



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2024

Chișinău

Cu privire la aprobarea Regulamentului privind cerințele minime de securitate și sănătate în muncă pentru prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în activitățile din asistența medicală

În temeiul art. 6 alin. (2) din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 67, art. 183), cu modificările ulterioare, și al art. 6 din Legea securității și sănătății în muncă nr. 186/2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 143-144, art. 587), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul privind cerințele minime de securitate și sănătate în muncă pentru prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în activitățile din asistența medicală (se anexează).

2. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Sănătății și a Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul sănătății

Ala Nemerenco

Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. / 2024

REGULAMENT
privind cerințele minime de securitate și sănătate în muncă
pentru prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite
în activitățile din asistența medicală

Prezentul Regulament transpune Directiva 2010/32/UE a Consiliului din 10 mai 2010 de punere în aplicare a Acordului-cadru privind prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în sectorul spitalicesc și în cel al asistenței medicale, încheiat între HOSPEEM și EPSU, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 134 din 1 iunie 2010, CELEX: 32010L0032.

Capitolul 1
DISPOZIȚII GENERALE

1. Prezentul Regulament stabilește cerințele minime de securitate și sănătate în muncă pentru prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în activitățile din asistența medicală.

2. Scopul prezentului Regulament este:

- 2.1. asigurarea unui mediu de muncă cât mai sigur;
- 2.2. prevenirea rănilor lucrătorilor din domeniul asistenței medicale (în continuare – *lucrători*) provocate de orice obiect ascuțit, inclusiv de ace;
- 2.3. protejarea lucrătorilor expuși riscurilor;
- 2.4. stabilirea politicilor pentru evaluarea și prevenirea riscurilor, formarea profesională, informarea și conștientizarea lucrătorilor;
- 2.5. implementarea procedurilor de răspuns și de monitorizare.

3. Prezentul Regulament se aplică tuturor lucrătorilor din domeniul asistenței medicale.

4. Angajatorii trebuie să se asigure că toți lucrătorii vor respecta dispozițiile prevăzute în prezentul Regulament.

5. În sensul prezentului Regulament se aplică termenii și definițiile, conform Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995, Legii securității și sănătății în muncă nr. 186/2008, Legii nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, precum și se definesc următoarele noțiuni:

5.1. obiecte ascuțite – obiecte sau instrumente necesare pentru exercitarea activităților specifice de asistență medicală, care pot tăia, înțepa, răni și/sau

infecțate, obiectele ascuțite sunt considerate echipamente de lucru în conformitate cu Legea securității și sănătății în muncă nr. 186/2008;

5.2. *ierarhia măsurilor* – stabilirea măsurilor în ordinea eficienței în ceea ce privește evitarea, eliminarea și reducerea riscurilor profesionale;

5.3. *măsuri preventive specifice* – măsuri adoptate în scopul prevenirii rănilor și/sau a transmiterii infecțiilor în cadrul prestării serviciilor și activităților legate în mod direct în domeniul asistenței medicale, inclusiv în cadrul utilizării celor mai sigure echipamente necesare, pe baza evaluării riscurilor și a metodelor sigure de eliminare a obiectelor medicale ascuțite.

6. Pentru nerespectarea prevederilor prezentului Regulament, se poartă răspundere administrativă, disciplinară și penală conform legii.

Capitolul 2 PRINCIPII DE APLICARE

7. Pentru prevenirea riscului rănirii și al infectării cauzate de obiecte ascuțite, este important ca lucrătorii să fie informați și formați profesional, să dispună de resurse corespunzătoare și de condiții de siguranță.

8. Prevenirea expunerii reprezintă strategia-cheie pentru eliminarea și minimizarea riscurilor de rănire și de infecție la locul de muncă.

9. Reprezentanții cu atribuții specifice privind securitatea și sănătatea lucrătorilor au un rol esențial în vederea protecției și a prevenirii riscurilor.

10. Principiile măsurilor preventive specifice prevăd că niciodată nu trebuie de presupus că nu există riscuri. Se aplică ierarhia principiilor generale de prevenire în conformitate cu Legea securității și sănătății în muncă nr. 186/2008.

11. În conformitate cu Legea securității și sănătății în muncă nr. 186/2008 și/sau cu acordurile colective, este necesară adoptarea unor acțiuni prin intermediul informării și consultării.

12. Eficiența măsurilor de sensibilizare implică obligații partajate pentru angajatori, lucrători și reprezentanții acestora.

13. În vederea asigurării condițiilor de siguranță deplină la locul de muncă, se adoptă o combinație de măsuri de planificare, de sensibilizare, de informare, de formare profesională, de prevenire și de monitorizare.

14. Procedura de raportare a incidentelor trebuie să se concentreze asupra factorilor sistemici, și nu asupra greșelilor individuale. Raportarea incidentelor trebuie să fie sistematică.

Capitolul 3

EVALUAREA RISCULUI PROFESIONAL

15. Evaluarea riscului profesional se efectuează în conformitate cu Legea securității și sănătății în muncă nr. 186/2008.

