

**privind modificarea punctului 3 din Hotărârea Guvernului
nr. 271/2024 cu privire la modificarea unor acte normative**
*(angajarea asistenților personali la care au fost modificate sau
încetate raporturile de muncă)*

În temeiul art. 12 alin. (4), art. 12¹ din Legea 547/2003 asistenței sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 42-44, art. 249), cu modificările ulterioare, art. 7 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158 art. 541), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Punctul 3 din Hotărârea Guvernului nr. 271/2024 cu privire la modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 181-183, art. 356), va avea următorul cuprins:

„**3.** Agenția pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, în limita efectivului stabilit la pct.3 din Hotărârea Guvernului nr. 955/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă și reorganizarea unor instituții publice aflate în gestiunea acesteia, angajează, în serviciul social „Asistență personală” cu specializare înaltă, asistenți personali la care, pe parcursul anului 2024, din cauza imposibilității organizării și gestionării de către prestatorul de serviciu, au fost:

- a) încetate raporturile de muncă, urmând a fi angajați pe o normă întreagă, cu respectarea duratei normale a timpului de muncă - 40 de ore pe săptămână, per beneficiar;
- b) modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale), urmând a fi angajați prin cumul până la o normă întreagă, cu respectarea duratei normale a timpului de muncă - 40 de ore pe săptămână, per beneficiar.

La angajare, inclusiv prin cumul, pe lângă documentele necesare stabilite conform legislației, solicitanții semnează declarația pe propria răspundere privind încetarea/modificarea raporturilor de muncă cu prestatorul de serviciu, confirmată prin prezentarea copiilor contractelor de muncă încetate/modificate, în termen de o lună de la angajare.”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea punctului 3 din Hotărârea Guvernului nr. 271/2024 cu privire la modificarea unor acte normative

(angajarea asistenților personali la care au fost modificate sau încetate raporturile de muncă)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului „Privind modificarea punctului 3 din Hotărârea Guvernului nr. 271/2024 cu privire la modificarea unor acte normative” a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Pentru asigurarea drepturilor persoanelor cu dizabilități severe la un trai independent și în contextul integrării lor în societate, au fost elaborate și aprobate reglementări și standarde minime de calitate ce țin de organizarea și funcționarea mai multor tipuri de servicii sociale, inclusiv și pentru Serviciul Social „Asistență personală”.

Scopul Serviciului „Asistență personală” este de a oferi asistență și îngrijire copiilor și adulților cu dizabilități severe, în vederea favorizării independenței și integrării lor în societate.

Cheltuielile ce țin de organizarea și funcționarea serviciului social „Asistență personală” sunt suportate de către prestatorii serviciului și sunt efectuate în limita alocațiilor prevăzute anual în bugetele acestora, precum și a mijloacelor provenite din donații, granturi și alte surse, conform legislației.

În Chișinău, în baza Deciziilor Consiliului municipal, prestatori de servicii sunt:

- Direcția generală asistență medicală și socială (DGAMS) și;
- Direcția municipală Chișinău pentru protecția drepturilor copilului (DGPDC).

Reieșind din situația creată, chiar și fiind planificate mijloace financiare necesare finanțării Serviciului social „Asistență personală”, cu 22 750,0 mii lei mai mult decât în anul 2023 (2023 – 154 225,0, 2024 – 176 977,0), municipalitatea, neîntemeiat, a eliberat din funcții asistenții personali, or, le-a fost modificată normarea muncii acestora, de la o unitate, de regulă, la 0,5.

Remarcăm, că în vederea soluționării problemei de gestionare a serviciilor sociale, inclusiv a Serviciului Social „Asistență Personală”, au fost întreprinse mai multe măsuri de cooperare cu Direcția generală asistență medicală și socială și Direcția pentru protecția drepturilor copilului, mun. Chișinău, dar fără nici un rezultat.

