



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DECIZIE PROTOCOLARĂ nr. ____/2025

Extras din procesul-verbal nr. ____ (pct. ____)

al ședinței Guvernului din 23 aprilie 2025

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (punerea în circulație a noilor modele de pașapoarte și documente de călătorie).

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Aprobat în ședința Guvernului din 23 aprilie 2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

Proiect

UE

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (punerea în circulație a noilor modele de pașapoarte și documente de călătorie)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune parțial (art. 1 alin. (2), (2a) și (2b), art. 2, art. 3 alin. (2) și Anexa) Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre (CELEX: 32004R2252), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 385 din 29 decembrie 2004, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (CE) nr. 444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 mai 2009.

Art. I. – Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 9, art. 89), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Clauza de armonizare va avea următorul cuprins:

„Prezenta lege transpune parțial (art. 1 alin. (1), alin. (2) lit. (a) pct. (i), (ii), (ii)-a și (iii), art. 2 alin. (1) lit. (a)-(f) și alin. (2), art. 3, art. 4, art. 4a, art. 4b și Anexa) Regulamentul (CE) nr. 1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe (CELEX: 32002R1030), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157 din 15 iunie 2002; parțial (art. 1 alin. (2), (2a) și (2b), art. 2, art. 3 alin. (2) și Anexa) Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre (CELEX: 32004R2252), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 385 din 29 decembrie 2004, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (CE) nr. 444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 mai 2009 și

parțial (art. 1, art. 2 lit. (a) primul alineat și lit. (b), art. 3 alin. (1), (2), (3) și (5)-(11), art. 4 alin. (1), alin. (2) lit. (a), (b) și (c) și alin. (3), art. 5 alin. (1), (2) și (3), art. 6 lit. (a)-(g), art. 7 alin. (1) și (3) și art. 8-11) Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație (CELEX: 32019R1157), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019.”

2. În tot cuprinsul legii, cuvintele „Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Ministerul Afacerilor Externe”, la forma gramaticală corespunzătoare.

3. Articolul 2 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 2.** Pașaportul, documentele de călătorie

(1) Pașaportul se eliberează cetățenilor Republicii Moldova, iar documentele de călătorie se eliberează persoanelor cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid sau de refugiat, precum și persoanelor cărora li s-a acordat protecție umanitară în conformitate cu actele normative privind migrația și azilul, pentru a călători în străinătate.

(2) Pașaportul și documentele de călătorie fac dovada, în fața autorităților naționale și străine, a identității, a statutului juridic, precum și a dreptului titularului de a călători în străinătate.

(3) Pașaportul și documentele de călătorie conțin date în format tipărit și în format inscripționat prin tehnici speciale, date în format electronic, precum și elemente de particularizare și de siguranță.

(4) Pe partea exterioară a copertei din față, denumirea statului emitent și a pașaportului se înscriu în limba română, iar denumirea statului emitent și a documentelor de călătorie – în limbile română, engleză și franceză.

(5) Pașaportul și documentele de călătorie conțin următoarele date în format tipărit și în format inscripționat pe cardul integrat de date de identificare:

- a) denumirea statului emitent în limbile română, engleză și franceză;
- b) codul statului emitent;
- c) denumirea actului de identitate în limbile română, engleză și franceză;
- d) tipul actului de identitate (codul);
- e) seria și numărul;
- f) numele;
- g) prenumele;
- h) cetățenia. Această informație nu se înscrie în documentele de călătorie;
- i) data nașterii;
- j) numărul de identificare de stat al persoanei fizice;
- k) sexul;
- l) locul nașterii (țara de origine);

- m) data emiterii;
- n) autoritatea emitentă;
- o) data expirării termenului de valabilitate;
- p) imaginea facială;

q) semnătura olografă a titularului, care se aplică de la vârsta de 14 ani. În cazul persoanelor cu vârsta sub 14 ani și al celor care nu pot aplica semnătura, se aplică o mențiune specială în condițiile stabilite de Guvern.

(6) În mediul de stocare electronică a datelor pașaportului și a documentelor de călătorie se înscriu:

a) datele din formatul tipărit și din formatul inscripționat;

b) datele biometrice ale titularului: imaginea facială și imaginile amprentelor digitale.

