



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2024**

**Chișinău**

## **Cu privire la reorganizarea Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor”**

---

În temeiul art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, al art. 7 lit. b) și e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, al art. 12 alin. (1), al art. 19 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 441-450, art. 750), cu modificările ulterioare, și al art. V alin. (3) lit. a) din Legea nr. 118/2023 pentru modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 204-207, art. 354), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” se reorganizează prin transformare în Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” cu capital integral de stat.

**2.** Agenția Proprietății Publice va exercita, în numele statului, funcția de deținător de acțiuni ale Societății pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”.

**3.** Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” este succesorul de drepturi și obligații ale Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor”.

**4.** Agenția Proprietății Publice:

1) în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va asigura reorganizarea întreprinderii nominalizate conform pct. 1;

2) după finalizarea procedurii de reorganizare, va asigura elaborarea modificărilor în anexa la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice și în cadrul normativ subordonat;

3) va asigura determinarea bunurilor imobile care vor fi transmise în calitate de aport la capitalul Societății pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” și se vor afla în gestiune economică a acesteia, ca urmare a delimitării bunurilor imobile proprietate publică după apartenență și pe domenii.

5. Bunurile Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” se vor transmite Societății pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”, conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

6. Disponibilizarea personalului ca urmare a reorganizării Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor”, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația muncii.

7. Cheltuielile ce țin de reorganizare vor fi acoperite de către Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor”, în proces de reorganizare.

8. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**DORIN RECEAN**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul dezvoltării  
economice și digitalizării

Dumitru ALAIBA

Ministrul infrastructurii  
și dezvoltării regionale

Andrei Spînu

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea**  
**Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor”**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la reorganizarea Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Prin Legea nr.118/2023 pentru modificarea unor acte normative, Parlamentul Republicii Moldova a aprobat modificări la cadrul normativ aferent modului de administrare a drumurilor.

Astfel, potrivit art.V alin.(3) lit.a) din Legea nr.118/2023, Guvernul în termen de 9 luni de la data intrării în vigoare a legii menționate, urmează să întreprindă măsurile necesare în vederea reorganizării Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni cu capital integral de stat, cu denumirea „Administrația Națională a Drumurilor”.

Reliefăm că cerințe privind reorganizarea întreprinderilor de stat în alte forme juridice de organizare sunt expres statuate și în prevederile Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală. Astfel, prin adoptarea Legii nr. 246/2017, s-a inițiat reforma în domeniul administrării proprietății publice, prin alinierea politicilor publice de administrare a întreprinderilor de stat la normele generale de guvernare corporativă și de determinare și delimitare clară a atribuțiilor fondatorului, ale consiliului de administrație și ale administratorului. În context, remarcăm că potrivit art. 2 alin.(1) din această lege, funcția de fondator al întreprinderii de stat, în numele Guvernului, este exercitată doar de Agenția Proprietății Publice, iar potrivit art.19 alin.(3) lit.b), a fost stabilită sarcina Guvernului să reorganizeze întreprinderile de stat în alte forme juridice de organizare.

Mai mult ca atât, dinamizarea procesului de reorganizare a întreprinderilor de stat în alte forme juridice de organizare, constituie o măsură de intervenție prioritară, setată conform Strategiei cu privire la administrarea proprietății de stat în domeniul întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.911/2022. În acest sens, în Planul de acțiuni a Guvernului pentru anul 2024, la acțiunea 253 este expres prevăzută „adoptarea hotărârii Guvernului privind reorganizarea Î.S. Administrația de Stat a Drumurilor, prin transformarea acesteia în societate pe acțiuni, în scopul fortificării capacităților de administrare a rețelei de drumuri naționale.

Prin urmare, în contextul prevederilor normative invocate supra și în scopul asigurării executării acestora, a fost elaborat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor”.

Remarcăm că, că aspectele ce țin de reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni, constituie o primă etapă de restructurare a întregului sistem de întreținere a drumurilor publice, care se propune a fi realizat în trei etape succesive, cu ulterioara absorbție a societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice.

