



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2024

Chișinău

**cu privire la Sistemul Integrat de Administrare și Control
și instituirea Sistemului Informațional „Registrul Fermierilor”**

În temeiul art. 22 lit. b)-d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 6-12, art. 44), cu modificările ulterioare, al art. 16 alin.(1) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 70-73, art. 314), cu modificările ulterioare și art.31 din Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 134-137, art. 209) Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă crearea Sistemului Integrat de Administrare și Control (în continuare - SIAC), destinat gestionării și monitorizării intervențiilor și a beneficiarilor de subvenții din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, precum și a mijloacelor financiare provenite din partea partenerilor de dezvoltare.

2. Sistemul Integrat de Administrare și Control se va implementa etapizat, conform unui plan de implementare, coordonat cu Agenția de Guvernare Electronică și aprobat prin Ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

3. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în termen de 9 luni, va asigura documentarea SIAC, precum și condițiile financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea mentenanța și dezvoltarea acestuia.

4. Se instituie Sistemul informațional „Registrul Fermierilor” ca un subsistem în SIAC.

5. Se aprobă:

5.1. Conceptul Sistemului informațional „Registrul Fermierilor”, conform anexei nr. 1;

5.2. Regulamentul privind modul de ținere al Registrului Fermierilor, conform anexei nr. 2.

6. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în calitate de posesor al Sistemului informațional „Registrul Fermierilor” va asigura condițiile juridice,

financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea Sistemului informațional „Registrul Fermierilor”.

7. Prevederile prezentei hotărâri se vor realiza din mijloacele Proiectului „Dezvoltarea Registrului Național Digital al Fermierilor (dNFR) și implementarea fazei pilot, ca componentă a viziunii Sistemului Integrat de Administrare și Control (SIAC)”, implementat de către Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare, în limitele mijloacelor financiare alocate de către donator, din contul mijloacelor prevăzute anual în bugetul de stat.

8. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Dumitru ALAIBA

Viceprim-ministru,
ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Vladimir BOLEA

Vizează:

Secretar general al Guvernului
Aprobată în ședința Guvernului
din

Artur MIJA

CONCEPTUL al Sistemului informațional „Registrul Fermierilor”

Capitolul I. DISPOZIȚII GENERALE

1. SI „Registrul Fermierilor” este un sistem informațional automatizat, constituit dintr-un ansamblu de resurse și tehnologii informaționale, mijloace tehnice de program și metodologii interconectate, și destinat înregistrării, păstrării, utilizării informațiilor despre fermieri de la înregistrarea acestora până la arhivarea datelor.

2. Modulele departamentale formate de SI „Registrul Fermierilor” reprezintă o totalitate sistematizată de date despre fermieri, forma lor organizatorică, bunurile acestora, alte date conexe.

3. SI „Registrul Fermierilor” cuprinde mai multe subsisteme și module care automatizează și asigură procesele de identificare a utilizatorilor autorizați, înregistrare, validare, ștergere sau modificare a datelor, în funcție de domeniul de activitate al producătorului agricol, de înregistrare a cererilor de subvenție.

4. SI „Registrul Fermierilor” va fi completat cu datele, preluate automat din alte registre, interconectivitatea cu care este asigurată prin MConnect. Acolo unde datele nu pot fi preluate automat, acestea vor fi colectate de la subiecții înregistrării. Furnizarea datelor referitoare la obiectele informaționale SI „Registrul Fermierilor” poartă un caracter obligatoriu.

5. Obiectivele SI „Registrul Fermierilor” sunt următoarele:

5.1. consolidarea capacității Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (în continuare – Agenția) de a aplica principiile bunei guvernări în domeniul subvenționării agriculturii și a mediului rural;

5.2. gestionarea eficientă a resurselor Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural;

5.3. creșterea transparenței privind utilizarea resurselor Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural;

5.4. eficientizarea cadrului instituțional pentru a spori eficiența guvernantei corporative, a corespunde bunelor practici și a răspunde recomandărilor partenerilor de dezvoltare;

5.5. integrarea SIAC și ținerea în exclusivitate în formă electronică a acestuia;

5.6. digitalizarea și automatizarea sistemelor de evidență și raportare;

5.7. eliminarea factorului de eroare umană generat de manipularea documentelor și introducerea lor manuală în multiple registre și sisteme;

5.8. înregistrarea, păstrarea, utilizarea informațiilor despre fermieri de la înregistrarea acestora până la arhivarea datelor;

5.9. optimizarea utilizării resurselor de capital uman prin digitalizare, respectiv reducerea activităților repetitive cum ar fi: tipărirea informațiilor din interfața unei aplicații și apoi introducerea manuală a acelorași informații în altă aplicație sau generarea repetitivă a unor rapoarte, în scopul informării diverselor instituții ale statului, conținând aceleași informații;

5.10. generarea arhivelor electronice organizate care pot fi accesate de personalul avizat și digitalizarea arhivelor existente în format fizic;

5.11. asigurarea capacității de a oferi informații necesare în timp real prin intermediul unei platforme dedicate;

5.12. dinamizarea și suport pentru procesele organizaționale din cadrul Agenției;

5.13. asigurarea tuturor datelor cu servicii de rețea (vizualizare, generare și modificare);

5.14. minimizarea erorilor umane la introducerea informației primare și reducerea riscurilor de pierdere a datelor cauzate de un registru ținut în formă manuală în lipsa unui sistem informatic;

5.15. controlul riguros al accesului la date și asigurarea securității informaționale la formarea și exploatarea resursei informaționale SI „Registru Fermierilor”.

6. Sarcinile principale ale SI „Registru Fermierilor” sunt următoarele:

6.1. crearea unei interfețe pentru ca utilizatorii să acceseze sistemele informaționale și serviciile electronice din cadrul acesteia pentru înregistrarea datelor;

6.2. asigurarea accesului la sistemele informaționale de la nivelul oficiului central al Agenției, prin care subdiviziunile teritoriale ale Agenției vor obține drepturile necesare pentru gestionarea datelor aferente obiectelor informaționale ale Agenției;

6.3. implementarea unor mecanisme de integrare a SI „Registru Fermierilor” cu alte sisteme și resurse informaționale de stat pentru a facilita schimbul de date între utilizatori și alte entități publice;

6.4. asigurarea accesului la datele privind subvențiile acordate de Agenție, etapa de examinare a dosarului etc.

7. Pentru a asigura obiectivele soluției informaționale, la proiectarea, re-proiectarea, completarea și implementarea SI „Registru Fermierilor” trebuie avute în vedere următoarele principii de bază:

7.1. *legalitatea*, care presupune crearea și exploatarea sistemului informațional în conformitate cu cadrul normativ național, precum și cu normele și standardele internaționale recunoscute în domeniu;

7.2. *expansibilitatea*, care oferă posibilitatea extinderii și completării sistemului informațional cu funcții noi sau îmbunătățirii celor existente;

7.3. *securitatea prin proiectare*, care presupune integrarea SI „Registrul Fermierilor” în sistemele de servicii electronice de stat, ținând cont de riscurile de securitate a informațiilor care pot afecta buna funcționare a acestuia;

7.4. *date securizate*, care presupune introducerea datelor în sistem numai prin canale autorizate și autentificate;

7.5. *veridicitatea datelor* constituie gradul de conformitate a datelor păstrate în format automat sau în documente cu starea reală a obiectelor dintr-un domeniu specific al SI „Registrul Fermierilor”, pe care le reprezintă;

7.6. *controlul formării și utilizării sistemului* se referă la totalitatea măsurilor organizatorice și tehnice ale programului, menite să asigure calitatea înaltă a resurselor informaționale de stat formate, fiabilitatea conservării acestora și corectitudinea utilizării, în conformitate cu prevederile legislație, precum și să mențină accesul operațional și informațiile convenabile pentru utilizator, în funcție de nivelul de acces al acestuia;

7.7. *confidențialitatea* informațiilor vizează responsabilitatea personală a colaboratorilor implicați în crearea și menținerea SI „Registrul Fermierilor” pentru prelucrarea neregulată a informațiilor care conțin date cu caracter personal, în conformitate cu legislația;

8. Principalele tipuri de standarde tehnologice care vor fi utilizate de SI „Registrul Fermierilor” sunt următoarele:

- 8.1. standarde de date;
- 8.2. standard de metadata (ISO 11179);
- 8.3. standarde de schimb de informații;
- 8.4. standarde de căutare a informațiilor;
- 8.5. standarde de calitate;
- 8.6. standarde de securitate;
- 8.7. standarde de multilingvism.

9. Respectarea standardelor menționate la punctul 8 constă în:

- 9.1. sprijinirea interfeței de browser public pentru accesare;
- 9.2. utilizarea XML ca mijloc principal de integrare a datelor;
- 9.3. utilizarea standardelor Internet și WWW – HTML, TCP/IP, SMTP;
- 9.4. utilizarea standardelor naționale și internaționale privind calitatea și securitatea datelor.

10. Pentru asigurarea funcțiilor de schimb de informații cu alte sisteme informatice, inclusiv cu cele internaționale, standardul SDMX (Statistical Data and Metadata Exchange), standardele legate de XML și serviciile web, vor fi implementate propunerile Organizației Internaționale de Standardizare (ISO).

11. Cadrul normativ-juridic al SI „Registrul Fermierilor” se constituie, în special, din următoarele acte normative:

- 11.1. Legea nr. 1353/2000 privind gospodăria țărănească (fermier);
- 11.2. Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat;
- 11.3. Legea nr. 71/2007 cu privire la registre;
- 11.4. Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal;

- 11.5. Legea nr. 142/2018 privind schimbul de date și interoperabilitatea;
- 11.6. Legea nr. 71/2023 privind subvenția în agricultură și mediul rural;
- 11.7. Legea nr. 148/2023 privind accesul la informații de interes public;
- 11.8. Hotărârea Guvernului nr. 1090/2013 privind serviciul guvernamental de autentificare electronică și control acces (MPass);
- 11.9. Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud);
- 11.10. Hotărârea Guvernului nr. 405/2014 privind serviciul integrat de semnătură electronică guvernamentală (MSign);
- 11.11. Hotărârea Guvernului nr. 708/2014 privind serviciul guvernamental de jurnalizare electronică (MLog);
- 11.12. Hotărârea Guvernului nr. 701/2014 pentru aprobarea Metodologia de publicare a datelor guvernamentale deschise;
- 11.13. Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 privind măsuri de consolidare a centrelor de date din sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat;
- 11.14. Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect);
- 11.15. Hotărârea Guvernului nr. 376/2020 pentru aprobarea Conceptului serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify) și a Regulamentului privind modul de funcționare și utilizarea a serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify);
- 11.16. Hotărârea Guvernului nr.375/2020 privind aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower) și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice;
- 11.17. Hotărârea Guvernului nr.712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay);
- 11.18. Hotărârea Guvernului nr.180/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de livrare (MDelivery);
- 11.19. Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr. 78/2006;

Capitolul II.

SPAȚIUL FUNCȚIONAL AL SI „REGISTRUL FERMIERILOR”

12. SI „Registrul Fermierilor” va servi ca punct unic de intrare și acces la resursele informaționale ale statului.

13. SI „Registrul Fermierilor” asigură implementarea funcțiilor de bază ale unui sistem informatic, precum și a funcțiilor specifice rezultate din destinația sistemului. Următoarele componente funcționale de bază vor fi implementate în SI „Registrul Fermierilor”:

13.1. formarea resurselor informaționale prin intermediul interfeței cu utilizatorul SI „Registrul Fermierilor” – printre care, baza de date necesară susținerii activității Agenției și utilizarea utilă de către fermieri și părțile interesate. Interfața va permite utilizatorilor să lanseze gestionarea resurselor de informații disponibile legate de acestea;

13.2. managementul înregistrărilor – reprezintă ansamblul de funcționalități implementate în SI „Registrul Fermierilor” și disponibile utilizatorilor în funcție de drepturile lor de acces. Utilizatorii vor putea lansa interogări pentru a obține detalii suplimentare despre unele obiecte informaționale, pentru a utiliza instrumente interactive pentru lucrul cu harta. Gestionarea datelor va fi efectuată în conformitate cu operațiunile permise asupra resurselor informaționale. Astfel, unele resurse informaționale vor permite doar operațiuni de acces la date pentru citire, iar altele vor permite operațiuni de descărcare, inclusiv crearea sau ștergerea datelor;

13. 3 funcționalități de administrare și sistem – reprezintă o componentă funcțională a SI „Registrul Fermierilor”, care asigură funcționalitățile cheie de administrare, configurare și control acces.

13. 4. gestionarea drepturilor de acces la resursele SI „Registrul Fermierilor” – pentru a configura accesul utilizatorilor la resursele informaționale. Agenția va avea instrumente de configurare a accesului la setul de resurse de informații necesare și disponibile în SI „Registrul Fermierilor”. Agenția va putea configura spațiul de lucru în SI „Registrul Fermierilor” cu setul adecvat de funcționalități și va putea adăuga și alte funcționalități ulterior;

13.5. managementul utilizatorilor și rolurilor – care implementează funcționalitățile destinate gestionării profilurilor de utilizatori și alocării drepturilor de acces la resursele și datele SI „Registrul Fermierilor”. Aceasta va oferi funcționalitatea necesară pentru gestionarea grupurilor/rolurilor și atribuirea drepturilor de acces utilizatorilor SI „Registrul Fermierilor”. Drepturile de acces la resursele informaționale ale SI „Registrul Fermierilor” vor fi acordate grupului/rolului aferent utilizatorului sau în mod explicit fiecărui utilizator individual;

13. 6. gestionarea centralizată a metadatelor;

13.7. asigurarea continuității funcționării sau restabilirea funcționării SI „Registrul Fermierilor”;

13.8. asigurarea interacțiunii cu alte sisteme și resurse informaționale - se realizează prin utilizarea interfețelor destinate schimbului reciproc de date prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), precum și prin integrarea sistemelor informaționale partajate (MPass, MSign, MPower, MNotify, MLog).

14. În cadrul SI „Registrul Fermierilor” se realizează următoarele contururi funcționale:

14.1. schița funcțională privind interacțiunea funcțională a tuturor componentelor SI „Registrul Fermierilor”, care asigură:

14.1.1. integritatea logică a SI „Registrul Fermierilor”;

14.1.2. administrarea bazelor de date SI „Registrul Fermierilor”;

14.1.3. delimitarea drepturilor de acces pentru utilizatori, introducerea sistemului de parole;

14.1.4. securitatea, protecția și păstrarea informațiilor în sistem conform SM ISO/CEI 27002:2014 „Tehnologii informaționale. Tehnici de securitate. Cod de bună practică pentru managementul securității informațiilor”, SM ISO/CEI 15408-1:2014 „Tehnologia informației. Securitate tehnici. Criterii de evaluare pentru securitatea tehnologiei informației. Partea 1: Introducere și model general”, SM ISO/CEI 15408-2:2014 „Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Criterii de evaluare pentru securitatea tehnologiei informației. Partea 2: Cerințe funcționale de securitate” și SM ISO/CEI 15408-3:2014 „Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Criterii de evaluare pentru securitatea tehnologiei informației. Partea 3: Cerințe de asigurare a securității”;

14.1.5. respectarea cerințelor SI „Registrul Fermierilor” privind protecția datelor cu caracter personal.

14.2. schița funcțională de gestionare a autorizațiilor de prestare a serviciilor de către personalul biroului central al Agenției și al subdiviziunilor teritoriale, care asigură:

14.2.1. importarea drepturilor de reprezentare din sistemul informatic MPower;

14.2.2. gestionarea (crearea, modificarea și ștergerea) tipurilor de autorizații;

14.2.3. verificarea valabilității procurii;

14.2.4. evidența verificărilor privind valabilitatea atribuțiilor de reprezentare;

14.3. schița funcțională privind înregistrarea datelor proprii de către fiecare tip de utilizator, care asigură:

14.3.1. completarea datelor la înregistrarea în SI „Registrul Fermierilor”;

14.3.2. introducerea datelor suplimentare cerute de sistemul informatic pentru a lansa utilizarea anumitor functionalitati;

14.3.3. poziționarea pe hartă a locației zonelor în folosință, clădirilor, dotărilor și (dacă este cazul) animalelor;

14.4. schița funcțională care asigură autentificarea în SI „Registrul Fermierilor”, precum și asigurarea autentificării utilizatorilor în SI „Registrul Fermierilor”;

14.5. schița funcțională privind gestionarea documentelor, care asigură funcții de evidență a:

14.5.1. documentelor de intrare;

14.5.2. documente tehnologice;

14.5.3. documentelor de ieșire.

