



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2024

Chișinău

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 746/2015 cu privire la crearea
Consiliului național de coordonare a activității de reintegrare socială
a persoanelor eliberate din locurile de detenție**

În temeiul art. 7 alin. (3) și (4) din Legea nr. 297/1999 cu privire la adaptarea socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr. 39-41, art. 171), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 746/2015 cu privire la crearea Consiliului național de coordonare a activității de reintegrare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 297-300, art. 839), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. pe tot parcursul textului hotărârii, textul „Legea nr. 297-XIV din 24 februarie 1999”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Legea nr. 297/1999”, la forma gramaticală corespunzătoare;

1.2. anexa nr. 1 va avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 1

la Hotărârea Guvernului nr. 746/2015

COMPONENȚA

**Consiliului național de coordonare a activității de reintegrare socială
a persoanelor eliberate din locurile de detenție**

Secretar de stat al Ministerului Justiției, președinte al Consiliului
Secretar de stat al Ministerului Muncii și Protecției Sociale, vicepreședinte
al Consiliului

Secretar de stat al Ministerului Finanțelor

Secretar de stat al Ministerului Afacerilor Interne

Secretar de stat al Ministerului Sănătății
Secretar de stat al Ministerului Educației și Cercetării
Secretar de stat al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării
Director al Administrației Naționale a Penitenciarelor
Avocatul Poporului
Director al Inspectoratului Național de Probațiune
Director al A.O „Institutul de Reforme Penale”
Director al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă”;

1.3. anexa nr. 2:

1.3.1. se completează cu punctul 6¹ cu următorul cuprins:

„6¹. Avocatul Poporului participă la ședințele Consiliului în calitate de membru observator, fără drept de vot.”;

1.3.2. la punctul 10, textul „Legii nr. 8-XVI din 14 februarie 2008” se substituie cu textul „Legii nr. 8/2008”;

1.3.3. punctul 18 se completează cu cuvintele „cu drept de vot”;

1.3.4. la punctul 22, primul enunț se completează cu cuvintele „cu drept de vot”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii
Guvernului nr. 746/2015 cu privire la crearea Consiliului național de
coordonare a activității de reintegrare socială a persoanelor eliberate din
locurile de detenție

1. 1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților
la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea *Hotărârii Guvernului nr. 746/2015 cu privire la crearea Consiliului național de coordonare a activității de reintegrare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție* a fost elaborat de Ministerul Justiției, cu participarea Inspectoratului Național de Probațiune.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și
finalitățile urmărite

Articolul 7 alin. (1) din *Legea nr. 297/1999 cu privire la adaptarea socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție* prevede: „În scopul coordonării și optimizării colaborării între organele din domeniul tutelei postpenitenciare, în scopul eficientizării procesului de adaptare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție și al bunei desfășurări a muncii în rândurile lor, precum și în scopul exercitării controlului asupra comportamentului persoanelor în cauză, se creează un sistem de stat de tutelă postpenitenciară, care va promova politica socială a statului.”.

Una din entitățile de bază ale sistemului de stat de tutelă postpenitenciară este Consiliul național de coordonare a activității de reintegrare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție (în continuare - Consiliul). Acest Consiliu este instituit pe lângă Guvern și activează pe baze obștești. Componenta nominală a Consiliului se stabilește prin hotărâre de Guvern (art. 7 alin.(4) din *Legea nr. 297/1999*).

Prin anexa nr. 1 la *Hotărârea Guvernului nr. 746/2015* a fost aprobată componența Consiliului.

La moment Consiliul este nefuncțional, fapt determinat de reconceptualizarea funcțiilor demnitarilor de stat din structura guvernamentală. Or, urmare a reformei administrației publice din anul 2017, prin Art. XVIII pct. 5 din *Legea nr. 153/2017 privind modificarea și completarea unor acte legislative* a fost abrogat art. 12 din *Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate* care reglementa statutul funcției de „viceministru”. Prin aceeași lege au fost operate mai multe modificări, fiind instituită funcția de „secretar de stat”.

Astfel, elaborarea prezentului proiect este determinată de necesitatea actualizării componenței Consiliului și creării condițiilor pentru reluarea activității acestuia.

La fel, în vederea ajustării cadrului normativ conex la legile menționate supra, în Planul de acțiuni al Ministerului Justiției pentru anul 2024 a fost inclusă act. 58: „*Revizuirea componenței Consiliului național de coordonare a activității de reintegrare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție, aprobată prin anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 746/2015*”.