Prima etapă, rezultă din prevederile art.V alin.(3) lit.a) din Legea nr.118/2023, și vizează reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în Societate pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” cu capital integral de stat. Este de remarcat, că în cadrul acestei etape se va asigura inclusiv evaluarea obligatorie a patrimoniului Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, în conformitate cu cerințele art.5 alin.(4) lit.f) din Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, care impune realizarea evaluării în cazul reorganizării întreprinderilor de stat.

A doua etapă: întrucât în cadrul societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice, în structura capitalului social al acestora, se regăsește capital privat (persoane fizice, deținătoare de acțiuni) urmează ca Guvernul în temeiul art.6 lit.e<sup>2</sup>) și 44<sup>1</sup> din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, să întreprindă măsuri în vederea consolidării pachetelor de acțiuni prin procurarea de către stat a pachetelor de acțiuni proprietate privată din cadrul societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat specializate în întreținerea drumurilor publice. Este de relevat, că procedura consolidării pachetelor de acțiuni ale statului este reglementată printr-un Regulament, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.463/2015.

Ulterior, în contextul realizării etapei a doua, va fi demarată cea de - a treia etapă: reorganizarea S.A „Administrația Națională a Drumurilor” cu capital integral de stat, prin absorbție a celorlalte 10 societăți pe acțiuni specializate în întreținerea drumurilor publice.

*Istoric* Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” a fost fondată în anul 2002, conform pct.5 al Hotărârii Guvernului nr.38/2002, ca urmare a reorganizării Administrației de Stat a Drumurilor (organ al autorității administrative fondat prin Hotărârea Guvernului nr.678/2001) în întreprindere de stat subordonată Ministerului Transporturilor și Comunicațiilor.

Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor”, potrivit Statutului, este fondată în vederea gestionării, întreținerii, reparării, modernizării, dezvoltării și exploatării drumurilor publice în scopul desfășurării traficului rutier în condiții de siguranță a circulației, de fluentă și continuitate. Capitalul social al întreprinderii constituie 20 176 351 lei.

Infra, se prezintă o succintă informație privind activitatea economico-financiară a Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” pe durata perioadei 2020-2022, fiind determinată de evenimentele și tranzacțiile semnificative, care au avut loc, cu scopul evidențierii performanței obținute de întreprindere.

Astfel, în anul 2020 cifra de afaceri a întreprinderii a înregistrat o scădere cu 2,81% în comparație cu anul precedent, ceia ce constituie 99,55% din ponderea totală a veniturilor din vânzări și ca urmare profitul întreprinderii a fost menținut la nivel pozitiv și anume 637 825

lei.

În baza datelor prezentate, compartimentul activitatea de autogestiune a obținut un rezultat financiar pozitiv în anul 2021, mărimea profitului net din activitatea de autogestiune a constituit 2 569 841 lei, ceea ce reprezintă o creștere cu 1 779 910 lei comparativ cu situația la 31.12.2020. Dar totodată, în anul de gestiune în raportul consolidat al întreprinderii cheltuielile depășesc veniturile în sumă cu 70 003 029 lei. Aceste pierderi au fost constatate, în special, din activitatea operațională compartimentul Investiții Externe, care au apărut în urma litigiului inițiat de către compania ”Strabag” AG împotriva Întreprinderii de Stat.

În baza datelor prezentate de către Î.S. “Administrația de Stat a Drumurilor”, în anul 2022 întreprinderea a obținut un rezultat financiar pozitiv. Mărimea profitului până la impozitare a constituit 5 077 475 lei, ceea ce reprezintă o creștere semnificativă în valoare de 2 507 634 lei comparativ cu anul 2021. Ritmul creșterii veniturilor din activitatea operațională a fost de 22,23 %. Totodată, s-au diminuat cheltuielile din activitatea operațională cu 19,43 %, dar acestea nu au influențat rezultatul din activitatea operațională, creșterea valorică fiind în mărime de 2 507 634 lei sau 97,58%.