(7) Persoanele pentru care prelevarea amprentelor digitale este fizic imposibilă permanent sau temporar, precum și copiii cu vârstă sub 12 ani sunt exonerati de obligația de a se supune procedurii de prelevare a amprentelor digitale.

(8) Denumirile câmpurilor informaționale din pașaport și documentele de călătorie se înscriu în limbile română, engleză și franceză.

(9) Datele cu caracter personal din pașaport și documentele de călătorie se înscriu în limba română.

(10) Pașaportul și documentul de călătorie pentru apatrizi se eliberează cu termen de valabilitate:

a) de 4 ani, pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 0-7 ani;

b) de 7 ani, pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 7-16 ani;

c) de 10 ani, pentru persoanele cu vârsta peste 16 ani.

(11) În cazul adresării persoanei pentru obținerea pașaportului sau a documentului de călătorie pentru apatrizi în perioada de până la o lună înainte de împlinirea vârstei necesare încadrării într-o grupă de vârstă ulterioare, prevăzută la alineatul (10), actul de identitate respectiv se eliberează cu termen de valabilitate stabilit pentru această grupă de vârstă.

(12) Documentul de călătorie pentru refugiați se eliberează pe un termen de valabilitate de 5 ani, iar pentru beneficiarii de protecție umanitară – pe un termen de valabilitate de 3 ani.

(13) În cazul în care prelevarea amprentelor digitale este fizic imposibilă temporar, pașaportul și documentul de călătorie se eliberează pe un termen de valabilitate de 1 an.”

4. Articolul 3¹:

la alineatul (1), cuvintele „eliberat de Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene” se substituie cu cuvintele „emis de Ministerul Afacerilor Externe și se eliberează”;

la alineatul (2) litera w), cuvintele „ministrului afacerilor externe și integrării europene” se substituie cu cuvintele „ministrului afacerilor externe”.

5. La articolul 3² alineatul (1), cuvintele „eliberat de Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene” se substituie cu cuvintele „emis de Ministerul Afacerilor Externe și se eliberează”.

6. Articolul 3³:

se completează cu alineatul (5⁴) cu următorul cuprins:

„(5⁴) Pe partea exterioară a copertei din față, denumirea statului emitent și denumirea pașaportului diplomatic și a celui de serviciu se înscriu în limbile română, engleză și franceză.”;

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Pașaportul diplomatic și cel de serviciu conțin următoarele date în format tipărit și în format inscripționat pe cardul integrat de date de identificare:

- a) denumirea statului emitent în limbile română, engleză și franceză;
- b) codul statului emitent;
- c) denumirea actului de identitate în limbile română, engleză și franceză;
- d) tipul actului de identitate (codul);
- e) seria și numărul;
- f) numele;
- g) prenumele;
- h) cetățenia;
- i) data nașterii;
- j) numărul de identificare de stat al persoanei fizice;
- k) sexul;
- l) locul nașterii (țara de origine);
- m) data emiterii;
- n) autoritatea emitentă;
- o) data expirării termenului de valabilitate;
- p) imaginea facială;
- q) semnătura olografă a titularului, care se aplică de la vârsta de 14 ani. În

cazul persoanelor cu vârsta sub 14 ani și al celor care nu pot aplica semnătura, se aplică o mențiune specială în condițiile stabilite de Guvern.”

7. La articolul 4:

alineatul (1¹) va avea următorul cuprins:

„(1¹) Autoritatea emitentă a tuturor tipurilor de acte de identitate eliberate cetățenilor Republicii Moldova, cu excepția pașaportului diplomatic și a celui de serviciu, este Agenția Servicii Publice, iar a tuturor tipurilor de acte de identitate eliberate în condițiile prezentei legi apatrizilor, cetățenilor străini, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară – Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne.

Producerea tuturor tipurilor de acte de identitate reglementate prin prezenta lege și efectuarea cercetărilor tehnico-științifice la toate etapele procesului de

prestare a serviciilor publice de eliberare a actelor de identitate se asigură de către Agenția Servicii Publice.”

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026.

