



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 633/2023
cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice
Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe**

În temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, și al art. 32 alin. (2) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Anexele nr. 2 și nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 633/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 347-350, art. 792) vor avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 2
la Hotărârea Guvernului nr. 633/2023

STRUCTURA
Instituției Publice Oficiul Amenajarea Teritoriului,
Urbanism, Construcții și Locuințe

Consiliu
Director
Directori adjuncți
Serviciul financiar
Serviciul audit intern
Serviciul protecția secretului de stat
Secția (organismul) de certificare produse
Direcția avizarea documentației de urbanism, verificarea și expertizarea proiectelor
Secția verificarea documentației de urbanism și emiterea avizului general

Secția acte permissive pentru lucrările de utilitate publică, verificarea și expertizarea documentației de proiect

Secția locuințe

Direcția management instituțional

Secția managementul documentelor

Secția resurse umane

Secția relații publice

Ghișeul unic (cu statut de serviciu)

Serviciul teritorial nord

Serviciul teritorial sud

Secția administrativă

Serviciul transport

Serviciul tehnologii informaționale și comunicații

Serviciul administrare edificii

Secția juridică

Direcția cercetări și încercări în construcții

Secția instruire și atestare

Secția cercetări și încercări de laborator

Secția cercetare și evidență a documentelor normative în construcții și securitatea industrială

Direcția cercetări și proiectări

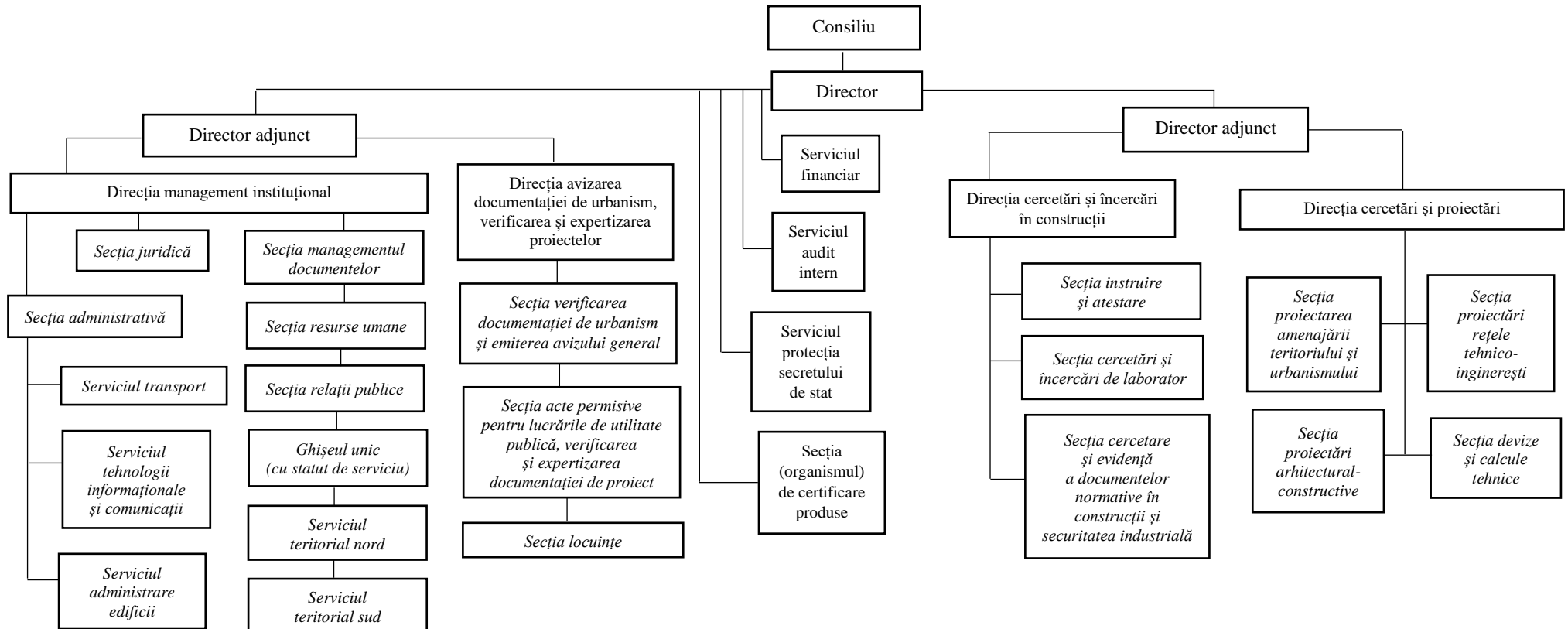
Secția proiectarea amenajării teritoriului și urbanismului