Astfel, ținând cont de contextul evocat, prin reorganizarea prin transformare Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” în Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” cu capital integral de stat, se urmăresc finalitățile:

- inițierea procesului de restructurare a întregului sistem de întreținere a drumurilor publice;
- fortificarea guvernantei corporative în cadrul noii persoane juridice constituite ca urmare a reorganizării, prin profesionalizarea organelor de conducere a acesteia;
- sporirea transparenței și eficientizarea activității noii persoane juridice, inclusiv prin intermediul profesionalizării organelor de control (comitetul de audit și comisia de cenzori) ale societății pe acțiuni;
- asigurarea unei monitorizări eficiente a performanței noii persoane juridice;
- creșterea eficienței utilizării mijloacelor fondului rutier alocate pentru drumurile naționale;
- creșterea capacităților de absorbție a mijloacelor financiare alocate din surse externe pentru construcția și modernizarea drumurilor publice;
- eficientizarea sistemului de proiectare, construire, modernizarea, reabilitare, reparare și întreținere periodică a drumurilor publice naționale.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul de hotărâre nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

În temeiul art.6 alin.(1) lit.e) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice, art.7 lit.b) și e) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, art.12 alin.(1), art.19 alin.(3) lit.b) din Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat

și întreprinderea municipală și art.V alin.(3) lit.a) din Legea nr.118/2023 pentru modificarea unor acte normative, proiectul de hotărâre dispune reorganizarea Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” prin transformare în Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” cu capital integral de stat.

În contextul cadrului normativ evocat supra, proiectul de hotărâre prevede că Agenția Proprietății Publice va exercita, în numele statului, funcția de deținător de acțiuni a Societății pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”.

Totodată, în spiritul art.205 alin.(5) din Codul civil al Republicii Moldova nr.1107/2002, prin proiectul de hotărâre se reglementează aspecte aferente succesiunii în drepturi în cazul reorganizării persoanelor juridice. Astfel, conform proiectului de hotărâre, Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” este succesorul de drepturi și obligații a Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor”.

Pentru asigurarea derulării în termen și cu maximă celeritate a măsurilor ce se impun în contextul reorganizării, proiectul de hotărâre, pune în sarcina Agenției Proprietății Publice:

- să asigure reorganizarea Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor”, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri;
- după finalizarea procedurii de reorganizare, să asigure elaborarea modificărilor în anexa la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice și în cadrul normativ subordonat. Remarcăm că, aspectele detaliate aferente cadrului normativ ce va necesita a fi modificat este specificat la compartimentul 6 al prezentei note informative;
- să asigure determinarea bunurilor imobile, care vor fi transmise în calitate de aport în capitalul social al Societății pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” și care în gestiune economică a societății urmare delimitării bunurilor imobile proprietate publică după apartenență și pe domenii. Menționăm că, bunurile care urmează a fi transmise în calitate de aport în capitalul social al societății pe acțiuni, vor fi evaluate în modul stabilit de cadrul normativ. Or, în conformitate cu cerințele art.5 alin.(4) lit.f) din Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, se impune realizarea evaluării obligatorii în cazul reorganizării întreprinderilor de stat.

Subsecvent, proiectul conține prevederi generice privind modul de transmitere a bunurilor Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” către Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”, precum și reglementări generice aferente disponibilizării personalului în legătură cu reorganizarea, în cazul imposibilității transferului acestuia.

De asemenea, proiectul de hotărâre prevede intrarea acestuia în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Acest fapt este determinat de necesitatea realizării în termen a dispozițiilor art.V alin.(3) lit.a) din Legea nr.118/2023, care stipulează termenul de 9 luni de la data intrării în vigoare a legii menționate, pentru realizarea măsurilor necesare în vederea reorganizării Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni cu capital integral de stat, cu denumirea „Administrația Națională a Drumurilor”. În contextul evocat, remarcăm că, la moment Întreprinderea de Stat

„Administrația de Stat a Drumurilor” a finalizat procesul de reorganizare a acesteia prin fuziune (absorbție) cu Întreprinderea de Stat Combinatul Republican de Instruire Auto (reorganizare dispusă potrivit Hotărârii Guvernului nr.417/2022).