15. SI „Registrul Fermierilor” va oferi o interfață în limba română, ergonomică, intuitivă și accesibilă tuturor tipurilor de utilizatori prin intermediul unui explorator web. Interfața de utilizator a SI „Registrul Fermierilor” va reprezenta un design grafic echilibrat, distinct și adaptabil pentru majoritatea dispozitivelor utilizate (desktop, notebook, tabletă, smartphone).

16. Pentru a facilita utilizarea SI „Registrul Fermierilor”, sistemul va avea un ghid de utilizare, aprobat de Agenție și disponibil online la nivelul fiecărei interfețe cu utilizatorul.

17. Subiecți ai înregistrării sunt:

17.1. subiecții subvenționării, așa cum sunt definiți la alin.(1) lit.1) art.4 din Legea nr.71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural;

17.2. alți fermieri, persoane fizice sau juridice, indiferent de faptul dacă aplică sau nu pentru subvenții, care, însă, dețin, cu orice titlu, bunuri agricole.

Capitolul III.

STRUCTURA ORGANIZAȚIONALĂ A SI „REGISTRUL FERMIERILOR”

18. Funcțiile de bază privind formarea și exploatarea SI „Registrul Fermierilor” sunt divizate între:

18.1. proprietarul sistemului;

18.2. posesorul sistemului;

18.3. deținătorul sistemului;

18.4. utilizatorii sistemului;

18.5. administratorul tehnic al sistemului.

19. Proprietarul SI „Registrul Fermierilor” este statul, care își realizează dreptul de proprietate, administrare și utilizare a datelor din această resursă. Resursele financiare pentru dezvoltarea, întreținerea și funcționarea SI „Registrul Fermierilor” sunt asigurate de la bugetul de stat și din alte mijloace financiare, conform cadrului normativ.

20. Posesorul SI „Registrul Fermierilor” este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (în continuare - MAIA), cu drept de a asigura condițiile legale, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea SI „Registrul Fermierilor”.

21. Deținătorul SI „Registrul Fermierilor” este Agenția, care va asigura dezvoltarea, administrarea și mentenanța, securitatea SI „Registrul Fermierilor”.

22. Utilizatorii SI „Registrul Fermierilor” sunt funcționari și angajați ai Agenției, fermieri și alți subiecți ai subvențiilor, care vor folosi funcționalitățile sistemului în scopurile prevăzute în prezentul Concept.

23. Nivelul de acces al utilizatorilor este diferențiat în funcție de atribuții, responsabilități, drepturi de acces la date și este configurat de administratorul de sistem al SI „Registrul Fermierilor”.

24. Gestionarea resurselor informaționale furnizate prin SI „Registrul Fermierilor” se va realiza în funcție de volumul de date la care un utilizator are acces securizat și în conformitate cu serviciile externe pentru datele capturate.

25. În funcție de categoriile de utilizatori (drepturile și rolurile acestora), SI „Registrul Fermierilor” va oferi o interfață personalizată fiecărei categorii de utilizatori și aplicații.

26. Utilizatorii sistemului informațional vor avea mai multe niveluri de acces la interfața utilizatorului și la date (seturile de drepturi și roluri care le sunt

atribuite, precum și numărul optim de grupuri de acces pot fi configurate de către administratorul de sistem), și anume:

26.1 administrator de sistem – nivel caracteristic al utilizatorului cu drepturi de gestionare a accesului, configurare și audit în cadrul SI „Registrul Fermierilor”. Acest nivel de acces, dat fiind rolul său de a administra buna funcționare a soluției informatice, va asigura accesul la toate funcționalitățile interfeței utilizator și la conținutul bazei de date livrate de interfața utilizator;

26.2. funcționar al Agenției din sediul central și din subdiviziunile teritoriale – nivel de acces asigurat funcționarilor Agenției, care va asigura funcționalități specifice necesare gestionării resurselor informaționale SI „Registrul Fermierilor” și asigurarea accesului automat la interfața cu utilizatorul a sistemelor informatice externe, care include și accesul, control la declarațiile implementate în SI „Registrul Fermierilor”. Funcționarii Agenției vor avea acces la interfața de utilizator SI „Registrul Fermierilor” și la funcționalitățile oferite de aceasta, în funcție de drepturile de acces configurate în SI „Registrul Fermierilor”. În funcție de specificul și necesitățile Agenției și ale subdiviziunilor teritoriale, SI „Registrul Fermierilor” va permite configurarea unor roluri distincte pentru funcționarea centrală a SI „Registrul Fermierilor”, șefi de subdiviziuni teritoriale, inspectori teritoriali etc.;

26.3. utilizator de sistem – nivelul de acces oferit utilizatorilor fermieri pentru introducerea și actualizarea datelor, precum și pentru vizualizarea informațiilor.

27. Categoriile de utilizatori din cadrul SI „Registrul Fermierilor” sunt registratorii de date, furnizorii de date și destinatarii datelor de sistem. Registratorii de date pot fi, de asemenea, furnizori de date.

28. Registratorul de date în SI „Registrul Fermierilor” este Agenția, prin oficiul central și subdiviziunile teritoriale. În calitate de registrator de date în SI „Registrul Fermierilor”, Agenția asigură înregistrarea, actualizarea și ștergerea resurselor și a informațiilor aferente acestora.

29. Furnizorii de date care vor furniza date referitoare la obiectele informaționale SI „Registrul Fermierilor” dețin, concomitent, și calitatea de destinatari ai datelor și sunt:

29.1. persoanele fizice sau juridice definite la punctul 17;

29.2. Agenția (oficiul central și subdiviziunile teritoriale).

30. Administrator tehnic al SI „Registrul Fermierilor” este Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică și menținere a resurselor și sistemelor informaționale de stat.

Capitolul IV.

DOCUMENTELE SI „REGISTRUL FERMIERILOR”

31. Documentele de bază ale SI „Registrul Fermierilor” sunt clasificate după cum urmează:

31.1. documentele de intrare, care stau la baza introducerii și actualizării datelor în sistem;

- 31.2. documente de ieșire, obținute ca urmare a funcționării sistemului;
- 31.3. documente tehnologice.

32. Documentele de intrare sunt documente de bază pentru înregistrarea în SI „Registrul Fermierilor”.

33. Documente pentru modificarea particularităților:

33.1. deținătorul fermei și membrii familiei (numirea titularului fermei; adăugarea, ștergerea membrilor familiei, modificarea datelor bancare;

33.2. informații bancare și conturi bancare;

33.3. ferma: modificări (adaugare, actualizare, ștergere): mecanizare, clădiri și informații despre animale, zone și forță de muncă;

33.4. activități din fermă – adăugarea, ștergerea activităților.

34. Documente de ieșire se constituie din:

34.1. autorizația a fermei (inclusiv toate informațiile despre fermă)

34.2. acte privind modificările din fermă;

34.3. notificări către fermieri cu privire la starea datoriilor;

34.4. rapoarte privind structura fermelor cuprinse în SI „Registrul Fermierilor”;

34.5. alte rapoarte.

35. Documentele tehnice se constituie:

35.1. documentele care conțin informații privind importul de date necesare înregistrărilor din sisteme terțe;

35.2. manuale;

35.3. documente care conțin înregistrări de audit privind acțiunile utilizatorilor;

35.4. rapoarte sistematice și statistici agregate de utilizare a sistemului; memorandumuri/acorduri de înțelegere.

Capitolul V.

SPAȚIUL INFORMAȚIONAL AL SI „REGISTRUL FERMIERILOR”

Secțiunea 1 Obiectele informaționale de bază gestionate de SI „Registrul Fermierilor”

36. Obiectelor informaționale de bază gestionate de SI „Registrul Fermierilor” se constituie din:

36.1. Unități juridice în agricultură și dezvoltare rurală:

36.1.1. SI „Registrul Fermierilor” - SUBJECT-ID identificatorul unic al solicitantului / destinatarului / solicitantului potențial de subvenții în agricultură și dezvoltare rurală conform Legii nr.71 /2023:

36.1.1.1. fermier (persoană juridică sau fizică, sau grupuri de persoane juridice sau fizice);

36.1.1.2. membru fermă (membru de familie așa cum este declarat în cererea de înregistrare în SI „Registrul Fermierilor”);

36.1.1.3. persoane juridice sau fizice care desfășoară activități în mediul rural sau activități agricole, altele decât fermierul;

36.1.1.4. unități administrativ-teritoriale;

36.1.1.5. grupuri de acțiune locală;

36.1.1.6. organizații de cercetare și inovare și instituții de învățământ cu profil agroindustrial.

36.1.2. SI „Registrul Fermierilor” –SUBJECT-ID se acordă automat fiecărui solicitant care solicită sprijin în agricultură, în baza cererii aprobate de înregistrare voluntară în SI „Registrul Fermierilor”.

36.1.3. SI „Registrul Fermierilor” – FARM-ID (identificatorul unic al fermelor) așa cum este definit în Legea nr.71/2023 și este ansamblul unităților economice utilizate pentru activități agricole și administrate de un fermier, situate pe teritoriul Republicii Moldova. SI „Registrul Fermierilor” – FARM-ID generează automat un număr unic de identificare pentru setul de unități economice utilizate pentru activitățile agricole deținute sau închiriate, din bazele de date oficiale și declarate de către deținătorii fermei (SI „Registrul Fermierilor” - SUBJECT-ID).

36.1.4. SI „Registrul Fermierilor” – LPIS-Parcel-ID identificatorul unic al parcelei de teren agricol în folosință de către o singură exploatație (ferme), pe baza imaginilor geo-spațiale și a clasificării determinate de actele normative naționale. SI „Registrul Fermierilor” -LPIS-Parcel-ID generează automat număr unic de identificare pentru un singur teren în folosință de către o singură exploatație.

36.2. „Document”: Identificatorul obiectului informativ „Document” este numărul unic generat automat de sistem;

36.3. „Eveniment”: Identificatorul obiectului informațional „Eveniment” este numărul de secvență generat în mod automat de sistem.

36.4. „Formular electronic”: Identificatorul obiectului informativ „Formular electronic” este numărul de comandă generat automat de sistem.

37. SI „Registrul Fermierilor”-SUBJECT-ID poate fi atribuit persoanelor juridice, grup de persoane fizice, grup de persoane juridice:

37.1. Persoană juridică:

37.1.1. Cod fiscal (IDNO);

37.1.2. Forma organizatorică-juridică;

37.1.3. Nume;

37.1.4. Data înregistrării de stat;

37.1.5. Sediul legal: Municipiul/Sectorul/Orașul;

37.1.6. Sat/Comunitate;

37.1.7. Abordare;

37.1.8. Telefon fix/telefon mobil/fax;

37.1.9. E-mail;

37.2. Persoana responsabilă a persoanei juridice:

37.2.1. Nume Prenume;

37.2.2. Codul de identitate (IDNP);

37.2.3. Municipiul/Sectorul/Orasul;

37.2.4. Sat/Comunitate;

37.2.5. Abordare;

- 37.2.6. Gen;
- 37.2.7. Data nașterii;
- 37.2.8. Telefon fix/telefon mobil/fax;
- 37.2.9. E-mail;
- 37.2.10. Asociație: D/N;
- 37.2.11. Numele și ID-ul asociației dacă da.

37.3. Persoana fizică:

- 37.3.1. Nume Prenume
- 37.3.2. Cod de identitate (IDNP)
- 37.3.3. Municipiul/Sectorul/Orașul
- 37.3.4. Sat/Comunitate
- 37.3.5. Strada
- 37.3.6. Telefon fix/telefon mobil/fax
- 37.3.7. E-mail
- 37.3.8. Data nașterii
- 37.3.9. Gen
- 37.3.10. Actul de identitate seria nr
- 37.3.11. Eliberat la/de
- 37.3.12. Asociație: D/N
- 37.3.13. Numele și ID-ul asociației dacă da.

37.4. Date financiare

- 37.4.1. bancă
- 37.4.2. Datele contului bancar
- 37.4.3. Statutul debitorilor

38. SI „Registrul Fermierilor” -FARM-ID poate fi atribuit la ansamblul unităților economice utilizate pentru activități agricole și administrate de un fermier, situate pe teritoriul Republicii Moldova cu următoarele atribute:

38.1. Locația de bază a fermei:

- 38.1.1. Municipiul/sectorul/orașul
- 38.1.2. Sat/Comunitate
- 38.1.3. Strada
- 38.1.4. Cod fermei;
- 38.1.5. Codul cadastral al imobilului
- 38.1.6. Coordonate.

38.2. Activități ale fermei:

- 38.2.1. Tip de activități ale fermei (CAEN);
- 38.2.2. Tip de activități suplimentare în fermă.

38.3. Membrii fermei (membrii familiei)

- 38.3.1. Membru de familie (IDNP)
- 38.3.2. Nume Prenume
- 38.3.3. Gen
- 38.3.4. Relația cu deținătorul fermei
- 38.3.5. Nivel de educație 1: nivel de studii, pregătire profesională
- 38.3.6. munca la ferma: 1 full time, 2 partial time

38.3.7. Semnătura care confirmă autorizația deținătorului fermei (D/N)

38.4. Lucrători la fermă

38.4.1. Lucrători la fermă – non-membri ai familiei - bărbați: muncă la fermă:
1 normă întreagă, 2 cu normă parțială

38.4.2. Lucrători la fermă – non-membri ai familiei - femei: muncă la fermă:
1 normă întreagă, 2 cu normă parțială

38.4.3. Servicii contractate: Zile lucrătoare cu normă întreagă la fermă

38.5. Creșterea animalelor (inclusiv stupii) în fermă, neînregistrată

38.5.1. Tip

38.5.2. Număr;

38.5.3. Numărul în producția ecologică

38.6. Date despre animalele din fermă, înregistrate în sistemul de înregistrare a animalelor:

38.6.1. Tipul de animal

38.6.2. Codul exploatației

38.6.3. Numărul crotaliei

38.6.4. IDNP/IDNO al proprietarului

38.6.5. Organic (D/N);

38.6.6. Gen

38.6.7. repartizare în fermă (da/nu)

38.7. Suprafețe, teren în folosință (posesiune, deținute sau arendate) de către fermă:

38.7.1. numărul cadastral al parcelei

38.7.2. Proprietar (IDNP, IDNO)

38.7.3. Moduri de folosință a terenului (1 arabil, 2 culturi permanente, 3 pajiști permanente)

38.7.4. Suprafața pe mod de folosință (ha, m²)

38.7.5. Tip de cultură

38.7.6. Suprafața tipului de cultură (h,a,m2)

38.7.7. Organic (da/nu)

38.7.8. OMG (da/nu)

38.7.9. Irigat (un/tip de irigare)

38.7.10. Deținut (da/nu IDNO/IDNP al deținătorului)

38.7.11. Forma contractului prin care se acordă dreptul de folosință:
„verbal” sau numărul de înregistrare al contractului dearendă sau altui contract,
prin care se acordă dreptul de folosință

38.7.12. Data expirării contractului prin care se acordă dreptul de folosință:
an.

38.8. Utilaje și echipamente (cu drept de folosință)

38.8.1. Tipul utilajului;

38.8.2. Număr

38.8.3. Numărul de proprietari/ordinea

38.8.4. Ore anuale de utilizare

38.8.5. An producere

38.8.6. Echipamente pentru producerea energiei regenerabile:

38.8.6.1. Tip

38.8.6.2. Capacitate;

38.8.6.3. Anul instalare

38.9. Utilaje /Tip de utilaje (cu drept de proprietate)

38.9.1. Tipul utilajului;

38.9.2. Număr de serie;

38.9.3. Anul produs;

38.9.4. Capacitate;

38.9.5. Anul sprijinului primit.

38.10. Clădiri și facilități pentru producția și prelucrarea agricolă:

38.10.1. Tipul clădirilor (depozitare, producție pre-procesare, prelucrare, post-procesare, sisteme de irigare, plantații permanente)

38.10.2. Suprafata (m²);

38.10.3. Material construit (lemn, beton, metal);

38.10.4. An de fabricatie;

38.10.5. Locația (x,y);

38.10.6. Suporturi primite (an).

39. SI „Registrul Fermierilor” – LPIS-Parcel-ID poate fi atribuit la terenurile cultivate în mod permanent cu o singură grupă de cultură agricolă, de către o singură fermă, cu următoarele atribute:

39.1. Fermă (SI „Registrul Fermierilor,, -FARM-ID)

39.2. Geometria parcelei

39.3. Modul de folosință a parcelei (1 arabil, 2 culturi permanente, 3 pajiști permanente)

39.4. Suprafața parcelei (ha, ar, m²) - determinată

39.5. Tipul de cultură;

39.6. Poligon de tip cultură;

39.7. Suprafața tip cultură (ha, ar, m²) – determinată

39.8. Tipul de subcultură - determinat

39.9. Suprafața de subcultură (a) – determinată

39.10. parcelă de tip sub-cultură

39.11. Altitudine (m)

39.12. Panta (%)

39.13. Organic a/n

39.14. ID-ul operatorului

39.15. DOP/IGP (da/n)

39.16. ID-ul subiectului pentru DOP/IGP

39.17. ID registrului de referință pentru culturi permanente

39.18. OMG (da/nu)

39.19. irigat (da/n)

39.20. Blocat (în caz de suprapunere)

39.21. Referință la ID-ul geometriei blocate

Secțiunea 2

Interacțiunea cu alte sisteme informaționale și cu sisteme informaționale partajate

40. Pentru a asigura funcționarea corectă, SI „Registrul Fermierilor” interacționează, prin Platforma de Interoperabilitate (MConnect), cu următoarele sisteme informaționale de stat:

40.1. Sistemul informațional automatizat „Registrul de Stat al Populației” – pentru schimbul automat de date privind persoanele fizice asociate unei persoane juridice supuse înregistrării, persoane fizice care solicită înregistrarea ca titular de fermă, întreprinzător individual, gospodărie țărănească, persoane care practică activitate profesională licențiată sau autorizată, reglementată de legislația de specialitate, persoane fizice care desfășoară activități în domeniul achizițiilor de produse din horticultură și/sau inginerie vegetală și/sau obiecte de origine vegetală;

40.2. Sistemul informațional al Serviciului Fiscal de Stat – privind statutul debitorului;

40.3. Sistemul informațional automatizat „Cadastrul bunurilor imobiliare” - pentru obținerea de date privind bunurile imobile aflate în proprietatea persoanelor juridice sau fizice ale grupului de persoane juridice și fizice în scopuri de control asupra deținerii terenului;

40.4. Sistemul automat de obținere a datelor despre animale, bunurilor supuse controlului Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentară

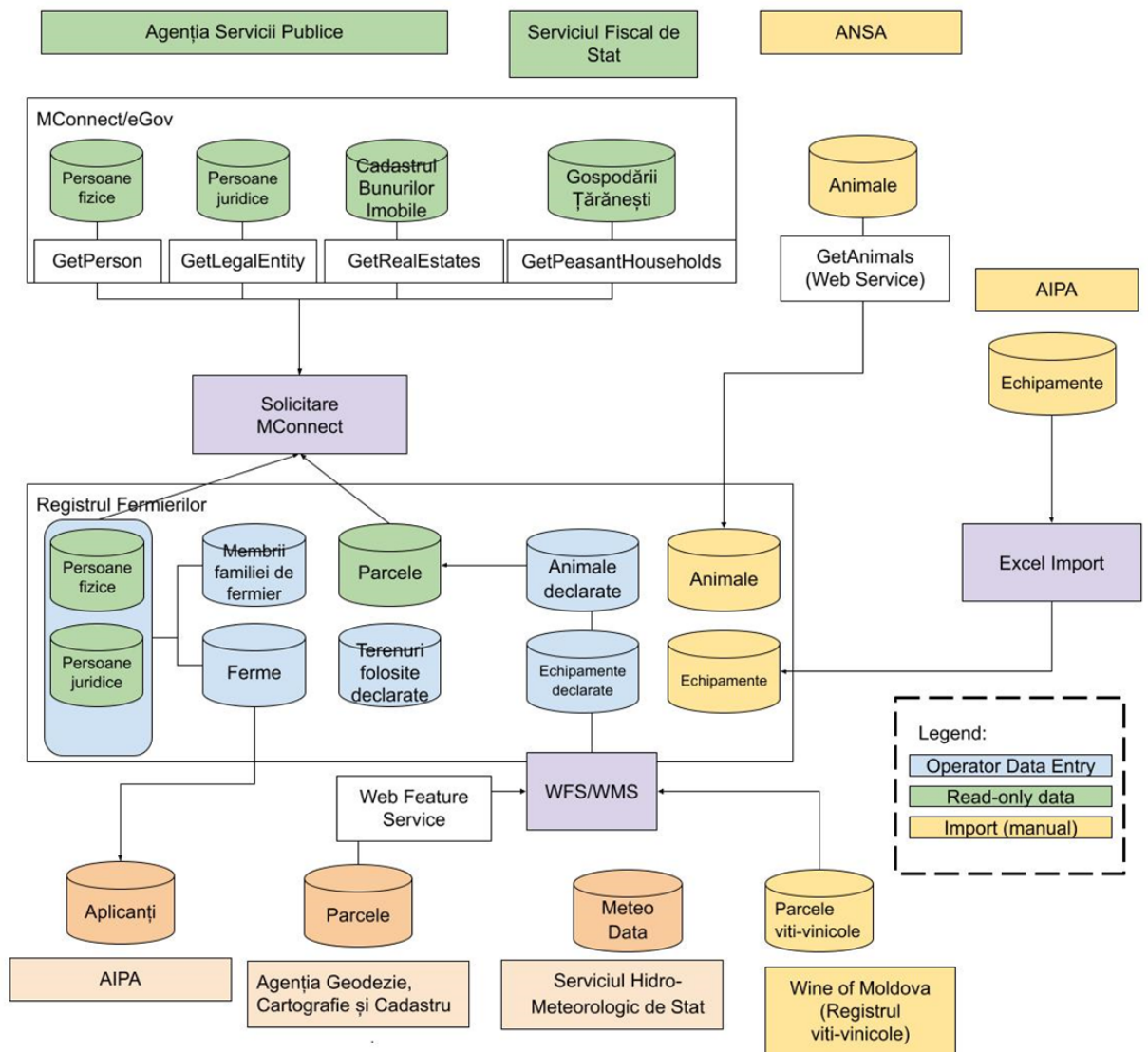
40.5. Date despre utilaje și echipamente de la Agenție

40.6. Alte sisteme informaționale, stabilite prin cadrul de reglementare aplicabil.

41. În cazul în care pentru necesitățile administrative și de control ale solicitanților/beneficiarilor de sprijin în agricultură actul normativ prevede deținerea unui document ale cărui date sunt disponibile în resursele informaționale ale altor instituții ale statului, acestea vor fi consumate sau furnizate prin Platforma de Interoperabilitate (MConnect).

42. Figura 1 ilustrează modelul indicativ pentru realizarea mecanismului de integrare a sistemelor informaționale existente cu SI „Registrul Fermierilor”:

Figura 1



43. SI „Registrul Fermierilor” va interacționa cu următoarele sisteme de informații partajate:

43.1. Platforma de interoperabilitate (MConnect) - pentru schimbul de date cu alte sisteme informatice si registre;

43.2. Serviciu integrat guvernamental de semnătură electronică (MSign) - pentru semnarea documentelor electronice;

43.3. Serviciul Guvernamental de Autentificare Electronică și Control Acces (MPass) - pentru autentificare și control acces în sistem;

43.4. Serviciul guvernamental de jurnalizare electronică (MLog) - pentru a asigura evidența operațiunilor (evenimentelor) produse în cadrul SI „Registrul Fermierilor”;

43.5. Serviciul guvernamental de notificare electronică (MNotify) - pentru notificarea utilizatorilor;

43.6. Sistemul informațional automatizat „Registrul competențelor de reprezentare pe bază de semnătură electronică” (MPower) – pentru verificarea împuternicirilor utilizatorului înainte de a acorda acces la interfața de utilizator;

43.7. Serviciul de plată electronică guvernamentală (MPay) – pentru plata și încasarea plăților de la persoane fizice și juridice;

43.8. Serviciul de livrare guvernamentală (MDelivery) – pentru asigurarea unui mecanism unic de livrare fizică a rezultatelor prestării serviciilor publice către persoane fizice și juridice.

Secțiunea 3. Scenariile Sistemului Informațional „Registrul Fermierului”

44. Scenariile de bază reprezintă o serie de evenimente care se petrec cu obiectul informațional și sunt păstrate în sistem (introducerea, actualizarea și ștergerea obiectelor informaționale).

45. Grupul de scenarii legate de introducerea și actualizarea informațiilor interacționează cu obiectele informaționale ale sistemului în felul următor:

45.1. cu Subiectul (identificat prin SI „Registrul Fermierilor” -SUBJECT-ID):

45.1.1. înregistrarea inițială: la înregistrare;

45.1.2. actualizarea datelor la modificarea datelor:

45.1.2.1. suspendarea/reluarea activității;

45.1.2.2. particularități în schimbare la fermă și fermier

45.1.2.3. reorganizare (fuziune, dezmembrare, transformare, transfer la alt fermier);

45.1.2.4. schimbul interinstituțional de date;

45.1.3. radiere;

45.2. cu „Document”:

45.2.1. înregistrarea inițială: la înregistrarea documentului electronic în sistem;

45.2.2. actualizare date:

45.2.2.1. la declararea nulității sale;

45.2.2.2. la modificarea perioadei de valabilitate;

45.2.3. ștergere din evidență: arhivare.

45.3. cu „Eveniment” și „Formular electronic”:

45.3.1. eveniment inițial: înregistrarea evenimentului în sistem cu prezentarea simultană a formularului corespunzător;

45.3.2. actualizare date: se realizează în toate etapele lanțului tehnologic de prelucrare (în formular sunt indicate obiecțiile corespunzătoare);

45.3.3. ștergerea din evidență: la anularea evenimentului.

Capitolul VI

SPAȚIUL TEHNOLOGIC AL SISTEMULUI INFORMAȚIONAL „Registrul fermierilor”

46. SI „Registrul Fermierilor” este conceput ca un sistem modular, care asigură posibilitatea dezvoltării acestuia fără a afecta continuitatea funcționării.

47. La nivel conceptual, arhitectura SI „Registrul Fermierilor” este definită pe 3 niveluri:

47.1. nivelul interfeței – serverul pentru pagini web, cu formulare de utilizator și informații din baza de date pentru vizualizare și utilizare prin intermediul navigatorului;

47.2. produsul program de nivel mediu – serverul de aplicații care susține partea client care servește interfața DB cu utilizatorii, transformă cererile utilizatorilor în interogări și primește informații din baza de date, pe care o prezintă într-o formă convenabilă pentru percepție;

47.2. nivelul inferior – serverul bazei de date.

48. Arhitectura infrastructurii informaționale și mijloacele tehnice utilizate pentru realizarea infrastructurii informaționale se stabilesc de către dezvoltatorul sistemului împreună cu proprietarul și deținătorul la etapele inițiale și ulterioare de elaborare și implementare a SI „Registrul fermierilor”.

49. SI „Registrul Fermierilor” este găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). .

50. SI „Registrul Fermierilor” urmează să utilizeze platforma de găzduire bazată pe tehnologii de tip container, care presupune utilizarea rațională a resurselor.

51. Pentru comunicarea între nivelurile SI „Registrul fermierilor” se utilizează rețele de comunicații electronice securizate.

52. Produsele și echipamentele programului SI „Registrul fermierilor” trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

52.1. să asigure posibilitatea stocării unor volume mari de informații;

52.2. să asigure posibilitatea de extindere funcțională și putere de calcul (extensibilitate și scalabilitate);

52.3. să sprijine prelucrarea distribuită a datelor, accesul la resurse atât în rețeaua locală, cât și în internet;

52.4. să folosească un sistem unic de clasificare și codificare (unificare);

52.5. pentru a asigura fiabilitate ridicată;

52.6. să asigure coerența și caracterul complet al informațiilor;

52.7. să sprijine posibilitatea de modernizare pe parcursul procesului de exploatare.

Capitolul VII. ASIGURAREA SECURITĂȚII INFORMATIILOR SI „REGISTRUL FERMIERILOR”

53. Securitatea informației presupune protecția SI „Registrul Fermierilor”, în toate etapele proceselor de creare, prelucrare, stocare și transmitere a datelor, de acțiuni accidentale sau intenționate cu caracter artificial sau natural, care au ca rezultat producerea de prejudicii proprietarului și utilizatorilor resurselor informaționale și infrastructura informațională.

54. Principalele mecanisme de securitate a informațiilor utilizate vor fi:

54.1. autentificarea și autorizarea accesului la date;

54.2. gestionarea accesului la date;

- 54.3. înregistrarea acțiunilor utilizatorilor sistemului;
- 54.4. criptarea datelor;
- 54.5. audit IT;
- 54.6. proceduri de recuperare în caz de dezastru.

55. Cea mai sensibilă legătură cu risc în sistemul de securitate este factorul uman. Din aceste motive, pregătirea personalului pentru dobândirea experienței de rezistență la amenințările informatice este un element foarte important. În procesul de dezvoltare a SI „Registrul Fermierilor”, pentru asigurarea securității informaționale, se vor lua în considerare algoritmi și protocoalele existente pe piață, cu respectarea cadrului normativ al Republicii Moldova.

56. Accesul la resursele SI „Registrul Fermierilor” va fi asigurat și autorizat prin serviciul guvernamental de autentificare electronică și control acces (MPass). Utilizatorii SI „Registrul Fermierilor” vor avea drepturi de acces distincte în funcție de nivelul de securitate căruia îi corespund. Pentru fiecare categorie de acces va exista posibilitatea definirii rolurilor și drepturilor utilizatorului (inclusiv la nivel de acces la interfața accesibilă utilizatorilor).

57. Accesul la informațiile bazei de date va fi limitat pe baza drepturilor și rolurilor specifice ale utilizatorului. Fiecare categorie de utilizatori va avea acces la o interfață personalizată (diferită de cea a altor categorii de utilizatori) pentru vizualizarea și gestionarea informațiilor bazei de date.

58. Indiferent de nivelul de acces al utilizatorului, niciun grup de acces nu ar trebui să aibă dreptul de a șterge direct înregistrările bazei de date, fiind permisă doar modificarea stării înregistrării care urmează să fie ștearsă. De asemenea, modificarea directă a datelor bazei de date nu va fi permisă. Toate inserările și actualizările de date în baza de date se vor face exclusiv prin formulare electronice specializate, cu fluxuri de lucru complete implementate în cadrul SI „Registrul Fermierilor”.

59. Orice modificare potențial periculoasă, modificare a informațiilor unei înregistrări, modificare a stării înregistrării, adăugare de noi înregistrări etc., va fi documentată în registre electronice speciale (fișiere jurnal), arătând momentul de timp și utilizatorul care a efectuat modificările potențial periculoase. Pentru fiecare modificare potențial periculoasă, SI „Registrul Fermierilor” va salva în evenimentul înregistrat modificarea făcută.

60. La nivel fizic, politica de securitate a informațiilor va fi implementată prin module automatizate pentru generarea de copii de rezervă ale fișierelor, bazelor de date și aplicațiilor IT aflate în producție. Administratorul de sistem al SI „Registrul Fermierilor” va avea posibilitatea de a defini politica pentru generarea automată a copiilor de rezervă.

61. Pentru a asigura un nivel adecvat de securitate a informațiilor SI „Registrul Fermierilor”, va fi elaborată și aplicată o politică de securitate a informațiilor, care va detalia toate compartimentele de securitate, rolurile, drepturile și obligațiile fiecărui actor al SI „Registrul Fermierilor”. Politica de securitate va fi adusă la cunoștință fiecărui utilizator și va fi semnată de acesta.

Fiecare utilizator va cunoaște obligațiile în ceea ce privește respectarea securității informațiilor și toate procedurile formale pe care trebuie să le urmeze în strictă conformitate cu politica de securitate.

62. Pentru asigurarea veridicității informațiilor se va elabora politica care va defini mecanismele de validare a informațiilor introduse în SI „Registrul Fermierilor” sau extrase din acesta.

63. Deținătorul SI „Registrul Fermierilor” va avea angajați sau va contracta personal calificat pentru realizarea auditului, verificarea și formarea continuă a securității informațiilor în materie de asigurare a securității informațiilor.