Astfel, pentru a asigura prestarea în continuare, pentru cele mai vulnerabile persoane cu dizabilități a serviciului social „Asistență personală” a fost elaborată și aprobată Hotărârea Guvernului nr. 271/2024, cu privire la modificarea unor acte normative, reglementări ce au permis angajarea asistenților personali disponibilizați de către Direcția Generală Asistență Medicală și Socială din cadrul Primăriei municipiului Chișinău.

Concomitent, reieșind din acțiunile întreprinse de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, de ameliorare a situațiilor discriminatorii create de municipalitate în raport cu beneficiarii Serviciului social „Asistență personală”, Direcția Generală pentru Protecția Drepturilor Copiilor întreprinde în continuare acțiuni de diminuare a normării muncii asistenților personali.

Ca urmare, proiectul a fost elaborat în scopul soluționării problemei create de către Primărie, cu scopul menținerii în Serviciu social „Asistență personală” a personalului, la care au fost modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale) din cauza imposibilității organizării și gestionării de către prestatorul de serviciu, în cadrul Serviciului social „Asistență personală” cu specializare înaltă în cadrul Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, care va presta Serviciul respectiv în cazul în care asemenea servicii nu pot fi organizate și gestionate de către autoritățile administrației publice locale. În speță, personalul, la care au fost modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale), va presta munca prin cumul, în condițiile legislației (locul de muncă de bază - Serviciul social „Asistență Personală” din cadrul Primăriei mun. Chișinău, iar cumul – Serviciului social „Asistență personală” cu specializare înaltă în cadrul Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă).

În speță, la **„angajarea prin cumul până la o normă întreagă, cu respectarea duratei normale a timpului de muncă – 40 de ore pe săptămână, per beneficiar”** - acțiunile MMPS vin cu completarea salarizării cumulative în cadrul AGSSSÎ a asistenților personali, la care a fost modificată normarea muncii,

de la o unitate la 0,25 / 0,5 / 0,75. Totodată, conform prevederilor art. 267 din Codul muncii nr. 154/2003, **munca prin cumul reprezintă îndeplinirea de către salariat pe lângă munca de bază, a unei alte munci, permanente sau temporare, în afara orelor de program, în temeiul unui contract individual de muncă.**

Munca prin cumul, poate fi prestată atât în cadrul aceleiași unități, cât și în alte unități. Salariații angajați prin cumul beneficiază de aceleași drepturi și garanții ca și ceilalți salariați din unitatea respectivă.

În contextul prevederilor art. 271 din Codul muncii, **durata concretă a timpului de muncă și a timpului de odihnă la locul de muncă prin cumul se stabilește în contractul individual de muncă.**

Așadar, salariatul este în drept să activeze prin cumul în cadrul altei sau aceleiași instituții, cu condiția încheierii a două contracte individuale de muncă distincte (unul de bază și unul prin cumul) și condiția nesuprapunerii orelor de muncă din ambele raporturi de muncă.

Subsidiar, comunicăm că categoriile de asistenții personali la care se face referire în pct. 1 din proiect, vor fi angajate din momentul încheierii contractelor individuale de muncă, or, formularea/specificarea „pe parcursul anului 2024” nu are ca scop aplicare retroactivă, dar prezumă că acei asistenți personali care au avut de suferit din cauza acțiunilor ilegale ale Primăriei mun. Chișinău, începând cu data specificată. Categoriile menționate în proiect vor putea fi angajate după aprobarea proiectului de hotărâre (intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al RM), iar plata drepturilor salariale va fi din momentul încheierii contractului individual de muncă, conform prevederilor legislației muncii.

Prin urmare, intervenția Ministerului/Guvernului în vederea organizării și prestării serviciului AP este justificată, în continuare, de incapacitatea de organizare și gestionare de către Primăria mun. Chișinău de a asigura prestarea serviciului respectiv.

