



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru aprobarea Regulamentului privind compensarea cheltuielilor de transport sau de închiriere a spațiului locativ

În temeiul art. 29¹ din Legea nr. 544/1995 cu privire la statutul judecătorului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 15-17, art. 63), cu modificările ulterioare, și al art. 61¹ din Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 69-77, art. 113), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul privind compensarea cheltuielilor de transport sau de închiriere a spațiului locativ (se anexează).

2. Compensarea cheltuielilor de transport sau de închiriere a spațiului locativ pentru judecătorii și procurorii care își desfășoară activitatea de serviciu într-o altă localitate decât în cea în care aceștia își au domiciliul este efectuată în limitele mijloacelor financiare aprobate anual în acest sens în bugetele instanțelor judecătorești, în bugetul Consiliului Superior al Magistraturii, al Consiliului Superior al Procurorilor și al Procuraturii Generale.

3. Sursele financiare pentru compensarea cheltuielilor de transport și de închiriere a spațiului locativ pentru judecători și procurori se includ anual în bugetele autorităților publice indicate la pct. 2.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

REGULAMENT
privind compensarea cheltuielilor de transport
sau de închiriere a spațiului locativ

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul privind compensarea cheltuielilor de transport sau de închiriere a spațiului locativ (în continuare – *Regulament*) reglementează condițiile și metodologia de calcul al compensării cheltuielilor de transport tur-retur sau, după caz, de închiriere a spațiului locativ, suportate de judecătorii și procurorii care își exercită atribuțiile de serviciu în alte localități decât cele în care aceștia își au domiciliul.

2. Prevederile prezentului Regulament se aplică următorilor subiecți (dacă distanța dintre localitatea în care aceștia își au domiciliul și localitatea în care își exercită atribuțiile de serviciu este de cel puțin 20 de kilometri):

2.1. judecători, cu excepția celor care își exercită atribuțiile de serviciu în mun. Chișinău;

2.2. procurori, cu excepția celor care își exercită atribuțiile de serviciu în mun. Chișinău;

2.3. membrii judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii și ai organelor specializate ale acestuia, care sunt indicate la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 947/1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii;

2.4. membrii procurori din cadrul Consiliului Superior al Procurorilor și ai organelor care funcționează în subordinea acestuia, care sunt indicate la art. 82 din Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură.

3. Prezentul Regulament se aplică subiecților prevăzuți la pct. 2, indiferent de tipul mijlocului de transport folosit pentru deplasarea spre localitatea în care își exercită atribuțiile de serviciu, inclusiv subiecților prevăzuți la pct. 2 care nu circulă zilnic, dar închiriază spațiul locativ în localitatea în care își exercită atribuțiile de serviciu.

4. În sensul prezentului Regulament se definesc următoarele noțiuni:

4.1. *compensarea lunară a cheltuielilor de transport tur-retur sau, după caz, de închiriere a spațiului locativ* (în continuare – *compensare*) – plată lunară, în monedă națională, calculată și acordată în condițiile prezentului Regulament, pentru compensarea cheltuielilor de transport tur-retur, aferente deplasării judecătorului și procurorului din localitatea în care acesta își are domiciliul spre localitatea în care își exercită atribuțiile de serviciu sau, după caz, a celor

aferente închirierii spațiului locativ;

4.2. *documente confirmative* – acte juridice care atestă faptul că judecătorul sau, după caz, procurorul își are domiciliul în altă localitate decât cea în care își exercită atribuțiile de serviciu sau care atestă faptul închirierii spațiului locativ în localitatea în care acesta își exercită atribuțiile de serviciu;

4.3. *domiciliu* – locul efectiv de trai de pe teritoriul Republicii Moldova, unde judecătorul sau, după caz, procurorul își are reședința obișnuită.

II. CONDIȚIILE DE ACORDARE A COMPENSĂRII

5. Subiectul poate solicita acordarea compensării dacă:

5.1. localitatea în care își exercită atribuțiile de serviciu se află la o distanță de cel puțin 20 de kilometri de localitatea în care acesta își are domiciliul;

5.2. în localitatea în care își exercită atribuțiile de serviciu, acesta nu deține în mod individual sau împreună cu soțul/soția sau, după caz, concubinul/concubina o locuință în proprietate personală.

