor informaționale.*”. Această completare subliniază responsabilitatea pentru integrarea și centralizarea datelor din fișele statistice electronice ale Sistemului informațional „e-Dosar”, aplicând principiul interoperabilității între diversele sisteme informaționale.

- Completarea articolului 7 cu subpunctul 1²), cu următorul cuprins: „*dezagregarea informațiilor cu caracter contravențional pentru fiecare categorie de contravenție, în corespundere cu standardele stabilite;*”. Această completare are drept scop de a reglementa procesele de colectare și dezagregare a datelor și de a avea temei legal pentru operarea modificărilor la actele normative secundare, iar ulterior și SIA RECC.

- Completarea articolului 18 cu alineatul (4), cu următorul cuprins: „*datele din actele de evidență prevăzute la art. 17 sunt furnizate inclusiv și din cadrul Sistemului informațional „e-Dosar”*.” Acest alineat face claritate privind sursele de date utilizabile pentru furnizarea informațiilor, incluzând și datele din Sistemul informațional „e-Dosar”.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate, iar aceste modificări sunt esențiale pentru integrarea Sistemului informațional „e-Dosar” în cadrul normativ superior existent, contribuind la o gestionare mai eficientă a informațiilor legate de procesele penale și contravenționale. Prin actualizarea noțiunilor și adaptarea reglementărilor la cerințele moderne de digitalizare și interoperabilitate, proiectul urmărește să îmbunătățească transparența, eficiența și centralizarea datelor în sistemul judiciar și administrativ.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Operaționalizarea acestui sistem modern va transforma modul în care autoritățile gestionează și procesează cauzele penale și contravenționale, contribuind la creșterea eficienței, transparenței și securității în procesele juridice și administrative.

Accesul centralizat și rapid la datele necesare va permite autorităților să rezolve cazurile mult mai prompt, eliminând întârzierile și acumulările de dosare. Fragmentarea sistemelor informatice actuale va fi depășită, permițând eliminarea redundanțelor și erorilor de gestionare. Datele vor fi integrate și disponibile în timp real pentru toate instituțiile relevante, facilitând un schimb de informații mai eficient și o coordonare mai bună a activităților.

Implementarea unor măsuri avansate de securitate va proteja informațiile personale și sensibile, prevenind accesul neautorizat și breșele de securitate. Acest lucru este esențial pentru menținerea confidențialității și integrității datelor. În plus, Sistemul informațional „e-Dosar” este proiectat pentru a respecta reglementările actuale și viitoare privind protecția datelor, asigurând conformitatea cu standardele internaționale și locale.

Actualizarea cadrului normativ va permite utilizarea celor mai recente tehnologii în gestionarea datelor juridice, iar personalul din sectorul public va beneficia de instruire și suport pentru a se adapta noilor tehnologii și proceduri. Acest lucru va spori competențele și eficiența angajaților, contribuind la un serviciu public mai eficient și mai modern.

Sporirea eficienței, transparenței și securității va contribui la modernizarea sistemului judiciar și administrativ din Republica Moldova, asigurând un serviciu public calitativ pentru persoane.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită resurse financiare suplimentare de la bugetul de stat.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Nu se aplică.

4.4 Impactul social

Unul dintre principalele avantaje ale Sistemului informațional „e-Dosar” este îmbunătățirea accesului la justiție. Utilizatorii vor avea acces mai rapid și mai ușor la informațiile legate de cazurile lor juridice, permițându-le să înțeleagă mai bine drepturile și obligațiile lor. Aceasta va facilita o participare activă în procesele juridice și va spori transparența, eliminând suspiciunile de corupție și crescând încrederea publicului în sistemul judiciar. Utilizatorii vor putea monitoriza progresul cazurilor lor și vor avea acces la informații clare și precise.

Accesul rapid la date și automatizarea proceselor vor reduce durata cazurilor juridice, permițând soluționarea mai promptă a disputelor. Simplificarea procedurilor administrative va reduce birocrăția, facilitând interacțiunea cetățenilor cu autoritățile și eliminând necesitatea de a depune documente fizice și de a efectua multiple deplasări la instituțiile publice.

Un alt aspect important este incluziunea socială și digitală. Sistemul informațional „e-Dosar” este proiectat pentru a fi accesibil tuturor utilizatorilor. Digitalizarea proceselor

va facilita accesul la justiție pentru cei care, altfel, ar putea avea dificultăți în a interacționa cu sistemul judiciar. Implementarea Sistemului informațional „e-Dosar” va fi însoțită de campanii de informare și educare a publicului, ajutând utilizatorii să înțeleagă cum să utilizeze noile tehnologii și să își exercite drepturile în mod eficient.