Legislația permite autorităților centrale să intervină atunci când APL, nu pot asigura organizarea și gestionarea a anumite servicii sociale.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede modificarea pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 271/2024 cu privire la modificarea unor acte normative, după cum urmează:

„3. Agenția pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, angajează în serviciul social „Asistență personală” cu specializare înaltă, asistenții personali la care, pe parcursul anului 2024, din cauza imposibilității organizării și gestionării de către prestatorul de serviciu, au fost :

a) încetate raporturile de muncă, pentru a fi angajate pe o normă întregă cu respectarea duratei normale a timpului de muncă - 40 de ore pe săptămână, per beneficiar;

b) modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale), pentru a fi angajate prin cumul până la o normă întregă cu respectarea duratei normale a timpului de muncă - 40 de ore pe săptămână, per beneficiar.

La angajare, inclusiv prin cumul, pe lângă documentele necesare stabilite conform legislației, solicitantii semnează declarația pe propria răspundere privind încetarea raporturilor de muncă/modificarea raporturilor de muncă cu prestatorul de serviciu, confirmată prin prezentarea copiilor contractelor de muncă încetate / modificate, în termen de o lună de la angajare.”.

Astfel, proiectul prevede acordarea posibilității angajării a celor circa 470 asistenți personali care îngrijesc de copii cu dizabilități severe la care au fost modificate raporturile de muncă, prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale), din cauza imposibilității organizării și gestionării de către prestatorul de serviciu, în cadrul Serviciului social „Asistența personală” cu specializare înaltă, în cadrul Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, care va presta Serviciul respectiv în cazul în care asemenea servicii nu pot fi organizate și gestionate de către autoritățile administrației publice locale.

Asistenții personali, la care au fost modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii se adresează telefonic, scriu petiții etapizat, conform modificărilor în raporturile de lucru, și solicită soluționarea problemei.

Totodată, se propune ca proiectul să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii

Moldova, ținând cont de necesitatea asigurării angajării asistenților personali.
<p>5. Fundamentarea economico -financiară Implementarea prezentei hotărâri nu necesită mijloace financiare suplimentare. În contextul aprobării Hotărârii Guvernului nr. 271/2024, au fost planificate mijloace financiare în cuantum necesar pentru angajarea prin cumul a asistenților personali a căror raporturi de muncă au fost modificate, prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale din cauza imposibilității organizării și gestionării de către prestatorul de serviciu.</p>
<p>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare Implementarea prevederilor proiectului, nu necesită elaborarea sau modificarea altor acte normative.</p>
<p>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului „Privind modificarea punctului 3 din Hotărârea Guvernului nr. 271/2024 cu privire la modificarea unor acte normative” este plasat pe pagina web oficială al Ministerului Muncii și Protecției Sociale (www.social.gov.md), directoriul „Transparență”, secțiunea „Proiecte supuse consultărilor publice”.</p>
<p>8. Constatările expertizei anticorupție Proiectul a fost supus expertizei anticorupție.</p>
<p>9. Consultările expertizei de compatibilitate Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.</p>
<p>10. Constatările expertizei juridice Proiectul a fost supus expertizei juridice în conformitate cu legislația în vigoare.</p>
<p>11. Constatările altor expertize Proiectul nu necesită efectuarea altor expertize.</p>

MINISTRU

Alexei BUZU

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului
privind modificarea punctului 3 din Hotărârea Guvernului nr. 271/2024