6. Compensarea se acordă în baza cererii scrise a subiectului, în care se indică tipul compensării solicitate, care poate fi:

6.1. privind cheltuielile de transport tur-retur;

6.2. privind cheltuielile de închiriere a spațiului locativ.

7. Subiecții nu pot beneficia concomitent de ambele tipuri de compensare.

8. Procedura de acordare a compensării este stabilită de către Consiliul Superior al Magistraturii și, respectiv, de către Consiliul Superior al Procurorilor, și include:

8.1. depunerea și examinarea cererii;

8.2. prezentarea și examinarea documentelor confirmative pentru fiecare tip de compensare;

8.3. actualizarea informației pe care s-a fundamentat cererea.

9. În cazul prezentării de către subiect a informației eronate, quantumul compensării se recalculează cu reținerea ulterioară din contul subiectului vizat a sumelor achitate nejustificat.

10. Compensarea nu se acordă în cazul în care subiectul este asigurat cu transport de serviciu sau cu locuință de serviciu.

11. Plata compensării încetează din data în care subiectul nu mai întrunește condițiile de acordare a acesteia.

III. METODOLOGIA DE CALCUL AL COMPENSĂRII

12. Cuantumul compensării cheltuielilor de transport tur-retur se calculează conform formulei:

$$C = Nz \times Dtr \times Pmc \times 0,075,$$

unde:

C – cuantumul compensării;

Nz – numărul de zile efectiv lucrate de subiect în luna pentru care se acordă compensarea;

Dtr – distanța tur-retur dintre localitatea în care subiectul își are domiciliul și localitatea în care acesta își exercită atribuțiile de serviciu;

Pmc – prețul mediu al combustibilului, determinat conform pct. 16;

0,075 – consumul mediu al combustibilului pentru un kilometru.

13. Numărul de zile efectiv lucrate se determină conform tabelului de pontaj.

14. În zilele efectiv lucrate nu se includ: zilele de concediu (anual de odihnă, de studiu, medical, neplătit), zilele de sărbătoare nelucrătoare, zilele de deplasare și orice altă perioadă în care subiectul nu exercită atribuțiile de serviciu.

15. Distanța tur-retur dintre localitatea în care își are domiciliul și localitatea în care subiectul își exercită atribuțiile de serviciu se determină prin accesarea aplicației www.google.com/maps (luând ca bază de calcul „fastest route”).

16. Prețul mediu al combustibilului consumat pentru un kilometru se calculează prin media aritmetică a prețurilor maxime anunțate de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică pentru benzină și motorină, pentru prima zi a lunii pentru care se solicită compensarea.

17. Pentru compensarea cheltuielilor de transport tur-retur, calculate în baza formulei indicate la pct. 12, se stabilesc următoarele plafoane maxime, ținând cont de distanța tur-retur parcursă de subiect:

16.1. distanța tur-retur de 40-150 km – cuantumul compensării nu poate depăși suma de 4 500 de lei;

16.2. distanța tur-retur de 151-200 km – cuantumul compensării nu poate depăși suma de 4 950 de lei;

16.3. distanța tur-retur mai mare de 201 km – cuantumul compensării nu poate depăși suma de 5 400 de lei.

18. Cuantumul compensării cheltuielilor de închiriere a spațiului locativ se determină în funcție de costul lunar al chiriei, care este prevăzut în contractul de locațiune încheiat de subiect, dar nu mai mult de plafonul maxim de 4 500 de lei lunar.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
Regulamentului privind compensarea cheltuielilor de
transport sau de închiriere a spațiului locativ

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind compensarea cheltuielilor de transport sau de închiriere a spațiului locativ a fost elaborat de Ministerul Justiției.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Inițierea elaborării prezentului proiect de hotărâre a Guvernului derivă din necesitatea creării cadrului normativ conex Legii nr. 316/2024 pentru modificarea unor acte normative (compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau după caz, de închiriere a spațiului locativ).

Menționăm că proiectul hotărârii Guvernului are ca scop îmbunătățirea cadrului normativ ce reglementează garanțiile sociale ale judecătorilor și procurorilor, în contextul noilor prevederi referitoare la reorganizarea hărții judiciare și a hărții Procuraturii.