Capitolul VIII. ÎNCHEIERE

64. Implementarea SI „Registrul Fermierilor” va contribui la creșterea productivității sectorului agroalimentar, la asigurarea sănătății animalelor și la creșterea calității produselor alimentare. Valorificarea potențialului TIC și implementarea conceptelor moderne de schimb de date implementate în SI „Registrul Fermierilor” va îmbunătăți calitatea activității Agenției și va facilita accesul la date și investițiile în economia Republicii Moldova.

65. MAIA, de comun cu AIPA, vor asigura punerea în aplicare și implementarea SI „Registrul Fermierilor”.

66. Înainte de punerea în exploatare a SI „Registrul Fermierilor”, MAIA va asigura înregistrarea acestuia în Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat.

REGULAMENT

privind modul de ținere a Registrului Fermierilor

Capitolul I

DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul privind modul de ținere a Registrul Fermierilor (în continuare – *Regulament*) este elaborat în vederea reglementării conținutului, a modului de organizare și funcționare a resursei informaționale Sistemul informațional automatizat „Registrul Fermierilor” (în continuare – RI-SI „Registrul Fermierilor”), destinat înregistrării, păstrării, utilizării informațiilor despre fermieri de la înregistrarea acestora până la arhivarea datelor.

2. Subiecții înregistrării în RI-SI „Registrul Fermierilor” sunt:

2.1. subiecții subvenționării, așa cum sunt definiți de Legea nr.71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural;

2.2. alți fermieri, persoane fizice sau juridice, indiferent de faptul dacă aplică sau nu pentru subvenții, care, însă, dețin, cu orice titlu, bunuri agricole.

3. Pentru completarea prealabilă a cererii în vederea înregistrării în RI-SI „Registrul Fermierilor”, trebuie efectuate controalele privind integritatea solicitării de date referitoare la:

3.1. *aplicant:*

3.1.1. controlul validității datelor contului bancar;

3.1.2. controlul înlocuirii solicitantului;

3.1.3. controlul codului de activitate;

3.1.4. controlul detaliilor de contact;

3.2. *Membrii fermei:*

3.2.1. controlul membrilor familiei

3.2.2. controlul locației rezidențiale a membrilor familiei

3.3. *Fermă:*

3.3.1. controlul locației fermei (registru cadastral și de adrese);

3.3.2. controlul dreptului de folosință al terenului de către fermier și membrii familiei (date cadastrale);

3.3.3. controlul suprafeței terenului, amplasare, poziție, geometrie; (geometria și atributele parcelei cadastrale);

3.3.4. controlul modului de folosință și al acoperirii zonei; (utilizare cadastrală și ortofoto actualizate la fiecare 3 ani);

3.3.5. controlul culturilor de pe suprafața terenului, tehnicilor de cultivare, utilizarea îngrășămintelor și a substanțelor de protecție a plantelor și dacă este irigat (teren irigat);

3.3.6. controlul utilajelor pentru producția agricolă deținute, coproprietate sau închiriate de către persoana juridică sau persoană fizică și membrii familiei fermei; (baza de date a utilajelor);

3.3.7. controlul bunurilor imobilelor și părților componente ale acestora aflate în proprietatea, coproprietatea sau închiriate de către persoana juridică sau persoana fizică și membrii familiei fermei; în producția vegetală și animală, preprocesare, prelucrare și depozitare (registrul clădirilor – cadastru, și bunurilor supuse controlului Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (în continuare - ANSA));

3.3.8. controlul animalelor deținute, deținute în comun sau închiriate de către persoana juridică sau persoana fizică și membrii familiei fermei, astfel cum sunt înregistrate în baza de date națională sau înregistrarea și identificarea animalelor (rasa, gen, tip, cod de exploatare - ANSA).

3.4. Controale financiare:

3.4.1. controlul dacă fermierul este debitor sau nu (serviciul fiscal);

3.4.2. controlul viabilității planurilor de afaceri în cazul cererilor de sprijin pentru investiții ținând cont de activele menționate mai sus pentru producția de alimente (teren, utilaje, dotări, resurse umane);

3.4.3. prevenirea finanțării activelor deja existente (investiții în terenuri, mașini, instalații) și alte investiții în afara fermei.

4. Controalele de susținere a datelor vor fi ținute în RI-SI „Registrul Fermierilor” pentru toți subiecții din registru.

Capitolul II

SUBIECȚII RAPORTURILOR JURIDICE AI RI-SI „REGISTRUL FERMIERILOR”

5. Funcțiile de bază privind formarea și exploatarea RI-SI „Registrul Fermierilor” sunt împărțite între:

5.1. proprietarul sistemului;

5.2. posesorul sistemului;

5.3. deținătorul sistemului;

5.4. utilizatorii sistemului;

5.5. administratorul tehnic al sistemului.

6. Proprietarul RI-SI „Registrul Fermierilor” este statul, care își realizează dreptul de proprietate, administrare și utilizare a datelor din această resursă. Resursele financiare pentru dezvoltarea, întreținerea și funcționarea RI-SI „Registrul Fermierilor” sunt asigurate de la bugetul de stat sau din finanțare externă, conform cadrului normativ.

7. Posesorul RI-SI „Registrul Fermierilor” este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (în continuare - MAIA), cu drept de a asigura condițiile legale, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea RI-SI „Registrul Fermierilor”.

8. Deținătorul RI-SI „Registrul Fermierilor” este Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (în continuare – Agenția), care va asigura crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea RI-SI „Registrul Fermierilor”.

9. Rolul deținătorului RI-SI „Registrul Fermierilor” reflectă aspectul administrativ legat de competențele deținute și necesare pentru administrarea și dezvoltarea continuă a RI-SI „Registrul Fermierilor”.

10. Agenția va fi responsabilă pentru dezvoltarea și implementarea RI-SI „Registrul Fermierilor”.

11. Utilizatorii RI-SI „Registrul Fermierilor” sunt funcționari publici și angajați ai Agenției, fermieri și alți subiecți ai subvențiilor, care vor folosi funcționalitățile sistemului în scopurile prevăzute în Concept.

12. Nivelul de acces al utilizatorilor este diferențiat în funcție de atribuții, responsabilități, drepturi de acces la date și este configurat de administratorul RI-SI „Registrul Fermierilor”.

13. Gestionarea resurselor informaționale furnizate prin RI-SI „Registrul Fermierilor” se va realiza în funcție de volumul de date la care un utilizator are acces securizat și în conformitate cu serviciile externe pentru datele capturate. În funcție de categoriile de utilizatori (drepturile și rolurile acestora), RI-SI „Registrul Fermierilor” va oferi o interfață personalizată fiecărei categorii de utilizatori și aplicații.

14. Utilizatorii sistemului informatic vor avea mai multe niveluri de acces la interfața utilizatorului și la date (seturile de drepturi și roluri care le sunt atribuite, precum și numărul optim de grupuri de acces pot fi configurate de către administratorul de sistem), și anume:

14.1. administrator de sistem – nivel caracteristic al utilizatorului cu drepturi de gestionare a accesului, configurare și audit în cadrul RI-SI „Registrul Fermierilor”. Acest nivel de acces, dat fiind rolul său de a administra buna funcționare a soluției informatice, va asigura accesul la toate funcționalitățile interfeței utilizator și la conținutul bazei de date livrate de interfața utilizator;

14.2. funcționar al Agenției din sediul central și din subdiviziunile teritoriale – nivel de acces asigurat funcționarilor Agenției, care va asigura funcționalități specifice necesare gestionării resurselor informaționale RI-SI „Registrul Fermierilor” și asigurarea accesului automat la interfața cu utilizatorul a sistemelor informatice externe, care include și accesul, control la declarațiile implementate în RI-SI „Registrul Fermierilor”. Funcționarii Agenției vor avea acces la interfața de utilizator RI-SI „Registrul Fermierilor” și la funcționalitățile oferite de aceasta, în funcție de drepturile de acces configurate în RI-SI „Registrul Fermierilor”. În funcție de specificul și necesitățile Agenției și ale subdiviziunilor teritoriale, RI-SI „Registrul Fermierilor” va permite configurarea unor roluri distincte pentru funcționarea centrală a RI-SI „Registrul Fermierilor”, șefi de subdiviziuni teritoriale, inspectori teritoriali etc.;

14.3. utilizator de sistem – nivelul de acces oferit utilizatorilor-fermieri pentru introducerea și actualizarea datelor, precum și pentru vizualizarea informațiilor.

15. Categoriile de utilizatori din cadrul RI-SI „Registrul Fermierilor” sunt registratorii de date, furnizorii de date și destinatarii datelor de sistem. Registratorii de date pot fi, de asemenea, furnizori de date.

16. Registratorul de date în RI-SI „Registrul Fermierilor” este Agenția, prin oficiul central și subdiviziunile teritoriale. În calitate de registrator de date în RI-SI „Registrul Fermierilor”, Agenția asigură înregistrarea, actualizarea și ștergerea resurselor și a informațiilor aferente acestora.

17. Subiecții-furnizori de date care vor furniza date referitoare la obiectele informaționale RI-SI „Registrul Fermierilor” sunt:

17.1. persoanele menționate la pct.2 din prezentul Regulament;

17.2. biroul central și subdiviziunile teritoriale ale Agenției.

18. RI-SI „Registrul Fermierilor” va fi completat cu datele, preluate automat din alte registre, interconectivitatea cu care este asigurată prin MConnect. Acolo unde datele nu pot fi preluate automat, acestea vor fi colectate de la subiecții înregistrării. Furnizarea datelor referitoare la obiectele informaționale RI-SI „Registrul Fermierilor” poartă un caracter obligatoriu.

19. Destinatarul datelor RI-SI „Registrul Fermierilor” este Agenția.

20. Administrator tehnic al RI-SI „Registrul Fermierilor” este Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică și menținere a resurselor și sistemelor informaționale de stat.

Capitolul III

DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE SUBIECȚILOR RI-SI

„REGISTRUL FERMIERILOR”

Secțiunea 1

Drepturile și obligațiile posesorului

21. Posesorul are dreptul:

21.1. să elaboreze și să modifice, în limitele competenței funcționale, cadrul normativ cu privire la RI-SI „Registrul Fermierilor”;

21.2. să propună soluții de perfecționare și eficientizare a procesului de funcționare a RI-SI „Registrul Fermierilor”, precum și să le pună în aplicare;

21.3. să supravegheze respectarea cerințelor de securitate a informației;

22. Posesorul este obligat:

22.1. să dezvolte și să propună, în funcție de competența sa, modificări la cadrul normativ cu privire la RI-SI „Registrul Fermierilor”;

22.2. să inițieze procedura de suspendare a drepturilor de acces la RI-SI „Registrul Fermierilor” pentru nerespectarea regulilor, standardelor și normelor generale acceptate în domeniul securității informaționale și regulilor de ținere a registrelor;

22.3. să solicite, în caz de depistare a omiterilor și a erorilor, de la furnizori de date și utilizatori actualizarea sau corectarea datelor din RI-SI „Registrul Fermierilor”;

22.4. să solicite finanțarea anuală pentru dezvoltarea și administrarea RI-SI „Registrul Fermierilor”;

22.5. să asigure coordonarea și monitorizarea procesului de implementare a RI-SI „Registrul Fermierilor” cu autoritățile publice (instituțiile publice) participante, în conformitate cu cadrul normativ;

22.6. să asigure susținerea metodologică și practică prin elaborarea de proceduri, reguli și instrucțiuni în ceea ce privește înscrierea, acumularea, păstrarea, completarea, corectarea, sistematizarea și utilizarea datelor, precum și să asigure funcționarea RI-SI „Registrul Fermierilor”;

22.7. să asigure funcționarea și ținerea RI-SI „Registrul Fermierilor” în conformitate cu cadrul normativ;

22.8. să asigure, prin intermediul deținătorului, accesul securizat la informația conținută în RI-SI „Registrul Fermierilor”, respectarea condițiilor de securitate și a regulilor de exploatare a acestuia;

22.9. să stabilească condițiile juridice, financiare și organizatorice pentru administrarea și mentenanța RI-SI „Registrul Fermierilor” de către deținătorul acestuia;

22.10. să efectueze, prin intermediul deținătorului RI-SI „Registrul Fermierilor”, măsurile organizatorice și tehnice necesare pentru asigurarea protecției și confidențialității informației stocate în RI-SI „Registrul Fermierilor”, inclusiv împotriva distrugerii, modificării, blocării, copierii, răspândirii, precum și împotriva altor acțiuni ilicite, menite să asigure un nivel de securitate adecvat în ceea ce privește riscurile prezentate de prelucrare și caracterul datelor prelucrate;

22.11. să efectueze auditul RI-SI „Registrul Fermierilor” și al sistemelor conexe pentru asigurarea protecției complexului de date și bunei funcționări a acestuia.

Secțiunea 2

Drepturile și obligațiile deținătorului

23. Deținătorul are dreptul:

23.1. să supravegheze respectarea cerințelor de securitate a informației de către subiecții RI-SI „Registrul Fermierilor”, să fixeze cazurile și tentativele de încălcare a acestora;

23.2. să inițieze procedura de suspendare a drepturilor de acces la RI-SI „Registrul Fermierilor” pentru utilizatorii care nu respectă regulile, standardele și normele general acceptate în domeniul securității informaționale;

23.3. să verifice autenticitatea și veridicitatea datelor transmise de subiecții RI-SI „Registrul Fermierilor”;

23.4. să solicite de la subiecții RI-SI „Registrul Fermierilor” actualizarea sau corectarea datelor din baza de date a RI-SI „Registrul Fermierilor” în caz de depistare a omisiunilor și erorilor;

23.5. să vizualizeze și să editeze informațiile din RI-SI „Registrul Fermierilor” conform rolului atribuit;

23.6. să acceseze spațiul informațional al RI-SI ”Registrul Fermierilor” în limitele rolului atribuit;

23.7. să acceseze informațiile care se conțin în RI-SI „Registrul Fermierilor” și care au fost prezentate de către acesta;

23.8. să propună soluții pentru perfecționarea și eficientizarea procesului de funcționare a Ri-SI „Registrul Fermierilor”, precum și să le pună în aplicare după aprobarea acestora.

24. Agenția este obligat:

24.1. să asigure atribuirea rolurilor și drepturilor de acces la interfețele RI-SI „Registrul Fermierilor” și datele acestuia;

24.2. să identifice încălcările comise și să întocmească un raport privind datele accesate;

24.3. să asigure funcționarea neîntreruptă a RI-SI „Registrul Fermierilor”;

24.4. să acorde suportul necesar utilizatorilor care au acces la RI-SI „Registrul Fermierilor” privind folosirea complexului de mijloace software aferente acestuia;

24.5. să stabilească condițiile tehnice de funcționare a acestuia, pentru a asigura expedierea și recepționarea notificărilor, prin intermediul canalelor de notificare, în termenele stabilite;

24.6. să implementeze măsurile organizatorice și tehnice necesare pentru asigurarea protecției și confidențialității informației stocate în baza de date a RI-SI „Registrul Fermierilor”, inclusiv împotriva distrugerii, modificării, blocării, copierii, răspândirii, precum și împotriva altor acțiuni ilicite, menite să asigure un nivel de securitate adecvat în ceea ce privește riscurile prezentate de prelucrare și caracterul datelor prelucrate;

24.7. să asigure corectitudinea, autenticitatea și veridicitatea datelor introduse în RI-SI „Registrul Fermierilor”;

24.8. să asigure calitatea datelor;

24.9. să asigure actualizarea datelor introduse în RI-SI „Registrul Fermierilor”;

24.10. să asigure implementarea măsurilor organizatorice și tehnice necesare pentru asigurarea regimului de confidențialitate și securitate a datelor cu caracter personal în conformitate cu cadrul normativ în materie de protecția datelor cu caracter personal;

24.11. să asigure accesul securizat la informația conținută în RI-SI „Registrul Fermierilor”, respectarea condițiilor de securitate și a regulilor de exploatare a acestuia;

24.12. să elaboreze și să pună la dispoziția utilizatorilor sistemului ghidul de utilizare a RI-SI „Registrul Fermierilor”.