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Proiectul de hotărâre nu implică costuri financiare suplimentare de la bugetul de stat și nu afectează veniturile bugetare.

Totodată, proiectul de hotărâre dispune acoperirea cheltuielilor de reorganizare a Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” din contul acestei întreprinderi.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul de hotărâre menționat se încadrează în cadrul normativ în vigoare.

Ca urmare a implementării prevederilor proiectului de hotărâre vor fi necesare intervenții la nivelul cadrului normativ primar și respectiv subsidiar, în contextul reorganizării prin transformare a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în Societate pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” cu capital integral de stat.

Astfel, prin proiectul de hotărâre, se pune în sarcina Agenției Proprietății Publice ca după finalizarea procedurii de reorganizare, să asigure elaborarea modificărilor în anexa la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice și în cadrul normativ subordonat. Astfel, din anexa „Lista bunurilor nepasibile de privatizare” la Legea nr.121/2007, din compartimentul „Întreprinderi de stat și municipale” se va exclude poziția „Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” prin reflectarea noi entități rezultate ca urmare a procesului de reorganizare „S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” la compartimentul „Societăți pe acțiuni”.

Subsidiar, în contextul finalizării procedurii de reorganizare, vor fi necesare intervenții în următoarele Hotărâri ale Guvernului: Hotărârea Guvernului nr.902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice; Hotărârea Guvernului nr.161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice; Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile; Hotărâre Guvernului nr.362/2011 privind aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului ocupate de drumurile naționale; Hotărârea Guvernului nr.1277/2018 cu privire la instituirea și funcționarea Sistemului național de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră și altor informații relevante pentru schimbările climatice; Hotărârea Guvernului nr.459/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Consiliului infrastructurii naționale de date spațiale, precum și a componenței acestuia; Hotărârea Guvernului nr.458/2017 pentru aprobarea responsabilităților entităților publice privind seturile de date spațiale; ș.a.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, anunțul privind

elaborarea proiectului de hotărâre a fost plasat pe pagina web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, directoriul „Transparența decizională” și pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

La fel, proiectul a fost plasat pentru consultări și dezbateri publice pe paginile web respective.

De asemenea, evocăm că proiectul a fost remis spre consultare prealabilă către Agenția Proprietății Publice și Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”.

Agenția Proprietății Publice prin demersul nr.05-04-875 din 12.02.2024, a evocat că, având în vedere că, procedura de reorganizare prin fuziune (absorbție) cu Întreprinderea de Stat „Combinatul Republican de Instruire Auto” nu este finalizată, procedura de reorganizare prin transformare a Întreprinderii de Stat “Administrația de Stat a Drumurilor” este prematură. În context, Întreprinderea de Stat “Administrația de Stat a Drumurilor”, prin demersul 06/01-01/1132 din 14.03.2024 a informat despre decizia Agenției Servicii Publice privind înregistrarea reorganizării prin absorbție a respectivei întreprinderi.

Subsidiar, Proiectul de hotărâre a fost avizat/expertizat de următoarele autorități și instituții interesate:

- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Justiției;
- Agenția Proprietății Publice;
- Centrul Național Anticorupție.

Obiecțiile și propunerile expuse au fost luate în considerare la definitivarea proiectului și au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Potrivit art.35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre a fost remis Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei anticorupție. Potrivit Raportului de expertiză nr.EHG24/9702 din 27.05.2024, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul de hotărâre nu necesită efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene.