Astfel, pentru ca judecătorii și procurorii să beneficieze de aceste garanții într-un mod eficient și echitabil, este indispensabilă aprobarea unui cadru normativ de punere în aplicare a mecanismului compensator, care să reglementeze:

- **criteriile de eligibilitate** pentru acordarea compensării;
- **metodologia de calcul** a compensării;
- **responsabilitățile instituțiilor implicate** în gestionarea acestor compensări.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Actualmente nu există un cadru normativ care ar reglementa condițiile și ar stabili metodologia de calcul al compensării lunare a cheltuielilor de transport tur-retur sau, după caz, de închiriere a spațiului locativ suportate de judecătorii și procurorii care își desfășoară activitatea într-o altă localitate decât în cea în care își au domiciliul.

Obiectivul propus este unul imperios, având drept scop evitarea blocajelor în activitatea procuraturilor și judecătorilor din cauza numărului mic de judecători și procurori care activează în anumite raioane, precum și încurajarea judecătorilor și procurorilor de a accepta funcțiile vacante din alte localități în care sunt amplasate instanțele judecătorești sau procuraturile, decât cele în care aceștia locuiesc, precum și sporirea eficienței sistemului judecătoresc și sistemului Procuraturii.

Astfel, prezentul proiect va crea baza normativă pentru detalierea mecanismului de compensare a cheltuielilor menționate supra pentru judecători și procurori.

În calitate de părți interesate evidențiem:

- judecătorii și procurorii care își desfășoară activitatea în alte localități decât cele în care își au domiciliul;
- membrii judecători ai Consiliului Superior al Magistraturii (în continuare – CSM) și membrii procurori ai Consiliului Superior al Procurorilor (în continuare – CSP), precum și cei din organele specializate ale acestora, care își desfășoară activitatea în alte localități decât cele în care își au domiciliul.

Informația referitoare la numărul aproximativ al părților interesate este reflectată în rubrica „4.2. *Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative*” al prezentei Note de fundamentare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Obiectivul general urmărit prin promovarea prezentului proiect constă în asigurarea bunei funcționări a sistemului judecătoresc și a procuraturii.

Prin proiect **se propune atingerea următoarelor obiective specifice:**

- consolidarea capacităților instituționale ale instanțelor judecătorești și ale procuraturilor;
- sporirea atractivității funcțiilor vacante de judecător și de procuror din localitățile mai îndepărtate de municipiile Republicii Moldova și crearea condițiilor pentru participarea mai multor candidați la concursurile de ocupare a acestor funcții;
- crearea premiselor pentru reprezentanții sistemului judecătoresc și cei ai sistemului procuraturii de a accepta transferurile în funcțiile vacante din alte localități, decât cele în care aceștia locuiesc (în contextul modificării hărții instanțelor judecătorești și hărții Procuraturii);
- îmbunătățirea calității actului de justiție și sporirea eficienței procuraturilor și instanțelor judecătorești;
- crearea premiselor pentru judecătorii și procurorii care nu activează în mun. Chișinău de a participa la concursurile de ocupare a funcțiilor de membru al CSP sau CSM, precum și al organelor specializate ale acestora;
- evitarea blocajelor în activitatea procuraturii și sistemului judecătoresc;
- dezvoltarea garanțiilor sociale prevăzute pentru judecători și procurori.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul este structurat în următoarele capitole:

- I. Dispoziții generale
- II. Condițiile de acordare a compensării
- III. Metodologia de calcul a compensării

Compensarea se va acorda în cazul în care:

- a) distanța dintre localitatea unde persoana își desfășoară activitatea și localitatea în care aceasta își are domiciliul (locul efectiv de trai unde își are reședința obișnuită) este de cel puțin 20 km;

b) în localitatea în care își desfășoară activitatea, acesta nu deține în mod individual sau împreună cu soțul/soția sau, după caz, concubinul/concubina, o locuință în proprietate personală.

În calitate de distanță de reper a fost selectată distanța de cel puțin 20 km. Or, distanțele mai mici de 20 km reprezintă raza localităților ce constituie suburbiile municipiilor și orașelor, iar parcurgerea acestora (cu luarea în calcul a ambuteiajelor, inclusiv din or. Chișinău) durează circa 30 min. – 1 oră și nu consumă mult timp și resurse.

