



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2024

Chișinău

**Cu privire la alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile
de învățământ general și profesional tehnic secundar
și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului**

În temeiul art. 20 alin. (5¹) și art. 136 alin. (1) lit. b) și alin. (7¹) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 319-324, art. 643), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Ministerul Educației și Cercetării și autoritățile administrației publice locale de nivelurile întâi și al doilea vor asigura alimentarea gratuită a copiilor și elevilor din clasele I-IV din instituțiile publice de învățământ general (cu excepția învățământului extrașcolar), precum și a elevilor din clasele V-XII din instituțiile de învățământ din raioanele de est ale Republicii Moldova și din mun. Bender, subordonate Ministerului Educației și Cercetării, și din instituțiile de învățământ din raioanele Dubăsari, Căușeni și Anenii Noi, amplasate în zona de securitate, conform anexei nr. 1.

2. Ministerul Educației și Cercetării și autoritățile administrației publice locale de nivelurile întâi și al doilea vor asigura alimentarea gratuită a elevilor din instituțiile publice de învățământ secundar (ciclul I și II) cu profil sportiv și din instituțiile publice de învățământ profesional tehnic secundar.

3. Cheltuielile aferente alimentării copiilor și elevilor din instituțiile publice de învățământ vor fi alocate din sursele financiare formate din:

3.1. alocațiile aprobate în bugetul autorității publice;

3.2. resursele financiare achitate de părinți;

3.3. donațiile, sponsorizările și alte mijloace bănești intrate legal în posesia acestora.

4. Durata de alimentare pe parcursul anului a copiilor/elevilor din instituțiile publice de învățământ general și din instituțiile publice de învățământ profesional tehnic secundar va fi estimată conform calendarului de studii din Planul-cadru, aprobat anual prin ordinul ministrului educației și cercetării.

5. Normele naturale fiziologice de asigurare cu produse alimentare pentru un elev/zi în instituțiile de învățământ general cu profil sportiv se aprobă prin ordinul ministrului educației și cercetării.

6. Ministerul Educației și Cercetării de comun cu Ministerul Finanțelor vor stabili anual, printr-un ordin comun, costul/normativul per zi pentru un copil/elev alimentat din instituțiile publice de învățământ general și instituțiile publice de învățământ profesional tehnic secundar.

7. În perioada vacanțelor și a stagiilor de practică, în zilele de odihnă și de sărbătoare, elevii din instituțiile de învățământ profesional tehnic secundar, cu excepția copiilor cu statut de copil rămas fără ocrotire părintească sau cu statut de copil rămas temporar fără ocrotire părintească, nu vor beneficia de hrană.

8. Pentru alimentarea copiilor din instituțiile publice de învățământ preșcolar:

8.1. costul achitat de părinți pentru perioada frecventată va fi în mărime de 50 % din costul total per zi aprobat;

8.2. autoritățile administrației publice locale care au în subordine instituții de învățământ preșcolar au dreptul de a scuti de plata pentru alimentație:

8.2.1. integral – copiii cu statut de copil rămas fără ocrotire părintească sau rămas temporar fără ocrotire părintească;

8.2.2. parțial – copiii din familiile cu mulți copii și din cele defavorizate, precum și în caz de necesitatea de a stabili un alt cost pentru alimentație, dar nu mai mare decât cel prevăzut în subpct. 8.1;

8.3. scutiile de plată, de la pct.8.2 se vor face din contul și în limitele resurselor proprii aprobate în bugetul autorității administrației publice locale, conform modului stabilit de Ministerul Educației și Cercetării.

9. Alimentarea contra cost a elevilor din clasele I-XII din cadrul instituțiilor publice de învățământ primar și secundar (ciclul I și II) se va efectua:

9.1. în conformitate cu nomenclatorul serviciilor contra plată, aprobat de autoritățile administrației publice locale și centrale;

9.2. din contul și în limitele alocațiilor aprobate în bugetul autorității administrației publice locale pentru elevii din familii defavorizate, precum și pentru elevii care fac parte din categoria copiilor cu statut de copil rămas temporar fără ocrotire părintească sau de copil rămas fără ocrotire părintească, sau din categoria tinerilor care, până la împlinirea vârstei de 18 ani, dețineau statutul de copil rămas temporar fără ocrotire părintească sau de copil rămas fără ocrotire părintească.

10. Se recomandă autorităților administrației publice locale:

10.1. să extindă practica asigurării alimentării gratuite peste normele aprobate, conform prevederilor ordinului comun aprobat, pentru elevii din clasele I-XII care provin din familii defavorizate și cu mulți copii, pentru elevii cu cerințe educaționale speciale și pentru cei transportați la/de la școală, pe distanțe ce depășesc 2 km etc.;

10.2. să ofere servicii de alimentație contra cost pentru alți elevi decât cei menționați la pct. 1 și 2.

11. Mijloacele financiare achitate de părinți și cele acumulate din alte surse legale destinate alimentației copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ general se vor transfera/utiliza doar prin contul trezorerial al instituției de învățământ.

12. Instituțiile beneficiare vor întocmi documentele necesare referitoare la alimentația copiilor/elevilor și vor ține evidența contabilă a operațiunilor financiare în conformitate cu prevederile actelor normative/legislative în vigoare.

13. Instituțiile de învățământ general și instituțiile de învățământ profesional tehnic secundar care nu dispun de cantine proprii vor asigura alimentarea elevilor prin încheierea contractelor cu agenți economici.

14. Se aprobă lista hotărârilor Guvernului care se abrogă, conform anexei nr. 2.

15. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția pct. 4 din anexa nr. 2 care intră în vigoare la data de 01 ianuarie 2025 .

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul educației
și cercetării

Dan PERCIUN

LISTA
instituțiilor de învățământ în care se va asigura
alimentarea gratuită a elevilor din clasele V-XII

I. Instituțiile de învățământ din raioanele de est ale Republicii Moldova subordonate Ministerului Educației și Cercetării

1. Gimnaziul „Constantin Sucitu” din Corjova, Dubăsari
2. Gimnaziul Roghi din Dubăsari
3. Liceul Teoretic „Alexandru cel Bun” din Bender
4. Liceul Teoretic „Mihai Eminescu” din Dubăsari
5. Liceul Teoretic „Ștefan cel Mare și Sfânt” din Grigoriopol
6. Liceul Teoretic „Evrîca” din Râbnița
7. Liceul Teoretic „Lucian Blaga” din Tiraspol

II. Instituțiile de învățământ din raioanele Dubăsari, Căușeni și Anenii Noi amplasate în zona de securitate

1. Gimnaziul „Prometeu”, s. Copanca, r-nul Căușeni
2. Gimnaziul „Ioan Vodă”, s. Hagimus, r-nul Căușeni
3. Gimnaziul „Anatol Codru”, s. Molovata Nouă, r-nul Dubăsari
4. Gimnaziul Pîrîta, r-nul Dubăsari
5. Liceul Teoretic Varnița, r-nul Anenii Noi
6. Gimnaziul „Vasile Alecsandri”, s. Copanca, r-nul Căușeni
7. Liceul Teoretic „Vlad Ioviță”, s. Cocieri, r-nul Dubăsari
8. Liceul Teoretic „Ion Creangă”, s. Coșnița, r-nul Dubăsari
9. Liceul Teoretic Dorotcaia, r-nul Dubăsari

LISTA
hotărârilor Guvernului care se abrogă

1. Hotărârea Guvernului nr. 198/1993 cu privire la protecția copiilor și familiilor socialmente vulnerabile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1993, nr. 4, art. 119), cu modificările ulterioare.

2. Hotărârea Guvernului nr. 1335/2004 cu privire la aprobarea normelor naturale de asigurare cu produse alimentare, îmbrăcăminte, încălțăminte, inventar moale, obiecte de igienă personală, jocuri și jucării pentru copiii orfani și cei rămași fără îngrijirea părinților din casele de copii, școlile (gimnaziile) - internat de toate tipurile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 218-233, art. 1541).