#### **10. Constatările expertizei juridice**

Potrivit art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre a fost remis Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice. Rezultatele examinării expertizei juridice sunt reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

#### **11. Constatările altor expertize**

Proiectul de hotărâre nu necesită realizarea altor expertize. Or, prevederile acestuia nu cad sub incidența cerințelor Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de



reglementare a activității de întreprinzător, respectiv nu este necesară elaborarea analizei impactului de reglementare.

Mai mult ca atât, prevederile proiectului de hotărâre, nu cad sub incidența cerințelor Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, întrucât acesta nu conține reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia, inclusiv nu prevede reorganizări sau reforme structurale ori instituționale ale autorităților publice sau ale instituțiilor publice.

**Secretar general al ministerului**

**Angela ȚURCANU**

**SINTEZA**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la reorganizarea Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor”**  
**(număr unic 244/MIDR/2024)**

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<b>I etapă de avizare/expertizare</b>		
<p><b>Ministerul Justiției</b> (nr.04/2-3284 din 08.04.2024)</p>	<p>Potrivit notei informative, proiectul este elaborat întru executarea art. V alin. (3) lit. a) din Legea nr. 118/2023 pentru modificarea unor acte normative, care statuează că Guvernul urmează să întreprindă măsurile necesare în vederea reorganizării Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni cu capital integral de stat, cu denumirea „Administrația Națională a Drumurilor”. Prin reorganizarea prin transformare a Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” în Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”, se urmăresc finalitățile:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) inițierea procesului de restructurare a întregului sistem de întreținere a drumurilor publice;</li> <li>b) fortificarea guvernantei corporative în cadrul noii persoane juridice constituite ca urmare a reorganizării, prin profesionalizarea organelor de conducere ale acesteia și organelor de control (comitetul de audit și comisia de cenzori);</li> <li>c) asigurarea unei monitorizări eficiente a performanței noii persoane juridice;</li> <li>d) creșterea eficienței utilizării mijloacelor fondului rutier alocate pentru drumurile naționale;</li> <li>e) creșterea capacităților de absorbție a mijloacelor financiare alocate din surse externe pentru construcția și modernizarea drumurilor publice;</li> <li>g) eficientizarea sistemului de proiectare, construire, modernizare, reabilitare, reparare și întreținere periodică a drumurilor publice naționale.</li> </ul> <p>Astfel, raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul emiterii actului normativ.</p> <p>Observații de ordin conceptual asupra proiectului nu avem de formulat.</p>	<p><b>Se ia act</b></p>
	<p>Pct. 3 se consideră a fi inutil, având în vedere că art. 205 alin. (5) al Codului civil nr. 1107/2002 prevede deja că în cazul reorganizării persoanei juridice prin transformare, drepturile și obligațiile persoanei juridice reorganizate trec la noua persoană juridică în conformitate cu actul de transmitere.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Precizare</b></p> <p>Deși, cadrul normativ primar, în speță art.205 alin.(5) din Codul civil al Republicii Moldova nr.1107/2002, conține prevederi generice aferente succesiunii de drept în cazul reorganizării persoanei juridice prin transformare, totuși se consideră oportună menținerea redacției pct.3 din proiectul de hotărâre, întrucât aceasta vizează aspectele individuale</p>