Actualmente, judecătorii și procurorii care „fac naveta” sau închiriază spațiul locativ pot fi convențional divizați în două categorii:

- cei care circulă zilnic de la domiciliu către locul de desfășurare a activității, în seara aceleiași zile întorcându-se înapoi;
- cei care în perioada dintre deplasarea spre locul de desfășurare a activității și întoarcerea spre domiciliu, închiriază spațiu locativ în localitatea în care își desfășoară activitatea.

Precizăm că formularea într-o manieră generală a prevederilor din proiect va face posibilă compensarea cheltuielilor pentru ambele categorii menționate supra, indiferent de faptul dacă circulă zilnic sau închiriază spațiul locativ. Or, condiția de bază este ca distanța dintre localitatea de domiciliu și localitatea de desfășurare a activității să fie de cel puțin 20 km.

În aceeași ordine de idei, în lista subiecților, beneficiari ai compensării lunare au fost incluși procurorii și judecătorii care sunt membri ai CSP sau CSM, inclusiv ai organelor specializate ale acestora. Acest fapt va stimula participarea procurorilor și judecătorilor din localitățile mai îndepărtate la concursurile de ocupare a funcțiilor vacante din organele de autoadministrare ale profesiilor juridice respective.

Reiterăm că aprobarea acestor prevederi va încuraja judecătorii și procurorii deja numiți să activeze în continuare în aceste instituții, chiar dacă acestea nu se află în localitatea în care își au domiciliul, fapt benefic și pentru judecătorii sau procurorii nou numiți.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Subliniem că la elaborarea proiectului nu au fost analizate alte opțiuni.

Totodată, la elaborarea mecanismului propus s-a ținut cont de opțiunea selectată și promovată prin Legea nr. 316/2024 privind modificarea unor acte normative (compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau după caz, de închiriere a spațiului locativ).

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Crearea acestui cadru normativ va aduce beneficii pe termen lung în ceea ce privește sporirea accesibilității justiției. Crearea premiselor pentru mărirea

numărului de judecători și procurori în localitățile mai îndepărtate va avea ca efect și îmbunătățirea calității actului de justiție și sporirea eficienței instanțelor judecătorești și procuraturilor, prin reducerea duratei de examinare a cauzelor și creșterea nivelului de încredere a populației în justiție.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Impactul financiar al proiectului poate fi estimat, reieșind din numărul actual al judecătorilor și procurorilor care, pentru a ajunge în localitatea în care își exercită atribuțiile, trebuie să parcurgă o distanță de cel puțin 20 km într-o direcție.

Reieșind din informația prezentată de CSM, de Procuratura Generală și de CSP, actualmente în această categorie se încadrează 189 persoane, dintre care:

- 78 judecători;
- 108 procurori;
- 3 membri CSP.

Cuantumul compensării lunare va fi constituit din rezultatul înmulțirii următoarelor elemente constitutive ale formulei de calcul:

a) „distanța tur-retur dintre localitatea în care persoana își are domiciliul și localitatea în care aceasta își exercită atribuțiile de serviciu” - distanța tur-retur dintre localitățile de domiciliu ale acestora și localitățile în care își exercită atribuțiile de serviciu variază între 40 km și 480 km;

b) „prețul combustibilului utilizat, conform tarifului anunțat de ANRE în prima zi a lunii pentru care se solicită compensarea” – menționăm că pentru estimarea impactului aproximativ al prezentului proiect a fost utilizată informația anunțată de ANRE la data de 01.10.2024;

c) „numărul de zile efectiv lucrate de persoană în luna pentru care se acordă compensarea” – la calcularea compensării nu se va ține cont de zilele în care persoana se află în concediu de odihnă anual, medical, concediu neplătit, etc.;

d) „consumul mediu al combustibilului pentru un kilometru” – la stabilirea consumului mediu s-a luat în calcul consumul mediu de 7,5 litri de combustibil pentru 100 km parcursi. Astfel, rezultă că consumul mediu pentru un kilometru constituie 0,075 litri. Precizăm că același consum mediu este utilizat în România la efectuarea calculelor similare.