(angajarea asistenților personali la care au fost modificate sau încetate raporturile de muncă)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Avizare I		
Cancelaria de Stat (30-69-6992 din 25.06.2024)	<p>În clauza de adoptare a proiectului de hotărâre, în corespundere cu prevederile art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se va indica doar temeiul juridic concret pentru adoptarea actului normativ. În acest sens, se recomandă excluderea din clauza de adoptare a proiectului de hotărâre a referinței la art. 14 alin. (7) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, or temeiul indicat nu constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al proiectului.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Clauza de adoptare a actului normativ a fost revizuită, respectiv temeiul indicat, de adoptare a proiectului de hotărâre a referinței la art. 14 alin. (7) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, a fost exclus.</p>
	La punctul 1 din proiectul hotărârii (privind modificarea pct. 3 din HG nr. 271/2024)	
	<p>De asemenea, pct. 1 din proiectul de hotărâre, prin care se propune modificarea pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 271/2004 cu privire la modificare unor acte normative, se va revizui sub aspectul clarității, prin prisma normelor stabilite la art. 54 alin. (1) lit. a), b) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. În același timp pct. 1 din proiectul de hotărâre prevede și angajarea în serviciul social „Asistență Personală” cu specializare înaltă și a asistenților personali cu care au fost încetate raporturile de muncă, pentru a fi angajate pe o normă întreagă.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Pct. 1 din proiectul de hotărâre, a fost revizuit, întru expunerea într-un limbaj simplu.</p>
La Nota informativă		
<p>Subsecvent, remarcăm că nota informativă nu oferă o claritate cu privire la numărul de asistenți personali angajați în serviciul social „Asistență Personală” cu specializare înaltă, fiind menționat că proiectul prevede acordarea posibilității angajării celor 470 de asistenți personali care îngrijesc de copii cu dizabilități severe la care au fost modificate raporturile de muncă, prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale).</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă.</p> <p>Nota informativă a fost completată cu argumente justificative privind temeiul legal al modificărilor propuse. În scopul soluționării problemei create de către Primărie, a fost aprobată HG nr. 271/2024, care prevede instituirea Serviciului social „Asistența personală” cu specializare înaltă în cadrul Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă (AGSSSI) și prestarea Serviciului în cazul în care asemenea servicii nu pot fi organizate și gestionate de către autoritățile administrației</p>	

Respectiv, în nota informativă se vor prezenta informații mai detaliate cu referire la prevederile stabilite la pct. 1 din proiect, pentru a se oferi claritate privind „angajarea pe o normă întreagă” și „angajarea prin cumul până la o normă întreagă” a asistenților personali, reieșind din normele Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, precum și numărul exact de asistenți personali în raport cu care vor fi aplicate prevederile proiectului. În special, se va elucida și aspectul de aplicare retroactivă a acestuia.

publice locale, în raza administrativ-teritorială stabilită de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

Serviciul nou creat, preia, în cadrul AGSSSÎ - 2155 unități asistenți personali.

Astfel, cei circa 470 de asistenți personali la care au fost modificate raporturile de muncă, prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale), deja au fost incluși în costurile când a fost aprobată H.G. nr. 271/2024 (sunt incluși în numărul total de 2155 de asistenți personali).

Proiectul hotărârii notat, a fost elaborat pentru menținerea în Serviciu social „Asistența personală” a personalului, la care au fost modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale).

Respectiv, personalul, la care au fost modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale), ***va presta munca prin cumul***, în condițiile legislației (***locul de muncă de bază - Serviciul social „Asistență Personală” din cadrul Primăriei mun. Chișinău, iar cumul – Serviciului social „Asistența personală” cu specializare înaltă în cadrul Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă***), ***cu compensarea achitării salariu integral, pînă la o unitate, normă întreagă.***

Prevederea, ***„angajarea prin cumul până la o normă întreagă”*** – intervenție a MMPS, este impusă ca urmare a ***modificării normării muncii, de la o unitate (1.0) la 0,25 / 0,5 / 0,75 a asistenților personali, angajați de bază în cadrul din cadrul Primăriei mun. Chișinău.*** Totodată, conform prevederilor art. 267 din Codul muncii nr. 154/2003, ***munca prin cumul reprezintă îndeplinirea de către salariat pe lângă munca de bază, a unei alte munci, permanente sau temporare, în afara orelor de program, în temeiul unui contract individual de muncă.*** Munca prin cumul poate fi prestată atât în cadrul aceleiași unități, cât și în alte unități. Salariații angajați prin cumul beneficiază de aceleași drepturi și garanții ca și ceilalți salariați din unitatea respectivă.

