



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2024

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului de modificare nr. 1, semnat la Chișinău la 14 iunie 2024, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023

În temeiul art. 25 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de modificare nr. 1, semnat la Chișinău la 14 iunie 2024, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei Spînu

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

pentru ratificarea Acordului de modificare nr. 1, semnat la Chișinău la 14 iunie 2024, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul de modificare nr. 1, semnat la Chișinău la 14 iunie 2024, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023.

Art. 2. – Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va notifica Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare ratificarea Acordului menționat.

Art. 3. – Prin derogare de la prevederile art. 29 alin. (4) din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, se permite, cu titlu de excepție, eliberarea Î.S. „Calea Ferată din Moldova” de obligația prezentării garanțiilor rambursării împrumutului recreditat de Ministerul Finanțelor în vederea realizării proiectului „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, conform Acordului nominalizat.

Art. 4. – Prin derogare de la prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997, ale Codului vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021 și ale Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor, importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Acordului de modificare nr. 1, semnat la Chișinău la 14 iunie 2024, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023, se scutește de TVA fără drept de deducere, de taxa vamală și de taxa pentru efectuarea procedurilor vamale, iar livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Acordului nominalizat se scutesc de TVA cu drept de deducere.

Art. 5. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

Art. 6. – Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Argumentarea necesității ratificării Acordului de modificare nr. 1 din 14 iunie 2024 la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023

A. Descrierea contractului de împrumut de stat extern

Informații generale. Părțile la Acordul de modificare evocat sunt Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

Acordul de modificare se încheie la nivel interstatal.

Acordul de modificare menționat este structurat din 5 secțiuni și 2 anexe, întitulate „Modificări ale Acordului inițial” și „Textul convenit al Acordului inițial astfel cum a fost modificat prin Acordul de modificare nr. 1.

Informații privind conținutul contractului

Acordul de modificare nr. 1, semnat la Chișinău la 14 iunie 2024, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023 (în continuare – Contract de finanțare) are drept obiect de modificare a Acordului de împrumut evocat și stabilirea condițiilor de alocare și valorificare pentru necesitățile urgente în domeniul transportului feroviar pentru efectuarea lucrărilor de reparație a coridorului feroviar Vălcineț-Ocnița-Bălți-Ungheni-Chișinău-Căinari.

Contractul de finanțare este menit să implementeze și să amendeze Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023, ratificat prin Legea nr. 351/2023.

Acordul de împrumut evocat urmează a fi rambursat în termen de 15 ani. Astfel, Acordul de împrumut are un termen de 15 ani sau data limită a rambursării împrumutului reglementat de documentul menționat.

Contractul de finanțare modifică Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023. Contractul de finanțare poate fi amendat. În același timp, pentru modificarea Acordului de împrumut pot fi inițiate negocierile corespunzătoare cu ulterioară încheiere a amendamentelor în cazul acceptului reciproc de modificare, încetare sau prelungire a valabilității contractului respectiv, cu modificare și ratificare a amendamentului, conform procedurilor interne și comunicarea opiniei legale privind respectarea procedurilor interne.

Modificările propuse au scop redactarea titlului Acordului de împrumut, în cadrul preambulului se stabilește că mijloacele financiare se alocă pentru reparația tronsonului Vălcineț-Bălți-Ungheni-Chișinău-Căinari, la paragrafele opt și nouă se indică că proiectul este realizat în parteneriat cu Comisia Europeană și Banca Europeană de Investiții. Subsecvent, se modifică conținutul paragrafului (b) din Secțiunea 1.01, paragrafului (c) a Secțiunii 1.01 și se completează Secțiunea 1.02 cu noțiuni noi, precum și se efectuează alte modificări tehnico-redacționale.

B. Analiza de impact

Aspectul politic, social, cultural

Prin Acordul de modificare nr. 1 dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 14 iunie 2024, Republica Moldova continuă cooperarea bilaterală cu Comisia Europeană și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, fapt care înlesnește intensificarea relațiilor bilaterale. Respectiv, scopul încheierii contractului menționat este în concordanță cu cursul politic de dezvoltare al Republicii Moldova.

Contractul de finanțare va avea impact pozitiv asupra economiei naționale, fiind reparată infrastructura feroviară, ce va permite atragerea volumelor de mărfuri și majorarea numărului de pasageri, tranzitați pe tronsonul de cale ferată în cauză, în urma majorării vitezelor de circulație, eliminarea restricțiilor privind sarcina asupra infrastructurii și reducerea timpului de rotație a trenurilor.