Totodată, reieșind din faptul că resursele financiare de care dispune bugetul de stat sunt limitate, se impune stabilirea unor plafoane maxime pentru cuantumul compensării. Or, proiectul nu propune restituirea integrală a cheltuielilor suportate. Drept urmare, va fi stabilit un plafon maxim de 4.500 lei. Această sumă rezultă din media valorilor contractelor de locațiune a spațiului locativ, încheiate per țară în luna octombrie 2024 (informație prezentată de Serviciul Fiscal de Stat). În scopul evitării aplicării unui tratament diferențiat pentru beneficiarii de compensări, se propune utilizarea aceluiași plafon de 4.500 lei pentru ambele tipuri de compensări.

Astfel, pentru compensarea cheltuielilor de transport tur-retur se planifică instituirea următoarelor plafoane maxime, divizate reieșind din distanța tur-retur parcursă:

a) 40-150 km – se calculează conform formulei, dar cuantumul nu poate depăși suma de 4.500 lei;

b) 151-200 km – se calculează conform formulei, dar cuantumul nu poate depăși suma de 4.500 lei, plus 10% din aceasta (4.950 lei);

c) mai mult de 201 km– se calculează conform formulei, dar cuantumul nu poate depăși suma de 4.500 lei, plus 20% din aceasta (5.400 lei).

1. Pentru distanțele din primul plafon maxim:

1.1 Un procuror sau judecător care a lucrat efectiv 22 zile din lună, distanța zilnică tur-retur fiind de 40 km, va primi următoarea compensare:

$40 \text{ km} \times 20,96 \text{ lei} \times 22 \text{ zile} \times 0,075 \text{ litri/km} = \mathbf{1.383,36 \text{ lei/lună.}}$

1.2 Dacă distanța tur-retur ar constitui 150 km, atunci judecătorul sau procurorul va primi următoarea compensare:

$150 \text{ km} \times 20,96 \text{ lei} \times 22 \text{ zile} \times 0,075 \text{ litri/km} = \mathbf{5.187,6 \text{ lei/lună.}}$

Astfel, reieșind din faptul că suma rezultată urmare a aplicării formulei depășește plafonul menționat supra, în acest caz cuantumul compensării va constitui 4.500 lei.

2. Pentru distanțele din cel de-al doilea plafon maxim:

Dacă distanța tur-retur ar constitui 190 km, atunci judecătorul sau procurorul va primi următoarea compensare:

$190 \text{ km} \times 20,96 \text{ lei} \times 22 \text{ zile} \times 0,075 \text{ litri/km} = \mathbf{6.570,96 \text{ lei/lună.}}$

Astfel, reieșind din faptul că suma rezultată urmare a aplicării formulei depășește plafonul menționat supra, în acest caz cuantumul compensării va constitui 4.950 lei.

3. Pentru distanțele din cel de-al treilea plafon maxim:

Dacă distanța tur-retur ar constitui 400 km, atunci judecătorul sau procurorul va primi următoarea compensare:

$400 \text{ km} \times 20,96 \text{ lei} \times 22 \text{ zile} \times 0,075 \text{ litri/km} = \mathbf{13.833,6 \text{ lei/lună.}}$

Astfel, reieșind din faptul că suma rezultată urmare a aplicării formulei depășește plafonul menționat supra, în acest caz cuantumul compensării va constitui 5.400 lei.

Drept urmare, impactul financiar pentru acordarea compensării lunare în mediu, precum și anual va constitui circa:

- în cazul a 78 de judecători cuantumul compensării lunare în mediu va fi de 288.797, 93 lei, iar impactul anual estimativ – 3.465.575,12 lei;

- în cazul a 108 de procurori cuantumul compensării lunare în mediu va fi de 349.331,69 lei, iar impactul anual estimativ – 4.191.980,28 lei;

- în cazul a 3 procurori membri ai CSP, cuantumul compensării lunare în mediu va fi de 14.587,20 lei, iar impactul anual estimativ –175.046,40 lei.

II. Compensarea cheltuielilor pentru închirierea spațiului locativ

Având în vedere că unele persoane se deplasează la serviciu la distanțe mari, o bună parte din acestea ar putea închiria spațiu locativ în localitățile unde își

desfășoară activitatea. Totodată, reieșind din argumentele indicate supra, precizăm că cuantumul compensării urmează a fi plafonat astfel încât nu va depăși 4.500 lei.

În cazul în care persoana este eligibilă pentru ambele tipuri de compensare, aceasta urmează să opteze doar pentru una din ele.