3. Hotărârea Guvernului nr. 234/2005 cu privire la alimentarea elevilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 36-38, art. 279), cu modificările ulterioare.

4. Hotărârea Guvernului nr. 266/2006 cu privire la alimentarea gratuită a elevilor din sistemul de învățământ profesional tehnic secundar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 43-46, art. 301), cu modificările ulterioare

5. Hotărârea Guvernului nr. 15/2007 pentru aprobarea normelor de alimentare și asigurare cu echipament sportiv a elevilor din liceele-internat cu profil sportiv (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 3-5, art. 21).

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ general și profesional tehnic secundar și abrogarea unor Hotărâri ale Guvernului

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Ministerul Educației și Cercetării în temeiul prevederilor legale și în scopul reglementării serviciilor de alimentare a elevilor a creat un Grup de lucru, a consultat părerea responsabililor de alimentație din cadrul organelor locale de specialitate din țară și a cerut opinia Asociației Obștești „Părinți Solidari”.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În temeiul prevederilor art. 20 alin. (5¹) al Codului educației al Republicii Moldova nr.152/2014 „Instituțiile de învățământ general pot presta servicii de alimentație a copiilor și elevilor în modul stabilit de Guvern”.

Consecutiv, art.136 alin. (1), lit. b), al aceluiași cod stipulează că, „Elevii și studenții au dreptul să fie asigurați, în condițiile legii, cu alimentație, iar alin. (7¹) specifică „Elevii pot beneficia de alimentație gratuită. Lista categoriilor de elevi care beneficiază de alimentație gratuită se aprobă de Guvern”.

În continuare, art.145 alin. (1) lit. c) al aceluiași cod dispune ca modalitate suplimentară de finanțare bugetară a învățământului, finanțarea complementară: pentru modernizarea bazei materiale și didactice, pentru subvenționarea alimentației, pentru transport și cazare. În context, evidențiem normele art.21, alin (1) a Codului educației, conform căruia autoritățile administrației publice locale și ale UTA Găgăuzia au obligația de a asigura buna funcționare a instituțiilor publice de învățământ general, precum și art. 141, alin. (1), lit. e), art. 142, lit.d) și art. 144, alin. (3) conform cărora acestea au dreptul să suplimenteze fondurile alocate de la bugetul de stat din mijloace proprii.

În consens este și art.4 al legii nr.345/2006 privind descentralizarea administrativă, potrivit căruia construcția, gestionarea, întreținerea, echiparea instituțiilor preșcolare și extrașcolare (creșe, grădinițe de copii, școli de artă, muzică) este în responsabilitatea autorităților publice locale de nivelul întâi, iar întreținerea școlilor primare și școlilor primare-grădinițe, a gimnaziilor și liceelor, a instituțiilor de învățământ secundar profesional - în responsabilitatea autorităților publice de nivelul al doilea.

Proiectul Hotărârii Guvernului propus se referă la „serviciile sociale de alimentare” în contextul Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice, Anexa nr.2, conform căreia serviciile de livrare a mâncării, serviciile de catering pentru școli, serviciile de cantină și serviciile de restaurant pentru școli, sunt clasificate ca servicii sociale.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Alimentația copiilor/elevilor în instituțiile de învățământ este un subiect foarte sensibil, dar esențial. Procesul de alimentare a copiilor și elevilor se organizează în conformitate cu prevederile actelor normative în vigoare, printre care sunt: Hotărârea Guvernului nr. 234 /2005 „Cu privire la alimentarea elevilor”; Ordinul comun al Ministrului Educației și Cercetării nr. 2 din 02.01.2024 și Ministerul Finanțelor nr. 1 din 01.01.2024 „Cu privire la normele financiare pentru alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ”, înregistrat la Ministerul Justiției și coordonat de Ministerul Finanțelor; Recomandările metodice “Privind organizarea alimentației echilibrate în instituțiile pentru copii”, elaborate de Centrul National de Sănătate Publică; alte recomandări și instrucțiuni de profil ale Ministerului Educației. Recomandările metodice *privind organizarea alimentației echilibrate în instituțiile pentru copii*, elaborate de Centrul National de Sănătate Publică și aprobate prin Hotărârea Consiliului de experți al Ministerului Sănătății din 15 august 2016; *Instrucțiunea cu privire la condițiile și modul de scutire de plată pentru întreținerea în instituțiile de educație preșcolară și în școli de tip internat a copiilor din familii cu mulți copii și cele socialmente vulnerabile*, aprobată prin ordinul Ministerului Educației și Științei din 22 iunie 1999. Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.266 din 14.03.2006, elevii din unitățile de învățământ secundar profesional sunt asigurați gratuit cu o masă pe zi (prânz), iar prin Hotărârea de Guvern nr. 722/2018 a fost aprobată Instrucțiunea privind organizarea alimentației copiilor și elevilor în instituțiile de învățământ general.

Normativele fiziologice sunt stabilite și aprobate prin Ordinul Ministerului Sănătății nr. 910 din 02.10.2020, cu modificările ulterioare, cu privire la modificarea Ordinului nr.638 din 12.08.2016. Cu privire

la implementarea *Recomandărilor pentru un regim alimentar sănătos și activitate fizică adecvată în instituțiile de învățământ din Republica Moldova.*

Normativele financiare, după cum am menționat supra, sunt stabilite de Ministerul Finanțelor și Ministerul Educației și Cercetării, astfel, pentru *alimentarea gratuită a copiilor din instituțiile de învățământ preșcolar* normativele financiare în anul curent, stabilite variază de la 7,5 lei/zi la 34,20 lei/zi, în funcție de programul de activitate al instituției de învățământ preșcolar. *Sumele pe care le acoperă statul reprezintă 2/3, iar 1/3 este achitată de părinți.*

Pentru alimentarea gratuită a elevilor claselor I-IV din instituțiile de învățământ public, precum și a elevilor claselor V-XII din instituțiile de învățământ din raioanele de est ale Republicii Moldova, subordonate Ministerului Educației și Cercetării, și din raioanele Dubăsari, Căușeni și Anenii Noi amplasate în zona de securitate, norma financiară constituie 16,50 lei/zi/elev.

Pentru elevii din liceele –internat cu profil sportiv: pentru cei cu vârsta de 12-15 ani (cl. V-VIII) – 70,50 lei/elev/zi, pentru cei cu vârsta de 16-19 ani (cl. IX-XII) – 92,60 lei/elev/zi

Pentru alimentarea elevilor din instituțiile de învățământ profesional tehnic norma financiară este de 18,30 lei/zi per elev.

Ministerul Educației și Cercetării, în calitate de autoritate publică centrală, monitorizează alimentarea elevilor din instituțiile de învățământ. Organele locale de specialitate în domeniul învățământului prezintă informații cu privire la numărul copiilor/elevilor care se alimentează gratuit pe diverse categorii (clasele I-IV, familii cu mulți copii, defavorizate, elevi transportați etc.) note informative privind instituționalizarea unui mecanism care să le ofere părinților și elevilor acces la informație despre alimentația în școală/grădiniță; colectarea feedback-ului de la elevi, părinți și alți actori privind calitatea alimentației și problemele la acest capitol.

Totodată, menționăm că Autoritățile publice locale în calitate de fondatori și gestionari ai bugetelor instituțiilor de învățământ general sunt responsabili de organizarea licitațiilor și achizițiilor de produse alimentare. Blocurile alimentare sunt monitorizate de către ANSA, iar respectarea normelor fiziologice de consum și meniurile sunt monitorizate de către ANSP.

În același timp, este cunoscut faptul că normele financiare de alimentație stabilite nu acoperă normele fiziologice, de aceea este binevenită oferirea posibilității instituțiilor de învățământ general și profesional tehnic de a oferi servicii de alimentație contra cost.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ general și profesional tehnic secundar este elaborat în scopul reglementării procesului de organizare a alimentației copiilor și elevilor în instituțiile publice de învățământ general și profesional tehnic secundar.