Secțiunea a 3-a Drepturile și obligațiile utilizatorului

25. Utilizatorul RI-SI „Registrul Fermierilor” are următoarele drepturi:

25.1. să utilizeze RI-SI „Registrul Fermierilor” în scopul înregistrării activităților pe care le desfășoare sau bunurilor agricole pe care le dețin;

25.2. să solicite și să primească de la Agenție asistență metodologică și practică de utilizare a RI-SI „Registrul Fermierilor”;

25.3. să înainteze către Agenție propuneri privind modificarea actelor normative care reglementează funcționarea RI-SI „Registrul Fermierilor”;

25.4. să înainteze posesorului propuneri privind îmbunătățirea și sporirea eficacității funcționării RI-SI „Registrul Fermierilor”.

26. Utilizatorul RI-SI „Registrul Fermierilor” este obligat:

26.1. să se conformeze cerințelor tehnice stabilite de Agenție în calitate de deținător al RI-SI „Registrul Fermierilor”;

26.2. să asigure conformitatea conținutului informațiilor cu cadrul legal;

26.3. să utilizeze funcționalitățile RI-SI „Registrul Fermierilor”, în exclusivitate conform destinațiilor acestora și conform prezentului Regulament;

26.4. să întreprindă măsuri pentru evitarea accesului neautorizat al persoanelor terțe;

26.5. să prevină crearea și înregistrarea, în RI-SI „Registrul Fermierilor”, a informațiilor neautentice, eronate și/sau false, ce contravin legislației naționale;

26.6. să respecte condițiile tehnice de utilizare a RI-SI „Registrul Fermierilor”;

26.7. să efectueze acțiunile de asigurare a securității informației, să documenteze cazurile și tentativele de încălcare a acesteia, precum și să întreprindă măsurile ce se impun pentru prevenirea și lichidarea consecințelor.

Capitolul IV

ȚINEREA, ASIGURAREA FUNCȚIONĂRII ȘI ÎNREGISTRAREA DATELOR ÎN RI-SI „REGISTRUL FERMIERILOR”

27. RI-SI „Registrul Fermierilor” se ține în format electronic în limba română.

28. Deținătorul RI-SI „Registrul Fermierilor” efectuează administrarea acestuia cu ajutorul complexului de mijloace software, în conformitate cu prezentul Regulament.

29. Înregistrarea datelor în RI-SI „Registrul Fermierilor” se efectuează de către registratori.

30. Înscrierile se efectuează în ordine cronologică, fiecărei înscrieri fiindu-i atribuită data efectuării înscrierii în SI RERU.

31. Fiecărui obiect informațional i se atribuie un cod unic de identificare generat de RI-SI „Registrul Fermierilor”, după introducerea completă sau parțială a datelor cu privire la obiectul informațional.

32. Codul unic de identificare a înregistrării este unic, invariabil și nu poate fi atribuit altor înregistrări, inclusiv după radierea acestuia din RI-SI „Registrul Fermierilor”.

Capitolul V

MODIFICAREA, COMPLETAREA ȘI RADIAREA DATELOR DIN RI-SI „REGISTRUL FERMIERILOR”

33. RI-SI „Registrul Fermierilor” asigură posibilitatea accesării și vizualizării informației în orice etapă de modificare și/sau completare a datelor, precum și evidența tuturor modificărilor și completărilor.

34. Modificarea și/sau completarea datelor din cadrul RI-SI „Registrul Fermierilor” se efectuează de către atât de către, registratori, cât și de către deținătorul resursei, precum și de către utilizatorii acestora în funcție de nivelul de acces a lor.

35. Pentru datele spațiale încărcate în RI-SI „Registrul Fermierilor” vor fi utilizate servicii de rețea prin care va fi asigurat accesul pentru utilizarea datelor spațiale din sistem în condițiile regulilor de acces, cu descrierea lor în metadate pe LPIS.

36. RI-SI „Registrul Fermierilor” asigură evidența tuturor modificărilor și completărilor. Toate modificările operate în RI-SI „Registrul Fermierilor” sunt păstrate în ordine cronologică, cu păstrarea nemijlocită a istoricului acestora. Modificarea și/sau completarea datelor nu afectează accesarea și vizualizarea informației din RI-SI „Registrul Fermierilor”.

37. Orice modificare și/sau completare în RI-SI „Registrul Fermierilor” a obiectelor de evidență, precum și scoaterea din evidență a acestora se efectuează doar în baza documentelor justificative și/sau cu indicarea motivului ce confirmă veridicitatea acțiunilor efectuate în RI-SI „Registrul Fermierilor”.

38. Actualizarea informațiilor de către furnizorii de date nu este considerată corectarea acestora. Furnizorii de date sunt obligați să asigure corectitudinea și autenticitatea datelor prezentate pentru a fi înscrise în RI-SI „Registrul Fermierilor”, precum și să asigure actualizarea acestora în modul stabilit de legislație sau în baza acordurilor cu privire la schimbul de informații și interoperabilitate.

39. Termenul de păstrare a obiectului informațional este stabilit de cadrul normativ. De la înregistrarea datelor cu privire la obiectele de evidență până la expirarea termenului de păstrare a obiectului informațional, datele sunt păstrate în registrul RI-SI „Registrul Fermierilor” în conformitate cu actele normative.

40. La expirarea termenului de păstrare în RI-SI „Registrul Fermierilor”, datele, inclusiv datele cu caracter personal ce se conțin în acesta, sunt arhivate în conformitate cu cadrul normativ.

Capitolul VI

REGIMUL JURIDIC DE UTILIZARE A DATELOR DIN RI-SI „REGISTRUL FERMIERILOR”

41. Accesul la datele din RI-SI „Registrul Fermierilor” este condiționat de rolul utilizatorului. Astfel, utilizatorul are acces tehnic la datele din RI-SI

„Registrul Fermierilor”, ceea ce presupune introducerea, modificarea și radierea datelor înregistrate de acesta.

42. Se interzice utilizarea datelor din RI-SI „Registrul Fermierilor” în scopuri contrare legii.

43. Datele cu caracter personal ale persoanelor fizice se utilizează în temeiul legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

44. Datele recepționate din RI-SI „Registrul Fermierilor” nu pot fi transmise persoanelor terțe, dacă legislația sau tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte nu prevăd altfel.

Capitolul VII

INTERACȚIUNEA CU FURNIZORII DE INFORMAȚII

45. Datele din cadrul RI-SI „Registrul Fermierilor” se actualizează și se sincronizează operativ cu datele din cadrul registrelor și sistemelor informaționale de stat.

46. RI-SI „Registrul Fermierilor” accesează, în limitele competenței, registrele și sistemele informaționale de stat prevăzute în Conceptul SI „Registrul Fermierilor”.

47. Accesul la informațiile din registrele și sistemele informaționale de stat este asigurat prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).

Capitolul VIII

MANAGEMENTUL UTILIZATORILOR ÎN CADRUL RI-SI „REGISTRUL FERMIERILOR” ȘI PROCESELE DE ADMINISTRARE

48. Managementul utilizatorilor se efectuează prin intermediul modulului de gestiune a rolurilor și utilizatorilor din cadrul RI-SI „Registrul Fermierilor” de către administratorii de sistem.

49. Atât pentru asigurarea posibilității de intervenție operativă, cât și pentru descentralizarea gestionării utilizatorilor și a drepturilor de acces, distribuirea drepturilor se realizează conform proceselor de administrare:

49.1 administrare de sistem/infrastructură;

49.2. administrare de conținut;

49.3. administrare de utilizatori;

49.4. administrare de securitate.

50. Administratorul de sistem gestionează sistemele operaționale (administrare de sistem) și sistemul informațional. De asemenea, administratorul de sistem realizează configurările de bază ale proceselor, redactările de formă și administrarea utilizatorilor. Funcțiile administratorului de sistem i se atribuie deținătorului RI-SI „Registrul Fermierilor”.

51. Administratorul tehnic al RI-SI „Registrul Fermierilor” este Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică și menținere a sistemelor informaționale de stat.

52. La prima autentificare prin intermediul serviciului guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) în cadrul sistemului, fiecărui utilizator

i se atribuie un identificator unic și rolul de care depinde dreptul de acces la obiectele informaționale.

53. RI-SI „Registrul Fermierilor” atribuie sau suspendă rolul, de care depinde nivelul de acces la funcționalitățile sistemului, pentru utilizatorii cu funcții de conducere, care dispun de dreptul de desemnare ulterioară a persoanelor responsabile.

54. Persoanele responsabile, angajați ai AIPA, în baza dispozițiilor interne, atribuie rolul, de care depinde nivelul de acces la funcționalitățile RI-SI „Registrul Fermierilor”, pentru angajații din oficiul central și din structurile teritoriale ale AIPA.

55. Dreptul de acces la RI-SI „Registrul Fermierilor” nu este unul permanent, acesta poate fi revocat în cazurile prevăzute la pct. 56. Introducerea și/sau modificarea datelor în RI-SI „Registrul Fermierilor” de pe un nume sau profil de utilizator străin este strict interzisă, urmând a fi considerată ca acces neautorizat. Utilizatorii urmează să se asigure de faptul că nu au fost încălcate confidențialitatea cheii private, precum și a profilului de utilizator.

56. Dreptul de acces al utilizatorilor la sistem se revocă în următoarele cazuri:

56.1. în baza cererii/solicitării conducătorilor persoanelor juridice, în cazul utilizatorilor angajați;

56.2. la încetarea raporturilor de muncă ale utilizatorilor;

56.3. lichidarea sau reorganizarea entității;

56.4. la modificarea raporturilor de muncă, când noile responsabilități nu presupun accesul la datele RI-SI „Registrul Fermierilor”;

56.5. la încălcarea regulilor de utilizare a RI-SI „Registrul Fermierilor”;

56.6. la constatarea încălcării securității informaționale de către utilizatorul RI-SI „Registrul Fermierilor”.

57. Autorizarea utilizatorilor se produce în conformitate cu nivelul de acces stabilit și utilizatorii au posibilitatea să acceseze funcționalitățile sau informațiile disponibile potrivit nivelului de acces.

58. Mecanismul de autentificare în cadrul RI-SI „Registrul Fermierilor” este serviciul guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).

CAPITOLUL IX.

PUBLICAREA, PARTAJAREA ȘI INTEROPERABILITATEA DATELOR

59. Condițiile la schimbul de date și distribuire a seturilor de date publicate în RI-SI „Registrul Fermierilor” are loc prin modalitățile tehnice de interoperabilitate și armonizare a seturilor și a serviciilor de date conform Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.

60. Serviciile de rețea (căutare, vizualizare, descărcare și transformare) vor fi create în conformitate cu caietul de sarcini.

61. Accesul public la date și la serviciile de rețea este asigurat prin intermediul paginii web oficiale a Agenției.

62. Publicarea datelor pe RI-SI „Registrul Fermierilor” este permisă doar în urma verificării după un algoritm predefinit, redactării și semnării datelor din formulare de către Registrator.

63. RI-SI „Registrul Fermierilor” va interacționa cu următoarele sisteme informaționale partajate: (MConnect), (Mpass), (Msign), (Mlog), (Mnotify), (Mpower), portalul datelor guvernamentale deschise (date.gov.md). Interoperabilitatea și schimbul de date dintre RI-SI „Registrul Fermierilor” și alte sisteme și resurse informaționale de stat se realizează prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).

64. Datele în RI-SI „Registrul Fermierilor” vor fi administrate de către deținător prin mijlocul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), iar utilizatorii vor folosi datele din sistemul informațional prin servicii de rețea în conformitate cu cadrul normativ.

Capitolul X

SECURITATEA RESURSEI INFORMAȚIONALE

65. RI-SI „Registrul Fermierilor” se va conforma cu cerințele tehnice înaintate sistemelor informatice impuse de Hotărârea Guvernului nr. 201/2017 privind aprobarea Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică, și de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

66. Principalele mecanisme tehnologice de asigurare a protecției și securității informaționale în cadrul RI-SI „Registrul Fermierilor” sunt:

66.1. permisiunile de acces ale utilizatorilor se acordă prin serviciul guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass). Modalitate care asigură autorizarea, confidențialitatea, autenticitatea și nonrepudierea;

66.2. înregistrarea și accesul utilizatorilor – sistemul este capabil a determina univoc dacă utilizatorul este cel care pretinde că este. Procesul de înregistrare este asigurat de administratorul sistemului, iar contul de utilizator al persoanei care accesează informațiile din cadrul RI-SI „Registrul Fermierilor” se va activa de către sistem în momentul autentificării utilizatorului prin intermediul serviciului guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), cu semnătură electronică;

66.3. utilizatorii care accesează informațiile și funcționalitățile sistemului sunt autentificați înainte de a li se permite accesul. Doar informația cu caracter public este accesibilă utilizatorilor anonimi;

66.4. autorizare pe bază de roluri – sistemul restricționează drepturile de acces ale utilizatorului la funcționalitățile sistemului pe baza rolului desemnat acestuia. Fiecare utilizator are asociat unul sau mai multe roluri. Fiecare rol are asociat un set de drepturi. Drepturile reprezintă prerogativele acordate unui utilizator de a efectua anumite activități în cadrul unui sistem informatic. Sistemul poate limita sau permite accesul unui utilizator la anumite date și funcționalități pe baza apartenenței la un rol;

66.5. administrarea (configurarea) – sistemul permite aplicarea politicilor de securitate încorporate în arhitectura și funcționalitățile lui. Definirea utilizatorilor

și grupurilor sau rolurilor, precum și atribuirea de drepturi se realizează de către utilizatori cu drepturi de deținător, doar în urma coordonării și oferirii acceptului de către posesor. Sistemul permite delegarea administrării drepturilor complet sau limitat la anumite operații (adăugare utilizator/blocarea contului de utilizator). Sistemul oferă posibilitatea ca deținătorul să poată configura restricții legate de adresele de IP sau domeniile de la care conectarea va fi permisă, pentru fiecare utilizator/grupuri de utilizatori în parte;

66.6. securitatea împotriva accesului neautorizat. Resursa informațională este protejată împotriva încercărilor deliberate sau accidentale de acces neautorizat la datele pe care acesta le stochează;

66.7. efectuarea auditului – activitățile derulate în sistem sunt înregistrate, fiind posibilă, ulterior, efectuarea auditului. O problemă importantă legată de securitate este necesitatea păstrării tuturor înregistrărilor, tranzacțiilor, incidentelor de sistem, în scopul identificării modului de funcționare, pentru analiza integrității sistemului, pentru monitorizarea activității utilizatorilor; sistemul se bazează pe un mecanism de înregistrări de audit ce urmează practicile mondiale curente. Pentru garantarea securității la nivelul infrastructurii tehnico-logice este implementat auditul activ al securității informaționale;

66.8. integritatea datelor – asigurarea protecției, exactității și completitudinii datelor și a soluțiilor furnizate pentru stocarea și gestionarea acestora, dar și asigurarea împotriva manipulării frauduloase a datelor/informațiilor, datele stocate și procesate în sistem urmează a fi corecte și complete, protecția împotriva dezastrelor este realizată prin crearea copiilor de rezervă incrementale și depline, sistemul permite implementarea unor mecanisme care să verifice și să valideze datele din punctul de vedere al corectitudinii și completitudinii;

66.9. gestiunea riscurilor de securitate va fi asigurată prin implementarea unei politici generale de securitate, care va include prevederi referitoare la înregistrarea datei de angajare sau de eliberare din funcție a utilizatorilor cu rol de înregistrare/modificare/radiere a datelor din sistem;

66.10. sistemul informatic garantează păstrarea completă și integritatea conținutului bazei de date a RI-SI „Registrul Fermierilor”:

66.10.1. toate câmpurile din formele completate de către utilizatori trebuie să fie validate în mod obligatoriu prin intermediul identificatorilor obiectelor informaționale;

66.10.2. la comunicarea sistemului cu alte sisteme se vor folosi certificate electronice pentru identificare/autentificare;

66.10.3. pentru tranzacțiile sensibile, imediat după executarea acestora, se va folosi serviciul de aplicare a mărcii de timp (time stamping);

66.10.4. sistemul va asigura confidențialitatea datelor transmise/recepționate pe canalele de comunicație;

66.10.5. accesul la sistemul informatic se face în mod controlat;

66.10.6. accesul la funcțiile oferite utilizatorilor interni se face cu autentificarea acestora folosind serviciul (MPass);

66.10.7. schimbul de date în sistem se face doar pe canale securizate;

toate acțiunile utilizatorilor sunt înregistrate în jurnale electronice.

Capitolul XI.