Astfel, impactul financiar estimativ maxim al implementării proiectului pentru toate categoriile de subiecți menționați supra, ar constitui:

1) În cazul, în care toate persoanele vor opta pentru compensarea cheltuielilor de transport tur-retur:

- lunar – 652,7 mii lei;
- anual – 7.832,6 mii lei.

2) În cazul, în care toate persoanele vor opta pentru compensarea cheltuielilor pentru închirierea spațiului locativ:

- lunar – 850,5 mii lei;
- anual – 10.206,0 mii lei.

Descifrarea estimativă a costurilor se anexează.

Pentru implementarea Legii nr. 316/2024, în bugetele instanțelor judecătorești, CSM, CSP și al Procuraturii Generale pentru anul 2025 au fost prevăzute deja mijloace financiare în sumă de 5,5 mil. lei. Astfel, în cazul în care cheltuielile de facto pentru implementarea prezentului proiect vor depăși suma menționată, cuantumul mijloacelor financiare prevăzute în acest sens pentru anul 2025 urmează a fi ajustat în procesul de rectificare bugetară.

În context, menționăm că compensările alocate pentru cheltuielile de transport tur-retur sau închirierea spațiului locativ vor fi acordate beneficiarilor fără a fi impozitate. Aceste plăți nu vor fi incluse în venitul impozabil al beneficiarilor și, astfel, nu vor atrage reținerea procentuală din sumă sub formă de impozit pe venit.

Acest aspect este important deoarece subiecții vor beneficia de întreaga valoare a compensărilor, fără deduceri fiscale suplimentare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Adoptarea prezentului proiect va produce în timp un impact pozitiv pentru justițiabilii din localitățile mai îndepărtate ale republicii. Or, odată cu crearea premiselor pentru ocuparea funcțiilor vacante de judecători și procurori din raioanele țării, se va reduce durata de efectuare a urmării penale și durata de examinare a dosarelor în instanțele de judecată. Drept urmare, justițiabililor le va fi garantată respectarea dreptului la judecarea în termen rezonabil a cauzei.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
<p>În scopul respectării prevederilor <i>Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional</i>, pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, la compartimentul <i>Transparența decizională</i>, a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a prezentului proiect, care poate fi accesat la linkul: https://www.justice.gov.md/ro/content/anunt-privind-initierea-procesului-de-ajustare-cadrului-normativ-ce-reglementeaza-garantiile.</p> <p>Un anunț similar a fost plasat și pe platforma: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-ajustare-a-cadrului-normativ-ce-reglementeaza-garantiile-sociale-ale-reprezentantilor-sistemului-judecatoresc-si-sistemului-procuraturii-compensarea-cheltuielilor-de-transport-si-de-cazare/12942.</p> <p>În procesul de avizare au fost recepționate propuneri de la: Ministerul Finanțelor și Procuratura Generală.</p> <p>Au susținut proiectul fără obiecții și propuneri: Curtea Supremă de Justiție, Consiliul Superior al Magistraturii și Consiliul Superior al Procurorilor.</p>
7. Concluziile expertizelor
<p>Proiectul a fost examinat de Centrul Național Anticorupție care, prin raportul de expertiză anticorupție nr. EHG25/10289 din 17.01.2025, a constatat că proiectul nu conține factori care să genereze apariția riscurilor de corupție.</p> <p>Totodată, referitor la cadrul normativ conex ce urmează a fi aprobat de CSM și CSP, în expertiza anticorupție s-a recomandat stabilirea unei proceduri transparente, care nu va admite derogări și nu va conține criterii interpretabile la oferirea compensărilor. La fel, Centrul Național Anticorupție a sugerat stabilirea unui mecanism de control pentru a preveni situațiile de gestionare frauduloasă a compensărilor acordate.</p>
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
<p>Reieșind din faptul că prezentul proiect a fost elaborat pentru crearea mecanismului de implementare a Legii nr. 316/2024 privind modificarea unor acte normative (compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau după caz, de</p>

închiriere a spațiului locativ), se propune intrarea în vigoare a acestuia să aibă loc la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Această măsură nu doar că va sprijini activitatea profesională a judecătorilor și procurorilor, ci va contribui și la consolidarea unui sistem judiciar echitabil și funcțional, adaptat nevoilor actuale.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

CSM, Procuratura Generală și CSP:

- vor asigura colectarea de la judecători/procurori a actelor necesare pentru beneficierea de dreptul la compensare;
- vor asigura planificarea și includerea în bugetele anuale ale sistemului judecătoresc și procuraturii a sumelor necesare pentru implementarea prezentului proiect de act normativ, urmând să coordoneze aceste aspecte cu Ministerul Finanțelor;
- vor aproba regulamentele privind procedura de acordare a compensării.