Proiectul Hotărârii Guvernului etalează beneficiarii alimentării gratuite: copiii și elevii din clasele I-IV din instituțiile publice de învățământ general (cu excepția învățământului extrașcolar), precum și a elevilor claselor V-XII din instituțiile de învățământ din raioanele de est și mun. Bender ale Republicii Moldova subordonate Ministerului Educației și Cercetării și din instituțiile de învățământ din raioanele Dubăsari, Căușeni și Anenii Noi amplasate în zona de securitate.

Actul normativ, de asemenea stipulează condițiile de asigurare gratuită a elevilor din instituțiile publice de învățământ secundar ciclu I și II cu profil sportiv și instituțiile publice de învățământ profesional tehnic secundar.

Hotărârea de Guvern include sursele de finanțare, durata de alimentare pe parcursul anului de studii, modalitatea de stabilire a costului per zi pentru un copil/elev alimentat din instituțiile publice de învățământ general și instituțiile publice de învățământ profesional tehnic secundar, modul de achitare, scutire de plată pentru copiii/ elevii din instituțiile de învățământ general, etc.

Sănătatea populației constituie o componentă importantă în asigurarea bunăstării cetățenilor, iar statul are un rol major în promovarea unei alimentații sănătoase. În rândul copiilor aceasta trebuie să se întâmple inclusiv prin crearea unor condiții reale de a se alimenta sănătos. Acordarea dreptului instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar ciclu I și II, care dispun de infrastructura necesară de a presta servicii de alimentare în conformitate cu un cadru legal subsecvent va avea un șir de beneficii: prestarea serviciilor de alimentație inclusiv de a oferi servicii de alimentație pentru copii/elevi contra cost. Stabilirea

la începutul fiecărui an a normativelor financiare pentru alimentația copiilor/elevilor va permite o corelare mai eficientă cu valoarea de piață a alimentelor utilizate.

Proiectul Hotărârii Guvernului să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, deoarece anul de studii începe la 1 septembrie, respectiv și organizarea alimentației elevilor începe odată cu începerea noului an școlar.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost analizate

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Costurile referitoare la alimentație nu sunt parte componentă a formulei de finanțare. Pentru alimentația copiilor autoritățile publice locale primesc fonduri separat. Ministerul Educației și Cercetării urmărește dacă acești bani sunt utilizați de către instituțiile direct subordonate (instituțiile rezidențiale, de subordine republicană și de învățământ secundar profesional) conform destinației.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

La etapa de reglementare normativă proiectul de hotărâre nu implică cheltuieli financiare de la bugetul de stat.

Annual, în cadrul bugetar (CBTM) sunt planificate alocații bugetare pentru alimentarea elevilor/copiilor din instituțiile de învățământ din Republica Moldova aproximativ în sumă de 1.836.444,7 mii lei.

Normele financiare pentru alimentarea elevilor/copiilor sunt aprobate printr-un ordin comun al Ministerului Educației și Cercetării și Ministerului Finanțe în urma indexărilor anuale.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Pentru o reglementare cuprinzătoare privind alimentația gratuită a copiilor și elevilor, se recomandă adoptarea unui act normativ unic, care să stabilească procedurile de alimentare, normele financiare și cerințele fiziologice pentru furnizarea produselor alimentare. Acesta va oferi elevilor șansa de a adopta un stil de viață sănătos prin posibilitatea de a beneficia de hrană contra cost în cadrul instituțiilor de învățământ general.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ general și profesional tehnic secundar și abrogarea unor Hotărâri de Guvern, pe pagina web www.mec.gov.md la secțiunea Transparența decizională și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

Proiectul a fost supus procedurii de avizare în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 privind actele normative la Ministerul Finanțelor, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției

7. Concluziile expertizelor

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost supus expertizei juridice și expertizei anticorupție.

Expertiza Ministerul Justiției al Republicii Moldova

Urmare examinării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ general și profesional tehnic secundar și abrogarea unor hotărâri de Guvern, număr unic -591/MEC/2024, relevăm următoarele.

Raportat la intenția de reglementare, menționăm faptul că, sub aspectul temeiului juridic, proiectul actului normativ în discuție este elaborat în corespundere cu prevederile art. 20 alin (5¹), art.136 alin. (1) lit. b) și alin. (7¹) din Codul educației al republicii Moldova nr. 152/2014.

Potrivit autorului, scopul proiectului îl constituie reglementarea procesului de organizare a alimentației copiilor și elevilor în instituțiile de învățământ general și profesional tehnic secundar.

Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, la proiectul actului normativ au fost făcute anumite observații și propuneri care au fost reflectate în Tabelul de sinteză.

Expertiza Centrul Național Anticorupție nr. EHG24/10010 din 30.09.2024

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării în scopul reglementării procesului de organizare a alimentației copiilor și elevilor în instituțiile publice de învățământ general și profesional tehnic secundar.

Prin proiect se propun prevederi cu privire la alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ general și profesional tehnic secundar, fiind stipulate condițiile de asigurare gratuită a elevilor din instituțiile publice de învățământ secundar ciclu I și II cu profil sportiv și instituțiile publice de învățământ profesional secundar. În acest sens proiectul stabilește condițiile de alimentare gratuită a copiilor și elevilor din clasele I-IV din instituțiile publice de învățământ general (cu excepția învățământului extrașcolar), a elevilor din instituțiile de învățământ din raioanele de est și mun. Bender ale Republicii Moldova subordonate Ministerului Educației și Cercetării și din instituțiile de învățământ din raioanele Dubăsari, Căușeni și Anenii Noi, amplasate în zona de securitate, conform anexei nr.1 la proiect, precum și a elevilor din instituțiile publice de învățământ secundar ciclu I și II cu profil sportiv și instituțiile publice de învățământ profesional tehnic secundar. La fel, proiectul prevede alimentarea copiilor care frecventează instituțiile de învățământ preșcolar, a elevilor claselor I-XII din cadrul instituțiilor publice de învățământ primar și secundar ciclu I și II.

Prevederile proiectului promovează interesul public privind asigurarea alimentației corespunzătoare a elevilor din instituțiile de învățământ profesional tehnic secundar.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Pentru implementarea proiectului nu este necesară modificarea cadrului normativ în vigoare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea proiectului, în urmă aprobării, prin Ordinului Ministrului Educației și Cercetării vor fi aprobate normele fiziologice de alimentare pentru elevii ce învață în instituțiile de învățământ secundar ciclu I și II cu profilul sport.

Ministru

Dan PERCIUN

SINTEZA
la Proiectul Hotărârii Guvernului
Cu privire la alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ general
și profesional tehnic secundar și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului
(număr unic 591/MEC/2024)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova		Lipsă de obiecții și propuneri	Se acceptă
Ministerul Muncii și Protecției Sociale al Republicii Moldova	Pct. 4	Cuvintele „celor orfani și a celor rămași fără tutela părinților” urmează a fi substituit cu cuvintele „copiilor cu statut de copil rămas fără ocrotire părintească sau de copil rămas temporar fără ocrotire părintească”, ce va fi armonizat cu noțiunile utilizate în Legea nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți.	Se acceptă. În varianta actuală pct. 5
	Pct. 5	Luând în considerare că proiectul înaintat spre avizare, stipulează și anumite norme cu privire la taxele pentru alimentație în instituțiile de învățământ preșcolar, propunem completarea proiectului cu norme ce vizează acordarea alimentației gratuite în cadrul instituțiilor de învățământ preșcolar a <i>copiilor cu statut de copil rămas fără ocrotire părintească sau de copil rămas temporar fără ocrotire părintească</i> , deoarece în cazul acestor copii autoritățile tutelare teritoriale asigură plasamentul copiilor în diferite servicii sociale de tip familial sau de tip rezidențial. Totodată, aceștia frecventează și instituțiile de învățământ preșcolar.	Se acceptă. În varianta actuală pct. 6