Suplimentar, menționăm că, prevederile Contractului de finanțare nu contravin politicii externe a Republicii Moldova. Pe plan bilateral, Acordul de modificare are la bază principiul reciprocității și corespunde intereselor Părților.

Contractul de finanțare a fost avizat de Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Justiției, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenția Proprietății Publice (Î.S. “Calea Ferată din Moldova”), precum și examinat și avizat de Comisia Politică Externă și Integrare Europeană din Parlamentul Republicii Moldova.

Aspectul economic și de mediu

Acordul de împrumut nu conține prevederi, care ar avea repercusiuni negative asupra economiei Republicii Moldova.

Subsecvent, în urma implementării contractului de împrumut, urmează a fi reparată infrastructura feroviară, starea căreia influențează la rapiditatea schimbului de mărfuri, transportului de pasageri și costul final al serviciilor de transport feroviar. Toate acestea comportând efecte pozitive pentru economia Republicii Moldova.

Gestionarea corectă a mijloacelor împrumutate, precum și atingerea scopurilor stabilite în urma reparației infrastructurii feroviare, va permite negocierea noilor acorduri de împrumut cu condiții avantajoase în vederea procurării materialului rulant și reabilitării altor coridoare feroviare. Aceasta ne va permite să avem tendințe pozitive de dezvoltare fructuoasă a relațiilor cu Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în domeniul feroviar.

Contractul de finanțare va avea impact pozitiv asupra cetățenilor și în special asupra mediului de afaceri. Reabilitarea infrastructurii de cale ferată va rezulta o creștere a volumului de mărfuri transportate pe cale ferată ca efect al eliminării restricțiilor de masă pe aceste sectoare, majorarea numărului de pasageri cu trenul datorită vitezei înalte de circulație și duratei scurte de călătorie între destinații. Acestea vor contribui de asemenea la reducerea costurilor de operare a trenurilor,

reducerea nivelului de emisii de CO₂ și vor crește semnificativ capacitatea de transport al mărfurilor pe calea ferată, inclusiv tranzitul și exportul de cereale.

Capacitatea de transport al mărfurilor pe calea ferată va asigura degajarea traseelor rutiere naționale și a trecerilor de frontieră, prin diminuarea cantității de marfă transportate cu autocamioane.

Aspectul normativ

Contractul de finanțare este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova și nu contravine acesteia.

Contractul de finanțare este compatibil cu Carta ONU și cu angajamentele Republicii Moldova asumate la nivel internațional și regional.

Contractul de finanțare este compatibil cu legislația Uniunii Europene.

Nu există acte normative interne, care necesită a fi aduse în concordanță cu prevederile contractului de împrumut de stat extern.

Contractul de finanțare nu necesită existența unui plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității contractului de împrumut de stat extern.

Aspectul instituțional și organizatoric

Aplicarea prevederilor Contractului de finanțare nu necesită întreprinderea măsurilor suplimentare privind înființarea unor instituții noi sau reorganizarea celor existente și nu va condiționa abilitarea unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi.

Contractul de finanțare nu prevede instituirea unei unități de implementare a Proiectului.

Forma și modul de raportare în cadrul Contractului de finanțare este stabilită în cadrul Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023. În context, Î.S. „Calea Ferată din Moldova” va fi responsabilă de raportarea în cadrul Contractului de finanțare.

Implementarea Contractului de finanțare nu prevede existența unui plan de acțiuni instituțional și interinstituțional privind asigurarea măsurilor organizatorice.

Aspectul financiar

Contract de finanțare prevede alocarea tranșei III la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023, în volum de 18 205 000,00 Euro.

Menționăm că, tranșa I are un volum de 12 000 000,00 Euro, iar prin tranșa II s-a alocat suma de 11 000 000,00 Euro pentru realizarea proiectului.

Beneficiar al mijloacelor financiare respective este Î.S. „Calea Ferată din Moldova”. Sursele financiare vor fi recreditate Î.S. „Calea Ferată din Moldova”, care va fi responsabilă de rambursarea împrumutului. Însă, urmare a încheierii Contractului multianual pentru întreținerea infrastructurii feroviare, mijloacele

respective vor fi rambursate din bugetul de stat și veniturile S.A. „CFM Infra”, care va administra infrastructura feroviară.