CONTROLUL ȘI RĂSPUNDEREA

67. Crearea, organizarea și funcționarea RI-SI „Registrul Fermierilor” este supusă controlului intern și extern. Controlul intern privind organizarea și funcționarea SI „Registrul Fermierilor” se efectuează de către posesorul resursei informaționale. Controlul extern asupra respectării cerințelor privind crearea, organizarea și funcționarea RI-SI „Registrul Fermierilor” se efectuează de către instituții abilitate și certificate în domeniul auditului.

68. Responsabilitatea pentru organizarea funcționării RI-SI „Registrul Fermierilor” aparține posesorului acestuia.

69. Utilizatorii, în a căror atribuții intră administrarea RI-SI „Registrul Fermierilor”, introducerea datelor, furnizarea informațiilor și asigurarea funcționării RI-SI „Registrul Fermierilor” poartă răspundere personală în conformitate cu legislația, pentru completitudinea, autenticitatea, veridicitatea, integritatea informației, precum și pentru păstrarea și utilizarea ei.

70. Toți subiecții RI-SI „Registrul Fermierilor” poartă răspundere conform legislației pentru prelucrarea, divulgarea și transmiterea informației din sistem ce conține date cu caracter personal persoanelor către terți, contrar prevederilor legislației.

71. Pentru asigurarea funcționalității eficiente și neîntrerupte a RI-SI „Registrul Fermierilor”, schimbul informațional de date al RI-SI „Registrul Fermierilor” este asigurat în regim nonstop.

Notă informativă
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la Sistemul Integrat de
Administrare și Control și instituirea Sistemului Informațional „Registrul
Fermierilor”

<p>1. Denumirea autorului și după caz, a participanților la elaborarea proiectului</p> <p>Prezentul proiect de act normativ este elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, cu suportul tehnic și consultativ al UNDP.</p>
<p>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</p> <p>Proiectul Hotărârii de Guvern a fost elaborat în contextul implementării noului model de furnizare a serviciului public „Înregistrarea subiecților în agricultură și dezvoltare rurală”, elaborată în conformitate cu cerințele privind Sistemul Integrat de Administrare și Control prevăzut de Regulamentul (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013, precum și a elementelor constitutive ale acestuia.</p> <p>Totodată, SI „Registrul Fermierilor” va servi ca sursă administrativă pentru statisticile agricole, care integrează informațiile cu privire la toate activele pentru producția agricolă utilizate de fermieri.</p> <p>Sistemul Integrat de Administrare și Control este destinat gestionării și monitorizării intervențiilor și a beneficiarilor de subvenții din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, precum și a mijloacelor financiare provenite din partea partenerilor de dezvoltare.</p> <p>Sistemul Integrat de Administrare și Control constă din mai multe elemente, așa cum acestea sunt descrise la art.31 din Legea nr.71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural și se va implementa etapizat.</p> <p>Implementarea acestui sistem necesită o reglementare la nivel de hotărâre de Guvern, prin care să fie dispusă implementarea sistemului, cu diferitele sale elemente, în diferite etape.</p> <p>Astfel, prima etapă a implementării SIAC, constă în aprobarea Conceptului și al Regulamentului Sistemului Informațional „Registrul Fermierilor”, ce reprezintă un subsistem al Sistemului Integrat de Administrare și Control și este un sistem de identificare a aplicanților și beneficiarilor intervențiilor și măsurilor de sprijin din partea statului. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, va elabora și va prezenta Guvernului spre aprobare o serie de alte acte normative, menite să facă ca SIAC să fie un sistem pe deplin funcțional.</p> <p>În contextul implementării noului model de furnizare a serviciului public „Înregistrarea subiecților în agricultură și dezvoltare rurală”, cu suportul tehnic și consultativ al UNDP, a fost inițiată activitatea de elaborare și implementare a sistemului informațional „Registrul Fermierilor”. SI „Registrul Fermierilor” va servi ca sursă administrativă pentru statisticile agricole, conform Regulamentului UE 1091/2018, art. 4(2) care integrează informațiile cu privire la toate activele pentru producția agricolă utilizate de fermieri.</p> <p>Hotărârea urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, deoarece, după cum s-a menționat, reglementează implementarea graduală, pe etape a SIAC, prima etapă fiind de executare imediată și constând în punerea în aplicare, respectiv, utilizarea SI „Registrul Fermierilor”. Acest registru a fost elaborat cu sprijinul financiar al UNDP și este finalizat, însă nu poate fi utilizat în lipsa cadrului normativ – Hotărârea de Guvern privind aprobarea Conceptului și a Regulamentului, care vor permite</p>

schimbul de date prin intermediul platformei MConect.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect stabilește cadrul normativ secundar, necesar reglementării Sistemului Integrat de Administrare și Control.

Astfel, prin proiectul hotărârii, se dispune implementarea SIAC, se aprobă Conceptul tehnic și Regulamentul SIA Registrul Fermierilor.

Ținând cont de faptul că implementarea SIAC se preconizează pentru o perioadă de până la 2027, alte acte normative secundare vor fi necesare a fi aprobate de către Guvern, așa cum sunt enumerate la pct.6 de mai jos.

5. Fundamentarea economico-financiară

Sub aspect financiar și economic, implementarea proiectului va necesita finanțare atât din bugetul de stat, cât și din surse atrase.

Posesorul SI „Registrul Fermierilor” urmează să estimeze și să prezinte către STISC resursele TI necesare pentru găzduirea SI „Registrul Fermierilor” pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), pentru 6, 12, 18 luni. În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare.

Urmare a dării în exploatare a SI „Registrul Fermierilor”, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic Acordul privind administrarea tehnică și menținerea SI „Registrul Fermierilor”, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea SI „Registrul Fermierilor”, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrare tehnică a SI și Registrul Fermierilor” care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, de către fondator.

Este de menționat că, cu suportul consultativ și financiar al UNDP, valoarea cărora se ridică la peste 350 mii Euro, în anul 2024 a fost elaborat softul, necesar pentru funcționarea Sistemului informațional „Registrul Fermierilor”.

O serie de alte intervenții financiare sunt necesare în funcție de etapele de implementare a SIAC.

Astfel, SIAC va fi implementat pe etape, până în 2027, inclusiv și va include operaționalizarea SI „Registrul Fermierului”, cât și a altor elemente ale sale, precum și fortificarea capacităților instituționale și organizaționale ale AIPA în vederea gestionării SIAC. Sumele planificate pentru anii 2025 – 2027 vor fi propuse pentru includere în procesul de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu, după aprobarea proiectului Hotărârii Guvernului, care servește bază normativă pentru SIAC.

Tabelul de mai jos ilustrează necesarul de investiții în vederea implementării SIAC pe parcursul anilor 2024-2027:

Operaționalizarea IACS și dNFR	2024	2025	2026	2027	Total/Euro
Aranjamente juridice și instituționale	50 000				50 000
Upgrade software dNFR	26 000				26 000
Personal	300 021	890 000	842 000	944 000	3 920 021
Cheltuieli cu personalul auxiliar	350 070	350 070	350 070	350 070	1 750 350
Echipamente	39 550	28 650	408 650	408 650	987 000
Campanie de înregistrare dNFR	160 000				160 000

Pilot LPIS	250 000				250 000
Campanie de digitalizare a LPIS la nivel național	0	1 480 000			1 480 000
Actualizare LPIS	150 000	150 000	150 000	150 000	600 000
AMS		700 000			700 000
GSA și formulare precompletate	0	95 000	10 000	10 000	115 000
Sistem de control și penalizare	190 000	280 000	310 000	80 000	860 000
Servicii și competențe digitale în zonele rurale	100 000	100 000	100 000	100 000	400 000
Operaționalizare totală IACS și dNFR	1 115 571	3 573 650	1 670 650	1 542 650	7 902 521
Consolidarea capacităților	2024	2025	2026	2027	Total
Consolidarea capacității: totale	1 400 000	1 700 000	1 070 000	0	4 170 000

Sursele de finanțare, după capitolele de cheltuieli expuse în tabelul de mai sus, ar fi următoarele:

	EURO	Sursă
Asistență tehnică	4 220 000	UE
Personal (50 aparat central + 30 personal birouri locale)	3 920 021	MD
Consiliere auxiliară	1 750 350	MD/UE
Operaționalizarea dNFR	160 000	MD
Total IACS	3 405 000	
LPIS	1 730 000	MD/UE
LPIS - Actualizare	600 000	UE
GSA	115 000	MD
AMS	700 000	UE/Donator
Sistem de control și penalizare	860 000	UE/Donator
Echipe și abilități digitale	1 387 000	UE/Donator

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea proiectului nu implică abrogarea sau modificarea de acte normative în vigoare, însă va necesita elaborarea și aprobarea unor acte normative de punere în aplicare, cum ar fi: Conceptul tehnic al Registrului Fermierilor și Regulamentul acestuia; Regulamentul privind normele de aplicare a Sistemului Integrat de Administrare și Control; Conceptul tehnic al Sistemului Integrat de Administrare și Control; Regulamentul de stabilire a normelor privind funcționarea și organizarea Sistemului Integrat de Administrare și Control.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul a fost supus avizării de către Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenția de Governare Electronică, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

Anunț privind inițierea elaborării proiectului:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-cu-privire-la-initierea-elaborariiproiectului-hotaririi-guvernului-cu-privire-la-sistemul-integrat-de-administrare-si-control/12612>

Anunț privind consultarea proiectului:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12920

8. Constatările expertizei anticorupție

În rezultatul expertizei anticorupție, materializat în raportul EHG24/9877 din 31.07.2024, Centrul National Anticorupție a formulat unele observații și recomandări, care au fost acceptate și reflectate în proiectul de hotărâre.

9. Constatările expertizei de compatibilitate
--

Nu se aplică.

10. Constatările expertizei juridice

Autorul proiectului a reținut toate obiecțiile și propunerile Ministerului Justiției formulate în rapoartele nr. 04/2-6170 din 02.07.2024 și nr. 04/2-6986 din 24.07.2024, ajustând corespunzător proiectul de hotărâre.
--

11. Constatările altor expertize

Nu se aplică.

Secretar de Stat

Vasile ȘARBAN

Ex. Vasilii Dogotari
Tel. (022) 204525

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la Sistemul Integrat de Administrare și Control
și instituirea Registrului Fermierilor

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Avize		
Centrul de Armonizare a Legislației, Nr. 31/02-69-6839 din 20.06.2024	<p>În clauza introductivă a proiectului de Concept din Anexa nr. 1 la proiectul HG sintagma: ”în conformitate cu cerințele de armonizare a legislației Republicii Moldova la acquis-ul UE în stabilirea Sistemului Integrat de Administrare și Control conform prevederilor Regulamentului UE 2116/2021,...” se va substitui cu ”în conformitate cu cerințele privind Sistemul Integrat de Administrare și Control prevăzut de Regulamentul (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013”.</p>	Se acceptă.
	<p>În concluzie, comunicăm despre lipsa unor obiecții și propuneri adiționale pe marginea proiectului național.</p>	Se ia act.
Ministerul Justiției, nr. 04/2-3417 din 11.04.2024	<p>De ordin general</p> <p>Raționamentele expuse de inițiator în notă nu reflectă cu claritate motivul emiterii actului normativ, cerințele care au impus intervenția normativă și finalitățile urmărite. În mod special semnalăm că, nota informativă contrar prevederilor art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative nu conține argumente asupra tuturor soluțiilor propuse în proiectul actului normativ. Or, proiectul conține mai multe subiecte normative. Astfel, se propune acceptarea creării Sistemului Integrat de Administrare și Control, în temeiul art. 31 din Legea nr.71/2003 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural, totodată se instituie Sistemul informațional „Registrul Fermierilor” în lipsa unor prevederi legale</p>	<p>Se ia act.</p> <p>Nota informativă a fost completată conform recomandărilor.</p>

	<p>de ordin primar, care ar reglementa acest sistem și modul de ținere al Registrului.</p> <p>Prin urmare, autorul proiectului va reconsidera nota informativă, argumentele fiind ajustate la proiectul actului normativ respectiv. Or, în cazul apariției unor eventuale neclarități la interpretarea și aplicarea noilor prevederi, argumentele inserate în nota informativă ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul, dar și scopul ca actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.</p> <p>În altă ordine de idei semnalăm că, proiectul este conceptual discutabil în raport cu normele primare din Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural. Astfel, remarcăm că, art. 31 din Legea nr. 71/2023 (invocat de autor drept temei pentru elaborarea proiectului) definește Sistemul Integrat de Administrare și Control și elementele acestuia. Mai mult, în conformitate cu art. 12 lit. e) din Legea nr. 71/2023, una din atribuțiile Guvernului în domeniul subvenționării în agricultură și mediul rural constituie aprobarea conceptului și regulamentului Sistemului Integrat de Administrare și Control.</p> <p>Drept urmare, prin prisma articolelor menționate poate fi identificat temei legal pentru crearea, instituirea, aprobarea conceptului și regulamentului Sistemului Integrat de Administrare și Control și nu instituirea și aprobarea Sistemului informațional „Registrul Fermierilor” ca un subsistem.</p> <p>Complimentar, atenționăm că, instituirea și aprobarea unor subsisteme ale Sistemului Integrat de Administrare și Control poate avea loc urmare a creării și instituirii acestui sistem cu toate elementele identificate în art. 31 din Legea nr. 71/2023, cu respectarea destinației Sistemului Integrat de Administrare și Control, care potrivit normei citate este gestionarea și monitorizarea intervențiilor și a beneficiarilor de subvenții din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, precum și a mijloacelor financiare provenite din partea partenerilor de dezvoltare. Or, conceptul Sistemului informațional „Registrul Fermierilor” în redacția propusă de autor depășește norma juridică citată, deoarece</p>	<p>Menționăm că, în conformitate cu pct.1 din HG nr.562/2022 cu privire la crearea sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat „<i>Autoritățile și instituțiile publice vor crea și vor exploata sisteme informaționale automatizate în conformitate cu legislația și standardele naționale în domeniu.</i>” Confrom lit.c) și d) din art.22 din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat, printre atribuțiile Guvernului se numără „c) <i>aprobă crearea sistemelor și resurselor informaționale de stat;</i></p> <p style="padding-left: 40px;">d) <i>aprobă conceptele sistemelor informaționale de stat și regulamentele resurselor informaționale de stat</i>”.</p> <p>În acest context, menționăm că proiectul de hotărâre a fost supus avizării prealabile de către Agenția de Guvernare Electronică, care, prin avizul său nr.3007-87 din 21.05.2024, la pct. 2 de la Comentariile de ordin general, a subliniat că: „<i>În perspectiva definitivării proiectului de Concept al Sistemului Integrat de Administrare și Control SIAC, AGE, în calitate de instituție responsabilă de implementarea politicii</i></p>
--	---	--

	<p>se propune ca subiecții înregistrării în sistem să fie atât subiecții subvenționării așa cum sunt definiți în art. 4 alin. (1) pct. 1) din Legea nr. 71/2023, cât și alți fermieri, persoane fizice și juridice, indiferent de faptul dacă aplică sau nu pentru subvenții, care însă dețin cu orice titlu bunuri agricole (pct. 4 din proiectul Regulamentului).</p> <p>Astfel, recomandăm autorului identificarea normelor primare din legislația națională care ar servi temei legal pentru adoptarea actului normativ supus expertizei juridice. În cazul în care actele normative nu conțin astfel de norme, se atestă necesitatea modificării dispozițiilor în domeniul legilor cu respectarea competenței Guvernului ca autoritate executivă.</p> <p>În ceea ce privește conținutul redacțional al proiectului, atenționăm că, în raport cu normele de tehnică legislativă proiectul nu corespunde cerințelor de calitate a actului normativ.</p>	<p><i>de stat în domeniul e-Transformării guvernării, consideră oportun să precizeze că, la moment, actele normative aferente acestui domeniu nu reglementează expres cerințele față de conceptualizarea sistemelor informaionale integrate.”.</i> În continuare, AGE menționează că un <u>sistem informațional integrat (SII)</u> este o infrastructură IT complexă și interconectată care adună și gestionează datele și procesele dintr-o organizație sau din mai multe organizații într-un mod coerent și eficient. SII-ul integrează <i>diferite module</i> și aplicații specializate pentru a facilita fluxurile de informații și pentru a sprijini diverse funcții ce sunt atribuite organizației. Prin integrarea acestor module, un SII oferă o viziune unificată și actualizată asupra tuturor aspectelor operaționale ale organizației. În acest sens, menționăm că SI „Registrul Fermierilor” reprezintă un <i>modul</i> (sau <i>element</i>, așa cum este specificat în art.31 din Legea nr.71/2023). Menționăm că SIAC constă din mai multe module, iar elaborarea și integrarea lor într-un singur sistem integrat (SIAC) se va face conform Planului de Acțiuni ale MAIA privind implementarea SIAC, care vizează următorii 3 ani.</p> <p>Subliniem, de asemenea, că nici AGE, nici STICS nu au identificat neconformități privind abordarea</p>
--	---	--