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
	Pct. 8	Linia a 2-a urmează a fi completată cu textul „, , precum și elevii care fac parte din categoria copiilor cu statut de copil rămas temporar fără ocrotire părintească sau de copil rămas fără ocrotire părintească sau din categoria tinerilor care, până la împlinirea vârstei de 18 ani, dețineau statutul de copil rămas temporar fără ocrotire părintească sau de copil rămas fără ocrotire părintească”.	Se acceptă În varianta actuală pct. 7
	Anexa nr.1	În Proiectul Hotărârii de Guvern urmează de revizuit denumirea Ministerul Educației	Se acceptă
		Pe tot parcursul textului proiectului cuvintele „familii socialmente vulnerabile” și „familii social-vulnerabile” la orice formă gramaticală se vor substitui cu cuvintele „familie defavorizată” la forma gramaticală corespunzătoare, pentru a aduce în concordanță cu noțiunea de familie defavorizată, utilizată în Legea nr. 547/2003 asistenței sociale	Se acceptă
Congresul Autorităților Locale din Moldova	Crt.	Pe tot parcursul textului proiectului cuvintele „organele administrației publice locale”, la orice caz gramatical, se vor înlocui cu cuvintele „autoritățile administrației publice locale”	Se acceptă
	Crt.2	Prevederile Proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ general și profesional tehnic secundar în majoritate reproduc prevederile în vigoare, nu elimină greșelile anterioare privind delimitarea clară a competențelor APC și APL, dar și înrăutățesc situația copiilor prin introducerea unei taxe pentru alimentație în instituțiile de învățământ preșcolar	Nu se acceptă. Acest proiect de Hotărâre a Guvernului cu privire la alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ general și profesional tehnic secundar nu înrăutățește situația copiilor, dar dimpotrivă este elaborat în scopul reglementării procesului de organizare a alimentației copiilor și elevilor în instituțiile publice. 2/3 din taxa pentru alimentație în instituțiile preșcolare sunt achitate din bugetul de stat, iar 1/3 achită părinții pentru a asigura copiilor o alimentație diversă și sănătoasă. Taxa pentru alimentație în instituțiile preșcolare nu este una nouă,

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
			ci una existentă, pct. 5, subpct. a) din Hotărârea Guvernului nr.198/1993.
	Pct.1	<p>-se vorbește despre reglementarea procesului de organizare a alimentației copiilor și elevilor în instituțiile publice de învățământ general, pe când în conținutul proiectului Hotărârii Guvernului se face referire la alimentația gratuită a elevilor claselor I-IV inclusiv din instituțiile de învățământ private;</p> <p>-se utilizează termeni greșiți pentru a denumi autoritățile administrației publice locale, cu ar fi „organele administrației publice locale”, „organele autoadministrării publice locale”, ca de altfel și în textul proiectului Hotărârii Guvernului</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Din pct.1 se vor exclude cuvintele „și private” și în tot textul Proiectului Hotărârii Guvernului cuvintele „organele administrației publice locale”, „organele autoadministrării publice locale” vor fi înlocuite cu cuvintele „autoritățile administrației publice locale” la orice caz gramatical.</p>
	Crt.3	<p>Continuă utilizarea unor prevederi formulate ambiguu cum ar fi „Ministerul Educației și Cercetării și autoritățile administrației publice locale vor asigura alimentarea gratuită a elevilor claselor I-IV din instituțiile de învățământ publice și private, precum și a elevilor claselor V-XII din instituțiile de învățământ din raioanele de est ale Republicii Moldova subordonare Ministerului Educației și din instituțiile de învățământ din raioanele Dubăsari, Căușeni și Anenii Noi amplasate în zona de securitate”, care pot fi interpretate ca competențe partajate între APC și APL, ceea ce nu corespunde cadrului legal în vigoare, din mai multe motive:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Competența în domeniul educației aparține Guvernului, în conformitate cu prevederile art.4 lit.g) din legea nr.136/2017 cu privire la Guvern. 2. Potrivit art.144 alin. (1) din Codul Educației nr.152/2014, instituțiile de învățământ general sunt finanțate prin transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat. 3. Art.11 alin.(1) din Legea nr.397/2023 privind finanțele publice locale, stabilește că bugetul unităților administrativ-teritoriale li se alocă transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat 	<p>Nu se acceptă</p> <p>Atribuțiile Ministerului educației și cercetării conform art. 140 alin. (1) lit. j¹) al Codului Educației nr.152/2014 asigură repartizarea limitei sectoriale de cheltuieli în domeniul educației pe bugetele componente ale bugetului public național și pe autorități publice centrale, inclusiv estimează volumul transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat la bugetele locale, în atribuțiile autorităților publice locale de nivelul al doilea și ale UTA Găgăuzia este stipulat, de asemenea, conform art. 141 alin. (1), lit. e) că pot contribui la finanțarea și dezvoltarea bazei materiale a instituțiilor de învățământ din teritoriul administrat, la fel și autoritățile publice locale de nivelul întâi potrivit art. 142 lit. d).</p> <p>Sursele de finanțare sistemului de învățământ sunt stipulate în art. 143 al Codului Educației nr.152/2014, iar art.144 alin. (3) specifică că autoritățile administrației publice locale și ale UTA Găgăuzia au</p>

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		<p>pentru finanțarea: învățământului preșcolar, primar, secundar general, special și complementar (extrașcolar).</p> <p>Astfel este necesară reglementarea expresă a responsabilității MEC privind asigurarea alimentării gratuite a copiilor/elevilor și implicarea APL în gestionarea transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat pentru oferirea serviciilor educaționale în cadrul instituțiilor de învățământ publice.</p>	<p><i>dreptul să suplimenteze fondurile alocate de la bugetul de stat din mijloace proprii.</i> În concluzie putem spune că autoritățile administrației publice locale pot contribui la finanțarea instituțiilor conform atribuțiilor în domeniul educației</p>
	Crt. 4	<p>Mai mult ca atât, una din competențele noii formule de finanțare în bază de cost standard a instituțiilor publice de învățământ preșcolar ce urmează a fi pilotată în câteva raioane din țară din anul 2025 se referă la cheltuielile pentru alimentația copiilor.</p> <p>În contextul celor expuse, creează nedumerire, pe de o parte intenția autorităților de introducere a unei taxe pentru alimentație în instituțiile de învățământ preșcolar, pentru fiecare zi frecventată în mărime de 50 la sută din costul normelor de cheltuieli pentru alimentarea copiilor, suportate de la buget, care ar limita accesul mai multor copii la servicii educaționale ale grădinițelor, pe de altă parte „rezolvarea problemei” prin „acordarea APL a dreptului de a scuti parțial de plata pentru alimentarea copiilor din familiile cu mulți copii și socialmente vulnerabile”</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Costurile referitoare la alimentație nu sunt parte componentă a formulei de finanțare. Pentru alimentația copiilor autoritățile publice locale primesc fonduri separat. 2/3 din taxa pentru alimentație în instituțiile preșcolare sunt achitate din bugetul de stat, iar 1/3 achită părinții pentru a asigura copiilor o alimentație diversă și sănătoasă. Dreptul de a scuti de plată integral sau parțial de plata pentru alimentație în instituțiile preșcolare nu este o noutate, dar este o prevedere existentă, în vigoare, pct. 5, subpct. b) din Hotărârea Guvernului nr.198/1993.</p>
	Crt. 5	<p>În același context, prin prevederile pct. 6 a Proiectului Hotărârii Guvernului, se recomandă administrației publice locale „extinderea practicii asigurării financiare a alimentării gratuite asupra elevilor claselor V-XII care provin din familii socialmente vulnerabile, elevilor cu cerințe educaționale speciale și elevilor transportați la/de la instituțiile de învățământ în localitățile rurale, pe distanțe ce depășesc 2 km”.</p> <p>În ultima perioadă, APC întreprinde mai multe încercări de a introduce noi reglementări în vederea obligării indirecte a APL în asigurarea alimentării gratuite a copiilor/elevilor din familiile social vulnerabile (și a altor categorii de copii/elevi), din contul surselor</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Art. 9 alin. (2) al Codului Educației nr.152/2014 stipulează: <i>pachetul standard de servicii educaționale pentru învățământul obligatoriu, indiferent de tipul de proprietate a instituției de învățământ, se aprobă de Guvern.</i> Conform art. 3 al Codului menționat supra noțiunea de pachet standard de servicii educaționale - sistem de oferte și programe educaționale, orientate spre atingerea unor finalități concrete și dobândirea rezultatelor învățării conforme cu standardele educaționale.</p>