16. Evaluarea riscului profesional include stabilirea gradului de expunere, înțelegerea importanței unui mediu de lucru organizat, resursele disponibile utilizate și toate activitățile în care se produc răni sau în care se manipulează cu sânge sau cu alte materiale cu potențial infecțios. La evaluarea riscului profesional se ține cont de tehnologie, de condițiile de lucru, de nivelul calificării, de factorii psihosociali asociați și de factorii mediului de muncă.

17. Evaluarea riscului va face posibilă:

17.1. identificarea modului în care ar putea fi eliminată expunerea;

17.2. analizarea opțiunii unor sisteme alternative posibile.

Capitolul 4

ELIMINAREA, PREVENIREA ȘI PROTECȚIA

18. În cazul în care rezultatele evaluării riscului evidențiază riscul rănirii cu un obiect ascuțit sau al infectării, expunerea trebuie eliminată prin adoptarea următoarelor măsuri:

18.1. specificarea și implementarea unor proceduri sigure de utilizare și eliminare a instrumentelor medicale ascuțite și a deșeurilor contaminate. Aceste proceduri vor fi reevaluate periodic și vor fi integrate în informarea și formarea lucrătorilor;

18.2. eliminarea utilizării inutile a obiectelor ascuțite prin implementarea practicilor și în concordanță cu rezultatele evaluării riscurilor profesionale, asigurând dispozitive medicale care utilizează mecanisme de protecție menite să asigure siguranța;

18.3. interzicerea practicii repoziționării tecii acelor de unică folosință.

19. Pentru protejarea sănătății și a siguranței lucrătorilor, riscul expunerii trebuie redus la minimum.

20. Conform rezultatelor evaluării riscului profesional trebuie aplicate următoarele măsuri:

20.1. plasarea dispozitivelor de eliminare eficiente și a recipientelor marcate vizibil și sigure din punct de vedere tehnic pentru manipularea obiectelor ascuțite de unică folosință și a echipamentelor de injectare cât mai aproape de zonele în care sunt utilizate sau pot fi găsite obiecte ascuțite;

20.2. prevenirea riscului infecțiilor prin implementarea unor sisteme de

lucru sigure, prin:

20.2.1. dezvoltarea unei politici de prevenire exhaustive și coerente, care să includă tehnologia, organizarea muncii, condițiile de muncă, factorii psihosociali și factorii mediului de muncă;

20.2.2. formarea profesională;

20.2.3. supravegherea stării de sănătate în conformitate cu Regulamentul sanitar cu privire la supravegherea sănătății lucrătorilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1079/2023;

20.2.4. utilizarea echipamentului individual de protecție.

21. Dacă evaluarea riscului profesional relevă existența unui risc asupra securității și sănătății lucrătorilor din cauza expunerii la agenți biologici împotriva cărora există vaccinuri eficiente, angajatorul oferă posibilitatea vaccinării.

22. Vaccinarea și, după caz, revaccinarea trebuie să fie efectuată conform Programului național de imunizări pentru anii 2023-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 211/2023:

22.1. lucrătorii trebuie informați despre avantajele și dezavantajele vaccinării sau a lipsei acesteia;

22.2. vaccinarea trebuie să fie gratuită pentru toți lucrătorii și studenții implicați în activități de asistență medicală și activități asociate.

Capitolul 5 INFORMAREA ȘI PREGĂTIREA PROFESIONALĂ

23. Având în vedere că obiectele ascuțite sunt considerate echipamente de lucru, pe lângă informația și instrucțiunile scrise furnizate lucrătorilor, angajatorul trebuie să întreprindă următoarele măsuri:

23.1. să evidențieze posibilele riscuri profesionale;

23.2. să promoveze bunele practici privind prevenirea și raportarea /înregistrarea incidentelor/accidentelor la locul de muncă;

23.3. să dezvolte, în scopul sensibilizării, activități și materiale promoționale în parteneriat cu sindicatele și/sau cu reprezentanții lucrătorilor;

23.4. să furnizeze informații cu privire la programele de suport disponibile.

24. Angajatorul trebuie să asigure formarea profesională adecvată privind politicile și procedurile cu privire la rănilor provocate de obiecte ascuțite, inclusiv:

24.1. utilizarea corectă a dispozitivelor medicale care încorporează mecanisme de protecție împotriva obiectelor ascuțite;

24.2. cursuri introductive de formare pentru toți lucrătorii noi și cei cu contracte determinate;

24.3. riscul asociat expunerii la contactul cu sângele și cu secrețiile organice;

24.4. măsuri preventive, printre care precauții standard, sisteme de siguranță a muncii, utilizarea corectă și procedurile de eliminare, importanța imunizării, în funcție de procedurile de la locul de muncă;

24.5. procedurile de raportare, răspuns, monitorizare și importanța acestora;

24.6. măsurile care trebuie întreprinse în caz de rănire.

25. Toți lucrătorii trebuie să fie informați și formați profesional cu privire la procedurile aplicabile în cazul în care se produce o rănire cauzată de un obiect ascuțit.

26. Angajatorii trebuie să organizeze și să asigure formarea profesională care este obligatorie pentru lucrători.

27. Angajatorii trebuie să motiveze absența lucrătorilor de la locul de muncă în cazul în care aceștia participă la activitățile de formare profesională, care trebuie efectuată periodic, luându-se în considerare rezultatele monitorizării, ale modernizării și ale modificărilor locului de muncă.