(2) Guvernul, până la intrarea în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte
(punerea în circulație a noilor modele de pașapoarte și documente de călătorie)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte a fost elaborat de către Agenția Servicii Publice și este promovat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte este prevăzută în Clusterul I „Valori fundamentale”, Capitolul 24 „Justiție, libertate și securitate” din Planul Național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024 – 2027 (PNA), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023, precum și la acțiunea 75 Capitolul „Afaceri externe și integrare europeană” din Planul național de reglementări pentru anul 2025 (PNR), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin Hotărârea Parlamentului nr. 97/1994 privind aderarea Republicii Moldova la unele acte internaționale referitoare la aviația civilă internațională, de la 1 iulie 1992, Republica Moldova a aderat la Convenția privind aviația civilă internațională (Chicago 7 decembrie 1944 cu art. 93 bis din 27 mai 1947, cu amendamente la articolele: 45, 84a, 49e și 61 din 14 iunie 1954, 50a din 16 octombrie 1974) și Acordul privind tranzitul serviciilor aeriene internaționale (Chicago, 7 decembrie 1944). Convenția de la Chicago este documentul fundamental care reglementează navigația aeriană internațională, administrată de către Organizația Internațională a Aviației Civile (International Civil Aviation Organization (ICAO)). Convenția de la Chicago conține anexe care stabilesc standarde și practici recomandate, inclusiv pentru documentele de călătorie, precum ar fi măsurile pentru protecția împotriva falsificării și utilizarea tehnologiilor biometrice pentru verificare. Republica Moldova a început să elibereze acte de identitate din sistemul național de pașapoarte conforme standardelor internaționale în baza angajamentelor asumate prin diferite tratate și convenții internaționale, inclusiv cele stabilite de Organizația Internațională a Aviației Civile, care fiind o agenție a Națiunilor Unite, stabilește standarde și recomandări pentru documentele de călătorie specificate în Documentul 9303 privind documentele de călătorie citibile automat (în continuare – Documentul 9303). Organizația Internațională a Aviației Civile (ICAO) a aprobat prima ediție a Documentului 9303 în anul 1980 cu titlul „Pașaport cu capacitate de citire optică”. În anul 2021 ICAO a aprobat ediția a 8-a a Documentului 9303 „Documente de călătorie citibile automat”, structurat în 13 părți. Documentul 9303 conține un set de cerințe obligatorii și opționale față de forma documentului de călătorie, structura, conținutul datelor, precum și codificarea datelor în mediul de stocare electronică a datelor din documentele de călătorie. Cerințele față de documentele de călătorie stabilite prin Documentul 9303 sunt reglementate și de legislația comunitară prin Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre. Armonizarea elementelor de securitate la nivel european, a formei, conținutului și integrarea elementelor de identificare

biometrică au reprezentat un pas important către utilizarea unor noi elemente ale documentului de călătorie, sporind siguranța acestuia și au stabilit o corelație mai fiabilă între titular și document cu scopul de a contribui la identificarea titularului, facilitarea călătoriilor, asigurării protecției datelor personale și în mod semnificativ, la asigurarea protecției împotriva utilizării frauduloase.

În anul 2024 au fost adoptate modificări la Partea a 4-a a Documentului 9303, care, în funcție de tipul documentului, standardizează codul documentului, format din două litere. Potrivit pct. 4.4. din Documentul 9303 *prima literă* indică faptul că documentul poate fi citit automat, iar a *doua literă* identifică tipul documentului de călătorie, și anume:

- pașaportul național (*National/ordinary passport*) – „PP”;
- pașaportul diplomatic (*Diplomatic passport*) – „PD”;
- pașaportul de serviciu (*Official/service passport*) – „PO”;
- documentul de călătorie pentru apatrizi (*Statless passport*) – „PS”;
- documentul de călătorie pentru refugiați (*Refugee passport*) – „PR”;
- documentul de călătorie pentru beneficiarii de protecție umanitară (*Alien passport*) – „PT”.

Anterior modificărilor respective, la indicarea codului documentului de călătorie, Documentul 9303 prevedea obligativitatea includerii doar a primei litere „P”, utilizarea celei de-a doua litere fiind lăsată la discreția statului emitent.