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		<p>financiare ale bugetelor locale, plasând APL responsabilitățile sale privind accesul la educație, prevenirea sau ameliorarea situației de dificultate a copilului/elevului; acordarea unui sprijin suplimentar, temporar sau permanent, astfel creându-se bănuiala rezonabilă că Guvernul intenționează să-și reducă cheltuielile în special privind finanțarea alimentației copiilor/elevilor din familii social vulnerabile din contul APL și părinților.</p>	<p>Deci asigurarea cu alimentație a copiilor și elevilor din familii defavorizate din instituțiile de învățământ general este o problemă comună a autorităților publice centrale și a autorităților publice locale de toate nivelele.</p>
	Pct. 2	<p>Potrivit pct. 2 din Proiectul Hotărârii Guvernului „Ministerul Educației și Cercetării va organiza alimentarea gratuită a elevilor din instituțiile de învățământ cu profil sportiv și din instituțiile de învățământ profesional tehnic secundar în limita alocațiilor prevăzute de bugetul public național.”</p> <p>Potrivit art. 3 alin (1) și (4) din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, care se referă la garanțiile autonomiei financiare, bugetele unităților administrativ-teritoriale (inclusiv bugetele satelor (comunelor), orașelor (municipiilor)), constituie elemente independente care se elaborează, se aprobă și execută în condiții de autonomie financiară, iar orice delegare de competențe suplimentare din partea statului în persoana Guvernului trebuie să fie însoțită de alocarea de resurse financiare, necesare pentru a acoperi costul exercițiului competenței delegate.</p> <p>Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 în art. 3 definește 2 noțiuni importante, care trebuie strict delimitate:</p> <p><i>Cu excluderea</i> – totalitate a veniturilor, a cheltuielilor și a surselor de finanțare destinate pentru realizarea funcțiilor autorităților publice centrale, cu excepția funcțiilor proprii sistemului public de asigurări obligatorii de asistență medicală, precum și pentru stabilirea relațiilor cu alte bugete;</p> <p><i>buget public național</i> – sinteză a bugetelor constituite în cadrul sistemului bugetar, cu excluderea transferurilor interbugetare.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Unele instituțiile de învățământ cu profil sportiv și instituțiile de învățământ profesional tehnic secundar sunt subordonate Ministerului Educației și Cercetării altele sunt în subordinea autorităților publice locale respectiv și alimentația elevilor se va organiza în limita alocațiilor publice locale prevăzute de bugetul public național.</p>

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Republicii Moldova	Anexa nr. 2	Hotărârile Guvernului nr.1335/2004 și nr.15/2007 urmează a fi modificate, dar nu abrogate în totalitate, or acestea stabilesc și alte norme decât cele ce țin de alimentație, care nu sunt reglementate prin proiectul în speță	<p>Nu se acceptă. Hotărârea Guvernului nr. 1335/2004 nu mai este aplicată, deoarece nu sunt case de copii, școli (gimnazii) – internat, iar copiii cu statut de copii rămași fără ocrotire părintească sau de copil rămas temporar fără ocrotire părintească etc., cad sub incidența Legii nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți.</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 15/2007 urmează a fi abrogată, deoarece normele fiziologice și cele de asigurare cu echipament sportiv vor fi aprobate prin ordinul Ministrului, la fel cum normele fiziologice și sortimentul de produse alimentare sunt aprobate prin ordinul Ministerului Sănătății nr. 638 din 12.08.2016 (Recomandări pentru un regim alimentar sănătos și activitate fizică adecvată în instituțiile de învățământ din Republica Moldova).</p>
Ministerul Sănătății Republicii Moldova	Anexa nr. 2	La anexa nr.2, Lista Hotărârilor de Guvern care se abrogă se propune excluderea „Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr.1335/2004 cu privire la aprobarea normelor naturale de asigurare cu produse alimentare, îmbrăcăminte, încălțăminte, inventar moale, obiecte de igienă personală, jocuri și jucării pentru copii și cei rămași fără îngrijirea părinților din casele de copii, școlile (gimnaziile)-internat de toate tipurile” și „Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr.15/2007 pentru aprobarea normelor de alimentație și asigurarea cu echipament sportiv a elevilor din liceele-internat cu profil sportiv”	<p>Nu se acceptă. Hotărârea Guvernului nr. 1335/2004 nu mai este aplicată, deoarece nu sunt case de copii, școli (gimnazii) – internat, iar copiii cu statut de copii rămași fără ocrotire părintească sau de copil rămas temporar fără ocrotire părintească etc., cad sub incidența Legii nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți.</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 15/2007 urmează a fi abrogată, deoarece normele fiziologice și cele de asigurare cu echipament sportiv vor fi aprobate prin ordinul Ministrului, la fel cum normele fiziologice și</p>

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
			sortimentul de produse alimentare sunt aprobate prin ordinul Ministerului Sănătății nr. 638 din 12.08.2016 (Recomandări pentru un regim alimentar sănătos și activitate fizică adecvată în instituțiile de învățământ din Republica Moldova).
Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova	De ordin general	În acest sens, intenția autorului nu este pe deplin realizată, întrucât conform prevederilor art.20 din Codul educației nr.152/2014, învățământul general include de asemenea învățământ educație timpurie, învățământ special, învățământul extrașcolar și alternativele educaționale. Astfel proiectul de hotărâre nu conține prevederi ce țin de alimentarea gratuită a copiilor și elevilor din instituțiile de învățământ prenotate, dar pentru care sunt estimate și alocate anual din bugetul de stat mijloace financiare semnificative	Se acceptă
		Proiectul prevede abrogarea a două hotărâri (Hotărârea Guvernului nr.1335/2004 și Hotărârea Guvernului nr.15/2007) care reglementează normele naturale de asigurare cu produse alimentare, îmbrăcăminte, încălțăminte, inventar și echipament sportiv a copiilor și elevilor din liceele-internat cu profil sportiv, școlile (gimnaziile)-internat și a copiilor orfani rămași fără îngrijire părintească. Prin urmare, nu este clar care vor fi normele naturale care vor sta la baza stabilirii meniurilor pentru fiecare treaptă de învățământ și pentru asigurarea cu cele necesare a copiilor și elevilor din instituțiile specializate de învățământ. Drept urmare, cu toate că prevederile incluse în lista actelor normative propuse spre abrogare sunt dispersate și învechite, iar normele naturale de asigurare cu produse alimentare pentru copiii/elevii din instituțiile de învățământ nu au fost revăzute și actualizate de circa 15 ani, totuși acestea urmează a fi revizuite integral, dar nu abrogate în totalitate.	Nu se acceptă Nu se acceptă. Hotărârea Guvernului nr. 1335/2004 nu mai este aplicată, deoarece nu sunt case de copii, școli (gimnazii) – internat, iar copiii cu statut de copii rămași fără ocrotire părintească sau de copil rămas temporar fără ocrotire părintească etc., cad sub incidența Legii nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți. Hotărârea Guvernului nr. 15/2007 urmează a fi abrogată, deoarece normele fiziologice și cele de asigurare cu echipament sportiv vor fi aprobate prin ordinul Ministrului, la fel cum normele fiziologice și sortimentul de produse alimentare sunt aprobate prin ordinul Ministerului Sănătății nr. 638 din 12.08.2016 (Recomandări pentru un regim alimentar sănătos și activitate fizică adecvată în instituțiile de învățământ din Republica Moldova).