Capitolul 6

RAPORTAREA, PROCEDURILE DE RĂSPUNS ȘI MONITORIZAREA

28. Raportarea include revizuirea procedurilor de raportare aplicate împreună cu reprezentanții cu răspunderi specifice privind securitatea și sănătatea lucrătorilor și/sau cu reprezentanții angajatorilor/lucrătorilor. Printre mecanismele de raportare trebuie să se numere sistemele existente la nivel local și național.

29. Lucrătorii trebuie să semnaleze imediat angajatorul și/sau superiorul și/sau persoana responsabilă de securitatea și sănătatea la locul de muncă despre orice accident sau incident în care sunt implicate obiecte ascuțite.

30. Angajatorul stabilește proceduri de răspuns aplicabile în cazul în care se produce o rănire cauzată de un obiect ascuțit.

31. Procedurile aplicabile în cazul în care se produce o rănire cauzată de un obiect ascuțit trebuie să fie conforme cu protocoalele naționale.

32. În cazul în care se produce o rănire cauzată de un obiect ascuțit, angajatorul va întreprinde următoarele acțiuni:

32.1. va efectua măsurile imediate de asistență a lucrătorului rănit,

inclusiv prin asigurarea profilaxiei postexpunere și a testelor medicale necesare atunci când acestea sunt indicate din motive medicale și a supravegherii sănătății;

32.2. va participa la cercetarea cauzelor și a circumstanțelor și va asigura înregistrarea accidentul/incidentul și, după caz, va interveni cu acțiunile necesare;

32.3. va asigura consilierea lucrătorilor și la necesitate tratamentul medical și reabilitarea;

32.4. va asigura continuarea contractului de muncă și accesul la indemnizații în conformitate cu prevederile Legii asigurării pentru accidente de muncă și boli profesionale nr. 756/1999.

33. Lucrătorul trebuie să furnizeze toate informațiile relevante privind accidentul sau incidentul de muncă în care sunt implicate obiecte ascuțite.

34. Confidențialitatea informației cu privire la rănire, diagnostic și tratament va fi asigurată în conformitate cu Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Nota informativă

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind cerințele minime de securitate și sănătate în muncă pentru prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în activitățile din asistența medicală

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul actului normativ a fost elaborat de către Ministerul Sănătății de comun cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul Hotărârii de Guvern prevede stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în activitățile din asistența medicală. Proiectul urmărește să asigure un mediu de muncă cât mai sigur, să prevină rănilor lucrătorilor provocate de orice obiect ascuțit (cum ar fi acele), să protejeze lucrătorii expuși riscurilor, să stabilească politici pentru evaluarea și prevenirea riscurilor, să ofere formare profesională și informare, și să implementeze proceduri de răspuns și monitorizare pentru gestionarea incidentelor legate de obiecte ascuțite.

Rănilor provocate de obiecte ascuțite în cadrul activităților din asistența medicală sunt o preocupare semnificativă din punct de vedere al siguranței și sănătății personalului medical. Aceste răni pot fi cauzate de către instrumente chirurgicale, ace de seringi, lame de bisturiu sau alte obiecte ascuțite utilizate în procedurile medicale. Printre cele mai frecvente tipuri de răni cu obiecte ascuțite în mediul spitalicesc, în special în contextul administrării de medicamente și a procedurilor de laborator sunt rănilor cu ace de seringă. Totodată, utilizarea și manipularea de către lucrătorii medicali a instrumentelor chirurgicale pot duce la rănirea acestora în timpul procedurilor medicale sau chiar intervenției chirurgicale.

Personalul medical, cum ar fi medicii, asistentele și personalul medical din laborator, sunt în mod regulat expuși la aceste riscuri datorită naturii activităților lor, inclusiv administrarea de injecții, realizarea de proceduri chirurgicale, și manipularea deșeurilor medicale.

Organizația Mondială a Sănătății (OMS) estimează că, anual sunt efectuate aproximativ 16 miliarde de injecții. Aceasta include atât injecțiile terapeutice cât și cele preventive, cum ar fi vaccinările. Aproximativ 3 milioane de lucrători din sectorul sănătății au fost raportați cu răni provocate de obiecte ascuțite. Aceste răni nu afectează doar personalul medical, ci și angajații din sectorul non-medical din domeniul sănătății, cum ar fi personalul de curățenie, cei care se ocupă de gestionarea deșeurilor medicale, și alte categorii care sunt expuse la obiecte ascuțite contaminate în cadrul activităților lor zilnice. Medii de lucru aglomerate sau neorganizate cresc riscul de accidente, la fel ca și lipsa unor proceduri clare de manipulare și eliminare a obiectelor ascuțite. Lipsa accesului la echipamente de protecție adecvate sau utilizarea necorespunzătoare a acestora poate crește riscul de răniri. Protecția acestor lucrători este crucială, deoarece expunerea la obiecte ascuțite poate duce la transmiterea infecțiilor transmisibile prin sânge.