Secția proiectări arhitectural-constructive

Secția proiectări rețele tehnico-inginerești

Secția devize și calcule tehnice

ORGANIGRAMA
Instituției Publice Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe



”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Vladimir BOLEA

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 633/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 633/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
<p>În baza art. 7 lit. b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, se propune operarea unor modificări în Anexa nr. 2 și nr. 3 la Hotărârea de Guvern nr. 633/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe (în continuare – Oficiu).</p> <p>Proiectul de act normativ prevede operarea unor modificări în Anexa nr. 2 și nr. 3 la Hotărârea de Guvern nr. 633/2023.</p> <p>Oficiul are misiunea de coordonare și organizare a activităților orientate spre asigurarea implementării programelor naționale de gestionare a teritoriilor și localităților, prin elaborarea și aplicarea documentelor normative în domeniile amenajării teritoriului, urbanismului, infrastructurii, rețelelor ingineresti, construcțiilor și locuințelor, a normelor și a regulilor de securitate în domeniul securității industriale, precum și asigurarea procesului de instruire în domeniile de activitate stabilite în Statut.</p>
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<p>Urmare a analizei cadrului legislativ și normativ tehnic raportat la sarcinile instituției, au fost punctate un șir de neconformități, care la rândul său impun impedimente la asigurarea îndeplinirii sarcinilor scontate. Este de menționat că, în activitatea acestei instituții, urmare a implementării prezentei hotărâri, au fost depistate unele lacune în modul de organizare, inclusiv neajunsuri în structura sa instituțională și întru ajustarea lor se propune revizuirea Anexei nr. 2 și nr.3.</p> <p>Astfel, scopul operării unor modificări structurale propuse la Anexa nr. 2 și Anexa nr. 3, este integrarea organică în cadrul normativ în vigoare, corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.</p> <p>Se propune modificarea actului normativ pentru ajustarea structurii în vederea organizării mai eficiente a activității Oficiului.</p> <p>Modificările propuse se atribuie la optimizarea organigramei <i>Oficiului</i> prin comasarea și diminuarea unor direcții/secții, ca urmare micșorarea cheltuielilor financiare și asigurarea funcționării optime conform cerințelor UE.</p> <p>Cu referire la aspectele ce vizează intrarea în vigoare menționăm că se propune intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării în Monitorul Oficial al</p>

Republicii Moldova, având în vedere necesitatea înlăturării impedimentelor în desfășurarea eficientă a instituției.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În scopul asigurării unei activități mai eficiente, se propune un nou cuprins pentru Anexa nr. 2 și nr. 3.

Anexa nr. 2 va avea următorul cuprins:

„Consiliu

Director

Directori adjuncți

Serviciul financiar

Serviciul audit intern

Serviciul protecția secretului de stat

Secția (organismul) de certificare produse

Direcția avizarea documentației de urbanism, verificarea și expertizarea proiectelor

Secția verificarea documentației de urbanism și emiterea avizului general

Secția acte permise pentru lucrările de utilitate publică, verificarea și expertizarea documentației de proiect

Secția locuințe

Direcția management instituțional

Secția managementul documentelor

Secția resurse umane

Secția relații publice

Ghișeul unic (cu statut de serviciu)

Serviciul teritorial nord

Serviciul teritorial sud

Secția administrativă

Serviciul transport

Serviciul tehnologii informaționale și comunicații

Serviciul administrare edificii

Secția juridică

Direcția cercetări și încercări în construcții

Secția de instruire și atestare

Secția cercetări și încercări de laborator

Secția cercetare și evidență a documentelor normative în construcții și securitatea industrială

Direcția cercetări și proiectări

Secția proiectarea amenajării teritoriului și urbanismului

Secția proiectări arhitectural-constructive

Secția proiectări rețele tehnico-ingineresti

Secția devize și calcule tehnice”