Astfel, potrivit reglementărilor actuale, codurile pașapoartelor și ale documentelor de călătorie emise în Republica Moldova sunt următoarele:

- pașaportul eliberat cetățeanului Republicii Moldova – „PA”;
- pașaportul diplomatic – „PD”;
- pașaportul de serviciu – „PS”;
- documentul de călătorie pentru apatrizi – „PC”;
- documentul de călătorie pentru refugiați – „PT”;
- documentul călătorie pentru beneficiarii de protecție umanitară – „PH”.

De menționat că, în timpul controlului vizual sau manual, tipul documentului de călătorie poate fi recunoscut datorită copertei. De exemplu, în sistemul național al actelor de identitate, coperta pașapoartelor diplomatice este de culoare neagră. Prin urmare, în cazul utilizării sistemului automat pentru verificarea documentelor de călătorie la traversarea frontierei, la citire, este dificilă recunoașterea tipului documentului, deoarece sistemul accesează doar informația de pe pagina cu date. Astfel, din cauza lipsei standardizării și uniformizării utilizării celei de a doua litere din codul documentului, stabilirea tipului documentului devine imposibilă.

Din considerentele enunțate supra, codurile pașapoartelor și a documentelor de călătorie emise în Republica Moldova urmează a fi racordate la noile cerințe ale Documentului 9303, care sunt obligatorii pentru toți emitenții de pașapoarte și documente de călătorie. Noile cerințe vizează creșterea gradului de siguranță a documentelor de călătorie și eficientizarea proceselor de verificare a actelor de identitate la traversarea frontierei.

Documentul 9303 stabilește standarde internaționale pentru documentele de călătorie, inclusiv pașapoarte, cărți de identitate utilizate ca documente de călătorie și alte acte similare.

Actualizarea acestor standarde, aplicabile de la 1 ianuarie 2026 include:

- introducerea unor noi specificații pentru structura codurilor zonei de citire optică (MRZ Machine Readable Zone);
- creșterea nivelului de securitate pentru prevenirea falsificărilor sau utilizării ilicite a actelor de identitate;
- implementarea unor cerințe suplimentare privind interoperabilitatea globală.

Așadar, proiectul legii a fost elaborat în contextul transpunerii amendamentelor operate la Documentul 9303 privind documentele de călătorie citibile automat, care stabilesc cerințe obligatorii față de specificarea tipului documentului de călătorie în funcție de statutul juridic al titularului, aplicabile cu începere de la 1 ianuarie 2026.

Pașapoartele eliberate cetățenilor Republicii Moldova și documentele de călătorie eliberate

apatrizilor, cetățenilor străini, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară vor corespunde ca formă și conținut cerințelor Documentului 9303, inclusiv amendamentelor introduse la 20.03.2024, și anume, celor de la pct. 4.4. din partea 4, care, în conformitate cu Nota 1 din 1 ianuarie 2026, vor avea un caracter obligatoriu, specificațiilor pentru pașapoartele mecanolizibile și pentru alte documente de călătorie mecanolizibile de formatul TD3 fiind stabilite noi cerințe privind codurile pașapoartelor și documentelor de călătorie, indicate în câmpurile prestabilite din zona de control vizual (Visual Inspection Zone – VIZ) și din zona de citire optică (Machine Readable Zone – MRZ)

(https://www.icao.int/publications/Documents/9303_p4_cons_en.pdf).

Ulterior aprobării legii urmează modificarea Hotărârii Guvernului nr. 522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte, în partea ce ține de aprobarea modelelor noi ale pașapoartelor și ale documentelor de călătorie, sub aspectul modificării codurilor documentelor respective și ajustării conținutului acestora la cerințele de securitate stabilite prin actele normative europene.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte și în special, expunerea în redacție nouă a art.2 și a art.3³ alin. (6), cu redarea coerentă și consecutivă a datelor generale privind regimul juridic și conținutul pașapoartelor și a documentelor de călătorie emise de autoritățile Republicii Moldova.