Rănilor cu obiecte ascuțite sunt asociate cu un risc crescut de transmitere a bolilor infecțioase, precum HIV, hepatita virală B și C. Activitățile care prezintă un risc ridicat includ administrarea de injecții, recoltarea de sânge, manipularea de ace, bisturiuri și alte instrumente chirurgicale, precum și gestionarea deșeurilor biomedicale.

Potrivit estimărilor OMS, prevalența infecției acute cu hepatita B în rândul lucrătorilor din domeniul sănătății la nivel global este de 5,3%. Leziunile prin înțepătură cu ac contribuie la 39%, 37% și 4,4% din infecțiile cu hepatita C, hepatita B și, respectiv, cu HIV. Aceste statistici evidențiază riscurile semnificative la care sunt expuși lucrătorii din domeniul sănătății din cauza rănilor provocate de obiecte ascuțite, cum ar fi acele. Impactul acestui tip de rănire este semnificativ nu doar din punct de vedere al sănătății individuale, dar și din perspectiva poverii asupra sistemelor de sănătate, datorită costurilor tratamentului și gestionării infecțiilor cronice care pot rezulta. Aceste infecții pot duce la boli cronice, necesitatea de tratament pe termen lung, și pot crește riscul de morbiditate și mortalitate. Infecțiile cu hepatita B și C pot evolua către ciroză hepatică sau cancer hepatic, iar HIV poate conduce la SIDA dacă nu este gestionat corespunzător. Aceste condiții afectează semnificativ calitatea vieții

pacientului. În aceeași ordine de idei, lucrătorii din sănătate care se infectează cu HIV sau hepatită pot fi supuși stigmatizării și discriminării, atât în cadrul comunităților lor, cât și la locul de muncă.

Infecțiile transmise prin răniri cu obiecte ascuțite pot reduce capacitatea de muncă a personalului afectat, ducând la absenteism, scăderea productivității și chiar la incapacitatea de a lucra, afectând astfel forța de muncă din sănătate. Rănirile cu obiecte ascuțite generează costuri semnificative pentru sistemul de sănătate, de la tratamentul inițial și profilaxia post-expunere, până la tratamentele pe termen lung pentru infecțiile cronice. Acestea includ costurile directe (tratamente, spitalizări) și indirecte (pierderea productivității).

Este crucială raportarea imediată a incidentelor de rănire cu obiecte ascuțite pentru a asigura evaluarea și gestionarea corespunzătoare a riscului de infecție. Raportarea imediată permite începerea tratamentului profilactic cât mai curând posibil, cum ar fi profilaxia post-expunere la HIV, care este cel mai eficientă când este începută imediat după expunere. Tratamentul prompt și administrarea profilaxiei post-expunere sunt esențiale pentru minimizarea riscurilor pentru personalul expus.

În Republica Moldova, conform datelor raportate de către instituțiile medicale, în perioada 2016 -2023, profilaxia post expunere la infecția HIV a fost aplicată la 484 de lucrători medicali după accident profesional prin înțepare. Totodată, menționăm că numărul de cazuri raportate nu reflectă cifra reală, din considerentul că la nivel național nu sunt elaborate și implementate forme sau modalități de raportare a cazurilor cauzate de rănire prin obiectele ascuțite și tăietor înțepătoare.

Prin colectarea datelor despre incidentele de rănire, instituțiile pot monitoriza tendințele și eficacitatea măsurilor de control existente, adaptându-le după necesitate pentru a crește siguranța la locul de muncă. Prin urmare, sistemele de raportare eficiente și politici care susțin raportarea imediată și completă a oricărui incident sunt cruciale pentru gestionarea riscurilor asociate cu obiecte ascuțite în mediul de asistență medicală.

Finalitățile urmărite prin reglementările și procedurile de securitate privind prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în sectorul medical sunt multiple și vizează atât protecția personalului, cât și asigurarea unei practici medicale sigure și eficiente. Proiectul prevede implementarea normelor de protecție a sănătății lucrătorilor cu reducerea numărului de accidente la locul de muncă prin prevenirea rănilor cauzate de obiecte ascuțite. Acest lucru include îmbunătățirea condițiilor de lucru și implementarea unor măsuri de securitate eficiente pentru a proteja lucrătorii de riscurile de infecții transmise prin sânge. Totodată, normele sanitare expuse în regulament vor contribui la reducerea riscului de transmitere a infecțiilor asociate asistenței medicale (contractate în spital) prin prevenirea expunerilor la patogeni transmisibili prin sânge. Raportarea datelor la nivel național va permite analiza și îmbunătățirea continuă a intervențiilor de sănătate publică. Acestea vor contribui la analiza tendințele, identificarea punctele slabe în practicile de lucru și ajustarea protocoalele pentru a îmbunătăți continuu siguranța și eficacitatea actului medical.