Pentru optimizarea timpului de deplasare a cetățenilor în soluționarea problemelor, fără a fi necesar deplasarea spre Chișinău, s-au propus noi subdiviziuni „Serviciul teritorial sud” și „Serviciul teritorial nord” cu menținerea și optimizarea

sistemului electronic de acordare a serviciilor publice prestate de Oficiu. În teritoriu se oferă serviciile de consultare și de recepție a solicitărilor, însă prelucrarea materialelor vor fi efectuate la sediul central. Rezultatul serviciului se oferă la sediul teritorial unde s-a depus cererea. A fost identificat sediu pentru „Serviciul teritorial nord” în or. Bălți (contract de locațiune din 01.01.2025), iar pentru „Serviciul teritorial sud” se întreprind măsuri întru identificarea sediului în or. Comrat. Pentru subdiviziunile noi formate au fost angajați specialiști din teritoriu.

De asemenea, reieșind din structura nouă, urmează a fi modificată organigrama instituției, fără a modifica numărul de unități de personal aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 633/2023.

Prin urmare, structura nouă nu prevede retrogradarea personalului. Unii specialiști vor fi transferați în alte subdiviziuni, fără a afecta treapta de salarizare și funcția deținută.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Au fost analizate opțiunile anterioare și opțiunile propuse actualmente au scopul de a exclude neconcordanțele între prevederile Codului urbanismului și construcțiilor și actele normative subsecvente.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu are impact asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul nu are impact sub formă de costuri financiare pentru bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prezentul proiect nu are impact direct asupra activității de întreprinzător.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu are impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu transpune acte juridice ale UE.

<p>5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</p>
<p>Nu este aplicabil.</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p>
<p>Proiectul a fost supus consultării prealabile cu Ministerul Finanțelor și Cancelaria de Stat, propunerile și obiecțiile sunt incluse în sinteză la proiect.</p> <p>Proiectul hotărârii Guvernului a fost supus avizării, propunerile prezentate au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.</p> <p>Proiectul hotărârii a fost supus consultărilor publice și avizărilor/expertizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în implementarea prevederilor hotărârii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, în cadrul procesului de consultare, următoarele autorități/instituții/entități au fost consultate:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cancelaria de Stat; - Ministerul Finanțelor; - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării. <p>Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului poate fi accesat pe portalul web oficial al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul guvernamental particip.gov.md la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13084</p> <p>La fel, proiectul este plasat pe paginile web nominalizate supra, la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13084</p> <p>Subsidiar, textul proiectului definitivat este plasat pe paginile web nominalizate supra, la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13084</p>
<p>7. Concluziile expertizelor</p>
<p>Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Rezultatele examinării expertizelor menționate au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.</p>
<p>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</p>
<p>Proiectul nu contravine legislației naționale.</p> <p>Suplimentar, relevăm că la data de 30 ianuarie 2025 a intrat în vigoare Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, care conține prevederi ce urmează să fie implementate de Oficiu, iar fără modificarea organigramei implementarea eficientă a prevederilor Codului nu va fi posibilă.</p>
<p>9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</p>
<p>Nu sunt necesare de întreprins măsuri suplimentare.</p>

Secretar general

Angela ȚURCANU

SINTEZA
la proiectul
*hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 633/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției
Publice Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe*

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare prealabilă			
Cancelaria de Stat nr. 30-69-10538 din 20.09.2024	1.	<p>Se recomandă indicarea denumirii integrale a hotărârii de Guvern care se modifică, în primul punct al proiectului, cât și divizarea acestuia în subpuncte, care se vor numerota prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar, în conformitate cu prevederile art.52 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, propunem următoarea redacție:</p> <p>„1. Hotărârea Guvernului nr.633/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 347-350, art. 792), se modifică după cum urmează:”.</p>	Se acceptă
	2.	<p>Referitor la modificarea propusă în pct.14 subpunctul (2) din Hotărârea Guvernului nr.633/2023, de înlocuire a cuvintelor „doar conturile” cu cuvintele „inclusiv conturile”, este important de reținut că prevederile art. 62 alin.(9) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 și art.7 din Legea bugetului de stat pentru anul 2024, nr.418/2023 stabilesc că mijloacele financiare primite de la bugetele componente ale bugetului public național de către autoritățile/instituțiile publice aflate la autogestiune, întreprinderile de stat și societățile pe acțiuni ai căror fondatori sunt autoritățile administrației publice centrale și locale, se gestionează prin Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor.</p> <p>Astfel, utilizarea mijloacelor financiare primite de instituțiile publice la autogestiune din orice buget, parte a bugetului central consolidat (bugetul de stat, BASS, FAOAM) sau bugete locale pot fi gestionate numai prin conturile trezoreriale ale acestor instituții, parte a contului unic trezorerial, respectiv, gestiunea mijloacelor financiare care nu sunt primite de la bugetul public național, poate fi realizată și prin intermediul altor conturi, decât trezoreriale, implicit – bancare.</p>	Se acceptă Norma vizată a fost exclusă

