



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la ratificarea Acordului internațional dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la programul Uniunii „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori”, semnat la Bruxelles la 15 octombrie 2024

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege cu privire la ratificarea Acordului internațional dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la programul Uniunii „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori”, semnat la Bruxelles la 15 octombrie 2024.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe

Mihail POPȘOI

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Vizează:

Secretar general al Guvernului

Artur MIJA

	Nume, prenume	Subdiviziunea	Semnătura
Responsabil de proiect			
Şeful subdiviziunii responsabile			
Conformitate juridică			
Conformitate lingvistică		DRAN	

LEGE
pentru ratificarea Acordului internațional dintre Republica Moldova,
pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea
Republicii Moldova la programul Uniunii „Cetățeni, egalitate, drepturi
și valori”, semnat la Bruxelles la 15 octombrie 2024

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul internațional dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la programul Uniunii „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori”, semnat la Bruxelles la 15 octombrie 2024.

Art. 2. – Guvernul și alte instituții și autorități ale statului vor întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe va notifica Uniunii Europene ratificarea Acordului nominalizat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Argumentarea oportunității ratificării Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la Programul „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori” (2021-2027)

A. Descrierea tratatului

Acordul între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la programul „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori” (2021-2027) (în continuare – Acord) reprezintă un tratat bilateral interstatal încheiat între Republica Moldova și Uniunea Europeană. Din punct de vedere structural, Acordul este constituit din titlu, preambul, cinci articole și două anexe.

Acordul reprezintă un instrument prin intermediul căruia Republica Moldova va participa la programele Uniunii Europene consolidând astfel democrația, statul de drept și protecția drepturilor fundamentale. Acordul va intra în vigoare la data la care părțile își vor notifica reciproc finalizarea procedurilor interne necesare în acest scop. Prevederile acestuia se vor aplica retroactiv din data de 1 ianuarie 2024 și vor rămâne în vigoare atât timp cât este necesar pentru finalizarea tuturor proiectelor și activităților finanțate din cadrul programului, a tuturor acțiunilor necesare pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene și a tuturor obligațiilor financiare care decurg din punerea în aplicare a prezentului Acord între părți.

Acordul nu poate fi modificat decât în scris, cu acordul comun al Părților. Intrarea în vigoare a modificărilor va urma aceeași procedură aplicabilă pentru intrarea în vigoare a prezentului Acord. Oricare dintre Părți poate denunța Acordul în orice moment, printr-o notificare scrisă cu privire la intenția sa de a-l denunța. Denunțarea produce efecte în termen de trei luni calendaristice de la data la care notificarea scrisă este primită de către destinatar. Data la care intră în vigoare denunțarea constituie data denunțării în sensul Acordului. Potrivit Protocolului obligațiile Republicii Moldova de a achita contribuțiile financiare conform Acordului se suspendă.

Prezentul instrument juridic reflectă intenția comună a Republicii Moldova și Uniunii Europene de a-și dezvolta, consolida, și extinde în continuare relațiile de cooperare în domeniul drepturilor omului, în special prin accesarea mecanismelor de sprijin pentru organizațiile societății civile și a altor actori interesați în participarea la dezvoltarea unei societăți deschise, bazate pe drepturi, democratice, întemeiate pe valorile statului de drept.

B. Analiza de impact

Necesitatea ratificării Acordului derivă din aspirațiile Republicii Moldova de a-și onora angajamentele internaționale întru edificarea unui stat de drept bazat pe valori europene ce promovează democrația și spiritul civic activ al societății la îmbunătățirea actului guvernării prin participarea Republicii Moldova la Programul „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori” (CERV).

Potrivit art. 1 al Acordului, Republica Moldova urmează să contribuie la următoarele componente ale programului:

(b) promovarea drepturilor, a nediscriminării și a egalității, inclusiv a egalității de gen, și promovarea integrării perspectivei de gen și a dimensiunii nediscriminării (componenta „Egalitate, drepturi și egalitate de gen”);

(c) promovarea implicării și a participării cetățenilor la viața democratică a Uniunii și a schimburilor dintre cetățenii din diverse state membre, precum și sensibilizarea cetățenilor cu

privire la istoria lor europeană comună (componenta „Implicarea și participarea cetățenilor”);
(d) combaterea violenței, inclusiv a violenței pe criterii de gen (componenta „Daphne”).

Aderarea la programul CERV ar permite instituțiilor și organizațiilor neguvernamentale din Republica Moldova să acceseze granturi din partea Comisiei Europene în domeniile acoperite de Capitolele 23 și 24 ale legislației Uniunii Europene.

Acordul asigură dreptul entităților juridice stabilite în Republica Moldova de a participa la acțiunile programului în condiții echivalente cu cele aplicabile entităților juridice stabilite în Uniune.