		aferente succesiunii de drept în cazul reorganizării prin transformare a Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” în Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”.
	La pct. 4, pentru rigoare normativă, cuprinsul sbp. 1) se va reformula după cum urmează: „1) în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri va asigura reorganizarea întreprinderii nominalizate conform punctului 1”.	<b>Se acceptă</b>
	La pct. 5 cuvântul „Patrimoniul” se va substitui cu cuvântul „Bunurile”, având în vedere că, în sens juridic patrimoniul reprezintă totalitatea drepturilor și obligațiilor patrimoniale (care pot fi evaluate în bani), privite ca o sumă de valori active și pasive legate între ele, aparținând unor persoane fizice și juridice determinate (art. 453 alin. (1) din Codul civil). În conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, se vor transmite doar bunurile aflate în gestiunea persoanei juridice.	<b>Se acceptă</b>
<b>Ministerul Finanțelor</b> (nr.07/5-03/59/596 din 9.04.2024)	1. Punctul 4 se propune de completat cu două subpuncte noi, în următoarea redacție: „) în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va institui comisia de transmitere a patrimoniului către S.A. „Administrația de Stat a Drumurilor”. „) va aproba statutul și documentele de constituire ale întreprinderii reorganizate”.	<b>Precizare</b> Proiectul de hotărâre la pct.4 subpct.1), conține o prevedere generică care pune în sarcina Agenției Proprietății Publice ca în termen de 3 luni să asigure reorganizarea Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” în Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”. Respectiva prevede generică, înglobează inclusiv propunerile formulate în avizul Ministerului Finanțelor. Mai mult ca atât, în afara propunerilor formulate, mai sunt și alte acțiuni ce vor necesita a fi realizate de către Agenția Proprietății Publice în contextul reorganizării întreprinderii de stat menționate (spre exemplu: publicarea avizului privind reorganizarea Î.S „Administrația de Stat a Drumurilor” prin transformare în Societate pe Acțiuni cu capital integral de stat S.A. „Administrația Națională a Drumurilor; înregistrarea reorganizării la organul înregistrării de stat; plasarea acțiunilor la înființarea societății; convocarea adunării constitutive a S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, cu aprobarea statutului și constituirea organelor de conducere ale societății ș.a). Din considerentele evocate, pentru a nu enumera expres acțiunile care urmează a fi realizate de către Agenția Proprietății Publice, s-a optat pentru o formulă generică care pune în sarcina Agenției Proprietății Publice ca în termen de

		3 luni să asigure reorganizarea respectivei întreprinderi de stat.
	<p>2. Suplimentar, se propune completarea proiectului hotărârii cu un punct nou, care va deveni pct.8, după cum urmează:  „8. Hotărârea Guvernului nr.902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.390- 395, art.1011) se modifică după cum urmează:  1) în anexa nr. 4, poziția „Î.S. „ Administrația de Stat a Drumurilor” se exclude;  2) anexa nr. 4<sup>1</sup> se completează cu poziția S.A. „Administrația de Stat a Drumurilor””.</p>	<p><b>Precizare</b>  Compartimentul 6 al Notei informative, enumeră mai multe hotărâri ale Guvernului care vor necesita a fi modificate în contextul reorganizării prin transformare a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, inclusiv și Hotărârea Guvernului nr.902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice.  Din considerentele evocate, la pct.4 subpct.2) din proiectul hotărârii, se pune în sarcina Agenției Proprietății Publice, ca după finalizarea procedurii de reorganizare, să asigure <i>elaborarea modificărilor în anexa la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și în cadrul normativ subordonat.</i></p>
	<p>3. Conform Notei informative, procesul de reorganizare a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, prevede trei etape, inclusiv prin procurarea de către stat a pachetelor de acțiuni proprietate privată din cadrul societăților pe acțiuni cu capital majorat de stat specializate în întreținerea drumurilor publice. Realizarea procedurii de consolidare a pachetelor de acțiuni va afecta bugetul de stat, dat fiind faptul, că procurarea acestuia urmează să fie efectuată din sursele Fondului rutier sau a altor surse bugetare, iar impactul nu este estimat. Proiectul de hotărâre urmează să conțină întregul proces de reorganizare a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, inclusiv perioada și impactul asupra bugetului de stat.</p>	<p><b>Precizare</b>  În contextul proiectului de hotărâre propus, care derivă din prevederile art.V alin.(3) lit.a) din Legea nr.118/2023, și vizează <u>doar</u> reorganizarea prin transformare a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în Societate pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” cu capital integral de stat, nota informativă la proiect se rezumă la argumentări ce vizează această <i>primă</i> etapă de restructurare a sistemului de întreținere a drumurilor publice.  Realizarea ulterioarelor etape, precum și estimarea impactului acestora, se va realiza la etapa demarării respectivelor etape.</p>
	<p>4. Suplimentar informăm, că potrivit art.36 alin.(2) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile se contrasemnează de ministrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare a actului contrasemnat. În acest context, Ministrul Finanțelor urmează a fi exclus din lista contrasemnatarilor.  În contextul celor expuse, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul hotărârii, în urma perfectării acestuia prin prisma obiectivelor și propunerilor formulate.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b>  (nr.12-1093 din 05.04.2024)</p>	<p>Totodată, având în vedere ca acțiunile prevăzute la pct. 2 pct. 3 din proiect deja sunt reglementate prin actele normative în vigoare, se propune: 1. Excluderea pct. 2: în conformitate cu art.7 alin. (3) lit. d) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, funcția de deținător de acțiuni (părți sociale) și cu prevederile Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea</p>	<p><b>Precizare</b>  Deși, cadrul normativ primar, anume art.7 alin. (3) lit. d) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, funcția de deținător de acțiuni (părți sociale) în societățile comerciale cu capital integral de stat sau parțial de stat, este atribuită Agenției Proprietății Publice,</p>