Așadar, în contextul prevenirii rănilor provocate de obiecte ascuțite în activitățile medicale, angajatorii au o serie de cerințe legale și etice pe care trebuie să le îndeplinească pentru a proteja sănătatea și securitatea lucrătorilor. Proiectul Hotărârii de Guvern prevede că angajatorii trebuie să efectueze evaluări periodice ale riscurilor pentru a identifica și a evalua riscurile asociate cu obiectele ascuțite. Aceasta include identificarea situațiilor în care lucrătorii sunt expuși la obiecte ascuțite și riscurile de transmitere a infecțiilor. În funcție de riscurile identificate, angajatorii trebuie să implementeze măsuri adecvate de prevenție. Aceasta poate include utilizarea echipamentelor de protecție personală, dispozitive medicale cu mecanisme de siguranță și proceduri de lucru sigure pentru manipularea și eliminarea obiectelor ascuțite. Angajatorii trebuie să asigure formare regulată și accesibilă tuturor lucrătorilor despre riscurile asociate cu obiectele ascuțite, utilizarea echipamentului de protecție, procedurile de prim ajutor și metodele de raportare a incidentelor.

Astfel, proiectul vizează implementarea unor măsuri eficiente pentru a reduce semnificativ numărul de răniri provocate de obiecte ascuțite în cadrul activităților medicale. Proiectul pune un accent puternic pe protecția sănătății lucrătorilor din domeniul sănătății, promovând un mediu de muncă mai sigur și reducând expunerea la riscuri care pot avea consecințe grave pe termen lung. Proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind cerințele minime de securitate și sănătate în muncă pentru prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în activitățile din asistența

medicală a fost elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice și Legii nr.186/2008 cu privire la securitatea și sănătatea în muncă.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Măsurile propuse în proiectul de act normativ asigură armonizarea legislației naționale cu prevederile DIRECTIVEI 2010/32/UE A CONSILIULUI din 10 mai 2010 de punere în aplicare a Acordului-cadru privind prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în sectorul spitalicesc și în cel al asistenței medicale, încheiat între HOSPEEM și EPSU.

Totodată, la baza elaborării proiectului vizat au stat angajamentele asumate de Republica Moldova în temeiul acordurilor bilaterale cu UE, în speță, prevederile expuse în Anexa III la Capitolul 4 „Ocuparea Forței de Muncă, Politica Socială și Egalitatea de Șanse” din Titlul IV al Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană.

În conformitate cu art. 31 din Legea nr. 100/2017, a fost întocmit tabelul de concordanță, gradul general de compatibilitate a proiectului hotărârii de Guvern cu actul juridic UE fiind stabilit „compatibil”.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului :

- Stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în activitățile din asistența medicală;
- Asigurarea identificării factorilor de risc profesional asociați obiectelor ascuțite în activitățile din asistența medicală;
- Măsurile obligatorii ce trebuie întreprinse de angajați în vederea protejării lucrătorilor împotriva riscului profesional asociați obiectelor ascuțite, prin eliminarea și reducerea expunerii la risc;
- Informarea și formarea lucrătorilor sau reprezentanților cu privire la riscul profesional asociați obiectelor ascuțite și procedurile aplicabile în cazul în care se produce o rănire;
- Raportarea, procedurile de răspuns și monitorizarea măsurilor întreprinse în cazul în care se produce o rănire cu obiecte ascuțite.

Noile prevederi ale proiectului:

- Implementarea unor proceduri standardizate și sigure pentru manipularea și eliminarea obiectelor ascuțite, inclusiv utilizarea containerelor rezistente la perforații plasate în locuri accesibile.
- Obligativitatea formării periodice a personalului medical în ceea ce privește practicile de lucru sigure, utilizarea corectă a echipamentului de protecție personală și procedurile de prim ajutor în caz de accidente cu obiecte ascuțite.
- Stabilirea unui sistem clar și accesibil de raportare a incidentelor care să încurajeze personalul să raporteze orice rănire provocată de obiecte ascuțite, fără teama de repercusiuni.
- Cerința ca fiecare unitate medicală să efectueze evaluări regulate ale riscurilor asociate cu manipularea obiectelor ascuțite, pentru a identifica și a aborda potențialele pericole.
- Implementarea programelor de vaccinare împotriva hepatitei B pentru tot personalul expus riscului de răniri cu obiecte ascuțite, asigurând astfel o măsură preventivă importantă.
- Clarificarea responsabilităților angajatorilor de a asigura un mediu de muncă sigur, prin implementarea tuturor măsurilor necesare de protecție și prin respectarea reglementărilor stabilite.

5. Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea și implementarea prevederilor prezentului proiect de hotărâre nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea proiectului Hotărârii Guvernului vizat nu necesită modificarea/abrogarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a Proiectului Hotărârii Guvernului, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, compartimentul „Transparență”, Proiecte supuse consultărilor publice” și pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) și poate fi accesat la linkul:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12702

Proiectul este plasat pentru consultări publice pe pagina web a Ministerului Sănătății, la compartimentul Transparența decizională și pe portalul particip.gov.md și poate fi accesat la următoarea adresă web:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-sanatatii-prezinta-spre-consultari-publice-proiectul-de-hotarare-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-privind-cerintele-minime-de-securitate-si-sanatate-in-munca-pentru-prevenirea-ranilor-provocate-de-obiecte-ascutite-in-activitatile-din-asistenta-medicala-inclusiv-asistenta-medicala-spitaliceasca/12744>

În vederea elaborării proiectului a fost instituit grupul de lucru, în baza Dispoziției Ministerului Sănătății nr. 110-d din 06.03.2024 care a întrunit reprezentanți ai Ministerului Sănătății, Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”.