		<p>Constatăm că argumentele invocate în nota de fundamentare ce țin de necesitatea deținerii conturilor bancare nu sunt suficiente și contravin misiunii instituției publice la autogestiune, ori participarea la tendere (pentru garanție bancară) nu presupune obligativitatea oferirii serviciilor publice, dar identificarea activităților pe o piață concurențială pentru a presta alt tip de servicii (comerciale) și nu a serviciilor publice.</p> <p>Astfel, oportunitatea și proporționalitatea utilizării conturilor bancare de către instituțiile publice va fi analizată în conformitate cu Legea nr.181/2014 și în coordonare cu Ministerul Finanțelor, în cadrul procesului de consultare prealabilă.</p>	
	3.	<p>Totodată, recomandăm revizuirea pct. 2 al proiectului, în special în partea ce ține de denumirile subdiviziunilor structurale „Secția juridică și resurse umane”, „Secția resurse umane” și „Secția monitorizarea construcțiilor de locuințe și monitorizarea construcțiilor de locuințe”, pentru a asigura coerență și claritate în structura instituției publice. Suplimentar, se va asigura coroborarea denumirilor subdiviziunilor structurale indicate la pct.2 versus pct.3.</p>	Se acceptă
	4.	<p>Adițional, se impune completarea compartimentului 3 din Nota de fundamentare, cu principalele modificări propuse în structura Instituției publice, în partea ce ține de noile subdiviziuni structurale „Direcția teritorială sud” și „Direcția teritorială nord”.</p>	Se acceptă
Ministerul Finanțelor nr. 07/5-09/421 din 20.09.2024	5.	<p>În conformitate cu Strategia de dezvoltare a managementului finanțelor publice pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.71/2023, una din prioritățile asumate de către Ministerul Finanțelor pe termen mediu și, în vederea asigurării transparenței utilizării mijloacelor publice, este includerea fondurilor gestionate de toate instituțiile publice la autogestiune în Contul unic trezorerial. Astfel, modificările propuse în pct.1 nu pot fi susținute.</p>	Se acceptă
Avizare și consultare publică			
Cancelaria de Stat nr. 30-69-1045 din 31.01.2025	6.	<p>La pct. 1.1 din proiectul hotărârii de Guvern se va analiza oportunitatea revizuirii și ajustării denumirilor subdiviziunilor, pentru a asigura conformitatea acestora cu normele gramaticale și cerințele de claritate în redactarea actelor normative. Astfel, denumirea „Secția de instruire, atestare” se propune a fi modificată în „Secția de instruire și atestare”, „Secția proiectare arhitectural-constructive” în „Secția proiectări arhitectural-constructive”, iar „Secția proiectare amenajarea teritoriului și urbanismului” se va ajusta în „Secția proiectare, amenajarea teritoriului și urbanism” sau „Secția proiectarea amenajării teritoriului și urbanismului”. Adițional, se propune modificarea denumirii subdiviziunii „Serviciul secret” în „Serviciul secretului de stat”, având în vedere că formularea actuală este ambiguă și poate crea confuzii în ceea ce privește competența funcțională a subdiviziunii în cauză.</p> <p>Subdiviziunea „Ghișeul unic”, se recomandă păstrarea mențiunii „cu statut de serviciu” între paranteze, conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 633/2023 actualmente în vigoare.</p>	Se acceptă