Ministru

Veronica MIHAILOV-MORARU

SINTEZA
la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind
compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau, după caz, de închiriere a spațiului locativ

Organele care au înaintat propuneri sau obiecții	Nr.	Conținutul obiecțiilor sau propunerii	Opinia Ministerului Justiției
Ministerul Finanțelor	1.	Pct.2 din proiectul de hotărâre se propune de completat la final cu textul „ <i>în bugetele Consiliului Superior al Magistraturii, Consiliului Superior al Procurorilor și Procuraturii Generale</i> ”, iar pct.3 urmează de exclus, deoarece prevederile acestuia se regăsesc în pct.2 din proiect.	Se acceptă. Textul a fost revizuit.
	2.	<p>Potrivit autorului, în scopul implementării prevederilor proiectului, impactul financiar anual în cazul în care toate persoanele vor opta pentru compensarea cheltuielilor de transport tur-retur va fi de circa 7,8 mil. lei, iar în cazul compensării cheltuielilor pentru închirierea spațiului locativ va fi de circa 10,2 mil. lei.</p> <p>Astfel, menționăm că, reieșind din spațiul fiscal disponibil, în bugetele Consiliului Superior al Magistraturii, Consiliului Superior al Procurorilor și Procuraturii Generale pentru anul 2025 sunt prevăzute mijloace pentru acordarea compensațiilor în sumă de 5,5 mil. lei.</p> <p>Totodată, întru a evita aprobarea unui act normativ fără sursă de finanțare, se solicită de a efectua o analiză amplă a alocațiilor aprobate pentru anul 2025 și de a identifica mijloacele financiare suplimentare necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului, întrucât potrivit art.131 alin.(6) din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.</p> <p>În acest sens, compartimentul 4.2 din Nota de fundamentare urmează de completat cu resursele financiare pentru implementarea actului normativ incluse în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024, precum și identificate suplimentar în procesul de analiză a bugetului.</p>	<p>Precizare</p> <p>Calculul impactului financiar pentru prezentul proiect de hotărâre a Guvernului s-a efectuat reieșind din calculele aferente proiectului legii pentru modificarea unor acte normative (compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau după caz, de închiriere a spațiului locativ), adoptat prin Legea nr. 316/2024, care a fost consultat public inclusiv cu Ministerul Finanțelor.</p> <p>Astfel, cheltuielile necesare pentru implementarea prezentului proiect sunt identice celor incluse în nota de fundamentare la proiectul de lege menționat supra.</p> <p>Totodată, precizăm că cifrele de 7,8 mil. lei și de 10,2 mil. lei sunt aferente opțiunilor celor mai costisitoare (în care toți</p>

			<p>beneficiarii vor opta pentru compensarea cheltuielilor de transport sau pentru cea a cheltuielilor de chirie).</p> <p>În eventualitatea în care quantumul cheltuielilor necesare pentru plata compensărilor va fi mai mare decât quantumul celor prevăzute în buget pentru anul 2025 acesta va fi ajustat în procesul de rectificare bugetară, sarcina respectivă aparținând nemijlocit CSM, CSP și Procuraturii Generale.</p>
<p>Procuratura Generală</p>	<p>3.</p>	<p>Este necesar să menționăm că, la momentul avizării proiectului de hotărâre, Legea nr. 316/2024 <i>pentru modificarea unor acte normative (compensarea cheltuielilor de transport tur-retur, după caz, de închiriere a spațiului locativ)</i>, nu a fost promulgată prin Decret prezidențial (<i>decretul nu este plasat pe pagina oficială a Președinției Republicii Moldova și nici pe sit-ul legis.md</i>).</p> <p>Prin urmare, având în vedere că, <i>hotărârea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru organizarea executării legilor</i> (art.14 alin. (1) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative) precum și faptul că <i>proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia</i> (art.3 alin. (4) lit.b) din Legea 100/2017) este dificil să expunem obiecțiile și propunerile pe textul proiectului atât timp cât textul final al Legii nr. 316/2024 nu este cunoscut.</p> <p>Astfel, pentru formularea unei opinii certe și ample privitor la proiectul <i>Regulamentului cu privire la compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau, după caz, de închiriere a spațiului locativ</i>, considerăm oportun expedierea pentru avizare repetată a acestuia după publicarea Legii nr. 316/2024.</p>	<p>Precizare</p> <p>Legea nr. 316/2024 a fost deja publicată în Monitorul Oficial din 16.01.2025.</p> <p>Prevederile Legii nr. 100/2017 nu condiționează consultarea publică a unui proiect de act normativ conex de publicarea în Monitorul Oficial a actului normativ de bază. Aceasta este o condiție doar pentru adoptarea proiectelor ce constituie cadru normativ conex al unei legi.</p> <p>Conform art. 32 alin. (7) din Legea nr. 100/2017, avizarea și consultarea publică repetată se efectuează doar în cazul în care „proiectul actului normativ a fost completat cu aspecte și concepte noi sau dacă mai mult de 30% din</p>