1. Astfel, art. 2 conține următoarele norme precizate:

a) potrivit alin. (1) pașaportul se va elibera doar cetățenilor Republicii Moldova, din care considerente, în tot cuprinsul legii se va opera cu noțiunea de „pașaport”, fără a specifica statutul juridic al titularului. Pașaportul face dovada identității titularului, a statutului juridic, precum și a dreptului titularului de a călători în străinătate în fața autorităților naționale și a celor străine;

b) tot la alin. (1) se specifică că documentele de călătorie se eliberează apatrizilor cărora li s-a acordat drept de ședere pe teritoriul Republicii Moldova, persoanelor cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid sau de refugiat, precum și persoanelor cărora li s-a acordat protecție umanitară în conformitate cu actele normative privind migrația și azilul, pentru a călători în străinătate. În context, în tot cuprinsul legii se va utiliza noțiunea de „document de călătorie”, fără a se specifica denumirea documentului în raport cu statutul juridic al titularului;

c) alineatele (5) și (6) expun în redacție nouă normele care reglementează conținutul pașaportului și al documentelor de călătorie, atât date din formatul tipărit și inscripționat, cât și cele din formatul electronic. Aceste norme corespund prevederilor Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, modificat prin Regulamentul (CE) nr. 444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 mai 2009, precum și ale Documentului 9303.

2. Redacția propusă la literele d) din alin. (5) art. 2 și, respectiv, din alin. (6) art. 3³ - „d) tipul actului de identitate (codul);” se justifică prin excluderea obligativității modificării cadrului normativ național în cazul unor eventuale modificări a codurilor în Documentul 9303.

Respectiv, nu se va indica codul tuturor tipurilor de pașapoarte și documente de călătorie, în funcție de statutul juridic al titularului, pe motiv că acesta nu constituie o parte componentă a denumirii actelor de identitate respective, acest element având o particularitate mai mult tehnică, de codificare a tipului documentului, utilizat în documentația tehnică aferentă proceselor de personalizare și de producere a actelor de identitate respective.

3. Se propune expunerea art. 4 alin. (1¹) în redacție nouă, în vederea precizării autorităților responsabile de emiterea pașapoartelor și a documentelor de călătorie și în privința autorității responsabile de emiterea de producerea acestor documente.

Astfel, norma stipulează expres că autoritatea emitentă a tuturor tipurilor de acte de identitate eliberate cetățenilor Republicii Moldova, cu excepția pașaportului diplomatic și al aceluia de

serviciu, este Agenția Servicii Publice, iar a tuturor tipurilor de acte de identitate eliberate apatrizilor, cetățenilor străini, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară – Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

Autoritatea emitentă a pașapoartelor diplomatice și de serviciu, în conformitate cu art. 3¹ alin. (1) și 3² alin. (1) din Legea nr. 273/1994 este Ministerul Afacerilor Externe.

Potrivit normei menționate (art. 4 alin. (1¹)), autoritatea responsabilă de producerea tuturor tipurilor de acte de identitate reglementate prin Legea nr. 273/1994 și de efectuarea cercetărilor tehnico-științifice la toate etapele procesului de prestare a serviciilor publice de eliberare a actelor de identitate este doar Agenția Servicii Publice.

Amendamentele menționate asigură ajustarea cadrului normativ național la prevederile art. 3 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr. 2252/2004, care statuează că fiecare stat membru desemnează un organism cărui îi revine responsabilitatea de a imprima pașapoarte și documente de călătorie. Statele comunică numele acestui organism Comisiei și celorlalte state membre.

4. De asemenea, au fost operate modificări tehnice, cum ar fi substituirea, în tot cuprinsul legii, a sintagmei „Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene” cu sintagma „Ministerul Afacerilor Externe”, precum și ajustarea la prevederile cadrului normativ conex – art. 12 din Legea nr.140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situații de risc și a copiilor separați de părinți.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării proiectului de act normativ nu au fost identificate și analizate alte opțiuni alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul de lege nu produce un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice.

Excluderea din conținutul legii a codurilor utilizate în funcție de tipul pașaportului și a documentului de călătorie nu va influența procesul de emitere a acestor documente, conținutul câmpului informațional respectiv fiind completat la producerea documentelor respective de către Agenția Servicii Publice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea amendamentelor propuse la Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Nu este aplicabil.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Modificările propuse la Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte nu vor avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal.