		<p>conceptuală a SIAC și SI „Registrul Fermierilor”.</p> <p>În ceea ce privește obiecția că conceptul Sistemului informațional „Registrul Fermierilor” în redacția propusă de autor depășește norma juridică citată, deoarece se propune ca subiecții înregistrării în sistem să fie atât subiecții subvenționării cât și alți fermieri, persoane fizice și juridice, indiferent de faptul dacă aplică sau nu pentru subvenții, care însă dețin cu orice titlu bunuri agricole, menționăm că SI „Registrul Fermierilor” reprezintă un sistem informațional automatizat, constituit din module departamentale, ce reprezintă o totalitate sistematizată de date despre fermieri, forma lor organizatorică, bunurile acestora, alte date conexe. Aceasta înseamnă că SI „Registrul Fermierilor” va fi completat cu universalitatea de date referitoare la fermieri și bunurile sale.</p> <p>Adițional, menționăm că, la 27.06.2024, Parlamentul a adoptat Legea nr.129/2024 cu privire la modificarea unor acte normative, iar prin art.IV din această lege, a reformulat lit.f) alin.(2) art.31 din Legea nr.71/2023, care are, urmare a modificării, următorul conținut: <i>„un sistem unic de identificare a fermierilor”</i>, nemaicondiționând-o, astfel, de depunerea unei cereri de subvenționare.</p>
La proiectul Hotărârii		

	<p>Denumirea proiectului nu corespunde obiectului actului. Or, proiectul nu reglementează <u>implementarea</u> Registrului fermierului, ci <u>instituirea</u> Sistemului informațional „Registrul Fermierilor”.</p> <p>Astfel, semnalăm că, denumirea actului normativ urmează a fi redată cât se poate de succint și de complet și care să nu inducă în eroare cititorul cu privire la conținutul părții dispozitive.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost modificat conform obiecției expuse</p>
	<p>La pct. 1 atenționăm că, prin prisma art. 34 alin. (1) din <i>Legea nr. 71/2023</i> în coraborare cu art. 31 din aceeași lege, Guvernul are obligația creării Sistemului Integrat de Administrare și Control. Totodată, în conformitate cu prevederile art. 22 lit. c) din <i>Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat</i>, Guvernul <u>aprobă crearea</u> sistemelor și resurselor informaționale de stat și nu <u>acceptă crearea</u> acestora.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost modificat conform obiecției expuse.</p>
	<p>La pct. 5 semnalăm că, potrivit art. 16 alin. (3) din <i>Legea nr. 71/2007 cu privire la registre</i>, înainte de punerea în exploatare a sistemului informațional automatizat destinat ținerii registrului de stat, autoritatea publică care a instituit registrul aprobă <u>regulamentul cu privire la modalitatea de ținere a registrului</u>. În context, recomandăm reformularea denumirii Regulamentului, inclusiv prin prisma art. 7⁶ din <i>Legea nr. 467/2003</i>.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost modificat conform obiecției expuse.</p>
	<p>Totodată, atenționăm că, în proiect lipsesc norme privind autoritatea competentă care va asigura punerea în exploatare a Sistemului informațional „Registrul Fermierilor” și termenul de punere în exploatare al acestuia, nu au fost identificate sursele de finanțare pentru realizare prevederilor privind instituirea Sistemului informațional „Registrul Fermierilor” (în continuare - SI „Registrul Fermierilor”).</p>	<p>Se ia act. Proiectul a fost completat conform obiecției expuse.</p>
	<p>De asemenea, pentru respectarea exigențelor de redactare, numerotarea elementelor structurale ale proiectului se va realiza, ținând cont de prevederile art. 52 alin. (3) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>La proiectul Conceptului</p>	

	Prin conținutul său normativ, proiectul Capitolului „Introducere” urmează a fi reformulat, or acesta conține reglementări privind dispozițiile generale referitoare la SI „Registrul Fermierilor”, care urmează a fi inserate în capitolul respectiv.	Se acceptă.
	La Capitolul I „Dispoziții generale” menționăm necesitatea explicării tuturor abrevierilor folosite, cu utilizarea formulei (în continuare –.....). Or, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea lor în text, la prima folosire.	Se ia act.
	La pct. 5 obiectivele propuse urmează a fi revizuite prin prisma scopului și destinației SI „Registrul Fermierilor”, propus de autor în capitolul Introducere și la pct. 1.	Se acceptă.
	La pct. 7 considerăm că, unele principii care guvernează realizarea și implementarea SI „Registrul Fermierilor”, incluse în lista principiilor de bază ale sistemului, sunt inoportune. Mai mult, unele principii specifice nu corespund noțiunii de principiu or, nu toate regulile de organizare și funcționare a Sistemului informațional trebuie ridicate la nivel de principiu.	Se acceptă.
	La pct. 8 sbp. 19) – 21) menționăm că, la indicarea actelor normative se va respecta consecutiv ierarhia acestora.	Se acceptă.
	La Capitolul III , pentru asigurarea previzibilității normelor juridice propunem de a sistematiza în puncte separate prevederile privind subiecții sistemului și funcțiile acestora. Subsidiar, menționăm că, normele privind <u>furnizorii și destinatarii datelor</u> (pct. 30 și pct. 31) nu sunt clare, acestea urmează a fi reconsiderate pentru a înlătura caracterul ambiguu al normelor juridice.	Se ia act. Persoanele enumerate la subpct.1) și 2) de la pct.30 și 31 au o calitate dublă de furnizori și destinatari ai datelor. Aceste două puncte au fost comasate și, respectiv, reformulate.
	La pct. 32 semnalăm că actele normative de referință urmează a fi redactate integral. Obiecția este valabilă și altor situații similare din proiect	Se ia act. Pct.32 a fost modificat conform propunerii parvenite de la STISC.
	La Capitolul V semnalăm că, normele privind Documentele de intrare care stau la bază pentru înregistrare în SI „Registrul Fermierilor” nu sunt clare și concise. La fel, atenționăm că, prin prisma scopului și obiectivelor SI „Registrul Fermierilor”, propuse de autor, Documentele de intrare nu conțin informațiile privind	Se ia act. Capitolul respectiv a fost revizuit, conform recomandărilor MDED.

solicitanții, beneficiarii și aplicarea subvențiilor acordate din partea statului sau altor subvenții și măsuri de finanțare prin Fondul Național de Dezvoltare al Agriculturii și Mediului Rural.	
La pct. 40 recomandăm reformularea normei, or redacția propusă este lipsită de precizie și claritate, prejudiciind stilul juridic.	Se acceptă.
La pct. 54 și pct. 55 menționăm că, redacția propusă de autor nu corespunde principiului previzibilității normei juridice în ceea ce privește autoritatea care va <i>elabora politici de securitate a informațiilor și veridicitatea informațiilor</i> .	Se ia act. La recomandarea STISC, punctul precedent a fost completat cu dispoziții în acest sens.
La pct. 56 atenționăm că, termenul „titularul SI „Registrul Fermierului”” nu se regăsește în Capitolului III din proiect, astfel semnalăm caracterul ambiguu al normei.	Se acceptă.
La Capitolul IX semnalăm că, normele propuse nu corespund conceptului Dispozițiilor finale, care de regulă cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ. Astfel, denumirea capitolului respectiv se va revizui corespunzător.	Se acceptă.
Pentru respectarea exigențelor de redactare, numerotarea elementelor structurale ale proiectului se va realiza, ținând cont de prevederile art. 52 alin. (3) din <i>Legea nr. 100/2017</i> .	Se acceptă.
La proiectul Regulamentului:	
La pct. 2 semnalăm că, acesta dublează prevederile Conceptului inserate în capitolul Introducere.	Se acceptă.
La Secțiunea II semnalăm că, conținutul propus de autor - <i>Subiecți ai înregistrării și controale preliminare ale eligibilității pentru subvențiile în agricultură și dezvoltare rurală</i> nu corespunde obiectului de reglementare al Capitolului I din Regulament. La fel, atenționăm că, normele privind <i>controalele preliminare ale eligibilității pentru subvențiile în agricultură și dezvoltare rurală</i> , formează un obiect aparte de reglementare.	Se ia act. Capitolul I a fost reformulat și restructurat, respectiv, Secțiunea II la care se face referire a fost, de asemenea, reformulată, conform cerințelor Anexei 3 din RT 38370656- 002:2006, aprobată prin Ordinul MDI nr.78/2006.
La Capitolul III Semnalăm necesitatea revizuirii conținutului capitolului respectiv prin prisma art. 7 ⁶ din <i>Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat</i> și redarea cu claritate reglementările privind drepturile și obligațiile subiecților	Se acceptă.

	raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale.	
Agencia de Guvernare Electronică, Nr. 24/3007 – 110 din 19.06.2024	La proiectul de Hotărâre:	
	În pct.4, cuvintele „subsistem SIAC” să se substituie cu cuvintele „subsistem în SIAC”; În scopul aducerii în concordanță cu dispozițiile art.16 alin.(3) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre, pct.5 litb) (conform normelor de tehnică legislativă acesta urmează să fie indicat ca sbp.2) de expus în următoarea redacție: „2) Regulamentul privind modul de ținere a Registrului Fermierilor, conform anexei nr. 2”. Modificarea corespunzătoare urmează să fie operată și nemijlocit în anexa nr.2 la proiectul de hotărâre.	Se acceptă.
Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor, nr. 15-3338 din 02.07.2024	Susține proiectul, avizându-l pozitiv.	Se ia act.
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, Nr. 1.4/994/24 din 24.06.2024	La proiectul de Hotărâre:	
	În scopul evitării anumitor discrepante între denumirea proiectului de hotărâre și denumirea anexelor, se propune ca în denumirea hotărârii după textul „ <i>cu privire la Sistemul Integrat de Administrare și Control și implementarea</i> ” să se completeze cu sintagma „ <i>Sistemul informațional</i> ”.	Se acceptă.
	La proiectul Conceptului:	
	La pct. 6, subpct. 1 din proiectul de Concept, se va exclude	Se acceptă.
	Hotărârea Guvernului nr. 657/2012 pentru aprobarea Regulamentului privind administrarea conținutului portalului guvernamental unic al serviciilor publice și integrarea în portal a serviciilor publice electronice și completarea unei hotărâri de Guvern, indicată la pct. 8, subpct. 21, din proiectul de Concept, se va exclude, ținând cont de faptul că aceasta este abrogată.	Se acceptă.

	<p>În vederea înlăturării interpretării eronate a prevederilor de la pct. 24 și pct. 53, din proiectul de Concept, se va concretiza la care administrator se face referire, deoarece în conținutul proiectului se operează atât cu noțiunea de administrator tehnic al sistemului, cât și cu cea de administrator de sistem.</p>	<p>Se acceptă. Este vorba despre administratorul de sistem.</p>
	<p>Pct. 32 din proiectul de Concept și pct. 20 din proiectul de Regulament, se vor expune în redacție nouă, având următorul conținut: <i>“Administrator tehnic al SI „Registrul Fermierilor” este Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică și menținere a resurselor și sistemelor informaționale de stat.”.</i></p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>La pct. 44, subpct. 1) din proiectul de Concept, se va exclude deoarece platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), nu reprezintă un sistem de informații partajat.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>Potrivit art. 7⁶ alin. (2), lit. a) din Legea nr. 467-XV din 21.11.2023 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, în conceptul informațional sunt definite: spațiul funcțional, structura organizatorică, spațiul informațional, spațiul tehnologic, securitatea sistemului informațional și protecția informației. Din cele enumerate, în proiectul de Concept, spațiul tehnologic, lipsește. Prin urmare, se va defini spațiul tehnologic și se vor include următoarelor puncte: 1) <i>“SI „Registrul Fermierilor” este găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). ”.</i> 2) <i>“SI „Registrul Fermierilor” urmează să utilizeze platforma de găzduire bazată pe tehnologii de tip container, care presupune utilizarea rațională a resurselor. ”</i></p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>La pct. 17, subpct. 1) din proiectul de Regulament, se va revizui punctul la care se face trimitere, deoarece în punctul indicat sunt explicate noțiuni de bază utilizate în Regulament.</p>	<p>Se ia act.</p>
	<p>La pct. 32 din proiectul de Regulament, se va revedea necesitatea de a se face referire la Hotărârea Guvernului nr. 1176/2010 pentru</p>	<p>Se ia act. Trimiterea respectivă a fost eliminată.</p>

	<p>aprobarea Regulamentului cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor autorități.</p> <p>Se va exclude pct. 39 din proiectul de Regulament, deoarece STISC în calitate de administrator tehnic, în limitele cadrului normativ, nu suspendă funcționalitatea sistemelor, a nu se confunda cu suspendarea activităților minime de administrare tehnică a sistemului informațional, care se realizează în condițiile prevederilor pct. 10, 11 și 12 din Anexa nr. 5 aprobată prin Hotărârea Guvernului 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat.</p>	Se acceptă.
	<p>Fundamentarea economico-financiară din Nota informativă la Proiect urmează a fi completată cu următoarele: Posesorul SI „Registrul Fermierilor” urmează să estimeze și să prezinte către STISC resursele TI necesare pentru găzduirea SI „Registrul Fermierilor” pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), pentru 6, 12, 18 luni. În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare. Urmare a dării în exploatare a SI „Registrul Fermierilor”, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic Acordul privind administrarea tehnică și menținerea SI „Registrul Fermierilor”, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea SI „Registrul Fermierilor”, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrare tehnică a SI și Registrul Fermierilor” care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, de către fondator.</p>	Se acceptă.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, nr. 13/2-2039 din 01.07.2024	La Proiectul Conceptului	
	<p>În scopul conformării cu prevederile Reglementării tehnice „Procesele ciclului de viață al software-ului „RT 38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul MDI nr.78/2006, denumirea, conținutul și consecutivitatea capitolelor proiectului Conceptului urmează a fi formulate conform cerințelor stipulate în Anexa nr.3 la Reglementarea tehnică menționată. Respectiv, Capitolul VI necesită a fi redenumit - „Spațiul informațional al SI „Registrul Fermierilor”.</p>	Se acceptă.