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
			Totodată ținem să menționăm. că conform Hotărârii Guvernului nr. 146/2021 Ministerul educației și Cercetării nu are (gimnaziile/licee)-internat
	Pct. 1	<p>Se propune de revăzut reieșind din obiecțiile de ordin general din aviz. Totodată, punctul respectiv prevede asigurarea alimentării gratuite din instituțiile de învățământ private. În acest sens menționăm că, potrivit prevederilor art.143 alin. (3) și (4) din Codul educației, instituțiile de învățământ private acreditate beneficiază din partea statului de sprijin în modul stabilit de Guvern.</p> <p>Prin urmare, dat fiind faptul că, până în prezent nu a fost aprobat de Guvern modul de sprijin din partea statului a instituțiilor de învățământ general private, precum și nu sunt mijloace din bugetul de stat acestor tipuri de instituții, nu este clar care va fi impactul financiar al extinderii finanțării din bugetul public național și mecanismul de finanțare a învățământului privat, se propune de exclus cuvintele „și private”.</p>	Se acceptă
	Pct. 2	<p>Ministerul Educației și Cercetării pe lângă instituțiile de învățământ cu profil sportiv și instituțiile de învățământ profesional tehnic secundar, sigură, alimentarea elevilor din gimnaziile și liceele din stânga Nistrului, precum și din liceele cu profil artistic. Mai mult ca atât, de asigurarea gratuită a elevilor sunt responsabile și autoritățile publice locale care au în subordine instituții de învățământ și care beneficiază de transferuri cu destinație specială alocate din bugetul de stat în bugetele locale. Drept urmare, prevederile pct.2 se propun a fi reformulate în totalitate, reieșind din cele menționate mai sus.</p>	Nu se acceptă. Aceasta este stipulat în punctul 1 a Proiectului Hotărârii de Guvern
	Pct.3	<p>Normele financiare de alimentație urmează a fi indexate anual în funcție de fluctuația prețurilor. În acest sens, menționăm că prevederea respectivă urmează să se regăsească într-un act normativ superior, întrucât proiectul actului normativ nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior, prevede expres stipulată în art.3 alin. (4) din Legea cu privire la actele normative</p>	Se acceptă. În varianta actuală pct. 4

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		nr.100/2017. Prin urmare, pct. 3 se propune de exclus, ținând cont de argumentele expuse.	
	Pct. 4	Se propune de substituit cuvintele „practicii de producție” cu cuvintele „stagiilor de practică” conform prevederilor art.67 din Codul Educației	Se acceptă. În varianta actuală pct. 5
	Pct. 5	<p>Propunerile înaintate urmează a fi reformulate, reieșind din următoarele argumente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Actele normative în vigoare nu prevăd reglementări cum ar fi: întreprinderi și organizații care au în subordinea lor instituții de învățământ preșcolar sau noțiunea de „organele administrației publice locale; - Proiectul de hotărâre nu prevede reglementări ce țin de aprobarea/coordonarea mărimii normelor financiare alimentarea pentru instituțiile de învățământ - În cazul scutirilor parțiale de plata alimentației copiilor din familiile cu mulți copii și socialmente vulnerabile, nu este clar cine va suporta cheltuielile.” 	Se acceptă. În varianta actuală pct. 6
	Pct. 6	<p>La liniuța întâi după cuvântul „familii” se va completa cu cuvintele „cu mulți copii și”.</p> <p>Prevederile incluse la liniuța a doua se vor revedea în totalitate din prisma art.20 alin. (5 din Codul Educației cât și a pct. 142 din Instrucțiunea privind organizația alimentației copiilor și elevilor în instituțiile de învățământ general aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 722/2018 întrucât serviciile de alimentație urmează a fi prestate de către instituțiile de învățământ general și profesional tehnic, conform Nomenclatorului lucrărilor și serviciilor contra plată efectuate și/sau prestate de către autoritățile/instituțiile bugetare, aprobat de Guvern sau de către autoritățile administrației publice locale.</p>	Se acceptă. În varianta actuală pct. 8
	Pct. 7	Se va revedea, întrucât toți elevii claselor V-XII care țin fac studiile în cadrul și gimnaziilor și liceelor, conform Anexei nr.1 la proiect, sunt	Se acceptă În varianta actuală pct. 3

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		alimentați din contul mijloacelor financiare alocate de la bugetul de stat, iar asigurarea alimentației elevilor claselor V-XII din instituțiile subordonate autorităților publice locale sunt menționate în pct.6, cheltuielile respective fiind suportate din contul veniturilor proprii ale autorităților publice locale.	
	Pct. 8	Se va revedea în totalitate Se propune substituirea cifrei „V” cu cifra „I”	Se acceptă. În varianta actuală pct. 7
	Anexa nr. 1	Se propune de completat după cuvântul „Educației” cu cuvintele „și Cercetării”. Totodată în compartimentul I se va substitui cuvântul „Corjova” cu sintagma „Constantin Sucitu” conform Listei instituțiilor publice din domeniul educației .	Se acceptă
Avizare și consultare publică repetată			
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova Nr. 21-4302 din 16.08.2024		Lipsă de propuneri asupra proiectului.	Se acceptă.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale al republicii Moldova nr. 13/4367 din 20.08.2024	La pct.1 și pct.6	Atragem atenția că potrivit redacției de la pct. 1 din proiect, „1. Ministerul Educației și Cercetării și autoritățile administrației publice locale, nivelul I și II vor asigura alimentarea gratuită a copiilor din instituțiile publice preșcolare [...]”. Totodată, pct. 6 lit. a) din proiect prevede că pentru părinții copiilor care frecventează instituțiile publice de învățământ preșcolar se stabilește costul pentru alimentație, în mărime de maxim 50% din costul total per zi aprobat.	Nu se acceptă 2/3 din taxa pentru alimentație în instituțiile preșcolare sun achitate din bugetul de stat, iar 1/3 achită părinții pentru a asigura copiilor o alimentație diversă și sănătoasă. Taxa pentru alimentație în instituțiile preșcolare nu este una nouă, ci una existentă, pct. 5, subpct. a) din Hotărârea Guvernului nr.198/1993.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		Se constată o contradicție în normele vizate, fiind stabilite pentru aceeași categorie de copii în pct.1 – alimentare gratuită, iar în pct.6- alimentare contra cost, context în care se propune revizuirea acestora pentru a asigura o claritate a prevederilor propuse	
Ministerul Sănătății al Republicii Moldova Nr.09/3239 din 21.08.2024		Lipsă de propuneri și obiecții.	Se acceptă.
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare al republicii Moldova Nr. 21-03/2652		Lipsă de obiecții și propuneri.	Se acceptă
Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova Nr. 07/1-17/108 din 22.08.2024	De ordin general	Având în vedere că de unele obiecții expuse prin demersul nr.07/1-03/77/1220 din 30 iulie 2024 nu s-a ținut cont, proiectul de hotărâre în varianta propusă va crea neclarități și interpretări confuze la etapa implementării prevederilor, din următoarele considerente: - lipsa prevederilor ce țin de alimentarea elevilor din cadrul instituțiilor de învățământ special, învățământ extrașcolar și alternativele educaționale;	Se acceptă. Pct.1
		- abrogarea hotărârilor prevăzute în anexa nr.2 la proiectul de hotărâre sus menționat;	Se acceptă parțial. În varianta actuală pct.5 Hotărârea Guvernului nr. 1335/2004 nu mai este aplicată, deoarece nu sunt case de copii, școli (gimnazii) – internat, iar copiii cu statut de copii rămași fără ocrotire părintească sau de copil rămas temporar fără ocrotire părintească etc., cad sub