În contextul prevederilor art. 271 din Codul muncii, ***durata concretă a timpului de muncă și a timpului de odihnă la locul de muncă prin cumul se stabilește în contractul individual de muncă.***

Așadar, salariatul este în drept să activeze prin cumul în

		<p>cadrul altei sau aceleiași instituții, cu condiția încheierii a două contracte individuale de muncă distincte (unul de bază și unul prim cumul) și condiția nesuprapunerii orelor de muncă din ambele raporturi de muncă.</p> <p>Subsidiar, comunicăm că categoriile de asistenți personali la care se face referire în pct. 1 din proiect, vor fi angajate și salariate din momentul încheierii contractelor individuale de muncă, or, formularea/specificarea „începând cu data de 1 ianuarie 2024” nu are ca scop aplicare retroactivă, dar prezumă că acei asistenți personali care au avut de suferit din cauza acțiunilor ilegale ale Primăriei mun. Chișinău, începând cu data specificată.</p> <p>Suplimentar, pentru clarificare și pentru a exclude careva interpretări - textul „începând cu data de 1 ianuarie 2024” a fost expus în altă redacție „pe parcursul anului 2024”.</p> <p>Astfel, comunicăm că categoriile de asistenți personali la care se face referire în pct. 1 din proiect, vor fi angajate după aprobarea proiectului de hotărâre (intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al RM) - din momentul încheierii contractelor individuale de muncă, or, formularea/specificarea „începând cu data de 1 ianuarie 2024” nu are ca scop aplicare retroactivă, dar prezumă că acei asistenți personali care au avut de suferit din cauza acțiunilor ilegale ale Primăriei mun. Chișinău, începând cu data specificată.</p> <p>Prevederile hotărârii nu se vor aplica retroactiv/nu are efect retroactiv.</p>
<p>Ministerul Justiției (nr.04/2-5747 din 19.06.2024)</p>	<p>Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei informative, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul soluționării problemei create de Primăria mun. Chișinău, cu scopul menținerii în Serviciu social „Asistența personală” a personalului, la care au fost modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale) din cauza imposibilității organizării și gestionării de către prestatorul de serviciu, în cadrul Serviciului social „Asistența personală” cu specializare înaltă, în cadrul Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, care va presta Serviciul respectiv în cazul în care asemenea servicii nu pot fi organizate și gestionate de către autoritățile administrației publice locale.</p> <p>În speță, personalul, la care au fost modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale), va presta munca prin cumul, în condițiile legislației (locul de muncă de bază</p>	<p>Expunerea susținerii conform reflectării motivului și cerințelor de impunere a intervenției normative.</p>