Implementarea asigurării funcționării Consiliului va avea impact semnificativ asupra sectorului public. Or, Consiliul va asigura respectarea legislației privind reintegrarea socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție. Prin coordonarea activităților între autoritățile publice centrale și locale, Consiliul va îmbunătăți eficiența operațională și va optimiza utilizarea resurselor publice în domeniul reintegrării sociale a persoanelor eliberate din detenție. De asemenea, se va contribui la sporirea transparenței și responsabilității în gestionarea reintegrării sociale a persoanelor eliberate din locurile de detenție, prin raportări periodice și evaluări anuale, asigurându-se astfel o monitorizare riguroasă a progreselor și a impactului măsurilor implementate.

Drept urmare, funcționarea eficientă a Consiliului va consolida capacitatea administrației publice de a gestiona eficient provocările asociate reintegrării sociale a persoanelor eliberate din locurile de detenție. Totodată, se va contribui la promovarea egalității de șanse și va fi asigurat accesul nediscriminatoriu la servicii și oportunități, contribuind la integrarea socială și economică a celor eliberați din locurile de detenție.

În contextul celor expuse, menționăm că promovarea prezentului proiect este un obiectiv instituțional, ce are drept scop asigurarea funcționalității entității responsabile de coordonarea activităților de reintegrare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul hotărârii Guvernului se propune:

- ajustarea denumirilor funcțiilor membrilor Consiliului, prin înlocuirea pozițiilor de „viceministri ai ministerelor” cu pozițiile de „secretari de stat”;
- substituirea poziției de „viceministru al tehnologiei informației și comunicațiilor” cu poziția de „secretar de stat al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării”;
- excluderea poziției de „viceministru al tineretului și sportului” din considerentul lichidării acestei funcții, precum și a ministerului respectiv.
- reglementarea statutului „avocatul poporului” în cadrul Consiliului, atribuindu-i calitatea de membru observator fără drept de vot, din considerentele evoluțiilor recente la nivel european. Precizăm că Comisia de la Veneția, în cadrul celei de-a 118-a Sesiuni Plenare din 15-16 martie 2019, a adoptat Principiile cu privire la activitatea Instituției Ombudsmanului (Principiile de la Veneția), care stipulează că „*Ombudsmanul nu se va implica în timpul mandatului său în activități politice, administrative sau profesionale incompatibile cu independența sau imparțialitatea sa*”.

Modificările propuse vizează actualizarea anexei nr. 1 la *Hotărârea Guvernului nr. 746/2015 cu privire la crearea Consiliului național de coordonare a activității de reintegrare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție*.

Astfel, în componența Consiliului se vor regăsi secretarii de stat ai Ministerului Justiției, Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Finanțelor, Ministerului Afacerilor Interne, secretarul de stat al Ministerului Sănătății, Ministerului Educației și Cercetării, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, precum și directorul Administrației Naționale a Penitenciarelor, directorul Inspectoratului Național de Probațiune, directorul A.O „Institutul de Reforme Penale”, directorul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și avocatul poporului (cu statut de membru observator fără drept de vot).

Pentru a demara, în termeni proximi, procedura de constituire a Consiliului și pentru a asigura funcționalitatea acestuia, se propune ca modificările la anexa nr.1 din *Hotărârea Guvernului nr. 746/2015* să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului hotărârii de Guvern nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, or, potrivit art. 7 alin.(3) din *Legea nr. 297/1999 cu privire la adaptarea socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție*, Consiliul activează pe baze obștești.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

În urma adoptării proiectului hotărârii Guvernului, nu va fi necesar de modificat alte acte normative.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a prezentului proiect, care poate fi accesat la linkul: <https://www.justice.gov.md/ro/content/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-proiectului-hotararii-guvernului-privind-4> .

La fel anunțul de inițiere a procesului de elaborare a prezentului proiect a fost plasat și pe platforma www.particip.gov.md.

În cadrul procesului de avizare și consultare publică a proiectului actului normativ, următoarele instituții publice și persoane fizice sau juridice **au prezentat obiecții, propuneri sau recomandări:**

- Ministerul Sănătății;
- Avocatul Poporului.

Au avizat pozitiv proiectul fără a prezenta obiecții sau propuneri:

- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;

- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Afacerilor Interne;
- Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Nu au prezentat recomandări:

- Ministerul Educației și Cercetării
- A.O. „Institutul de Reforme Penale”
- Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

7. Constatările expertizei anticorupție

Prin scrisoarea nr.03/7312 din 01.08.2024 proiectul legii a fost transmis Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție. În urma efectuării expertizei anticorupție, s-a constatat că au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și că proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. De asemenea, în conținutul proiectului nu au fost identificați factori de risc care ar putea genera apariția unor situații de corupție.