Proiectul a fost supus avizării/expertizării și avizării repetate de către autoritățile după cum urmează, Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor, Centrul Național Anticorupție, Centrul de Armonizare a Legislației, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Mediului.

A fost întocmit tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de hotărâre.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost supus extertizei anticorupție prin raportul de expertiză cu nr. EHG24/9908 din 13.08.2024. Proiectul a fost ajustat în conformitate cu propunerile înaintate.

9. Consultările expertizei de compatibilitate.

Proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate, prin avizele cu nr. 31/02-126-8156 din 19.07.2024, și nr. 31/02-69-8797 din 05.08.2024.

Proiectul, tabelul de concordanță și nota informativă au fost ajustate în conformitate cu propunerile înaintate.

10. Constatările expertizei juridice

În scopul respectării art. 34 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice prin avizul cu nr. 04/1-7427 din 07.08.2024.

Proiectul a fost ajustat în conformitate cu propunerile înaintate.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize.

Ministru

Ala NEMERENCO

TABELUL DE SINTEZĂ

a propunerilor și obiecțiilor la proiectul de Hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind cerințe minime de securitate și sănătate în muncă pentru prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în activitățile din asistența medicală

Nr ./o	Denumirea ministerului, departamentului nr. și data avizului	Propunerile/obiecțiile/ modificărilor înaintate	Se acceptă, Se acceptă parțial Nu se acceptă
1	2	3	4
AVIZARE			
1.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale Aviz nr. 07/3745 din 16.07.2024	Lipsă de propuneri și obiecții	Se acceptă
2.	Ministerul Mediului Aviz Nr. 13-05/2066 din 23.07.2024	Lipsă de propuneri și obiecții	Se acceptă
3.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Aviz Nr. 09-2379 din 29.07.2024	<p>Conform art. 55 alin. (1) din legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „Reglementările de același nivel și având același obiect de reglementare se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ. În cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține.”</p> <p>Prin urmare, este necesară modificarea următoarelor articole:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Art. 5 pct 1: „obiecte ascuțite - obiecte sau instrumente necesare pentru exercitarea activităților specifice de asistență medicală, care pot tăia, înțepa, răni și/sau infecta, obiectele ascuțite sunt considerate echipamente de lucru în conformitate cu legislația în domeniu;” • Art. 6: „ Pentru nerespectarea prevederilor Regulamentului, se poartă răspundere administrativă, disciplinară și penală conform legii.” • Art. 10, unde se menționează „Principiile măsurilor preventive specifice prevăd că nu trebuie niciodată presupus că nu există riscuri. Se aplică ierarhia principiilor generale de prevenire în conformitate cu legislația în domeniu.” • Art. 11, „Este necesară adoptarea unor acțiuni prin intermediul informării și consultării, în conformitate cu legislația națională și/sau cu acordurile colective.” • Art. 15, „Evaluarea riscului profesional se va desfășura în conformitate cu legislația națională în domeniu.” 	Se acceptă

		<p>Art. 21 subpct. a), „prevenirea riscului infecțiilor prin implementarea unor sisteme de lucru sigure, prin, c) supravegherea stării de sănătate, în conformitate cu legislația în domeniu.”</p> <ul style="list-style-type: none"> • Art. 23, „ Vaccinarea și, după caz, revaccinarea trebuie să fie efectuată conform legislației în domeniu:” <p>Art. 24, „Încât obiectele ascuțite sunt considerate echipamente de lucru, suplimentar informației și instrucțiunilor scrise furnizate lucrătorilor conform legislației, angajatorul trebuie să întreprindă următoarele măsuri:”</p> <ul style="list-style-type: none"> • Art. 33, „Procedurile aplicabile în cazul în care se produce o rănire cauzată de un obiect ascuțit trebuie să fie conforme cu legislația și protocoalele naționale.” • Art. 34 pct.3, „Angajatorul v-a întreprinde următoarele acțiuni: v-a asigura următoarele etape, inclusiv consilierea lucrătorilor, la necesitate, tratamentul medical garantat. Reabilitarea, continuarea contractului de muncă și accesul la compensații trebuie să fie în conformitate cu acordurile sau cu legislația în domeniu. • Art.36, „Confidențialitatea informației cu privire la rănire, diagnostic și tratament va fi asigurată în conformitate cu legislația în domeniu.” <p>Totodată, conform art. 54 alin. (1) pct. a) din legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație”. De aceea este necesară modificarea în secțiunea 3 „Evaluarea riscului profesional”, deoarece nu este specificat cine este responsabil de întocmirea unei evaluări a riscului profesional. Din această cauză, nu este clar cine are obligația de a evalua riscul profesional, ceea ce poate duce la situații în care nimeni nu își asumă responsabilitatea pentru această acțiune.</p> <p>La fel la art. 20, se menționează „Riscul expunerii trebuie redus până la nivelul acceptabil pentru protejarea sănătății și siguranței lucrătorilor”. Cu toate acestea, nu este specificat care este nivelul acceptabil sau în ce document se regăsește această informație.</p> <p>Conform art. 54, alin. (1), pct. f) din legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, „se evită folosirea regionalismelor, a cuvintelor și expresiilor nefuncționale, idiomatice, care nu sînt utilizate sau comportă un sens ambiguu;”. De aceea este necesară modificarea la art. 14, unde se menționează „culturi a 'neînvinuirii'”, deoarece este ambiguu a cui nevinovăție se referă si ce presupune acest termen. De asemenea, nu este clar la ce factori sistemici se vor concentra în procedura de raportare a incidentelor.</p>	
4.	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Aviz nr. 21-03/2420 din 30.07.2024	Lipsă de propuneri și obiecții	Se acceptă