	<p>- Serviciul social „Asistență Personală” din cadrul Primăriei mun. Chișinău, iar cumul – Serviciului social „Asistența personală” cu specializare înaltă în cadrul Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă).</p> <p>Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul și cerințele care au impus intervenția normativă.</p>	
Pe plan redacțional		
	<p>Pe plan redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă prin prisma Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, expunem următoarele obiecții și recomandări.</p> <p>Denumirea proiectului urmează a fi reformulată, or, atunci când intervenția legislativă asupra unui act vizează doar un element de structură al acestuia, în denumirea actului de modificare se va face trimitere la acest element.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Denumirea proiectului a fost reformulată cu indicarea elementului de specificare.</p>
	<p>În clauza de adoptare se va indica doar temeiul juridic concret pentru adoptarea actului normativ, referințele la alte norme ale actelor normative care nu constituie temei juridic de adoptare a actului normativ elaborat (nu constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al proiectului), nu se vor indica în clauza de adoptare.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă.</p> <p>Clauza de adoptare a actului normativ a fost revizuită, perspectiv temeiul indicat, de adoptare a proiectului de hotărâre a referinței la art. 14 alin. (7) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, a fost exclus.</p>
	<p>Complementar, recomandăm reformularea părții dispozitive care exprimă modificarea punctului 3 din Hotărârea Guvernului nr. 271/2024. Astfel, în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural se va utiliza sintagma „va avea următorul cuprins:”, urmat de redarea textului nou.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Partea dispozitivă din proiect care exprimă modificarea punctului 3 din Hotărârea Guvernului nr. 271/2024 a fost reformulată cu utilizarea sintagmelor „va avea următorul cuprins:”.</p>
<p>Ministerul Finanțelor (nr.07/2-03/70/1002 din 27.06.2024)</p>	<p>Proiectul prevede acordarea posibilității angajării a circa 470 asistenți personali care îngrijesc de copii cu dizabilități severe, la care au fost modificate raporturile de muncă, prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale) de către autoritățile publice locale ale municipiului Chișinău.</p> <p>Astfel, conform prevederilor pct. 1 din proiectul hotărârii, precum și compartimentul 4 din Nota informativă, Agenția pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă urmează să angajeze în serviciul social „Asistență personală” cu specializare înaltă, asistenții personali la care, începând cu data de 1 ianuarie 2024, au fost:</p> <p>- încetate raporturile de muncă, pentru a fi angajate pe o normă</p>	<p>Nemijlocit, ce ține de <u>„angajarea prin cumul până la o normă întreagă”</u> – intervenție a MMPS vine ca urmare a <u>modificării normării muncii, de la o unitate (1.0) la 0,25 / 0,5 / 0,75 al asistenților personali.</u></p> <p>Astfel, conform prevederilor art. 267 din Codul muncii nr. 154/2003, <u>munca prin cumul reprezintă îndeplinirea de către salariat pe lângă munca de bază, a unei alte munci, permanente sau temporare, în afara orelor de program, în temeiul unui contract individual de muncă.</u> Munca prin cumul poate fi prestată atât în cadrul aceleiași unități, cât și în alte unități. Astfel, salariații angajați prin cumul beneficiază de aceleași drepturi și</p>

	<p>întreagă; - modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale), pentru a fi angajate prin cumul până la o normă întreagă.</p> <p>În acest sens se menționează că, formularea expusă în proiect nu oferă o claritate aferentă modului de angajare efectivă, prin cumul a personalului menționat „până la o normă întreagă”, propunerea formulată fiind una cu caracter general care implică riscul interpretării eronate și, respectiv, creând obstacole în procesul de planificare a cheltuielilor bugetare.</p> <p>Adițional, nu este clar nici termenul/momentul efectiv stabilit aferent angajării asistenților personali, ori formularea „începând cu data de 1 ianuarie 2024” poate fi interpretată ca aplicarea retroactivă a prevederilor proiectului. Astfel, în cazul diminuării normei de muncă a unor asistenți personali la 01.01.2024, se prezumă că aceștia vor beneficia de angajare retroactivă și respectiv de plată în acest sens a drepturilor salariale, în contextul în care prevederile proiectului se propun a intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p>	<p>garanții ca și ceilalți salariați din unitatea respectivă. În contextul prevederilor art. 271 din Codul muncii, <u>durata concretă a timpului de muncă și a timpului de odihnă la locul de muncă prin cumul se stabilește în contractul individual de muncă.</u></p> <p>Astfel, salariatul este în drept să activeze prin cumul în cadrul altei sau aceleiași instituții, cu condiția încheierii a două contracte individuale de muncă distincte (unul de bază și unul prim cumul) și condiția nesuprapunerii orelor de muncă din ambele raporturi de muncă.</p> <p>Suplimentar, pentru clarificare și pentru a exclude careva interpretări - textul „începând cu data de 1 ianuarie 2024” a fost expus în altă redacție „pe parcursul anului 2024”.</p> <p>Astfel, comunicăm că categoriile de asistenți personali la care se face referire în pct. 1 din proiect, vor fi angajate după aprobarea proiectului de hotărâre (intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al RM) - din momentul încheierii contractelor individuale de muncă, or, formularea/specificarea „începând cu data de 1 ianuarie 2024” nu are ca scop aplicare retroactivă, dar prezumă că acei asistenți personali care au avut de suferit din cauza acțiunilor ilegale ale Primăriei mun. Chișinău, începând cu data specificată.</p> <p>Prevederile hotărârii nu se vor aplica retroactiv/nu are efect retroactiv.</p>
	<p>În contextul celor relatate, Ministerul Finanțelor este disponibil să examineze repetat proiectul, ținând cont de obiecțiile expuse supra.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Ținând cont de obiecțiile expuse urmare avizării, o fost întocmită sinteza obiecțiilor/propunerilor, cu argumentări justificate și definitivat proiectul de hotărâre, respectiv, proiectul este transmis prin email pentru coordonare, iar la necesitate, va putea fi discutat în cadrul unei ședințe de lucru.</p>