		textul proiectului actului normativ a fost modificat”. Având în vedere faptul că conținutul legii de bază nu a suferit modificări, precum și faptul că urmare a procesului de avizare nici textul prezentului proiect nu a avut modificări esențiale, consultarea repetată a acestuia nu este necesară.
4.	Parafa se va expune în următoarea redacție „ <i>Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. __din__</i> ”, conform uzanțelor normative.	Se acceptă. Textul a fost modificat.
5.	După succesiunea logică considerăm că pct. 6 urmează a fi redat după punctul 7. Or, pct. 7 enumeră tipurile de compensare, iar pct. 6 deja reglementează restricția în care subiectul nu poate beneficia de ambele tipuri de compensare.	Se acceptă. Textul a fost modificat.
6.	<p>Cu referire la metodologia de calculare propusă de autor unde „<i>la stabilirea consumului mediu s-a luat în calcul consumul mediu de 7,5 litri de combustibil pentru 100 km parcurs</i>” (adică 0,075 litri/la 1 km) cu stabilirea unor „<i>plafoane maxime</i>” nu poate fi acceptată deoarece este incorectă și inechitabilă.</p> <p>Astfel, după formula propusă la achitarea indemnizației pentru cheltuielile de transport tur-retur nu va fi respectat principiul echității, or spre exemplu va fi achitată o sumă fixă deși procurorii vor avea cheltuieli în sume diferite (decalajele fiind foarte mari) astfel că pentru unii procurori se va restitui aproximativ 70-80% din suma cheltuielilor suportate pentru transport, iar pentru alți procurori se va restitui aproximativ 30-40% din cheltuielile suportate, fapt ce ar constitui un tratament diferențiat nejustificat.</p> <p>Exemplificând menționăm că un procuror care parcurge distanța tur-retur zilnic de 201 km după formula propusă în proiect va fi (21 zile x 201 km x 21,53 lei x 0,075 litri/km = 6 815 lei) va avea cheltuieli în sumă de 6815 lei și având în vedere plafonul maxim va primi o indemnizație lunară de 5400 lei, iar un procuror care parcurge distanța de 380 km zilnic (21 zile x 380 km x 21,53 lei x 0,075 litri/km = 12885 lei) va avea cheltuieli în sumă de 12885 lei și tot va primi indemnizația lunară în sumă de 5400 lei, deși ultimul practic va avea cheltuieli de transport în mărime dublă față de primul procuror, fapt inadmisibil.</p>	Nu se acceptă. Stabilirea unor plafoane maxime este necesară pentru a evita depășirea cuantumului mijloacelor financiare alocate de la bugetul de stat. Pentru detalii, a se vedea nota de fundamentare.

	<p>Or, cadrul normativ trebuie să garanteze mecanismul ca fiecărui procuror/judecător să-i fie acordată indemnizația lunară privind compensarea cheltuielilor de transport tur-retur în dependență de distanța parcursă, zilele lucrate efectiv și suma efectiv cheltuită pentru transport tur-retur, motiv din care propunem a exclude plafoanele stabilite la pct. 17 din proiect.</p>	
--	--	--