Creșterea transparenței și a responsabilității în procesele juridice și administrative va spori încrederea cetățenilor în instituțiile publice. Accesul mai facil la informații și la procesele juridice va încuraja o participare mai activă a persoanelor în viața civică și în procesele democratice.

Îmbunătățirea accesului la justiție, reducerea duratei proceselor, protecția datelor personale, incluziunea socială și digitală și consolidarea încrederii în instituțiile publice sunt doar câteva dintre beneficiile pe care această inițiativă le va aduce. Aceste schimbări vor contribui la crearea unei societăți mai echitabile, mai transparente și mai eficiente, în care persoanele vor putea interacționa mai ușor și mai sigur cu sistemul judiciar și administrativ.

4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal

Realizarea prevederilor prezentului proiect va influența gestionarea datelor cu caracter personal în cadrul procesării acestora în SI „e-Dosar”, aducând atât avantaje considerabile, cât și provocări care necesită o atenție deosebită. Acest sistem va aduce îmbunătățiri esențiale în protecția și administrarea acestor date, dar va impune, de asemenea, măsuri stricte pentru a garanta respectarea reglementărilor legale și protejarea drepturilor persoanelor vizate.

Datele personale vor fi protejate prin criptare, autentificare robustă și control strict al accesului, prevenind astfel accesul neautorizat și reducând riscurile asociate furtului de identitate și altor infracțiuni cibernetice. Confidențialitatea informațiilor va fi garantată prin limitarea accesului la date doar pentru persoanele autorizate, ceea ce va preveni divulgarea neautorizată și va asigura că drepturile persoanelor vizate sunt respectate.

Un aspect important al Sistemului informațional „e-Dosar” va fi asigurarea transparenței modului în care datele personale sunt colectate, procesate și utilizate. Persoanele vor fi informate despre aceste procese, ceea ce va contribui la creșterea încrederii în sistem și le va permite să își exercite drepturile legale. Sistemul va facilita, de asemenea, accesul simplu și eficient la datele personale, permițând persoanelor să solicite corectarea erorilor sau ștergerea informațiilor atunci când este necesar.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu se aplică.

4.5 Impactul asupra mediului

Nu se aplică

4.6 Alte impacturi și informații relevante

Nu se aplică.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul transpune parțial art. 11 (3), paragraful I și (5) din **Decizia-cadru 2009/315/JAI** a Consiliului din 26 februarie 2009 privind organizarea și conținutul schimbului de informații extrase din cazierile judiciare între statele membre. Actul prenotat nu a fost transpus anterior în cadrul normativ național.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul legii creează cadrul normativ necesar transpunerii parțiale a **Deciziei-cadru 2009/315/JAI** (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:32009F0315&qid=1734939432118>).

Proiectul dat asigură o implementare a dispozițiilor actului UE, în special, a modului de transmitere către statele membre ale Uniunii Europene a informațiilor cu caracter criminal în conformitate cu formularele și categoriile (formate standardizate) prevăzute în reglementările Uniunii Europene, prin intermediul interoperabilității cu Sistemul european de informații cu privire la cazierul judiciar (ECRIS), norme propuse prin completarea cu art. 23¹ a Legii nr. 216/2003.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*evidența infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni și evidența contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții*) a fost plasat pe pagina web: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normative-evidenta-infracțiunilor-a-cauzelor-penale-si-a-persoanelor-care-au-savarsit-infracțiuni-si-evidenta-contravențiilor-a-cauzelor-contravenționale-si-a-persoanelor-care-au-savarsit-contravenții/13347>.

La data de 25.11.2024 proiectul a fost înregistrat la Cancelaria de Stat cu numărul unic 1034/MAI/2024 fiind supus procedurii de avizare cu toți subiecții interesați. În acest context, proiectul a fost expediat pentru avizare către Procuratura Generală, Serviciul de Informații și Securitate, Centrul de Armonizare a Legislației, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenția de Guvernare Electronică, Serviciul Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Ministerul Finanțelor și Consiliul Superior al Magistraturii.

Toate propunerile înaintate pe marginea prevederilor proiectului au fost incluse în Sinteza aferentă proiectului.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție iar raportul evidențiază că în procesul de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. De asemenea, proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la asigurarea coordonării eficiente între diverse autorități și instituții implicate în procesele penale și contravenționale prin:

- accesul rapid și centralizat la datele necesare pentru gestionarea cauzelor;
- reducerea duratei de procesare;
- creșterea eficienței sistemului judiciar;
- eliminarea redundanțelor și erorilor;
- asigurarea unui flux coerent de informații și o gestionare sigură a datelor juridice.