	<p>Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2017, Agenția exercită, în numele Guvernului, funcția de fondator al întreprinderilor de stat și de deținător de acțiuni (părți sociale) în societățile comerciale cu cota statului în capital social, în modul stabilit și în limitele competențelor atribuite de cadrul normativ</p>	<p>totuși se consideră oportună menținerea respectivei concretizări și în proiectul de hotărâre la pct.2.</p>
	<p>Excluderea pct. 3: conform prevederilor art. 205 alin. (5) din Codul civil, succesiunea de drept în cazul reorganizării persoanei juridice prin transformare, drepturile și obligațiile persoanei juridice reorganizate trec la noua persoană juridică în conformitate cu actul de transmitere.</p>	<p><b>Precizare</b></p> <p>Cadrul normativ primar, în speță art.205 alin.(5) din Codul civil al Republicii Moldova nr.1107/2002, conține prevederi generice aferente succesiunii de drept în cazul reorganizării persoanei juridice prin transformare, totuși se consideră oportună menținerea redacției pct.3 din proiectul de hotărâre, întrucât aceasta vizează aspectele individuale aferente succesiunii de drept în cazul reorganizării prin transformare a Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” în Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”.</p>
	<p>Excluderea pct. 8, având în vedere că reorganizarea Î.S. ”Administrația de Stat a Drumurilor” este pusă în sarcina Agenției Proprietății Publice.</p>	<p><b>Precizare</b></p> <p>Potrivit cadrului normativ primar aprobat prin Legea nr.118/2023, și care va intra în vigoare în termen de 18 luni de la data adoptării acestei legi, MIDR în comun cu Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” vor fi responsabili de administrarea drumurilor naționale și a suprafețelor de teren, proprietate publică a statului, aferente acestora.</p> <p>În contextul evocat, întru asigurarea executării Legii nr.118/2023, se consideră necesară menținerea pct.8 din proiectul de hotărâre, care stabilește MIDR în calitate de autoritate responsabilă de controlul asupra executării prezentei este hotărâri. Totodată, având în vedere că politica în domeniul de administrării și deținerii proprietății publice este atribuită Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, se propune includerea și acestui minister în lista autorităților responsabile de proiect.</p>
<p><b>Agencia Proprietății Publice</b> (nr.05-03-3108 din 08.05.2024)</p>	<p>Comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	<p><b>Se ia act</b></p>
<p><b>Centrul Național Anticorupție</b> (nr.06/2/5637 din 02.04.2024)</p>	<p>Potrivit art. 25 alin. (1) al Legii integrității nr. 82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass mediei.</p> <p>În acest sens, în conformitate cu prevederile art. 25 alin. (3) lit. a), art. 28 alin. (4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar</p>	<p><b>Se ia act</b></p>