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
			<p>incidența Legii nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți.</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 15/2007 urmează a fi abrogată, deoarece normele fiziologice și cele de asigurare cu echipament sportiv vor fi aprobate prin ordinul Ministrului, la fel cum normele fiziologice și sortimentul de produse alimentare sunt aprobate prin ordinul Ministerului Sănătății nr. 638 din 12.08.2016 (Recomandări pentru un regim alimentar sănătos și activitate fizică adecvată în instituțiile de învățământ din Republica Moldova).</p>
		<p>- lipsa unor prevederi ce țin de cuantumul normelor financiare, zilele de alimentare a copiilor și elevilor pentru fiecare treaptă de învățământ, precum și alte norme specifice;</p>	<p>Se acceptă. În varianta actuală pct.4</p>
		<p>- neclaritate cu privire la actul normativ de aprobare a normelor financiare de alimentare a copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ general și profesional tehnic secundar</p>	<p>Se acceptă. În varianta actuală pct.6</p>
		<p>Reiterăm propunerea de completare a proiectului dat cu un punct nou ce va îngloba prevederi privind sursele de finanțare a cheltuielilor aferente alimentării copiilor și elevilor din instituțiile de învățământ general și tehnic secundar</p>	<p>Se acceptă. În varianta actuală pct.3</p>
	Pct.2	<p>Drept urmare, la pct.2 se propune excluderea sintagmei „în limita alocațiilor prevăzute în bugetul public național”, precum și pe tot cuprinsul proiectului unde este stipulată sursa de finanțare a cheltuielilor pentru asigurarea alimentației copiilor/elevilor.</p> <p>Concomitent, la pct.2 după cuvântul „Cercetării” de va completa cu cuvintele „și autoritățile publice locale vor”.</p>	<p>Se acceptă. În varianta actuală pct.2</p>
	Pct.3	<p>Se va exclude, întrucât cadrul normativ prevede că statul asigură alimentarea gratuită a copiilor din instituțiile de educație timpurie, a elevilor claselor I-IV din instituțiile de învățământ primar și secundar</p>	<p>Se acceptă.</p>

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		ciclu I și II, precum și a elevilor claselor V-XII din instituțiile de învățământ din raioanele de est ale republicii Moldova, subordonate Ministerului Educației și Cercetării, și din instituțiile de învățământ din raioanele Dubăsari, Căușeni și Anenii Noi amplasate în zona de securitate. Astfel, din mijloace financiare alocate din bugetul de stat nu sunt alimentați elevii conform categoriilor specificate.	
	Pct. 6 , lit. b)	Nu se face clar cine va suporta cheltuielile în cazul scutirilor parțiale de plata alimentației copiilor din familii cu mulți copii și defavorizate.	Se acceptă. În varianta actuală pct.8
	Pct.7	La liniuța a doua expresia „în limita alocațiilor disponibile ale administrației” urmează a fi înlocuită cu „din contul și în limita alocațiilor aprobate în bugetul autorității”. Din liniuța trei se vor exclude cuvintele „resurse financiare proprii ale instituției”.	Se acceptă. În varianta actuală pct. 9
	Pct. 8	Sintagma „conform normelor financiare aprobate anual prin Ordinul comun al Ministerului Educației și Cercetării și Ministerul Finanțelor” se va exclude. Dat fiind faptul că punctul respectiv menționează despre categorii de elevi și nu despre norme financiare. Suplimentar, la Liniuța întâi după cuvântul „familii” se va completa cu sintagma „cu mulți copii și”.	Se acceptă. În varianta actuală pct.6
Congresul Autorităților Locale din Moldova Nr.305 din 30.08.2024	De ordin general	În urma analizei proiectului definitivat a Hotărârii Guvernului, CALM reiterează importanța reglementării exprese a responsabilității MEC privind asigurarea alimentării gratuite a copiilor/elevilor, a posibilității participării APL I și II la finanțarea alimentației copiilor/elevilor, precum și a expunerii exacte a sursei de finanțare: bugetul de stat.	Se acceptă parțial, a fost introdus un punct nou 3 în care sunt indicate sursele de finanțare, totodată în art.141 alin. (1), lit. e) al Codului educației nr.152/2014 sunt stipulate atribuțiile Autorităților publice locale „ <i>pot contribui la finanțarea...</i> ”
	Pct.1	Ministerul Educației și Cercetării va asigura alimentarea gratuită a copiilor din instituțiile publice preșcolare și a elevilor claselor I-IV din instituțiile publice de învățământ primar și secundar ciclu I și II, precum și a elevilor claselor V-XII din instituțiile de învățământ din raioanele de est și mun. Bender ale Republicii Moldova subordonate	Se acceptă parțial. Acest punct a fost reformulat Ministerul Educației și Cercetării nu delegează competențele sale, anual Ministerul Educației și Cercetării împreună cu Ministerul Finanțelor emit un

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		Ministerului Educației și Cercetării și din instituțiile de învățământ din raioanele Dubăsari, Căușeni și Anenii Noi amplasate în zona de securitate, conform anexei nr.1.	ordin comun prin care se aprobă normele financiare pentru alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ pentru anul calendaristic.
	Pct. 2	Autorităților administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea pot contribui la finanțarea alimentației copiilor/elevilor din instituțiile publice din subordine, în special a copiilor/elevilor din familiile social vulnerabile, în limita resurselor financiare disponibile.	Se acceptă parțial. Acest punct a fost reformulat.
	Pct.3	Ministerul Educației și Cercetării va asigura alimentarea gratuită a elevilor din instituțiile publice de învățământ secundar ciclu I și II cu profil sportiv și profesional tehnic secundar în limita alocațiilor prevăzute în bugetul de stat.	Se acceptă parțial. Acest punct a fost reformulat
Ministerul Muncii și protecției Sociale Nr. 12/4710 din 13.09.2024		Lipsă de propuneri	Se acceptă
Ministerul Finanțelor nr. 07/1-17/116 din 23.09.2024	Temeiul proiectului	Se face referință de două ori la același act normativ – Codul educației nr.152/2014 și la unele articole nu au relevanță cu procesul de alimentație (art.141 și art.142 din Codul educației)	Nu se acceptă Se face referință la ecste două articole din Codul educației 152/2014 reieșind din atribuțiile funcționale în calitate de fondatori în Nota de fundamentare a proiectului Hotărârii Guvernului Art.141 alin (1) pct. b) al Codului educației nr.152/2014 stipulează „realizează conducerea, monitorizarea și evaluarea instituțiilor de învățământ al căror fondatori sunt” în limitele stabilite de legislație. Respectiv în art. 142 lit. b) sunt prevăzute atribuțiile administrației publice locale de nivelul întâi în domeniul educației și anume „realizează conducere, monitorizarea și contribuie la evaluarea instituțiilor

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
			<p><i>de învățământ ai căror fondatori sunt, pe dimensiunea financiară și de dezvoltare a instituțiilor de învățământ ai căror fondatori sunt, pe dimensiunea financiară și de dezvoltare a instituțiilor” .</i></p> <p>Ori alimentația copiilor și elevilor este un proces care este coordonat și vizează atât administrația publică locală de nivelul al doilea cât și cea de nivelul întâi.</p> <p>Conform art. 4, alin 1) lit. h) din Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006, construcția, gestionarea, întreținerea și echiparea instituțiilor preșcolare și extrașcolare sunt domenii proprii de activitate pentru autoritățile publice locale de nivelul întâi.</p> <p>În art. 4, alin. 2) lit.. g¹) din legea prenotată, este prevăzut că „ <i>întreținerea școlilor primare și școlilor primare-grădinițe, gimnaziilor și liceelor, instituțiilor de învățământ secundar profesional, școlilor-internat și gimnaziilor-internat cu regim special, altor instituții din domeniul învățământului care deservește populația raionului respectiv, precum și activitatea metodică, alte activități din domeniu</i>” este domeniul propriu de activitate pentru autoritățile publice locale de nivelul al doilea.</p> <p>Prevederile art.10, alin (1) și alin (2) din legea prenotată stipulează că autoritățile publice locale „Guvernul, ministerele, precum și alte autorități administrative centrale, în baza unor standarde de cost și calitate, identifică resursele necesare realizării competențelor transferate de ele, precum și sursele bugetare din care vor fi finanțate aceste competențe. Resursele astfel identificate sînt transferate</p>