Rigorile privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal vor fi respectate pe deplin în aceeași manieră ca și la personalizarea actuală a actelor de identitate.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra echității și egalității de gen. Toate persoanele vor beneficia în mod egal de eliberarea actelor de identitate în condițiile stabilite de cadrul normativ.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Pașapoartele eliberate cetățenilor Republicii Moldova și documentele de călătorie eliberate apatrizilor, cetățenilor străini, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară vor corespunde ca formă și conținut rigorilor Regulamentului (UE) 2252/2004, precum și cerințelor Documentului 9303 al Organizației Internaționale a Aviației Civile (ICAO), inclusiv amendamentelor la respectivul document, introduse din 20.03.2024 la pct. 4.4. din partea 4, care, în conformitate cu Nota 1, din 1 ianuarie 2026 vor avea un caracter obligatoriu (https://www.icao.int/publications/Documents/9303_p4_cons_en.pdf).

Modificările date prevăd specificații pentru pașapoartele mecanolizibile și alte documente de călătorie mecanolizibile de formatul TD3, fiind stabilite noi cerințe privind codurile pașapoartelor și documentelor de călătorie, indicate în câmpurile prestabilite din zona de control vizual (VIZ) și din zona de citire optică (MRZ).

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Ulterior adoptării modificărilor la Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte urmează a fi operate modificări la Hotărârea Guvernului nr. 522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte, și anume, aprobarea noilor modele ale pașapoartelor și documentelor de călătorie, sub aspectul modificării codurilor documentelor respective și ajustării conținutului acestora la cerințele de securitate stabilite prin actele normative europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În corespundere cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe platforma www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența”, directoriul „Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative”.

Urmare anunțării în procedură de avizare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârii Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional și ale Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul, împreună cu materialele aferente, a fost plasat spre consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la capitolul „Transparența”, directoriul „Consultări publice/Anunțuri privind consultările publice” și pe platforma www.particip.gov.md.

Anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului și proiectul supus consultărilor publice pot fi accesate la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13833

Proiectul a fost avizat de Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, Agenția de Guvernare Electronică și Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor, Agenția de Guvernare Electronică și Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal au prezentat lipsă de obiecții și propuneri.

Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică a prezentat o propunere de ordin redacțional. Propunerea nu a fost acceptată, iar poziția autorului vizavi de aceasta este reflectată în sinteză.

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu art. 35 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE.

Prin Avizul de compatibilitate nr. 31/02-69-3277 din 25.03.2025 Centrul de armonizare a legislației a propus completarea proiectului cu clauza de armonizare.

Propunerea a fost acceptată, prin includerea acesteia în proiect. Drept rezultat, proiectul a fost completat cu clauza de armonizare. Respectiv, clauza de armonizare la Legea nr. 273/1994 cu privire la actele de identitate din sistemul național de pașapoarte a fost expusă în redacție nouă.

Suplimentar, a fost elaborat Tabelul de concordanță.

În conformitate cu art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei juridice și anticorupție.

Urmare expertizei juridice (nr. 04/1-3253 din 08.04.2025) nu au fost înaintate obiecții sau recomandări de ordin conceptual.

Totodată, a fost înaintată o propunere de ordin redacțional, care a fost acceptată. Poziția autorului pe marginea acesteia a fost expusă în sinteză.

În cadrul expertizei anticorupție (Raport de expertiză anticorupție nr. ELO25/104480 din 09.04.2025) s-a constatat că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent.

Urmare adoptării proiectului vor fi operate modificări în Hotărârea Guvernului nr. 522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte, prin plasarea modelelor noi de pașapoarte și documente de călătorie, în corespundere cu codurile pentru fiecare tip de document și în conformitate cu standardele stabilite la pct. 4.4. din partea 4 a Documentului 9303.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Acțiunile de bază, care urmează a fi executate urmare adoptării proiectului, vor fi reflectate și raportate periodic, în regim on-line, pe platforma Guvernului: www.project.gov.md, unde sunt plasate informații privind executarea Planului Național de Reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024 și ajustării conținutului acestora la cerințele de securitate stabilite prin actele normative europene.