Totodată, proiectul a fost supus expertizei juridice și definitivat conform avizului Ministerului Justiției nr. 04/1-780 din 23.01.2025. Totodată, concluziile expertizei juridice ale Ministerului Justiției au fost încorporate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încadrează în domeniul informatizării și al resurselor informaționale de stat conform Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale

de stat și Hotărârii Guvernului nr. 562/2006 cu privire la crearea sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat.

Adoptarea Legii privind modificarea unor acte normative (*evidența infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni și evidența contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții*) aduce modificări la:

- Legea nr. 216/2003 cu privire la Sistemul informațional integrat automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni;

- Legea nr. 185/2020 cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Elaborarea unei Instrucțiuni interne care să definească rolurile și responsabilitățile autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI implicate, cu accent pe fluxurile de date între SI „e-Dosar: GECPC” și Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții și Sistemul informațional integrat automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni. De asemenea, este necesară implementarea unor interfețe de programare și protocoale de schimb de date pentru a permite schimbul de date între SI „e-Dosar: GECPC” și Sistemele menționate.

Asigurarea migrației datelor existente în cele două sisteme către noua arhitectură integrată, respectând standardele de securitate și confidențialitate, respectiv realizarea unor sesiuni de testare a funcționalităților integrate pentru a verifica corectitudinea și acuratețea schimbului de informații între sisteme.

Astfel, prin implementarea acestor măsuri, se va asigura o tranziție eficientă către un sistem integrat, care va îmbunătăți capacitatea de gestionare a cauzelor contravenționale și penale, va facilita schimbul de informații între instituții și va contribui la creșterea eficienței și transparenței în justiție.

Ministru al afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN

SINTEZA

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

(evidența infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni și evidența contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Procuratura Generală (Nr. 4-1d/24-439 din 10.12.2024)	1.	<p>Urmare a studiului proiectului de lege, comunicăm că, Procuratura generală rezonează cu scopul urmărit prin acest proiect, apreciind acțiunile proactive realizate în scopul creării dosarului penal/contravențional electronic „e-Dosar”.</p> <p>Subsidiar, în scopul corespunderii proiectului de act normativ principiilor activității de legiferare, propunem revizuirea necesității completării art. 7 din Legea 185/2020 cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții cu subpunctul 1¹).</p> <p>Or, potrivit art. 1 din Legea 185/2020, obiectul de reglementare îl constituie principalele reguli și condiții de creare și funcționare a Sistemului informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții însă recepționarea și punerea la evidență centralizată a informației cu caracter criminal precum și înregistrarea datelor din fișele statistice excedă aria de reglementare a legii enunțate supra.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Au fost operate modificări conform obiecției înaintate. Astfel pct.4 al Art. II din proiect va avea următorul conținut:</p> <p>„ 4. La articolul 7: se completează cu subpunctul 1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„ 1¹) asigură recepționarea și punerea la evidență centralizată a informației cu caracter contravențional prin înregistrarea datelor din fișele statistice electronice formate în cadrul Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale / contravenționale”, în acest sens aplicându-se principiul interoperabilității sistemelor informaționale;”;</p> <p>se completează cu subpunctul 1²), cu următorul cuprins:</p> <p>„1²) dezagregarea informațiilor cu caracter contravențional pentru fiecare categorie de contravenție, în corespundere cu standardele stabilite;”.</p>