Contractul de finanțare nu intervine la condițiile financiare de alocare a împrumutului, cu excepția faptului că debitorul va plăti băncii un comision de unică plată, egal cu 1% și asemănător cuantumului comisionului evocat stabilit în Acordul de împrumut.

Subsecvent, Acordul de împrumut prevede următoarele condiții:

Suma minimă de tragere din valoarea împrumutului va fi de 500 000 Euro.

Suma minimă de plată anticipată va fi de 1 000 000 Euro.

Suma minimă de anulare va fi de 1 000 000 Euro.

Prima dată de rambursare a împrumutului fiind prima dată de plată a dobânzii care se încadrează la sau imediat după data care este 3 ani de la data intrării în vigoare a Acordului.

Ultima dată de rambursare fiind data plății dobânzii care se încadrează la sau imediat înainte de data care este de 15 ani de la data intrării în vigoare a Acordului.

Rata dobânzii este flotantă, actualmente constituie 3,65%.

Luînd în considerare prevederile Legii nr.257/2020 cu privire la modificarea unor acte normative (ce vizează politica fiscală și vamală) și avînd în vedere că Acordul de împrumut stabilește necesitatea scutirii de taxe și impozite a materialelor procurate din mijloacele financiare împrumutate, în Legea nr. 351/2023 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova” au fost stabilite scutiri la taxe și impozite. În context, în conformitate cu avizul Ministerului Finanțelor nr. 11/2-6/236 din 10.06.2024, se va propune ca Contractul de finanțare să facă derogări la taxe și impozite.

Aspectul temporar

Contractul de finanțare va intra în vigoare la data la care Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare va transmite Republicii Moldova notificarea privind acceptul dovezilor îndeplinirii procedurilor interne necesare pentru semnarea și ratificarea documentului de finanțare și prezentarea opiniei legale asupra Contractului de finanțare.

Contractul de împrumut de stat extern urmează a fi ratificat de Parlamentul Republicii Moldova.

Contractul de finanțare nu este necesar de aplicat provizoriu.

Întreprinderea de Stat “Calea Ferată din Moldova” urmează să prezinte rapoarte periodice către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Ministerul Finanțelor privind stadiul de realizare a Proiectului.

Acordul de împrumut, modificat prin Acordul de modificare nr. 1, semnat la Chișinău la 14 iunie 2024, poate fi suspendat și poate să înceteze înainte de termen în cazul în care Republica Moldova va stinge obligațiile financiare.

C. Rezultatele negocierilor

În baza Hotărîrii Guvernului nr. 377/2024 privind inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului de modificare nr.1 la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023, și împuternicirea delegației oficiale pentru negocierea acestuia, au fost inițiate negocierile asupra textului Contractului de finanțare.

Negocierile s-au purtat în limba română, fiind organizată ședință în format on-line.

Rezultatele negocierilor corespund mandatului și scopului negocierilor.

În urma avizării, Contractului de finanțare nu a suferit modificări conceptuale, fiind efectuate intervenții tehnico-redacționale în textul Contractului de finanțare.

În urma finisării negocierilor, Contractul de finanțare a fost avizat de Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Justiției, Agenția Proprietății Publice și Î.S. “Calea Ferată din Moldova” și nu a suferit modificări esențiale de formă și de fond, majoritatea propunerilor în urma avizării au fost luate în considerare.

D. Analiza oportunității ratificării:

Contractul de finanțare a fost semnat la Chișinău la 14 iunie 2024.

Acesta va intra în vigoare după ce Banca va confirma recepționarea opiniei legale privind respectarea procedurilor interne de ratificare a acestuia.

Eventuale rezerve care ar putea afecta aplicarea Contractului de finanțare nu au fost identificate.

Contractul de finanțare ca și Acordul de împrumut este valabil pe perioada rambursării acestuia. Termenul de rambursare a Acordului de împrumut este de 15 ani. Rambursarea poate fi efectuată mai devreme de termenul propus.

Contractul de finanțare nu prevede necesitatea ajustării cadrului juridic existent la prevederile acestuia.

În concluzie, considerăm oportună și relevantă ratificarea Acordului de modificare nr. 1, semnat la Chișinău la 14 iunie 2024, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare „RLF – Răspuns de urgență – Căile Ferate din Moldova”, semnat la Chișinău la 27 iunie 2023.

Secretar general al ministerului

Angela ȚURCANU