Avizare II

Cancelaria de Stat (30-69-7413 din 05.07.2024)	La punctul 1 din proiectul de hotărâre prin care se modifică punctul 3 din Hotărârea Guvernului nr. 271/2024 cu privire la modificarea unor acte normative, se propune completarea, după cuvintele „ Agenția pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă ”, cu textul „ în limita efectivului-limită stabilit la pct.3 din Hotărârea Guvernului nr. 955/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă și reorganizarea unor instituții publice aflate în gestiunea acesteia ”.	Se acceptă Punctul 1 din proiectul de hotărâre cu privire la modificarea punctului 3 din Hotărârea Guvernului nr. 271/2024 cu privire la modificarea unor acte normative, a fost completat.
Ministerul Justiției (nr.04/1-6351 din 05.07.2024)	Urmare examinării repetate a proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea punctului 3 din Hotărârea Guvernului nr. 271/2024 cu privire la modificarea unor acte normative (angajarea asistenților personali la care au fost modificate sau încetate raporturile de muncă) (număr unic 508/MMPS/2024), comunicăm că observațiile și propunerile Ministerului Justiției expuse la etapa expertizei juridice, au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate. Observații suplimentare la forma actuală a proiectului nu sunt.	Propuneri și obiecții nu sunt.
Ministerul Finanțelor (nr.08-06-414 din 05.07.2024)	Comentarii de ordin general Se menționează că Ministerul Finanțelor este implicat plener în soluționarea problemei abordate ca obiect al proiectului de hotărâre, conștientizând întru totul sensibilitatea și importanța subiectului. În acest sens asigurarea drepturilor persoanelor cu dezabilități severe precum și a personalului bugetar nemijlocit implicat în prestarea serviciilor aferente, fiind o prioritate pentru Ministerul Finanțelor. În același timp accentuăm necesitatea încadrării prevederilor proiectului de hotărâre în rigorile cadrului normativ aferent dreptului muncii, inclusiv a prevederilor Codului muncii, nr. 154/2023. În context, evidențiem riscul aferent proiectului, ori autoritățile publice locale, ulterior, ar putea aplica o abordare similară și față de celelalte tipuri de servicii sociale prestate actualmente, ceea ce ar atrage după sine un impact adițional de la bugetul de stat, fără acoperire financiară conform cadrului de resurse disponibil. Reieșind din cele relatate, Ministerul Finanțelor reiterează deschiderea sa vis a vis de necesitatea stringentă de soluționare a problemei invocate conform prevederilor proiectului, totodată autorul proiectului urmează să analizeze în detaliu obiecțiile și riscurile formulate de minister, inclusiv conform avizului inițial (nr. 07/2-03/70 /1002 din 27.06.2024).	Se acceptă Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat conform rigorilor reglementării legislației, inclusiv Codului muncii nr. 154/2003.