	<p>asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p> <p>Urmare celor expuse, solicităm respectuos expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	
<b>II etapă de avizare/expertizare</b>		
<b>Ministerul Finanțelor</b> (nr.07/5-09/142 din 17.05.2024)	Comunică lipsă de propuneri și obiecții.	<b>Se ia act</b>
<b>Ministerul Justiției</b> (nr.04/2-4518 din 16.05.2024)	Relevăm că, obiecții de ordin conceptual nu avem de formulat.	<b>Se ia act</b>
	Aferent rigorilor de tehnică legislativă, se vor reține: Pct. 3 este inutil, având în vedere că art. 205 alin. (5) din Codul civil nr. 1107/2002 prevede deja că în cazul reorganizării persoanei juridice prin transformare, drepturile și obligațiile persoanei juridice reorganizate trec la noua persoană juridică în conformitate cu actul de transmitere	<b>Precizare</b> Cadrul normativ primar, în speță art.205 alin.(5) din Codul civil al Republicii Moldova nr.1107/2002, conține prevederi generice aferente succesiunii de drept în cazul reorganizării persoanei juridice prin transformare. Totuși se consideră oportună menținerea redacției pct.3 din proiectul de hotărâre, întrucât aceasta vizează aspectele individuale aferente succesiunii de drept în cazul reorganizării prin transformare a Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” în Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”.
	La pct. 5, pentru corectitudinea exprimării, cuvintele „se va transmite” urmează a fi substituite cu cuvintele „se vor transmite”.	<b>Se acceptă</b>
<b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b> (nr.12-1496 din 10.05.2024)	Cu referire la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” (număr unic 244/MIDR/2024), remis repetat spre avizare, reiterăm obiecțiile prezentate prin avizul nr. 12-1093 din 05.04.2024. Adițional menționăm că, conform prevederilor art.55 alin. (1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține.	<b>Se ia act</b> Argumentele aferente examinării obiecțiilor prezentate în I etapă de avizare, sunt reflectate supra.
	Totodată, ținând cont de prevederile art.36 alin.(2) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării urmează a fi exclus din lista contrasemnatărilor.	<b>Nu se acceptă</b> Având în vedere că politica în domeniul de administrării și deetatăzării proprietății publice este atribuită Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, se propune

		menținerea acestui minister în lista contrasemnatarilor proiectului de hotărâre.
<b>Agencia Proprietății Publice</b> (nr.05-04-3182 din 14.05.2024)	Comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	<b>Se ia act</b>
<b>Centrul Național Anticorupție</b> (nr.EHG24/9702 din 27.05.2024)	<p><b>III. Concluzia expertizei</b></p> <p>În nota informativă se menționează că: „Prin Legea nr. 118/2023 pentru modificarea unor acte normative, Parlamentul Republicii Moldova a aprobat modificări la cadrul normativ aferent modului de administrare a drumurilor.</p> <p>Astfel, potrivit art .V alin. (3) lit. a) din Legea nr. 118/2023, Guvernul în termen de 9 luni de la data intrării în vigoare a legii menționate, urmează să întreprindă măsurile necesare în vederea reorganizării Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” în societate pe acțiuni cu capital integral de stat, cu denumirea „Administrația Națională a Drumurilor”.</p> <p>La fel, în notă se menționează că proiectul este elaborat în conformitate cu Planul de acțiuni a Guvernului pentru anul 2024, acțiunea 253 unde este expres prevăzută „adoptarea hotărârii Guvernului privind reorganizarea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” prin transformarea acesteia în societate pe acțiuni, în scopul fortificării capacităților de administrare a rețelei de drumuri naționale”.</p> <p>Cu referire la fundamentarea economico-financiară a proiectului, în nota informativă se menționează că: „Proiectul de hotărâre nu implică costuri suplimentare de la bugetul de stat și nu afectează veniturile bugetare. Totodată, proiectul de hotărâre dispune acoperirea cheltuielilor de reorganizare a Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” din contul acestei întreprinderi”.</p> <p>În final, menționăm că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.</p>	<b>Se ia act</b>

Secretar general

Angela ȚURCANU