<p>Serviciul de Informații și Securitate (Nr. E/13534 din 30.04.2024)</p>	<p>1. Atât în cadrul procesului de avizare a proiectului hotărârii de Guvern „<i>Pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „e-Dosar” (număr unic 506/MAI/2024) – (la momentul actual, Hotărârea Guvernului nr. 714/2024 „Pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „e-Dosar”: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”</i>”), cât și în avizele instituționale privitoare la implementarea Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, <u>Serviciul de informații și securitate a menționat despre importanța reglementării exprese în proiectele vizate a exceptării de la înregistrarea în Sistemele de referință a informațiilor atribuite la secretul de stat (în aceste situații, fiind continuată gestionarea dosarelor penale și contravenționale care conțin astfel de informații pe suport de hârtie (fără dublarea acestora)).</u></p> <p>În acest context, la aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 714/2024, obiecțiile Serviciului au fost luate în considerare, astfel încât, la pct. 9 din Conceptul Sistemului informațional „<i>e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale</i>”, este menționat expres că „<i>SI „e-Dosar: GECPC” nu poate fi utilizat pentru gestionarea informațiilor atribuite la secret de stat în cadrul dosarelor penale și/sau contravenționale.</i>”</p> <p>Astfel, comunicăm că, reglementarea vizată supra este salutară, luând în considerare responsabilitatea fiecărei autorități publice de a asigura protecția, securitatea și integritatea informațiilor atribuite la secret de stat.</p> <p>Cu toate acestea, <u>constatăm că astfel de reglementări lipsesc în Legea nr. 216/2003 cu privire la Sistemul informațional integrat automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni, și în Legea nr. 185/2020 cu privire la</u></p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Legea nr. 185/2020 a fost completată cu art. 4¹ după cum urmează: „Articolul 4¹. Asigurarea protecției și securității informațiilor atribuite la secretul de stat.</p> <p><i>Sistemul nu poate fi utilizat pentru gestionarea informațiilor atribuite la secretul de stat.”.</i></p> <p>Totodată, Legea nr. 216/2003 a fost completată cu art. 25¹ după cum urmează: „Articolul 25¹. Asigurarea protecției și securității informațiilor atribuite la secretul de stat.</p> <p><i>Sistemul nu poate fi utilizat pentru gestionarea informațiilor atribuite la secretul de stat.”.</i></p>
--	--	---

Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, deși, din aceleași motive obiective, necesitatea exceptării includerii informațiilor atribuite la secret de stat în sistemele de referință este imperioasă.

Prin urmare, luând în considerare că proiectul de lege remis spre avizare modifică ambele legi de referință, considerăm oportun și necesar a în proiectul respectiv să fie completat cu norme care să reglementeze exceptarea de aplicabilitate a sistemelor în cazul prelucrării informațiilor atribuite la secret de stat, în vederea înlăturării oricăror dubii de aplicabilitate, și a înlăturării lacunelor de nereglementare a procesului ce vizează lucrul cu informațiile atribuite la secret de stat în cadrul cauzelor penale și/sau contravenționale.

Importanța exceptării menționate, rezidă din circumstanțele obiective, or, în cadrul cauzelor contravenționale sau penale pot fi gestionate informații atribuite la secretul de stat, documente care au aplicate parafe de secretizare, precum și obiecte sau elemente de fapt care constituie informații atribuite la secret de stat (informații despre surse umane, etc.), astfel încât, odată cu includerea acestora în Sistemele de referință, vor fi create riscuri directe sau indirecte de scurgere a informațiilor sau admise încălcări ale normelor de protecție a informațiilor atribuite la secret de stat.

Prin urmare, în lipsa unor prevederi exprese, corespunzător situației actuale, dacă dosarul penal sau contravențional ar conține documente care au aplicate parafe de secretizare, acestea ar urma să fie scanate și incluse în Sistemele informaționale reglementate de legile supuse modificărilor, fără careva excepții sau norme suplimentare de protecție. Mai mult ca atât, informațiile

atribuite la secretul de stat conținute de aceste documente, vor putea fi prelucrate și la îndeplinirea celorlalte obiective de bază și funcții ale Sistemelor informaționale respective, altele decât gestionarea digitală a dosarelor penale și/sau contravenționale, fapt ce îl considerăm inadmisibil.

În atare situație, considerăm necesar ca, Articolul I din proiectul supus avizării, să fie completat cu un punct care să includă un nou articol în Legea nr. 216/2003 cu următorul conținut:

„Asigurarea protecției și securității informațiilor atribuite la secretul de stat

Sistemul nu poate fi utilizat pentru gestionarea informațiilor atribuite la secretul de stat.”

În același context, Articolul II din proiect, urmează a fi completat cu un punct care să includă un articol în Legea nr. 185/2020, cu următorul conținut:

„Asigurarea protecției și securității informațiilor atribuite la secretul de stat

Sistemul nu poate fi utilizat pentru gestionarea informațiilor atribuite la secretul de stat.”

Considerăm că, includerea normelor respective în legile supuse modificărilor, ar asigura o continuare logică a exceptărilor care deja au fost admise în cadrul Sistemului informațional „e-Dosar”, totodată, fiind oferită o claritate și înlăturate orice dubii de interpretare, în partea ce vizează conduita pe care trebuie să o aibă participanții la Sisteme în cazul prelucrării informațiilor atribuite la secretul de stat.