Secretar de stat

/semnat electronic/

Ruslan LUNGU

SINTEZA OBIECȚIILOR ȘI PROPUNERILOR
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii
Guvernului nr. 746/2015 cu privire la crearea Consiliului național de
coordonare a activității de reintegrare socială a persoanelor eliberate din
locurile de detenție

Organele care au înaintat propuneri sau obiecții	Nr.	Conținutul obiecțiilor sau propunerii	Opinia Ministerului Justiției
Ministerul Sănătății	1.	<p>În anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 746/2015</p> <p>a) pe tot parcursul textului: textul „Legii nr. 297-XIV din 24 februarie 1999” se va substitui cu textul „Legii nr. 297/1999”,</p> <p>b) pct. 10, subpct 6) textul „Legii nr. 8-XVI din 14 februarie 2008” se va substitui cu textul „Legii nr. 8/2008”.</p>	<p>Se acceptă Propunerile respective au fost incluse în proiect.</p>
Avocatul Poporului	2.	<p>Totodată, doresc să vin cu unele precizări în partea ce ține de participarea Avocatului Poporului în activitatea Consiliului.</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii nr.52 din 03.04.2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), unul din principiile de bază în activitatea acestuia este independența organizațională, operațională și financiară față de orice autoritate publică, persoană juridică, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, și față de orice persoană cu funcție de răspundere de toate nivelurile.</p> <p>Ombudsmanului îi revine sarcina de asigurare a respectării drepturilor și libertăților omului de către autoritățile publice, de către organizații și întreprinderi indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, de către organizațiile necomerciale și de către persoanele cu funcții de răspundere de toate nivelurile.</p> <p>Prin activitatea sa, Avocatul Poporului contribuie la apărarea drepturilor și libertăților omului, prin înaintarea propunerilor de perfecționare a legislației în domeniul drepturilor omului; monitorizarea gradului de respectare a drepturilor omului de către autorități, organizații, instituții, persoane cu funcții de răspundere; repunerea în drepturi a persoanelor ale căror drepturi și libertăți se presupune că au fost încălcate de Republica Moldova, în rezultatul examinării/investigării cererilor; promovarea drepturilor omului.</p> <p>În același timp, în activitatea sa, Ombudsmanul se ghidează de un set de principii de funcționare agreate la nivel internațional, inclusiv în partea ce ține de raporturile cu autoritățile publice.</p>	<p>Se acceptă Propunerile respective au fost incluse în proiect.</p>

	<p>Unul dintre cele mai importante acte în acest sens sânt Principiile privind Statutul Instituțiilor Naționale pentru Promovarea și protecția Drepturilor Omului (Principiile de la Paris), adoptate prin Rezoluția Adunării Generale a ONU 48/134 din 20 decembrie 1993, care sânt dezvoltate și tălmăcite în mai multe surse informaționale ale ONU.</p> <p>Potrivit acestor principii, independența și imparțialitatea sânt elementele- cheie de care se conduc Instituțiile Naționale de Protecție a Drepturilor Omului în activitatea lor. Potrivit ultimelor evoluții la nivel european, prin adoptarea de către Comisia de la Veneția în cadrul celei de a 118-a Sesiuni Plenare din 15-16 martie 2019 a Principiilor cu privire la activitatea Instituției Ombudsmanului (Principiile de la Veneția) „<i>Ombudsmanul nu se va implica în timpul mandatului său în activități politice, administrative sau profesionale incompatibile cu independența sau imparțialitatea sa</i>”.</p> <p>Astfel, pornind de la competențele Consiliului, care este format în vederea participării la procesul coordonării și optimizării colaborării între organele din domeniul tutelei post penitenciare și eficientizării procesului de adaptare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție și al buneii desfășurări a muncii în rândurile lor, implicarea Avocatului Poporului în calitate de membru cu drept de vot în activitatea acestui Consiliu ar putea fi apreciată la nivel internațional drept neconformă principiilor unanim recunoscute de care se ghidează în exercitarea mandatului său un Ombudsman.</p> <p>Prin urmare, se propune reglementarea statutului Avocatului Poporului în cadrul Consiliului în calitate de observator fără drept de vot.</p>	
--	---	--

Secretar de stat

/semnat electronic/

Ruslan LUNGU