C. Analiza oportunității ratificării:

Ratificarea Acordului va contribui la crearea unei societăți civile dinamice, care să dispună de mijloace de acțiune, să încurajeze participarea democratică, civică și socială a cetățenilor și să cultive bogata diversitate a societății europene. Beneficiarii programelor sunt subiecți privați persoane fizice, cât și organizațiile societății civile.

Acordul nu are drept scop abordarea problemelor de ordin economic și de mediu. Acordul nu contravine Constituției Republicii Moldova și nici angajamentelor ce decurg din tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. Ratificarea Acordului nu necesită adoptarea unor acte normative noi sau modificarea celor existente în vederea implementării eficiente a prevederilor acestuia.

Implementarea Acordului nu necesită înființarea unor instituții naționale și internaționale sau modificarea celor existente. Cu privire la punctul de contact, această funcție va fi asigurată de Ministerul Justiției.

Totodată, conform Acordului, Republica Moldova, după caz, va lua toate măsurile necesare pentru a se asigura că bunurile și serviciile achiziționate în Republica Moldova sau importate în Republica Moldova, care sunt finanțate parțial sau integral în temeiul acordurilor de grant și/sau al contractelor încheiate pentru realizarea activităților în conformitate cu Acordul, sunt scutite de taxele vamale, de taxele la import și de alte taxe fiscale, inclusiv TVA, aplicabile în Republica Moldova.

Reprezentanții Republicii Moldova vor participa în calitate de observatori la Comitetul pentru Programul „CERV”, fără drept de vot și pentru punctele care vizează Republica Moldova, precum și la alte reuniuni legate de implementarea Programului.

Prevederile Acordului, care are o structură standard, instituie în sarcina părții semnatare o contribuție financiară anuală la program și la costurile conexe de gestionare, execuție și funcționare prevăzute în bugetul general al Uniunii Europene. Contribuția financiară este formată dintr-o contribuție operațională și o taxă de participare. Urmare negocierilor purtate cu reprezentanții Departamentului Justiție și Consumatori al Comisiei Europene (DG JUST), a fost agreat un Protocol care constituie parte integrantă a Acordului și care suspendă aceste obligații financiare în cazul Republicii Moldova. Temei pentru introducerea acestui Protocol, în formă de anexă la Acord, servește *Acordul-cadru, încheiat prin schimb de scrisori, dintre Republica Moldova și Comisia Europeană, pentru aplicarea suspendării contribuțiilor financiare ale Republicii Moldova la programele Uniunii Europene, semnat la 23 ianuarie 2024 la Chișinău, ratificat prin Legea nr. 36/2024 din*

29.02.2024. Bunurile și serviciile achiziționate în Republica Moldova sau importate în Republica Moldova, care sunt finanțate parțial sau integral în temeiul acordurilor de grant și/sau contractelor încheiate pentru realizarea activităților în conformitate cu Acordul urmează a fi scutite de taxe vamale, taxe de import și alte taxe fiscale, inclusiv TVA, care sunt aplicabile în Republica Moldova. De asemenea, în procesul de procurare a bunurilor și serviciilor destinate realizării activităților finanțate prin program, beneficiarii acestuia urmează să respecte prevederile stipulate în Hotărârea Guvernului nr. 246/2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

Acordul a fost semnat la Bruxelles, la data de 16 octombrie 2024. Din partea Republicii Moldova, Acordul a fost semnat de ministra justiției, dna Veronica MIHAILOV – MORARU din partea Uniunii Europene – de Comisarul European pentru justiție, dl Didier REYNDERS. Acordul a fost semnat în limbile engleză și română, ambele texte fiind deopotrivă autentice, textul în limba engleză fiind de referință. Nu au fost identificate rezerve care să afecteze aplicarea Acordului.

Acordul va intra în vigoare la data la care părțile își vor notifica reciproc finalizarea procedurilor interne necesare în acest scop. De asemenea, prevederile acestuia se vor aplica retroactiv din data de 1 ianuarie 2024 și vor rămâne în vigoare atât timp cât este necesar pentru finalizarea tuturor proiectelor și activităților finanțate din cadrul programului, a tuturor acțiunilor necesare pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene și a tuturor obligațiilor financiare care decurg din punerea în aplicare a prezentului Acord.

Având în vedere că Acordul va intra în vigoare după notificarea reciprocă privind finalizarea procedurilor interne de către ambele părți, și ținând cont de prevederile art. 11, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), conform cărora Parlamentul Republicii Moldova decide asupra ratificării tratatelor internaționale încheiate în numele statului, considerăm că ratificarea acestui Acord de către Parlamentul Republicii Moldova, în ambele lecturi, este necesară și oportună.

Secretar de stat

Eduard SERBENCO