Cu toate acestea, dacă nu se admite includerea în proiect a modificărilor propuse supra, venim cu o altă alternativă, și anume de a include prevederi expres în legile de referință, care să reglementeze că asigurarea protecției, securității și integrității informațiilor atribuite la secretul de stat conținute în Sistem, precum și a accesului nemijlocit la

		<p>aceste informații, se efectuează în corespundere cu Legea nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat și a Regulamentului cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1176/2010, de către fiecare participant la Sistem de sine stătător, în conformitate cu legislația.</p> <p>În atare situație, pentru a admite ca Sistemele respective să poată gestiona informații atribuite la secretul de stat, ambele sisteme urmează să parcurgă o procedură distinctă pentru a fi autorizate, în corespundere cu prevederile Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat și ale Regulamentului cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și a altor persoane juridice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1176/2010, pentru asigurarea prelucrării autorizate a informațiilor atribuite la secretul de stat.</p> <p>Luând în considerare că procedura respectivă implică costuri suplimentare și complică procesul, mai cu seamă că coraportul dintre numărul dosarelor penale și/sau contravenționale care conțin informații atribuite la secretul de stat este net inferior numărului de dosare penale și contravenționale care nu conțin astfel de informații, considerăm necesar ca excepțiile de aplicabilitate propuse în avizul Serviciului de informații și securitate să fie acceptate, în vederea neadmiterii încălcării normelor de protecție și gestionare a informațiilor atribuite la secretul de stat în cadrul Sistemelor reglementate de legile supuse modificărilor.</p>	
<p>Centrul de Armonizare a Legislației (Nr. 31/02-69-13141 din 29.11.2024)</p>	<p>1.</p>	<p>Din perspectiva proiectului analizat, prezintă relevanță directă Decizia-cadru 2009/315/JAI a Consiliului din 26 februarie 2009 privind organizarea și conținutul schimbului de informații extrase din cazierile judiciare între statele membre. Actul UE stabilește un sistem</p>	<p>Se acceptă. Nota de fundamentare a fost redactată conform propunerilor.</p>

descentralizat de tehnologie a informației pentru schimbul de informații privind condamnările, pe baza bazelor de date privind cazierile judiciare din fiecare stat membru UE) - **Sistemul european de informații cu privire la cazierile judiciare (ECRIS).**

Obligația transpunerii **Deciziei-cadru 2009/315/JAI** este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova ce rezultă din art. 20, Titlul III „Libertate, Securitate și Justiție” al Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, care statuează „*(2) în ceea ce privește cooperarea judiciară în materie penală, părțile depun eforturi în vederea intensificării cooperării privind asistența juridică reciprocă.*”.

Evidențiem că, **Decizia-cadru 2009/315/JAI** nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională.

Analizând proiectul național prin prisma **Deciziei-cadru 2009/315/JAI**, menționăm cu titlu general că, acesta, reieșind din obiectul său specific de reglementare și scopul urmărit, **asigură o implementare a dispozițiilor actului UE**, în special, a modului de transmitere către statele membre ale Uniunii Europene a informațiilor cu caracter criminal în conformitate cu formularele și categoriile (formate standardizate) prevăzute în reglementările Uniunii Europene, norme propuse prin completarea cu art. 23¹ a Legii nr. 216/2003.

Astfel, Art. I, pct. 6 din proiectul legii completează Legea nr. 216/2003 cu un nou art. 23¹, ce conține norme privind schimbul informațional cu caracter criminal stocate în sistemul național, cu statelor membre ale UE în format electronic prin intermediul interoperabilității cu Sistemul european de informații cu privire la cazierile judiciare (ECRIS), ceea ce asigură **implementarea art. 11 (3), paragraful I și (5) din Decizia-cadru 2009/315/JAI.**