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
			<p>autorităților administrației publice locale, în condițiile legii.</p> <p>Guvernul, ministerele și alte autorități administrative centrale stabilesc standarde de cost și de calitate pentru prestarea serviciilor publice descentralizate.”</p>
		<p>Nu este clar motivul aprobării în continuare a normelor financiare pentru alimentarea copiilor și elevilor prin ordin comun al Ministerului Educației și Cercetării și Ministerul Finanțelor, dar nu prin proiectul hotărârii prezentat spre avizare</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Normele financiare pentru alimentarea elevilor/copiilor sunt aprobate printr-un ordin comun al Ministerului Educației și Cercetării și Ministerului Finanțe în urma indexărilor anuale la sfârșitul lunii decembrie a anului bugetar, ținând cont de evoluția cadrului de resurse financiare ale bugetului public național, precum și de multitudinea de angajamente asumate la o eventuală modificare a Legii bugetului de stat.</p> <p>Prin aprobarea normelor financiare prin Hotărâre de Guvern există riscul de aprobare retroactivă, deoarece timpul de pregătire și propunere spre aprobare este mai de durată, ne mai vorbind de fluctuația prețurilor și a altor factori, respectiv crește pericolul de efectuare a recalcului.</p>
		<p>De a revedea în totalitate prevederile pct.8 în special lit. c) și lit. d) care sunt neclare și interpretabile.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Acest punct a fost reformulat, ținând cont de faptul că este în vigoare, la moment și aplicat de instituțiile de educație timpurie.</p>
		<p>În proiect se face referință la faptul că alimentarea contra cost a elevilor se va efectua în conformitate cu Nomenclatorul serviciilor contra plată aprobat autoritățile publice locale, respectiv, nu este clar cum va fi reglementat costul alimentației pentru instituțiile de învățământ din subordinea Ministerului Educației și cercetării</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>După aprobarea acestei Hotărâri de Guvern Ministerul Educației și Cercetării va iniția procedura de modificare a Hotărârii Guvernului nr.872/2015.</p>

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		Proiectul prevede abrogarea Hotărârii Guvernului nr.266/2006 cu privire la alimentarea gratuită a elevilor din sistemul de învățământ profesional tehnic secundar în care este stabilită norma bănească pentru asigurarea prânzului (de 18,30 lei/zi), drept urmare nu este clar act va fi reglementată norma respectivă în cazul abrogării actului normativ menționat.	Se acceptă. Hotărârea Guvernului nr.266/2006 se abrogă începând cu 01 ianuarie 2025 la data intrării în vigoare a ordinului comun pentru anul 2025.
Expertizare			
<i>Expertiza Ministerul Justiției al Republicii Moldova</i>			
Ministerul Justiției al Republicii Moldova		Urmare examinării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ general și profesional tehnic secundar și abrogarea unor hotărâri de Guvern, număr unic -591/MEC/2024, relevăm următoarele. Raportat la intenția de reglementare, menționăm faptul că, sub aspectul temeiului juridic, proiectul actului normativ în discuție este elaborat în corespundere cu prevederile art. 20 alin (5 ¹), art.136 alin. (1) lit. b) și alin. (7 ¹) din Codul educației al republicii Moldova nr. 152/2014. Potrivit autorului, scopul proiectului îl constituie reglementarea procesului de organizare a alimentației copiilor și elevilor în instituțiile de învățământ general și profesional tehnic secundar.	Se acceptă
	În denumire	Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, la proiectul actului normativ facem următoarele observații și propuneri. Din considerente de redactare, în denumirea proiectului, cuvintele „Hotărâri de Guvern” ar fi necesar de substituit cu cuvintele „hotărâri ale Guvernului”	Se acceptă
	În clauză	Pentru corectitudinea redactării, textul din clauza de adoptare urmează a fi scris în redacția:	Se acceptă

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		„În temeiul art. 20 alin. (5 ¹) și art. 136 alin. (1) lit. b) și alin. (7 ¹) din Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2014, nr.319-324, art. 634), cu modificările ulterioare, Guvernul hotărăște”.	
		În ceea ce privește numerotarea/marcajul normelor în proiect, aceasta urmează a fi rectificată potrivit art. 52 alin.(3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care prevede că în vederea interpretării corecte și aplicării comode, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.	Se acceptă
	La pct. 2, 8-10	Cuvintele „autoritățile publice locale” se vor scrie „autoritățile administrației publice locale”	Se acceptă
	La pct. 4 și 5	Cu referire la cuvintele „Ordinul Ministerului Educației și Cercetării”, trebuie avut în vedere că, în conformitate cu art. 11 alin (1) lit. k) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală și art. 16 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, ministrul emite în mod unipersonal ordine în limitele competenței sale. Prin urmare, este necesar a fi realizată corecția de rigoare.	Se acceptă
	La pct. 8	Marcajele „c)” și „d)” ar fi necesar de exclus, deoarece ipotezele juridice explică aplicarea normelor prevăzute lit. a) și b). În textul prevăzut pentru lit. d), conexat cu prevederile lit. b) norma este neclară prin menținerea cuvintelor „vor aplica pentru scutire actele normative elaborate de Ministerul Educației și Cercetării”	Se acceptă A fost reformulat
	La pct. 10	Cuvintele „ai prezentei Hotărâri” necesită a fi excluse, din considerentul inutilității menținerii acestora în conținutul normei	Se acceptă
	Pct.11.	Propunem a fi exclus, deoarece actele normative produc efecte juridice din momentul intrării lor în vigoare. Intrarea în vigoare semnifică faptul că, norma juridică este validă, dobândește forță	Se acceptă

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		juridică și guvernează deplin relațiile sociale și din acest moment începe să producă efecte juridice, fiind executorie și opozabilă pentru cei cărora li se adresează. Respectiv, nu este necesar a indica, în mod special, prin prezentul proiect despre faptul că procesul de alimentație a copiilor/elevilor se organizează potrivit Hotărârii Guvernului nr. 722/2018.	
	Pct.12		În varianta actuală pct. 11
	Pct. 13		În varianta actuală pct. 12
	Pct. 14		În varianta actuală pct. 13
	Pct.15	Pentru o exprimare corectă din punct de vedere juridic, norma de la pct.15, urmează a fi scrisă, în felul următor: „15. Se aprobă lista hotărârilor Guvernului care se abrogă, conform anexei nr. 2.”.	Se acceptă În varianta actuală pct. 14
	Pct.16		În varianta actuală pct. 15
	Anexa nr.2	La anexa nr.2, referitor la actele normative la care se face referință este necesar să se indice și sursele oficiale de publicare ale acestora.	Se acceptă
	La anexele nr. 1 și nr.2	În textul parafei de aprobare referința la actul normativ se va scrie conform art. 55 alin. (5) din legea nr. 100/2017, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară, /”	Se acceptă
Expertiza Centrul Național Anticorupție nr. EHG24/10010 din 30.09.2024			
Centrul Național Anticorupție nr. EHG24/10010 din 30.09.2024		Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării în scopul reglementării procesului de organizare a alimentației copiilor și elevilor în instituțiile publice de învățământ general și profesional tehnic secundar. Prin proiect se propun prevederi cu privire la alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ general și profesional tehnic secundar, fiind stipulate condițiile de asigurare grsstită a	Se acceptă

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		<p>elevilor din instituțiile publice de învățământ secundar ciclu I și II cu profil sportiv și instituțiile publice de învățământ profesional secundar. În acest sens proiectul stabilește condițiile de alimentare gratuită a copiilor și elevilor din clasele I-IV din instituțiile publice de învățământ general (cu excepția învățământului extrașcolar), a elevilor din instituțiile de învățământ din raioanele de est și mun. Bender ale Republicii Moldova subordonate Ministerului Educației și Cercetării și din instituțiile de învățământ din raioanele Dubăsari, Căușeni și Anenii Noi, amplasate în zona de securitate, conform anexei nr.1 la proiect, precum și a elevilor din instituțiile publice de învățământ secundar ciclu I și II cu profil sportiv și instituțiile publice de învățământ profesional tehnic secundar. La fel, proiectul prevede alimentarea copiilor care frecventează instituțiile de învățământ preșcolar, a elevilor claselor I-XII din cadrul instituțiilor publice de învățământ primar și secundar ciclu I și II.</p> <p>Prevederile proiectului promovează interesul public privind asigurarea alimentației corespunzătoare a elevilor din instituțiile de învățământ profesional tehnic secundar.</p>	

Ministru



Dan PERCIUN