	<p>Totodată, obiectele informaționale menționate la Capitolul V „Documente ale SI „Registrul Fermierilor”” necesită a fi transferate la Capitolul VI „Spațiul informațional al SI „Registrul Fermierilor”. De asemenea, prevederile pct.9 -11 din proiect, conform obiectului de reglementare, urmează a se regăsi la Capitolul I.</p>	
	<p>La Capitolul VI „Spațiul informațional al SI „Registrul Fermierilor” urmează a fi excluse obiectele informaționale și atributele acestora ce dublează obiectele informaționale și atributele din alte sisteme și resurse informaționale de stat. În acest sens, menționăm că conform prevederilor Legii cu privire la registre nr.71/2007 dublarea resurselor informaționale de stat este interzisă. Totodată, urmează a fi expres menționate obiectele informaționale și datele preluate din alte sisteme și resurse informaționale de stat.</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>La Proiectul Regulamentului</p>		
	<p>La Capitolul II „Subiecții raporturilor juridice a SI „Registrul Fermierilor”, prevederile care dublează prevederile proiectului Conceptului Sistemului informațional „Registrul Fermierilor” necesită a fi excluse.</p>	<p>Se ia act. Atât capitolul, cât și întreg Regulamentul a fost modificat în contextul în care Regulamentul reglementează modul de ținere a Resursei Informaționale formate de Sistemul Informațional „Registrul Fermierilor”.</p>
	<p>Subpct.1) al pct.21, care stipulează atribuțiile Agenției de a asigura condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru crearea, funcționarea și mentenanța SI „Registrul Fermierilor”, urmează a fi exclus, deoarece contravine prevederilor art. 72 și 73 al Legii nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat. Atribuțiile menționate țin de competența posesorului SI - MAIA.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>La pct.24, subpct. 2) - 4) constituie obligații, dar nu drepturi și, respectiv, urmează a fi transferate la pct. 25.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>La pct.34, reieșind din competențele posesorului SI stabilite de cadrul normativ în vigoare, considerăm oportun ca controlul intern privind organizarea și funcționarea SI „Registrul Fermierilor” se efectuează de către posesor - MAIA.</p>	<p>Se acceptă.</p>

	În scopul aducerii proiectului Regulamentului în corespundere cu cerințele art. 76 al Legii nr.467/2003, acesta urmează a fi completat cu reglementări de bază privind modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radieră a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date.	Se acceptă.
Ministerul Finanțelor, nr. 07/5-03/242/1039 din 04.07.2024	La proiectul <i>Conceptului</i> :	
	În pct. 5 subpct. 1 cuvintele luate în paranteză „(în continuare - Agenția)” vor fi excluse, întru respectarea art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește că exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire, ori abrevierea pentru denumirea Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură este deja indicată în ultimul alineat <i>al textului de introducere</i> din Concept.	Se acceptă.
	În pct. 19 abrevierea „MAIA” se va substitui cu cuvintele „Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (în continuare - MAIA)”, având în vedere necesitatea respectării prevederilor art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă
	În pct. 30 subpct. 1) cuvintele „la punctul 17” se vor ajusta prin indicarea corectă a prevederii din Concept unde sunt prevăzute persoanele fizice sau juridice ce reprezintă „furnizori de date” care vor furniza date referitoare la obiectele informaționale SI „Registrul Fermierilor”, întrucât pct. 17 din Concept reglementează denumirea tuturor subiecților SI „Registrul Fermierilor”. Corespunzător, o modificare similară va fi necesară și în cazul pct. 31 subpct. 2) din Concept.	Se acceptă.
	În pct. 38 subpct. 3) lit. j) cuvintele „Cartea de identitate” se vor substitui cu cuvintele „Actul de identitate”, întru corespunderea cu prevederile Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, ori potrivit acestui act normativ „Cartea de identitate” nu face parte din rândul tipurilor de acte de identitate incluse în sistemul național de pașapoarte al Republicii Moldova.	Se acceptă.
	La proiectul <i>Regulamentului</i> :	

	<p>În pct. 1 cuvintele „Sistemului informațional automatizat „Registrul Fermierilor”” se vor substitui cu cuvintele „Sistemului informațional „Registrul Fermierilor””, în vederea corespunderii numelui sistemului ce se instituie prin prevederile pct. 4 din partea dispozitivă a proiectului hotărârii în cauză.</p>	<p>Se ia act. În context, se utilizează „Resursa Informațională SI „Registrul Fermierului”, în conformitate cu prevederile Reglementării tehnice „Procese ciclului de viață al software-ului „RT 38370656- 002:2006, aprobată prin Ordinul MDI nr.78/2006.</p>
	<p>În pct. 3 cuvintele „În sensul prezentului Regulament se utilizează” se vor substitui cu cuvintele „În sensul prezentului Regulament se utilizează noțiunile și abrevierile prevăzute de Concept, precum și”, pentru a nu lăsa loc de interpretare din cauza unor aspecte nereglementate, având în vedere utilizarea unor abrevieri (precum „Agenția”) care sunt deja explicate în Concept.</p>	<p>Se ia act. Cu toate acestea, punctul respectiv a fost eliminat, deoarece repetă noțiunile de bază, utilizate în Legea nr.71/2023 privind subvenționarea în agricultură și mediul rural.</p>
	<p>În pct. 10 cuvintele „dezvoltarea, administrarea și mentenanța, securitatea SI „Registrul Fermierilor”” se vor substitui cu cuvintele „crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea SI „Registrul Fermierilor””, într-o corespundere cu prevederile art. 7³ alin (2) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>În pct. 13 cuvintele „Concept tehnic” se vor substitui cu cuvântul „Concept”, în vederea respectării prevederilor art. 7⁶ alin (2) lit. a) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care stabilește că unul din documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat este „conceptul sistemului informațional” și nicidecum nu „conceptul tehnic”. Totodată, o modificare similară este valabilă și pentru <i>Nota informativă</i> a proiectului (în pct. 2, pct. 4 și pct. 6).</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>În pct. 14 subpct. 2) cuvintele „și accesul. control la declarațiile implementate în SI „Registrul Fermierilor”” se vor ajusta corespunzător intenției de exprimare avute în acest sens de autorul proiectului.</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>În pct. 17 subpct. 1) cuvintele „la pct. 3 din prezentul Regulament” se vor ajusta prin indicarea corectă a prevederii din Regulament unde sunt prevăzute persoanele ce reprezintă subiecții-furnizori de date care vor furniza date referitoare la obiectele informaționale SI „Registrul Fermierilor”, întrucât pct. 3 din Regulament reglementează noțiunile principale utilizate în Regulament.</p>	Se acceptă.
	<p>La Nota informativă:</p> <p>În Nota informativă este reflectat volumul de mijloace financiare necesar pentru punerea în aplicare și mentenanța Sistemului Integrat de Administrare și Control și implementarea Registrului Fermierilor pentru fiecare an în parte. Totodată, pentru o planificare eficientă a resurselor financiare, Nota informativă urmează a fi completată cu informația privind sursele de finanțare a acestora cum ar fi: bugetul de stat sau asistență externă. De asemenea, în cazul mijloacelor financiare necesare din bugetul de stat, urmează de specificat dacă acestea sânt planificate în proiectul Cadrului Bugetar pe Termen Mediu 2025-2027 care în prezent este în proces de definitivare, sau vor fi solicitate suplimentar.</p>	Se ia act.
	<p>Concomitent, în pct. 1 cuvintele „proiect de lege” se vor substitui cu cuvintele „proiect de act normativ”, întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Corespunzător, o modificare similară se va efectua și în pct. 5 al Notei informative (pentru cuvintele „proiectului de lege”).</p>	Se acceptă.
<p>Centrul de Armonizare a Legislației, Nr. 31/02-69-8049 din 18.07.2024</p>	<p>Lipsa de obiecții și propuneri adiționale</p>	
<p>Ministerul Justiției,</p>	<p>De ordin general</p>	

Nr.04/2-6986 din 24.07.2024	Ca obiecție de ordin general, la numerotarea elementelor structurale de bază ale întregului proiect se va ține cont de prevederile art. 52 alin.(3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește că „Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar”.	Se acceptă.
	La proiectul Conceptului Semnalăm că, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea lor în text, la prima folosire. A se vedea abrevierile utilizate în tot conținutul proiectului.	Se acceptă.
	Subsidiar atenționăm că, utilizarea abrevierii Sistemului Informațional „Registrul Fermierilor” trebuie să fie uniformă în conținutul Conceptului și în conținutul Regulamentului privind modul de ținere al Resursei Informaționale Sistemul Informațional „Registrului Fermierilor”.	Se acceptă.
	La pct. 11 menționăm că, la indicarea actelor normative se va respecta consecutiv data adoptării acestora.	Se acceptă.
Ministerul Finanțelor Nr.07/5/09/306 din 26.07.2024	Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Agenția de Guvernare Electronică nr.24/3007-133 din 18.07.2024	La întocmirea versiunii finale a proiectului de hotărâre, la pct.5 sbp.2) propunem să fie perfecționat redacțional și expus cu următorul cuprins: „2) Regulamentul privind modul de ținere a Registrului Fermierilor, conform anexei nr. 2.”. Modificarea corespunzătoare urmează să fie operată și nemijlocit în denumirea anexei nr.2 la proiectul de hotărâre.	Se acceptă.

Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, Nr.1.4/1139/24 din 25.07.2024	<p>În Anexa nr. 1 la proiect, cuvântul „tehnic” din sintagma „Conceptul tehnic” se va exclude, ținând cont de prevederile art. 76 alin. (2), lit. a) din Legea nr. 467-XV/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>La pct. 11, subpct. 19) din proiectul de Concept, sintagma “Regulamentul tehnic” se va substitui cu sintagma “Reglementarea tehnică”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Se va revizui prevederea din pct. 12 din Concept în vederea evitării ambiguității acesteia.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>În scopul evitării interpretării eronate a prevederii de la pct. 45, subpct. 6), se va exclude textul “ - pentru validarea competențelor de reprezentare în procedura de înregistrare de stat a persoanelor fizice asociate persoanelor juridice;” și se va reformula, ținându-se cont de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 375/2020 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat “Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower) și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului împuternicirilor.</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>La pct. 56 din Concept, de exclus textul „Autentificarea se va face în mai multe moduri: e-mail și IDNP/IDNO, număr de telefon mobil și IDNP/IDNO sau semnătură electronică/semnătură mobilă. Accesul persoanelor fizice, care nu dispun de semnătură electronică este permis temporar, urmând ca acestea să obțină drept de acces doar prin intermediul serviciului guvernamental de autentificare electronică MPass”. Or, punctul deja stabilește că accesul la resursă este asigurat prin intermediul MPass. Astfel, enumerarea exhaustivă a metodelor utilizate la autentificare este inutilă și riscă a fi incompletă odată cu dezvoltarea și extinderea serviciului MPass. Mai mult ca atât, proiectul stabilește posibilitatea autentificării utilizatorului în baza numărului de telefon, IDNP/IDNO și e-mail, date care sunt publice și pot fi utilizate de către oricine fără necesitatea de a confirma prin metode de încredere identitatea și calitatea utilizatorului. În același sens, accesul persoanelor care nu dispun de instrumente de autentificare prin MPass urmează a fi interzis, or, redacția actuală stabilește că persoanele fizice au acces temporar la resursă (fără a se stabili limite de timp) fără utilizarea oricărui instrument de autentificare. Astfel, având în vedere motivele de securitate informațională, această abordare nu poate fi acceptată.</p>	Se acceptă.
	Pct. 64 din Concept se va exclude, având în vedere faptul că nu este inclusă nicio prevedere.	Se acceptă.
	La pct. 50 (55) al Regulamentului, de substituit textul „pct. 45” cu textul „pct. 51”, or, cazurile de revocare a accesului sunt stabilite la pct. 51 și nu la pct. 45.	Se acceptă , cu mențiunea că pct. asupra căruia s-a făcut obiecția este pct.48, iar trimiterea corectă este pct.49 (56).
Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor, nr. 05-3369 din 29.07.2024	Lipsa de obiecții sau propuneri.	Se acceptă.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, nr. 13/2-2424 din 01.08.2024	<p>La Proiectul Conceptului</p> <p>În scopul conformării structurii proiectului Conceptului la cerințele Anexei nr.3 la Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului „RT 38370656- 002:2006, aprobată prin Ordinul MDI nr.78/2006, în Concept urmează a fi introdus un Capitol nou „Încheiere” unde să fie stipulate rezultatele planificate ale</p>	Se acceptă.

	implementării sistemului și măsurile primordiale privind crearea acestuia.	
	Secțiunea 2 „Scenariile Sistemului Informațional „Registrul Fermierului” a Capitolului IV, conform obiectului de reglementare, necesită a fi transferată la Capitolul V „Spațiul informațional al SI „Registrul Fermierilor”. Totodată, pentru un spor de precizie normativă, urmează a fi expres menționate obiectele informaționale preluate din alte sisteme și resurse informaționale de stat	Se acceptă
	La Proiectul Regulamentului	
	Pct. 32 urmează a fi reformulat și adus în concordanță cu prevederile art.13 al Legii nr.71/2007 cu privire la registre, care stabilește competența registratorului de înregistrare, completare sau modificare a datelor obiectului registrului.	Se acceptă.
	Capitolul IV este descris incomplet și urmează a fi completat cu reglementări detaliate privind procedura de înregistrare a datelor în Registrul Fermierilor.	Se acceptă.
	În scopul aducerii proiectului Regulamentului în corespundere cu cerințele art. 76 al Legii nr.467/2003, Capitolul V urmează a fi completat cu reglementări privind procedura de radiere a datelor registrului.	Se acceptă.
Centrul Național Anticorupție, nr.06/2/12644 din 31.07.2024	De ordin general. Anunțul cu privire la elaborarea proiectului de decizie a fost plasat pentru informare pe pagina oficială web a autorității publice, www.maia.gov.md , la data de 31 mai 2024, fiind indicat termenul limită pentru recepționarea recomandărilor, precum și datele de contact ale persoanei responsabile de elaborarea și promovarea proiectului. Proiectul și nota de fundamentare nu au fost identificate în spațiul public, iar anunțul cu privire la organizarea consultărilor publice nu a fost publicat pe pagina web oficială a autorității publice sau pe portalul guvernamental www.particip.gov.md , respectiv se constată că etapa de asigurare a accesului părților interesate la proiect, statuat la art.8 lit.b) din Legea nr. 239/2008, nu a fost respectată de către autor. În consecință, se constată că rigorile de asigurare a transparenței decizionale, au fost parțial respectate de către autor.	Se acceptă. Proiectul a fost publicat spre consultări publice la adresa https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12920

	<p>La proiectul Regulamentului:</p> <p>La pct. 6, Modul de formulare a normei ce stabilește sursele de finanțare este echivocă, fiind utilizată expresia „din alte mijloace financiare”, fără a specifica care sunt sursele acestor mijloace financiare.</p> <p>Astfel, analizând modul de reglementare a surselor de finanțare, se stabilește că omisiunea stabilirii clare a surselor poate genera lipsa transparenței în gestionarea fondurilor, ce poate contribui la apariția suspiciunilor de corupție, utilizarea banilor obținuți ilegal sau gestionare defectuoasă a resurselor financiare.</p> <p>În vederea evitării apariției eventualelor riscuri, este esențial ca în proiect să se specifice clar sursele de finanțare, pentru a asigura un cadru transparent și predictibil de finanțare a procesului de dezvoltare, întreținere și funcționare a sistemului informațional.</p> <p>Totodată, pentru determinarea modului de finanțare a procesului de dezvoltare, întreținere și funcționare a registrului fermierilor, se utilizează expresia „conform cadrului normativ”, fapt ce nu oferă claritate la determinarea actelor normative la care se face referință, respectiv oferind discreția de a interpreta norma în varianta convenabilă.</p> <p>Prin urmare, se recomandă substituirea expresiei „din alte mijloace financiare, conform cadrului normativ” cu stabilirea clară a surselor de finanțare, cu precizarea actelor normative la care se face referință în normă</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Pct.23 și pct.24:</p> <p>Drepturile și obligațiile posesorului sunt prezentate în mod similar, astfel oferind discreția posesorului de a interpreta sarcina delegată drept obligație, fie un drept al său, în funcție de interesul urmărit.</p> <p>Pericolul stabilirii sarcinii atât în calitate de drept cât și obligație, poate determina confuzie și interpretare eronată de către subiectul responsabil de realizarea acesteia/or în cazul când sarcina este interpretată a fiind un drept, agentul public poate considera că are posibilitatea de a nu îndeplini sarcina, în timp ce dacă este interpretată în calitate de obligație, neîndeplinirea sarcinii implică sancționarea agentului public. Respectiv, se relevă că în asemenea situații, neîndeplinirea atribuțiilor este deficil de a fi sancționată, or</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>agentul public se poate prevala de prevederile legale unde se stabilește că sarcina necesar de realizat este un drept.</p> <p>Totodată, se constată că și subiectul abilitat să exercite controlul și să dispună aplicarea sancțiunii disciplinare, ar putea interpreta normele selectiv, în funcție de interesul urmărit, astfel facilitând mușamalizarea încălcării atribuțiilor de serviciu, în urma unor înțelegeri prelabile cu persoana vizată.</p> <p>Se recomandă a se delimita și stabili clar și diferențiat care sunt drepturile și obligațiile posesorului.</p>	
	<p>Pct.50.</p> <p>Dreptul de acces la RI-SI „Registrul Fermierilor” nu este unul permanent, acesta poate fi revocat în cazurile prevăzute la pct. 45.</p> <p>Obiecții:</p> <p>Potrivit prevederii se stabilește că dreptul de acces al utilizatorului poate fi revocat în anumite situații, însă norma de trimitere utilizată este eronată, întrucât se face referință la o normă care nu are tangență cu obiectul de reglementare a normei examinate, la pct.45 nefiind enumerate careva situații de revocare a accesului de utilizare.</p> <p>Recomandări:</p> <p>Se recomandă a revizui pct.50 (55) prin stabilirea exactă a normei de trimitere la care face referință</p>	<p>Se acceptă.</p>

Secretar General al Ministerului

Sergiu GHERCIU



Ex.: Dogotari Vasilii
Tel.: 0(22) 204525