Propuneri la proiectul de hotărâre

În proiectul remis spre avizare repetată, obiecțiile expuse în avizul inițial al Ministerului Finanțelor (nr. 07/2-03/70 /1002 din 27.06.2024) au fost luate în considerare parțial.

În acest sens persistă în continuare neclaritatea cu referire la angajarea prin cumul - „până la o normă întreagă” a asistenților personali.

Astfel, cu titlu de informare, se menționează că, conform prevederilor cadrului normativ, munca prin cumul, reprezintă îndeplinirea de către salariat, pe lângă munca de bază, a unei alte munci... în afara orelor de program, în temeiul unui contract individual de muncă distinct, cu evidența timpului de muncă separat.

Totodată, conform pct. 40 din HG nr. 314/2012, un asistent personal poate fi angajat pentru maximum 40 de ore pe săptămână pentru un beneficiar.

Astfel, întru aducerea în concordanță a propunerilor inserate în proiect cu prevederile cadrului normativ aferent dreptului muncii (Codului muncii, nr. 154/2023), la litera a) și b) de la pct. 1 din proiect, sintagma „norma întreagă” se propune de substituit cu „durată normală a timpului de muncă”.

Totodată, urmează a fi aduse clarificări pe marginea aplicării prevederilor pct. 41 din Anexa nr. 1 la HG nr. 314/2012, vis a vis de asistenții personali angajați prin cumul.

Astfel, conform prevederilor menționate, în perioada concediului asistentului personal sau în cazurile în care acesta nu își poate îndeplini temporar atribuțiile, prestatorul de serviciu este obligat să-i asigure beneficiarului un înlocuitor al asistentului personal sau să-l refere, în colaborare cu structurile teritoriale de asistență socială, către un alt tip de serviciu corespunzător.

Se acceptă

Proiectul respectiv, pentru a aduce o claritate cadrului normativ, textul „norma întreagă” a fost completat prin textul „cu respectarea duratei normale a timpului de muncă – 40 de ore pe săptămână, per beneficiar”.

Potrivit prevederilor pct. 41 din Hotărârea Guvernului nr. 314/2012 *pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social „Asistență personală” și a Standardelor minime de calitate, în perioada concediului asistentului personal sau în cazurile în care acesta nu își poate îndeplini temporar atribuțiile, prestatorul de serviciu este obligat să-i asigure beneficiarului un înlocuitor al asistentului personal sau să-l refere, în colaborare cu structurile teritoriale de asistență socială, către un alt tip de serviciu corespunzător.*

Totodată, potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, *forța juridică a actelor normative se stabilește în funcție de competența și statutul autorității publice emitente, precum și de categoria actului.*

Or, în cazul în care între două acte normative cu aceeași forță juridică apare un conflict de norme, se aplică prevederile ultimului act normativ adoptat, aprobat sau emis, cu excepția situațiilor prevăzute la art. 5 alin. (3) și (4).

În speță, se vor aplica prevederile pct. 41 din Anexa 1 din Hotărârea Guvernului nr. 314/2012.

Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/11232 din 09.07.2024)	<p>Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea punctului 3 din Hotărârea Guvernului nr. 271/2024 cu privire modificarea unor acte normative (<i>angajarea asistenților personali la care au fost modificate sau încetate raporturile de muncă</i>) a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în scopul menținerii personalului căruia i-au fost modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale), din cauza imposibilității organizării și gestionării de către prestatorul de serviciu, în cadrul Serviciului social „Asistența personală” cu specializare înaltă în cadrul Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, care va presta Serviciul respectiv dacă servicii similare nu pot fi organizate și gestionate de către autoritățile administrației publice locale.</p> <p><i>În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.</i></p> <p><i>Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la organizarea și prestarea, de către Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, a serviciului „Asistența personală”, necesitate care rezultă din incapacitatea de organizare, gestionare și asigurare, de către Primăria mun. Chișinău, a serviciului respectiv.</i></p>	Fără obiecții și propuneri.
---	---	------------------------------------

MINISTRU

Alexei BUZU