Ministru

Danilella MISAIL-NICHITIN

SINTEZA

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate
din sistemul național de pașapoarte (*punerea în circulație a noilor modele și documente de călătorie*)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Agencia de Guvernare Electronică (nr. 3007-043 din 19.03.2025)		Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Ministerul Afacerilor Externe (nr. DI/3/041-2818 din 20.03.2025)		Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Ministerul Finanțelor (nr. 04-06/207/401 din 24.03.2025)		Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (04-01/862 din 24.03.2025)		Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică (nr. 1.4/620/25 din 21.03.2025)		<p>Prin prezenta, în ordinea examinării proiectului de lege <i>pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (punerea în circulație a noilor modele de pașapoarte și documente de călătorie)</i> (număr unic 149/MAI/ASP/2025), în limita competențelor funcționale, I.P. „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” comunică lipsa de obiecții, înaintând următoarea propunere de ordin redacțional.</p> <p>În cuprinsul pct. 5 al art. I, cifra „4” care constituie indicele noului alineat 5 se va substitui cu cifra „3”.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Alin. (5³) a fost introdus în art. 3³ prin Legea nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte.</p>

Expertizare

Centrul de armonizare a legislației
(nr. 31/02-69-3277 din 25.03.2025)

Proiectul de lege are drept obiectiv expunerea în redacție nouă a art. 2 și a art. 33, alin.(6) din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte în vederea reflectării juridice coerente a datelor generale privind regimul juridic și conținutul pașapoartelor și a documentelor de călătorie emise de autoritățile Republicii Moldova.

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate **Capitolului 24 „Justiție, libertate și securitate”**.

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, prezintă relevanță directă dispozițiile **Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre**.

Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 are drept obiectiv armonizarea elementelor de securitate, inclusiv, elementelor de identificare biometrice pentru pașapoartele și documentele de călătorie emise de țările UE cu scopul de a le proteja împotriva falsificării. Regulamentul (CE) nr. 2252/2004, din momentul adoptării și până în prezent, a fost modificat prin Regulamentul (CE) nr. 444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 mai 2009 pentru a defini excepțiile pentru copiii cu vârsta sub 6 ani și pentru persoanele în cazul cărora este fizic imposibilă prelevarea de amprente digitale pentru documentele de călătorie.

În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (CE) nr. 2252/2004, menționăm cu titlu general că, proiectul național, reieșind din obiectul său specific de reglementare și scopul urmărit, asigură **transpunerea art. 1 (2a) din actul UE**, care se referă la procedura de exonerare a obligației de furnizare a amprentelor digitale copiilor sub vârsta de 12 ani, precum persoanele pentru care prelevarea amprentelor digitale este fizic imposibilă. Astfel proiectul național, prin

expunerea în redacție nouă a conținutului art. 2, alin. (7) din Legea nr. 273/1994 reflectă cazurile de exonerare de la obligația de a se supune procedurii de prelevare a amprentelor digitale.

În concluzie, potrivit art. 31 și 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative care au ca scop armonizarea, se transmit spre avizare/expertiză de compatibilitate fiind însoțite în mod obligatoriu de un Tabel de concordanță. Tabelul de concordanță asigură documentarea și evidența procesului de armonizare și de implementare a angajamentelor de armonizare în relațiile cu UE, precum și identifică/descrie gradul de compatibilitate atins al proiectului național cu actul UE transpus. Întocmirea Tabelului de concordanță se va realiza potrivit instrucțiunilor metodologice stabilite de Anexa nr. 2 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018.

Proiectul național nu conține clauza de armonizare, care este obligatorie pentru toate actele normative care au ca scop transpunerea legislației UE, inclusiv, și pentru cele de modificare. Astfel, ținând cont de prevederile art. 31 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 29 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, după clauza de adoptare a proiectului național urmează a fi inserată clauza de armonizare în următoarea redacție:

”Prezenta Lege transpune art. 1 (2a) din Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, CELEX: 32004R2252, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (CE) nr. 444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 mai 2009”.

Se acceptă.

Proiectul de lege a fost completat cu clauza de armonizare.

Subsidiar, clauza de armonizare din Legea nr. 273/1994 a fost expusă în redacție nouă.

Propunerea a fost inclusă în Art I pct. 1 la proiect. Astfel, punctul 1 a devenit punctul 2. Numerotarea punctelor din articolul I a fost modificată.