		În context, Nota de fundamentare la proiect se va completa după modelul stabilit de Anexa nr. 1 la Legea nr. 100/2017, în special, în ceea ce privește completarea acesteia cu Compartimentul 5.2 „ Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE ”.	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Nr. 17-3693 din 10.12.2024)	1.	<p>Cu titlu de recomandare, se propune completarea proiectului cu prevederi suplimentare care să stabilească utilizarea fișelor statistice electronice drept instrument principal și prioritar în implementare. Actele de evidență primară pe suport de hârtie ar trebui să fie utilizate exclusiv ca soluție temporară sau de rezervă. Această abordare ar sprijini alinierea la Strategia de transformare digitală a Republicii Moldova, care promovează tranziția de la procese analogice la cele digitale, reducând în același timp dublarea resurselor și costurilor operaționale.</p>	<p>Se acceptă parțial. Recomandarea este acceptată completamente, întrucât proiectul reprezintă o treaptă în procesul de dispariție a suporturilor materiale în procesul de creare a evidențelor cu caracter criminal.</p> <p>Eventual, odată cu creșterea capacităților digitale la compartimentul vizat (la toate organele de urmărire penală și la deținătorul Sistemului), evidențele prenotate vor avea o singură sursă de informații – cea digitală.</p>
	2.	<p>Subsecvent, având în vedere că Nota de fundamentare a proiectului menționează măsuri generale de protecție, precum criptarea datelor, autentificarea robustă și controlul accesului, considerăm necesară includerea unor norme mai detaliate în textul legii care să reglementeze în mod clar măsurile tehnice și organizatorice pentru prevenirea accesului neautorizat la datele cu caracter personal, precum și gestionarea și raportarea incidentelor de securitate cibernetică.</p> <p>Aceste măsuri sunt esențiale nu doar pentru a asigura conformitatea cu Regulamentul general privind protecția datelor (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016, ci și cu prevederile Legii nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.</p>	<p>Se acceptă parțial. Normele recomandate sunt reglementate în cadrul Concepției Sistemului informațional automatizat „Registrul informației criminalistice și criminologice” (HG633/2007 Capitolul VII „Protecția informației”), precum și în cadrul Regulamentului privind organizarea și funcționarea Sistemului informațional automatizat „Registrul informației criminalistice și criminologice” (Capitolul IX „Asigurarea protecției și securității informației și resurselor informaționale ale Registrului”).</p>
Agencia de Guvernare Electronică (Nr. 3007 din 06.12.2024)	1.	<p>Luând în considerare dispozițiile art. 6 alin.(5) din Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, conform cărora „Schimbul de date între</p>	<p>Se acceptă. Pe parcursul întregului text al proiectului textul „<i>Sistem informațional „e-Dosar”</i>”, la</p>

	<p>sistemele informaționale deținute de același participant public poate avea loc și în afara platformei de interoperabilitate”, și pornind de la faptul că toate trei sisteme informaționale vizate în proiectul de lege sunt în posesia MAI, comunicăm că, în limitele competențelor instituției, susținem proiectul în cauză în principiu.</p> <p>Totodată, la definitivarea proiectului, recomandăm autorului ca textul „Sistem informațional „e-Dosar”, la orice formă gramaticală, să fie substituit cu textul „Sistemul informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”, la forma gramaticală corespunzătoare, utilizând denumirea completă și exactă a sistemului informațional respectiv.</p>	<p>orice formă gramaticală, a fost substituit cu textul „Sistemul informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”, la forma gramaticală corespunzătoare.</p>
2.	<p>În cele din urmă, conex obiectului de reglementare al proiectului de lege în cauză, considerăm necesar să atragem atenția MAI asupra necesității executării dispozițiilor art. 7 alin. (1) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre și a prevederilor pct. 4 sbp.1) din Hotărârea Guvernului nr.153/2021, prin asigurarea înregistrării în Sistemul informațional „Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat (https://rsi.gov.md/public/organizations/details/c406a9bf-87cf-4415-af9c-afd3010685c8) a tuturor resurselor și sistemelor informaționale de stat existente, din posesia misterului, inclusiv a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sistemului informațional integrat automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni; - Sistemului informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții; - Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”. 	<p>Se acceptă.</p> <p>Sistemele urmează a fi înregistrate potrivit reglementărilor de rigoare.</p>
1.	Astfel, pentru Articolul I din proiect se propune:	Se acceptă.

<p>Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică (Nr. 1.4/1743/24 din 09.12.2024)</p>		<p>1. la pct. 1), din cuprinsul definiției noțiunii de „fișe statistice electronice”, se va exclude sintagma „întocmite pe suport de hârtie”, ținând cont de completarea cu care a intervenit autorul la noțiunea de „acte de evidență primară”;</p>	<p>Noțiunea a fost redactată conform propunerilor după cum urmează: „fișe statistice electronice – fișe statistice în format electronic, generate în cadrul Sistemului informațional „e-Dosar” în baza datelor din documentele procedurale, având același statut ca și actele de evidență primară, fiind utilizate pentru formarea evidenței unice și centralizate a infracțiunilor, cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni în cadrul Registrului informației criminalistice și criminologice.”.</p>
	<p>2.</p>	<p>La pct. 4), se va exclude textul „(1)” întrucât art. 13 are un singur alineat.</p>	<p>Se acceptă. Art. 13 redactat conform propunerilor după cum urmează: „ Pentru evidența unică a infracțiunilor și a cauzelor penale se utilizează informația din fișele statistice electronice create în cadrul Sistemului informațional „e-Dosar”, precum și următoarele acte de evidență primară:”.</p>
<p>Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (Nr. 04-01/3828 din 31.12.2024)</p>	<p>1.</p>	<p>În conformitate cu prevederile art. 7⁶ alin. (2) al Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat sunt: a) conceptul sistemului informațional, în care să fie definite: spațiul funcțional, structura organizatorică, spațiul informațional, spațiul tehnologic, securitatea sistemului informațional și protecția informației; b) caietul de sarcini al sistemului informațional, care include cerințele funcționale și tehnice în conformitate cu care se creează sistemul informațional; c) regulamentul resursei informaționale, care să cuprindă: reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a</p>	<p>Precizare. Potrivit pct. 2 din HG 714/2024: Ministerul Afacerilor Interne: 2.1. va asigura, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, ajustarea cadrului normativ, pentru a garanta interoperabilitatea Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale” cu Sistemul informațional integrat automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni, Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții,</p>