5.	Centrul de Armonizare a Legislației Aviz nr. 31/02-126-8156 din 19.07.2024	<p>a) Obiecții privind clauza de armonizare Clauza de armonizare a proiectului de Regulament se va expune în următoarea redacție: ”Prezentul Regulament transpune Directiva 2010/32/UE a Consiliului din 10 mai 2010 de punere în aplicare a Acordului-cadru privind prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în sectorul spitalicesc și în cel al asistenței medicale, încheiat între HOSPEEM și EPSU, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 134 din 1 iunie 2010, CELEX: 32010L0032”. Totodată, din clauză se va exclude ultima propoziție: ”Prezentul Regulament nu aduce atingere prevederilor mai restrictive cu privire la accidentele la locul de muncă.”</p> <p>b) Obiecții privind tabelul de concordanță Conform pct. 35 din Regulamentul privind armonizarea, aprobat prin HG nr. 1171/2018, pentru Clauza 11 a Directivei care conține prevederi ce țin de aplicarea acesteia și care nu sunt supuse transpunerii, calificativul de compatibilitate „necompatibil” se va substitui cu „norme UE neaplicabile”.</p> <p>c) Obiecții privind nota informativă În conformitate cu Anexa I la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină, la punctul 3, următoarele informații: 1) dacă intervenția rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor bilaterale cu Uniunea Europeană; 2) lista actelor Uniunii Europene cu care se realizează armonizarea; 3) mențiunea privind elaborarea tabelului de concordanță. Așadar, punctul 3 din Nota informativă va fi completat cu informațiile privind sursa obligației de armonizare.</p>	Se acceptă
6.	Ministerul Finanțelor Aviz nr. 07/2/-3/85/1149 din 22.07.2024	Lipsă de propuneri și obiecții	Se acceptă
Reavizare			
1.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale Aviz nr. 07/4100 din 01.08.2024	Lipsa de propuneri și obiecții	Se acceptă
2.	Ministerul Mediului Aviz Nr. 13-05/2193 din 05.08.2024	Lipsa de propuneri și obiecții	Se acceptă
3.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Lipsa de propuneri și obiecții	Se acceptă

	Aviz Nr. 09-2484 din 07.08.2024		
4.	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Aviz nr. 21-03/2483	Lipsa de propuneri și obiecții	Se acceptă
5.	Centrul de Armonizare a Legislației Aviz nr. 31/02-69-8797 din 05.08.2024	Lipsa de propuneri și obiecții	Se acceptă
6.	Ministerul Finanțelor Aviz nr. 07/2/-17/315 din 02.08.2024	Lipsa de propuneri și obiecții	Se acceptă
7.	Ministerul Justiției Aviz nr. 04/1-7427 din 07.08.2024	<p>Cu titlu informativ, potrivit modificărilor recente operate la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care au intrat în vigoare la 5 iulie 2024 (a se vedea Legea nr. 49/2024 pentru modificarea unor acte normative (procesul de elaborare și promovarea proiectelor actelor normative)), proiectul actului normativ, însoțit de nota de fundamentare, de sinteză și, după caz, de tabelul de concordanță, se expediază Ministerului Justiției, nota informativă fiind substituită cu nota de fundamentare. Conform art. 34 din Legea nr. 100/2017, concluziile expertizelor se includ în nota de fundamentare la proiectul actului normativ. În urma analizei, se constată că autorul nu a completat nota de fundamentare cu concluziile expertizei de compatibilitate cu legislația UE.</p> <p>Nemijlocit asupra textului proiectului de hotărâre menționăm următoarele: Potrivit autorului, proiectul hotărârii Guvernului prevede stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în activitățile din asistența medicală. Proiectul urmărește să asigure un mediu de muncă cât mai sigur, să prevină rănilor lucrătorilor provocate de orice obiect ascuțit (cum ar fi acele), să protejeze lucrătorii expuși riscurilor, să stabilească politici pentru evaluarea și prevenirea riscurilor, să ofere formare profesională și informare, și să implementeze proceduri de răspuns și monitorizare pentru gestionarea incidentelor legate de obiecte ascuțite. În acest context, Măsurile propuse în proiectul de act normativ asigură armonizarea legislației naționale cu prevederile Directivei 2010/32/UE a Consiliului Uniunii Europene din 10 mai 2010 de punere în aplicare a Acordului cadru privind prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în sectorul spitalicesc și în cel al asistenței medicale, încheiat între HOSPEEM și EPSU. Totodată, potrivit informațiilor cuprinse în nota de fundamentare, la baza elaborării proiectului vizat au stat angajamentele asumate de Republica Moldova în temeiul acordurilor bilaterale cu UE, în speță, prevederile expuse în Anexa III la Capitolul 4 „Ocuparea Forței de Muncă, Politica Socială și Egalitatea de Șanse” din Titlul IV al Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană.</p>	<p>Am luat act</p> <p>Am luat act</p>

		<p>Sub aspect conceptual obiecții nu avem de formulat.</p> <p>Cu referire la aspectul ce vizează respectarea normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se vor reține următoarele. La proiectul hotărârii, în clauza de adoptare, referința la art. 6 din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, invocat în calitate de temei juridic, se va completa cu textul „alin. (2)”.</p> <p>Precizăm că, directivele Uniunii Europene nu impun statelor obligația de a prelua sau de a utiliza terminologia stabilită în aceste directive, ci doar de a ține cont de cerințele reglementărilor care se conțin în astfel de instrumente. În acest sens, cu referire la noțiunea „subcontractant”, este de menționat că legislația națională nu operează cu astfel de termen în sensul prevăzut de pct. 5 sbp. 4) din proiectul Regulamentului privind cerințele minime de securitate și sănătate în muncă pentru prevenirea rănilor provocate de obiecte ascuțite în activitățile din asistența medicală (în continuare - Regulament). În sensul Regulamentului, subcontractantul reprezintă orice persoană care întreprinde acțiuni în domeniul serviciilor și activităților legate în mod direct de domeniul asistenței medicale în cadrul unor relații contractuale de muncă stabilite cu angajatorul. În ipoteza în care ar fi cazul prestării serviciilor în temeiul unui contract de prestări servicii, Codul civil conferă o terminologie diferită noțiunii „subcontractant” părților la respectivul contract și anume, o parte „prestator”, care se obligă să presteze celeilalte părți, „beneficiar”, anumite servicii. Contractele de muncă sunt reglementate prin legislația muncii (art. 1375 alin. (3) din Codul civil). Pornind de la faptul că, o parte a contractului indicat este „angajatorul”, prin prisma legislației în domeniu muncii, rezidă ideea că altă parte a contractului ar prezenta „salariatul” angajat în bază de contract individual de muncă.</p> <p>La pct. 22 se va expune denumirea completă a actului normativ.</p> <p>La pct. 23 sbp. 2), norma are un caracter general și vag, or, spectrul informațiilor și al actelor normative poate fi unul prea larg.</p> <p>La pct. 24 sbp. 2) termenul „lucrători temporari” necesită a fi reformulat, or, în sensul Codului muncii, contractul individual de muncă poate fi încheiat pe o durată determinată.</p> <p>La pct. 33, creează imprevizibilitate și incertitudine acordurile la care se referă autorul atunci când menționează despre întreprinderea acțiunilor de către angajatorul privind „reabilitarea, continuarea contractului de muncă și accesul la compensații trebuie să fie în conformitate cu acordurile”. Totodată, se va ține cont că indemnizațiile stabilite în temeiul Legii nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitatea temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale se acordă pentru următoarele tipuri de prestații de asigurări sociale: indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă cauzată de boli obișnuite sau de accidente nelegate de muncă; indemnizație pentru prevenirea îmbolnăvirilor (carantină); prestație pentru recuperarea capacității de muncă; indemnizație de maternitate; indemnizație unică pentru perioada de încredințare a copilului adoptabil; indemnizația unică pentru copilul adoptat sau luat în plasament în serviciul de tutelă/curatelă; indemnizație pentru creșterea</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
--	--	--	--

		<p>copilului până la împlinirea vârstei de 3 ani; indemnizația pentru creșterea copilului cu vârsta mai mare de 3 ani adoptat sau luat în plasament în serviciul de tutelă/curatelă; indemnizație pentru îngrijirea copilului bolnav și ajutor de deces.</p> <p>La definitivarea proiectului de act normativ, numerotarea se va expune ținând cont de prevederile art. 52 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, conform cărora „Punctul este elementul structural de bază al hotărârilor Guvernului, al actelor normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate, ale autorităților publice autonome, ale autorităților teritoriale autonome cu statut juridic special și ale autorității administrației publice locale. Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar”.</p>	Am luat act
8.	Centrul Național Anticorupție Raport de expertiză Nr. EHG24/9908 din 13.08.2024	<p>Urmare a examinării prevederilor proiectului, se constată omisiunea stabilirii în proiect a formelor de răspundere la care poate fi atras angajatorul, cât și personalul medical care nu respectă obligațiile prevăzute în proiectul regulamentului, fapt ce reprezintă un impediment în aplicarea corespunzătoare a cerințelor minime și asigurarea unui cadru de muncă sigur și sănătos. În consecință, în scopul asigurării implementării corespunzătoare a proiectului, se recomandă completarea acestuia prin prisma obiecției și propunerii de modificare stabilite în raportul de expertiză.</p>	Se acceptă

Ministru

Ala NEMERENCO