Subsecvent, a fost întocmit Tabelul de concordanță

			cu Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre.
Ministerul Justiției (nr. 04/1-3253 din 08.04.2025)		<p>Potrivit notei de fundamentare ce însoțește proiectul de act normativ, elaborarea proiectului de lege, rezidă în necesitatea realizării măsurilor incluse în Planul Național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024 – 2027 (Clusterul I „Valori fundamentale”, Capitolul 24 „Justiție, libertate și securitate”), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023, precum și în necesitatea realizării acțiunii 75, Capitolul „Afaceri externe și integrare europeană” din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.</p> <p>Astfel, scopul proiectului se relevă în transpunerea parțială a unor prevederi din Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre.</p> <p>În contextul examinării proiectului, comunicăm lipsa obiecțiilor sau recomandărilor de ordin conceptual. Subsidiar, în scopul îmbunătățirii proiectului de lege, la pct. 7, modificările ce vizează alin. (1³) art. 4 din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, se vor exclude în vederea corespunderii terminologiei utilizate cu legislația civilă.</p>	<p>S-a luat act.</p> <p>Se acceptă. Prevederea a fost exclusă din proiect.</p>
Centrul Național Anticorupție (nr. ELO25/10480 din 09.04.2025)		<p>În nota de fundamentare se menționează: <i>„Proiectul prevede modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte și în special, expunerea în redacție nouă a art. 2 și a art. 3/3 alin. (6), cu redarea coerentă și consecutivă a datelor generale privind regimul juridic și conținutul pașapoartelor și a documentelor de călătorie emise de autoritățile Republicii Moldova.</i></p>	

	<p>(...). <i>Așadar, proiectul legii a fost elaborat în contextul transpunerii amendamentelor operate la Documentul 9303 privind documentele de călătorie citibile automat, care stabilesc cerințe obligatorii față de specificarea tipului documentului de călătorie în funcție de statutul juridic al titularului, aplicabile cu începere de la 1 ianuarie 2026</i>”.</p> <p>La fel, în nota de fundamentare la compartimentul „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” se menționează că: „<i>Implementarea amendamentelor propuse la Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat</i>”.</p> <p>În final, menționăm că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.</p>	<p>S-a luat act.</p>
Notificare		
<p>Centrul de armonizare a legislației (comentariu public pe platforma E-Legiferare)</p>	<p>Clauza de armonizare a PL se va expune în următoarea redacție: ”Prezenta lege transpune parțial (transpune art. 1 (2), (2a), (2b); art. 2; art. 3 (2); Anexa) Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoartele și în documentele de călătorie emise de statele membre, CELEX: 32004R2252, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 385 din 29 decembrie 2004, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (CE) nr. 444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din din 28 mai 2009”.</p> <p>Totodată, cu referire la art. I, pct. 1 din PL, clauza de armonizare se va expune în următoarea redacție: ”Prezenta lege transpune parțial (transpune art. 1 (1), (2) lit. (a) pct. (i), (ii), (ii)-a), (iii); art. 2 (1) lit. (a)–(f), (2); art. 3; art. 4; art. 4a; art. 4b; Anexa) Regulamentul (CE) nr. 1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, CELEX: 32002R1030, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157 din 15 iunie 2002; transpune parțial (transpune art. 1 (2), (2a), (2b); art. 2; art. 3 (2); Anexa)</p>	<p>Se acceptă. Clauza de armonizare la proiectul de lege a fost modificată conform propunerii înaintate.</p> <p>Se acceptă. Art. I pct. 1 a fost modificat conform propunerii înaintate.</p>

	<p>Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, CELEX: 32004R2252, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 385 din 29 decembrie 2004, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (CE) nr. 444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 mai 2009 și transpune parțial (transpune art. 1; art. 2 lit. (a) primul alineat și lit. (b); art. 3 (1)–(3), (5)–(11); art. 4 (1), (2) lit. (a)–(c), (3); art. 5 (1)–(3); art. 6 lit. (a)–(g); art. 7 (1) și (3); art. 8 - 11) Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație, CELEX:32019R1157, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019”.</p>	
--	--	--