	<p>resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale.</p> <p>Prin urmare, în partea ce vizează Sistemul informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”, menționăm despre necesitatea elaborării proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”.</p>	<p>Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al accidentelor rutiere” și Sistemul informațional „Registrul de stat al controalelor”, în conformitate cu legislația.</p> <p>2.2. va elabora și va prezenta Guvernului, în calitate de posesor al Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”, înainte de punerea în exploatare a acestuia, proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”.</p>
2.	<p>Cu referire la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, în partea ce vizează propunerea de la art. 6 – <i>Schimbul informațional cu Uniunea Europeană</i>, ținem să specificăm despre caracterul vag a reglementărilor vizate.</p> <p>S-a determinat că, sistemul informațional specificat este reglementat la nivelul UE de Regulamentul (UE) 2019/816 de stabilire a unui sistem centralizat pentru determinarea statelor membre care dețin informații privind condamnările resortisanților din afara UE și ale apatrizilor (ECRIS-TCN), iar un act normativ național de reglementare și/sau transpunere a acestuia, inclusiv a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/2470 a Comisiei, care ar stabili măsurile necesare pentru dezvoltarea tehnică și punerea în aplicare a ECRIS-TCN, nu a fost identificat.</p> <p>În context, specificăm că în ordinea art. 32 alin. (2) al Legii nr. 133/2011, transmiterea datelor cu caracter personal se permite și se realizează, ținând cont de principiul liberei circulații a datelor, către: a) statele membre ale Spațiului Economic European; b) statele care asigură un nivel adecvat de protecție a datelor cu caracter personal.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>A se vedea opinia din conținutul avizului Centrului de Armonizare a Legislației.</p>

		Totodată, urmează a reliefa că un asemenea schimb de informații/transmitere transfrontalieră a datelor cu caracter personal urmează a fi reglementat clar și detaliat sub aspectul, măsurilor organizatorice și tehnice necesar a fi instituite pentru asigurarea securității și confidențialității datelor cu caracter personal vizate.	
Ministerul Finanțelor (Nr.18-69-12948 din 25.11.2024)	1.	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Consiliul Superior al Magistraturii (Nr. 2968 m/i din 13.12.2024)	1.	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Avizare și consultare publică repetată			
Ministerul Finanțelor (Nr. 04/1-06/29/67 din 21.01.2025)	1.	Lipsa de obiecții.	S-a luat act.
Expertizare			
Ministerul Justiției (Nr. 04/1-780 din 23.01.2025)	1.	<p>La Articolul I:</p> <p>La pct. 1, alineatul întâi, care propune completarea noțiunii „acte de evidență primară” cu cuvintele „pe suport de hârtie” se consideră ca fiind inutilă modificarea menționată, or, în contextul în care, în redacția actuală a noțiunii nu este specificată expres forma actelor de evidență primară, se prezumă că acestea pot fi întocmite/ținute atât în formă electronică, cât și pe suport de hârtie.</p> <p>Mai mult ca atât, deși potrivit notei de fundamentare „[...] această modificare clarifică faptul că actele de evidență primară pot fi și pe suport de hârtie, [...]”,</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Conform prevederilor art. 13 din Legea nr. 216/2003, actele de evidență primară includ următoarele documente esențiale:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) fișa infracțiunii constatate; b) fișa privind desfășurarea urmăririi penale și alte rezultate ale urmăririi penale; c) Registrul de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni. <p>În prezent, conform conceptului de dezvoltare a sistemului informațional, aceste</p>