	7.	Subsidiar, la pct. 1.1, conținutul Anexei nr. 2 va fi ajustat prin poziționarea Direcției management instituțional ca subdiviziune structurală cu funcție de suport, la finalul listei, iar subdiviziunile structurale componente vor fi evidențiate în format cursiv.	Se acceptă
	8.	Având în vedere diferențele de natură funcțională dintre activitatea juridică și cea de gestionare a documentelor, se va analiza oportunitatea revizuirii instituirii Secției juridice și managementul documentelor prin separarea componente juridice într-o subdiviziune distinctă.	Se acceptă
	9.	Nota de fundamentare va fi revizuită în conformitate cu Notele de la Nota de fundamentare, aprobate prin Anexa nr. 1 la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. În acest context, se impun următoarele ajustări: Includerea, în calitate de temei legal la compartimentul 2.1 a art. 7 alin. (b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, care face trimitere la împuternicirea Guvernului de a stabili „modul de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul-limită ale ministerelor, ale altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și ale structurilor organizaționale din sfera lor de competență”;	Se acceptă
	10.	Transferul textului din compartimentul 2.1, care descrie situația actuală și problemele ce au impus intervenția, la compartimentul 2.2, cu revizuirea subsecventă a acestuia în conformitate cu cerințele de conținut prevăzute de Legea nr. 100/2017 pentru compartimentul corespunzător din Nota de fundamentare;	Se acceptă
	11.	Transferul textului din compartimentul 8, referitor la intrarea în vigoare a proiectului de hotărâre, la compartimentul 2.2, deoarece acesta completează justificarea intervenției propuse.	Se acceptă
	12.	Anexa nr. 3 (Organigrama instituției publice) urmează a fi revizuită pentru integrarea ajustărilor propuse.	Se acceptă
	13.	Autorul urmează să revadă conținutul proiectului de act normativ și al Notei de fundamentare prin prisma recomandărilor și propunerilor înaintate.	Se acceptă
Ministerul Finanțelor nr. 07/5-03/48/151 din 05.02.2025	14.	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 17-341 din 03.02.2025	15.	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act
Expertizare			
Centrul Național Anticorupție nr. 06/2/2657 din 18.02.2025	16.	În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii nr.100/2017.	Se ia act

		Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii nr. 82/2017).	
Ministerul Justiției nr. 04/1-2151 din 27.02.2025	17.	Lipsa reglementărilor cu privire la aplicarea garanțiilor angajaților instituției și acțiunile care urmează a fi întreprinse în rezultatul reducerii statelor de personal ca urmare a excluderii unor secții/direcții și crearea altora.	Se acceptă Ca rezultat al reorganizării, disponibilizării de personal nu vor avea loc, se păstrează coeficientul limită de 183 persoane. Subsidiar menționăm, că structura nouă nu prevede retrogradarea personalului. Unii specialiști vor fi transferați în alte subdiviziuni, fără a afecta treapta de salarizare și funcția deținută.
	18.	Potrivit modificărilor propuse, pentru optimizarea timpului de deplasare a cetățenilor în soluționarea problemelor, vor fi înființate noi subdiviziuni cu statut de serviciu: „Serviciul teritorial sud” și „Serviciul teritorial nord”. În acest context, atât nota de fundamentare, cât și proiectul actului normativ nu oferă nici o claritate cu privire la modul de funcționare a acestor servicii, în teritoriu sau la adresa sediului instituției.	Se acceptă Pentru „Serviciul teritorial nord” a fost identificat sediul în or. Bălți (contract de locațiune din 01.01.2025), iar pentru „Serviciul teritorial sud” se întreprind măsuri întru identificarea sediului în or. Comrat, inclusiv au fost întreprinse măsuri cu referire la angajarea personalului. În teritoriu sunt angajați specialiști

		în domeniu, care urmează să ofere serviciile de consultare și de recepție a solicitărilor. Cheltuielile prevăzute nu necesită a fi acoperite din bugetul de stat.
19.	„1. Anexele nr. 2 și nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 633/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 347-350, art. 792), vor avea următorul cuprins:”, urmat de textul propus. Suplimentar, anexa nr. 2 se va completa cu parafa de aprobare „Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 633/2023”.	Se acceptă

Secretar general

Angela ȚURCANU