	<p>modificarea propusă de autor poate avea rezultat contrar scopului propus. Astfel, urmare modificărilor propuse, noțiunea „acte de evidență primară” va avea următorul cuprins:</p> <p>„acte de evidență primară – fișe, registre, notificări și alte acte pe suport de hârtie;”</p> <p>Din analiza formulei propuse, se poate concluziona precum că actele de evidență primară (fișele, registrele, notificările și alte acte) pot fi doar pe suport hârtie. Din aceste considerente, se recomandă fie excluderea modificării legislative enunțate ori formularea acesteia după cum urmează:</p> <p>„noțiunea „acte de evidență primară” se completează cu textul „atât în formă electronică, cât și pe suport de hârtie”;”</p>	<p>documente continuă să fie utilizate exclusiv pe suport de hârtie, aspect confirmat și în cadrul proiectului de reglementare. Sistemul actual de evidență a infracțiunilor nu prevede întocmirea și gestionarea acestor documente în format electronic, informațiile fiind introduse pe baza datelor înscrise manual pe actele fizice.</p> <p>Cu toate acestea, funcțiile acestor documente, fără a modifica forma lor tradițională, vor fi preluate și automatizate prin intermediul fișelor statistice electronice, generate în mod automat sau semiautomat în cadrul Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale.”</p> <p>Scopul principal al proiectului este de a reglementa și recunoaște legal noua sursă de date pentru Registrul informației criminalistice și criminologice (RICC) – fișele electronice generate în sistemul „e-Dosar.” Acestea vor funcționa în paralel cu sursa clasică de date reprezentată de actele de evidență primară completate manual, asigurând astfel o tranziție graduală spre digitalizare, fără a compromite continuitatea proceselor administrative actuale.</p> <p>Această abordare mixtă va permite:</p> <ul style="list-style-type: none">- o gestionare eficientă și rapidă a datelor prin intermediul formatului electronic;- respectarea cerințelor legale privind păstrarea documentelor în format fizic;- facilitarea accesului la informații pentru toți actorii implicați în procesul penal și contravențional.
--	--	---

		Astfel, se reafirmă necesitatea menținerii actelor de evidență primară pe suport de hârtie, dar și a introducerii unei soluții digitale complementare, care să contribuie la eficientizarea procesului de colectare și analiză a datelor.
2.	<p>La pct. 1, alineatul al doilea, cuvintele „două noțiuni noi” se vor substitui cu textul „noțiunea „Sistem informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale” și „fișe statistice electronice””.</p> <p>Sub alt aspect, se consideră oportună excluderea noțiunii „fișe statistice electronice” din cadrul proiectului de lege și includerea acesteia în cadrul Conceptului Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”, or, reieșind din conținutul noțiunii, acesta reprezintă un document generat nemijlocit în cadrul Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”.</p> <p>Mai mult ca atât, noțiunea „fișa statistică electronică” se regăsește și în norma propusă la Articolul II, pct. 4, alineatul întâi. Astfel, reglementarea noțiunii prenotate în cadrul Conceptului Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”, va exclude necesitatea reglementării acesteia în cadrul <i>Legii nr. 216/2003 cu privire la Sistemul informațional integrat automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni sau Legea nr. 185/2020 cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții.</i></p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>La pct. 1, alineatul al doilea, cuvintele „două noțiuni noi” au fost substituite cu textul se completează cu noțiunile „<i>Sistem informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale” și „fișe statistice electronice”</i>”.</p> <p>În partea ce ține de noțiunea „fișa statistică electronică” este valabilă același argument înaintat la obiecția nr. 1 a autorului avizului.</p>
3.	La Articolul II:	<p>Se acceptă.</p> <p>Au fost operate modificările de rigoare.</p>

		<p>La pct. 1, textul „cu o noțiune, ” se va substitui cu textul „cu noțiunea „Sistemul informațional „e-Dosar: Gestione electronică a cauzelor penale/contravenționale” ”.</p> <p>La pct. 4, se recomandă comasarea amendamentelor cu vizează completarea art. 7 cu subpunctele 1¹) și 1²).</p>	
	4.	<p>La Articolul III, lit. b) se va exclude, or, proiectul de lege nu prevede necesitatea aprobării de către Guvern a unor acte normative.</p>	<p>Se acceptă. La Articolul III, lit. b) a fost exclusă.</p>
<p>Centrul Național Anticorupție (Nr. ELO25/10294 din 21.01.2025)</p>	1.	<p>În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.</p> <p>Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la asigurarea coordonării eficiente între diverse autorități și instituții implicate în procesele penale și contravenționale prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - accesul rapid și centralizat la datele necesare pentru gestionarea cauzelor; - reducerea duratei de procesare; - creșterea eficienței sistemului judiciar; - eliminarea redundanțelor și erorilor; - asigurarea unui flux coerent de informații și o gestionare sigură a datelor juridice. 	<p>S-a luat act.</p>

Ministru al afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN