



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2024

Chișinău

Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (extinderea termenului de implementare a Proiectului de înregistrare și evaluare funciară)

În temeiul art. 55 alin. (2) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 88-95, art. 79), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 1030/1998 despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 96, art. 996), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. la punctul 1, textul „2020-2023” se substituie cu textul „2020-2026”;

1.2. la punctul 5, cuvintele „și Agenția Servicii Publice” se exclud, iar textul „2020-2023” se substituie cu textul „2020-2026”;

1.3. la punctul 7, textul „2020-2023” se substituie cu textul „2020-2026”;

1.4. în tot textul anexelor nr. 1 și nr. 2, cuvintele „Agenția Servicii Publice” se substituie cu cuvintele „Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile”, iar textul „2020-2023” se substituie cu textul „2020-2026”;

1.5. tabelele 1 și 2 din anexa nr. 1 vor avea următorul cuprins:

„Tabelul 1

Programul de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile pentru anii 2020 – 2026

| Nr. crt. | Denumirea acțiunii | Costurile implementării, lei | Termenii de realizare | | | | | Instituția responsabilă |
|----------|--------------------|------------------------------|-----------------------|-----------|------|------|------|-------------------------|
| | | | 2020-2021 | 2022-2023 | 2024 | 2025 | 2026 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|----|---|----------------|-------|-----------|------------|---|--|--|
| 1. | Înregistrarea primară masivă a bunurilor imobile și corectarea erorilor comise la atribuirea în proprietate a terenurilor | 251,3 mil. lei | 8 mii | 80 de mii | 200 de mii | 200 de mii | 200 de mii | IP Cadastrul Bunurilor Imobile; Agenția Proprietății Publice (pentru bunurile proprietate publică de stat, identificate în procedura de delimitare); autoritățile administrației publice locale cu finanțare din cadrul PIEF |
| 2. | Reevaluarea bunurilor imobile evaluate în perioada 2005-2011 | 19,3 mil. lei | | | | Apartamente; case de locuit din localitățile urbane și din localitățile mun. Chișinău și mun. Bălți; loturile din întovărășirile pomicole și căsuțele sezoniere; garajele pentru transport individual | Bunurile imobile cu destinație comercială, industrială; terenuri agricole cu construcții | Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru; IP Cadastrul Bunurilor Imobile; autoritățile administrației publice locale |
| 3. | Evaluarea bunurilor imobile | 80,3 mil. lei | | | | Terenuri cu destinație agricolă | Bunuri imobile cu destinație specială; case de locuit individuale în localitățile rurale; bunuri imobile proprietate publică | Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru; IP Cadastrul Bunurilor Imobile, autoritățile administrației publice locale |
| 4. | Dezvoltarea sistemului | 31 mil. lei | | | | | | IP Cadastrul Bunurilor |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|-----|---|---------------|------------------|------------------|----------------------|--|------------------------------------|---|
| | informațional de înregistrare a bunurilor imobile | | | | | | | Imobile |
| 5. | Modernizarea bazei de date grafice cadastrale | 1,27 mil. lei | | | Licitație lansată | Lucrări de programare și migrare realizate | | IP Cadastrul Bunurilor Imobile, cu finanțare din cadrul PIEF |
| 6. | Modernizarea portal informațional e-Cadastru | 3,18 mil lei | | | Licitație lansată | Lucrări de programare și migrare realizate | | IP Cadastrul Bunurilor Imobile, cu finanțare din cadrul PIEF |
| 7. | Migrarea Arhivei Electronice Cadastrale Subsystemul de Management al Actelor Electronice (SMAE) | 5,18 mil. lei | | | Licitație lansată | Lucrări de programare și migrare realizate | | IP Cadastrul Bunurilor Imobile, cu finanțare din cadrul PIEF |
| 8. | Digitizarea arhivei cadastrale | 82,6 mil. lei | 15,7 mil. pagini | 50,7 mil. pagini | 4,1 mil. pagini | | | IP Cadastrul Bunurilor Imobile |
| 9. | Dezvoltarea cadrului strategic și normativ al cadastrului | 4,3 mil. lei | | | | | | Agenția Geodezie Cartografie și Cadastru; IP Cadastrul Bunurilor Imobile |
| 10. | Activități de informare a publicului și de consultare publică cu privire la implementarea PIEF | 5,2 mil. lei | | | Lansarea campaniilor | | Campanie de informare implementată | IP Cadastrul Bunurilor Imobile, cu finanțare din cadrul PIEF |
| 11. | Sporirea capacităților în domeniul cadastrului și administrării proprietății ale autorităților administrației publice locale și centrale și ale entităților responsabile de ținerea cadastrelor de specialitate | 4 mil. lei | | | | | | Autoritățile publice locale; autorități publice centrale și instituții publice din subordine; IP Cadastrul Bunurilor Imobile cu finanțare din cadrul PIEF |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|-----|--|--------------------------|---|--------------|----------------------------|---|---|--|
| 12. | Alte activități ce decurg din implementarea Programului de stat, inclusiv: - monitorizare a impactului de mediu și social; - studiul sociologic privind calitatea serviciilor de cadastru și ale celor aferente înregistrării dreptului de proprietate | 9,5 mil. lei | | Monitorizare | Studiu sociologic elaborat | | | IP Cadastrul Bunurilor Imobile, cu finanțare din cadrul PIEF |
| | Total | 497,13 mil. lei”. | | | | | | |

„Tabelul 2

Planul înregistrării masive a bunurilor imobile

| Nr. crt. | Tipul de bunuri imobile | Număr total de bunuri imobile (mii) | Inclusiv: | | |
|----------|--|-------------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------|--------------|
| | | | înregistrare selectivă (mii bunuri) | înregistrare masivă (mii bunuri) | |
| | | | | 1998 – 2011 | 2020 – 2026 |
| 1. | Bunuri imobile locative (proprietate privată) – total: inclusiv: | 1420 | 330 | 865 | 225 |
| | - apartamente | 344 | 155 | 189 | – |
| | - case individuale de locuit în localitățile urbane; | 179 | 25 | 154 | – |
| | - case individuale de locuit în localitățile rurale din componența mun. Chișinău și Bălți; | 27 | 7 | 20 | – |
| | - case individuale de locuit și loturi lângă casă din alte localități rurale | 870 | 143 | 502 | 225 |
| 2. | Bunuri imobile comerciale și industriale – total: inclusiv: | 170 | 137 | 33 | – |
| | garaje | 67 | 44 | 23 | – |
| 3. | Bunuri imobile agricole (proprietate privată) – total: inclusiv: | 3 975 | 280 | 3 420 | 275 |
| | - terenuri agricole cu construcții | 20 | 7 | 13 | – |
| | - terenuri agricole | 2980 | 150 | 2830 | – |
| | - loturi din întovărășirile pomicole | 77 | 17 | 60 | – |
| | - grădini din extravilan | 898 | 106 | 517 | 275 |
| 4. | Bunuri imobile proprietate publică | 200 | 50 | 50 | 100 |
| 5. | Total bunuri imobile înregistrate | 5765 | 797 | 4368 | 600 |
| 6. | Corectarea erorilor comise la transmiterea în proprietate a terenurilor | 295 | – | 100 | 195”. |

2. Regulamentul privind modul de corectare a erorilor comise în procesul atribuirii în proprietate a terenurilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 437/2019 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 303-305, art. 669), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

2.1. punctul 11 subpunctul 2):

2.1.1. la litera d), textul „cu excepția cazurilor în care suprafața posesiei de fapt este mai mare decât suprafața din documentul de drept și depășește valorile aprobate prin Ordinul directorului general al Agenției Relații Funciare și Cadastru nr. 25/2015 privind aprobarea devierii suprafeței terenului reieșind din suprafața acestuia” se exclude;

2.1.2. la litera f), liniuța a doua se exclude;

2.2. la punctul 19, cuvintele „din intravilanul localității” se substituie cu textul „comise la determinarea hotarelor terenurilor (cu excepția terenurilor agricole ale căror planuri cadastrale au fost elaborate pe baza proiectului de organizare a teritoriului)”;

2.3. la punctul 20, cuvintele „din extravilanul localității” se substituie cu cuvintele „comise la determinarea hotarelor terenurilor agricole ale căror planuri cadastrale au fost elaborate pe baza proiectului de organizare a teritoriului”.

3. Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 49-58, art. 110), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

3.1. în denumirea hotărârii și în punctul 1, textul „2019-2023” se substituie cu textul „2019-2026”;

3.2. la punctul 5 subpunctul 4), cuvintele „regulamentul de activitate a Comisiei de delimitare și” se exclud;

3.3. la punctul 6, cuvintele „Agenția Relații Funciare și Cadastru” se substituie cu textul „Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru”;

3.4. anexa la hotărâre va avea următorul cuprins:

„Anexă
la Hotărârea Guvernului nr. 80/2019

PROGRAMUL
de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor
proprietate publică, pentru anii 2019-2026, cu finanțare din bugetul de stat
și din mijloacele financiare alocate pentru proiectul „Înregistrarea și
evaluarea funciară”

| Nr. crt. | Denumirea acțiunii | Termenul de realizare | Responsabilii de realizare | Comentarii |
|----------|--|--------------------------------|--|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Instituirea Comisiei (comisiilor) de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică | Pe măsura inițierii lucrărilor | Agenția Proprietății Publice; ministerele; alte autorități administrative centrale | |
| 2. | Asigurarea executării lucrărilor de delimitare a proprietății publice, după apartenență și pe domenii (public și privat) pe teritoriul a 63 de unități administrativ-teritoriale din raioanele Rezina, Sîngerei și UTA Găgăuzia | 2024-2025 | IP Cadastrul Bunurilor Imobile; Agenția Proprietății Publice | UTA Găgăuzia |
| 3. | Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul a 63 de unități administrativ-teritoriale din raioanele Rezina, Sîngerei și UTA Găgăuzia | 2024 | IP Cadastrul Bunurilor Imobile | UTA Găgăuzia |
| 4. | Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raionului Ocnița | Trimestrul IV, 2019 | IP Cadastrul Bunurilor Imobile; Agenția Proprietății Publice | Executat |
| 5. | Asigurarea conexiunii Agenției Proprietății Publice și a schimbului de date cu alte registre de stat relevante, în special cu resursele informaționale ale cadastrului, gestionate de IP Cadastrul Bunurilor Imobile | Trimestrul IV, 2019 | IP Cadastrul Bunurilor Imobile; Agenția Proprietății Publice | Executat |
| 6. | Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii, (public și privat) pe teritoriul raionului Ocnița | 2024 | IP Cadastrul Bunurilor Imobile; Agenția Proprietății Publice | |
| 7. | Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raionului Ocnița | 2024 | IP Cadastrul Bunurilor Imobile | |
| 8. | Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raioanelor Edineț, Briceni, Dondușeni, Soroca, Florești și Bălți | 2020-2021, trimestrul I | IP Cadastrul Bunurilor Imobile; Agenția Proprietății Publice | Executat |
| 9. | Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Edineț, Briceni, Dondușeni, Soroca, Florești și Bălți | 2024 | Agenția Proprietății Publice | |
| 10. | Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Edineț, Briceni, Dondușeni, Soroca, Florești și Bălți | 2025 | IP Cadastrul Bunurilor Imobile | |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|-----|---|--------------------------------|---|---|
| 11. | Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raioanelor Drochia, Rîșcani, Glodeni, Fălești, Orhei, Telenești și Șoldănești | Pe măsura inițierii lucrărilor | IP Cadastrul Bunurilor Imobile; Agenția Proprietății Publice | |
| 12. | Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Drochia, Rîșcani, Glodeni, Fălești, Orhei, Telenești și Șoldănești | 2024 | IP Cadastrul Bunurilor Imobile; Agenția Proprietății Publice | |
| 13. | Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Drochia, Rîșcani, Glodeni, Fălești, Orhei, Telenești și Șoldănești | 2025 | IP Cadastrul Bunurilor Imobile | |
| 14. | Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raioanelor Ungheni, Călărași, Nisporeni, Strășeni, Chișinău, Ialoveni, Anenii Noi, Criuleni, Dubăsari, Căușeni și Ștefan Vodă | Pe măsura inițierii lucrărilor | IP Cadastrul Bunurilor Imobile; Agenția Proprietății Publice | |
| 15. | Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Ungheni, Călărași, Nisporeni, Strășeni, Chișinău, Ialoveni, Anenii Noi, Criuleni, Dubăsari, Căușeni și Ștefan Vodă | 2024-2025 | IP Cadastrul Bunurilor Imobile; Agenția Proprietății Publice | |
| 16. | Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Ungheni, Călărași, Nisporeni, Strășeni, Chișinău, Ialoveni, Anenii Noi, Criuleni, Dubăsari, Căușeni și Ștefan Vodă | 2025 | IP Cadastrul Bunurilor Imobile | |
| 17. | Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raioanelor Hîncești, Cimișlia, Leova, Cantemir și Cahul | Pe măsura inițierii lucrărilor | IP Cadastrul Bunurilor Imobile; Agenția Proprietății Publice | |
| 18. | Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Hîncești, Cimișlia, Leova, Cantemir și Cahul | 2025-2026 | IP Cadastrul Bunurilor Imobile; Agenția Proprietății Publice | |
| 19. | Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Hîncești, Cimișlia, Leova, Cantemir și Cahul | 2026 | IP Cadastrul Bunurilor Imobile | ” |

4. La punctul 1² din Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 76-85, art. 126), cu modificările ulterioare, după textul „art. 21 alin. (9¹)” se introduce textul „lit. c), f) și g)”.

5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Dumitru ALAIBA

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărîrii Guvernului ”Cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului”
denumirea proiectului actului normativ

| |
|---|
| 1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ |
| Proiectul hotărîrii Guvernului ”Cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului” este elaborat de Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, în comun cu Instituția Publică ”Cadastrul Bunurilor Imobile”. |
| 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ |
| 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ. Proiectul hotărîrii este elaborat în temeiul art. 55 alin. (2) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543/ 1998 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 44-46, art. 318). |
| 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative. Programul de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile pentru anii 2019 – 2023, este finanțat din mijloacele bugetului de stat, inclusiv cele formate din finanțarea externă prevăzută în acest scop în Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de înregistrare și evaluare funciară, ratificat prin Legea nr. 240/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.448-460, art.739). La finele anului 2023, Proiectul de înregistrare și evaluare funciară, urmare examinării raportului de progres a constatat că din diferite cauze obiective (lipsa specialiștilor în autoritățile publice și la executanții lucrărilor, lipsa documentației de atribuire, pandemia Covid-19) și subiective (gradul scăzut de pregătire a specialiștilor existenți), realizarea proiectului nu va posibil de executat în termenul aprobat. Astfel, mai rămân a fi executate lucrări cadastrale pentru înregistrarea primară masivă a proprietății private în circa 300000 de loturi lângă casă și grădini, lucrări de delimitare a 150 mii de bunuri imobile proprietate publică, precum și corectarea a circa 50000 de erori comise în procesul de transmitere în proprietate a terenurilor. În acest sens, întru asigurarea executării prevederilor acordului, s-a inițiat procedura de negociere cu Asociația Internațională pentru Dezvoltare, fiind solicitată prelungirea proiectului. Drept urmare, în temeiul Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 1449/2024 privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării Amendamentului nr. 1, întocmit prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare cu privire la Proiectul de înregistrare și evaluare funciară, la data de 20 iunie 2024 s-a semnat Amendamentul nr. 1 la Acordul de finanțare. |
| 3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse |
| 3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi. 1. La Hotărîrea Guvernului nr. 1030/1998 „Despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile”: a) În contextul reformei instituționale al Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, cu instituirea Instituției Publice ”Cadastrul bunurilor Imobile”, și reeșind din noul termen limită de finalizare a proiectului, în textul hotărîrii și anexei nr. 1 și anexei nr. 2, cuvintele ”Agenția Servicii Publice” se substituie cu textul ” Instituția Publică ”Cadastrul bunurilor Imobile”, iar textul ”2020-2023” se substituie cu textul ”2020-2026”. b) Programul de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile și Planul înregistrării masive a bunurilor imobile se expune în redacție nouă, reeșind din noul termen limită de finalizare a proiectului. 2. La Regulamentul privind modul de corectare a erorilor comise în procesul atribuirii în proprietate a terenurilor, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 437/ 2019. a) La punctul 11, sbp. 2) lit. d), textul ”cu excepția cazurilor în care suprafața posesiei de fapt este mai mare decât suprafața din documentul de drept și depășește valorile aprobate prin Ordinul directorului general al Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru nr.25/2015 privind aprobarea devierii suprafeței terenului reieșind din suprafața acestuia” se exclude, or potrivit art. 4 din Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului și art. 54 din Legea |

nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, suprafeța de teren, care după parametri și amplasare nu poate fi format ca bun imobil de sine stătător, urmează a fi vândut prin concurs sau la licitație.

b) La punctul 11, sbp. 2), lit. f), a doua liniuță se exclude, or potrivit art. 4 din Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului și art. 54 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, suprafața de teren, care după parametri și amplasare nu poate fi format ca bun imobil de sine stătător, urmează a fi vândut prin concurs sau la licitație.

c) La punctul 19, cuvintele *”din intravilanul localității”* se substituie cu cuvintele *”comise la determinarea hotarelor terenurilor (cu excepția terenurilor agricole ale căror planuri cadastrale au fost elaborate în baza proiectului de organizare a teritoriului)*. Prin modificările propuse, se extinde norma de reglementare, astfel normele indicate la pct. 19¹ – 19³ vor putea fi utilizate și pentru terenurile din extravilan, cu excepția terenurilor agricole ale căror planuri cadastrale au fost elaborate în baza proiectului de organizare a teritoriului.

d) Similar, pentru un spor de precizie la pct. 20, cuvintele *”din extravilanul localității”* se substituie cu cuvintele *”comise la determinarea hotarelor terenurilor agricole ale căror planuri cadastrale au fost elaborate în baza proiectului de organizare a teritoriului”*

3. La Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2023.

a) În contextul reformei instituționale al Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru și reieșind din noul termen limită de finalizare a proiectului, în textul hotărârii și anexei, cuvintele *”Agenția Relații Funciare și Cadastru”* se substituie cu textul *” Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru”*, iar textul *”2020-2023”* se substituie cu textul *”2020-2026”*.

b) Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2024–2026, cu finanțare din bugetul de stat și din mijloacele financiare alocate pentru proiectul „Înregistrarea și evaluare funciară” se expune în redacție nouă, reieșind din noul termen limită de finalizare a proiectului.

4. Pentru un spor de precizie ce ține de obiectul reglementării (terenurile ce se supun delimitării), la pct. 1² din Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019, după textul *”art. 21 alin. (9¹)”* se completează cu textul: *”lit. c) și lit. f) – g)”*, or, terenurile lot de pe lângă casă, grădini, lot pomicol, terenurile înregistrate în registrul bunurilor imobile pe cote-părți, sînt deja în proprietate și repetat mai nu pot fi atribuite.

5. Întru realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova (realizarea Proiectului înregistrare și evaluare funciară), inclusiv și pentru asigurarea contractării noilor localități, întrarea în vigoare a prevederilor se propune a fi la **data publicării** în Monitorul Oficial.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

Nu este aplicabil.

4. Analiza impactului de reglementare

Proiectul înregistrare și evaluare funciară (PIEF) are ca scop asigurarea calității și transparenței administrării funciare în Republica Moldova, prin înregistrarea bunurilor imobile în proprietate publică și a celor în proprietate privată, și asigurarea metodologiilor pentru evaluarea bunurilor imobile.

4.1. Impactul asupra sectorului public

Urmare implimentării proiectului vor fi asigurate:

1) înregistrarea primară, a terenurilor și a altor bunuri imobile proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale de pe întreg teritoriul țării;

2) dezvoltarea sistemului informațional al cadastrului și Registrului bunurilor imobile pentru asigurarea transparenței, veridicității și actualității datelor cadastrale, precum și eficientizarea serviciilor publice din domeniul înregistrării dreptului de proprietate și grevărilor

Drept urmare, cadastrul bunurilor imobile va asigura furnizarea către piața imobiliară, agenții economici, autoritățile publice centrale/locale cu date veridice privind bunurile imobile.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Pentru executarea lucrărilor cadastrale și înregistrarea primară masivă a bunurilor imobile și corectarea erorilor comise la atribuirea în proprietate a terenurilor pentru perioada 2020-2026 vor fi necesare circa 251.3 milioane lei, care vor fi asigurate de Asociația Internațională pentru Dezvoltare, în baza Acordului de finanțare semnat la 17 septembrie 2018 și ratificat de Parlamentului Republicii Moldova la 8 noiembrie 2018 (Legea nr. 240 din 08.11.2018).

Deasemenea, în cadrul PIEF va fi asigurată evaluarea primară a bunurilor imobile cu destinație locativă, a terenurilor aferente și a terenurilor cu modul de folosință – grădini, din localitățile rurale, terenurilor cu destinație agricolă. Astfel, aceste lucrări vor asigura posibilitatea impozitării corecte a bunurilor imobile, care la rîndul său vor avea un impact pozitiv asupra situației financiare ale localităților.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Urmare implementării proiectului vor fi asigurate:

1) finalizarea cadastrării și înregistrării primare masive a terenurilor și a altor bunuri imobile din 490 de localități din mediul rural, pentru care nu au fost executate lucrările în etapele anterioare;

2) îmbunătățirea calității datelor cadastrale prin corectarea erorilor comise în procesul atribuirii în proprietate a terenurilor;

3) completarea și actualizarea informației despre valoarea determinată în scopul impozitării a bunurilor imobile din localitățile urbane și rurale;

4) dezvoltarea sistemului informațional al cadastrului și Registrului bunurilor imobile pentru asigurarea transparenței, veridicității și actualității datelor cadastrale, precum și eficientizarea serviciilor publice din domeniul înregistrării dreptului de proprietate și grevărilor

Drept urmare, cadastrul bunurilor imobile va asigura furnizarea către piața imobiliară, agenții economici, autoritățile publice centrale/locale cu date veridice privind bunurile imobile.

4.4 Impact social

Prin implementarea PIEF, proprietarii bunurilor imobile neînregistrate în cadastru vor fi scutiți de achitarea mijloacelor financiare proprii pentru întocmirea documentației cadastrale. Astfel, în condițiile în care înregistrarea primară masivă se implimentează în localitățile rurale, unde majoritatea proprietarilor sînt persoane social-vulnerabile, impactul urmare implimentării proiectului va fi unul pozitiv.

4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal

Prin implementarea PIEF, va fi îmbunătățit calitatea registrului bunurilor imobile, prin completare cu date cu caracter personal, colectate de executanții lucrărilor.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul înregistrare și evaluare funciară are drept scop înregistrarea primară masivă a bunurilor imobile și a drepturilor asupra lor, indiferent de gen, rasă și preferințele politice și religioase.

4.5. Impactul asupra mediului

Urmare delimitării bunurilor imobile proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale de pe întreg teritoriul țării, va fi asigurată stabilirea exactă a hotarelor terenurilor fondului apelor și fondului forestier, care la rîndul său va duce la integritatea obiectelor acvatice și pădurilor, îmbunătățirea efectuării monitoringului obiectelor menționate, etc.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Obiectivul fundamental al sistemului național de cadastru este de a asigura identificarea, înregistrarea și evaluarea tuturor terenurilor și altor bunuri imobile, înregistrarea drepturilor asupra lor, identificarea și înscrierea titularilor de drepturi, precum și furnizarea datelor cadastrale tuturor persoanelor interesate, de drept public sau privat.

În scopul realizării obiectivelor propuse, autoritățile responsabile vor întreprinde următoarele acțiuni:

1) dezvoltarea cadrului normativ necesar soluționării problemelor legate de identificarea, înregistrarea și dezvoltarea proprietății imobiliare, perfecționarea cadrului normativ în vederea dezvoltării sistemului de înregistrare a bunurilor imobile și diseminare a informației cadastrale;

2) identificarea, descrierea și întocmirea documentației cadastrale pentru terenurile și alte bunuri imobile proprietate privată amplasate în 490 de localități din mediu rural;

3) identificarea și înregistrarea primară a terenurilor și a altor bunuri imobile proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale pe întreg teritoriul țării;

- 4) corectarea erorilor comise în procesul atribuirii în proprietate a terenurilor;
- 5) reevaluarea bunurilor imobile cu destinație locativă din localitățile urbane și localitățile din componența municipiilor Chișinău și Bălți, bunurilor imobile cu destinație comercială și industrială, loturilor din cadrul întovărășirilor pomicole și caselor sezoniere, garajelor pentru transportul auto individual;
- 6) evaluarea primară a bunurilor imobile cu destinație locativă, a terenurilor aferente și a terenurilor cu modul de folosință – grădini, din localitățile rurale, terenurilor cu destinație agricolă;
- 7) digitizarea documentației din arhivele organelor cadastrale;
- 8) dezvoltarea sistemului informațional al Registrului bunurilor imobile și serviciilor electronice noi;
- 9) sporirea capacităților și responsabilităților instituționale la nivel central și local conexe creării cadastrului bunurilor imobile.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Nu este aplicabil

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE.

Nu este aplicabil

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Anunțul privind inițierea elaborării Proiectului hotărârii Guvernului ”Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului” a fost plasat pe pagina web oficială a Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru: <https://agcc.gov.md/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bi-ere-procesului-de-elaborare-proiectului-hot%C4%83r%C3%A2rii-guvernului-%E2%80%9Ecu-0>.

Proiectul a fost supus avizării și consultării publice, conform art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, cu expedierea acestuia părților interesate, inclusiv:

Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenția Proprietății Publice

Congresul Autorităților Publice Locale.

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional proiectul este plasat pe pagina web oficială a Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru: www.agcc.gov.md, la compartimentul: **Transparența decizională/Proiecte de acte normative** și pe platforma de participare: www.particip.gov.md.

7. Concluziile expertizelor.

Conform art. 35 și art. 37 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice.

Concluzia expertizei anticorupție:

În nota informativă se menționează că: „Programul de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile pentru anii 2019 – 2023, este finanțat din mijloacele bugetului de stat, inclusiv cele formate din finanțarea externă prevăzută în acest scop în Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de înregistrare și evaluare funciară, ratificat prin Legea nr. 240/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.448-460, art.739). La finele anului 2023, Proiectul de înregistrare și evaluare funciară, urmare examinării raportului de progres a constatat că, din diferite cauze obiective (lipsa specialiștilor în autoritățile publice și la executanții lucrărilor, lipsa documentației de atribuire, pandemia Covid-19) și subiective (nivelul scăzut a specialiștilor existenți), realizarea proiectului nu va fi posibil de executat în termenul aprobat”.

În final, autorul menționează că: „În acest sens, întru asigurarea executării prevederilor acordului, s-a inițiat procedura de negociere cu Asociația Internațională pentru Dezvoltare, fiind solicitată prelungirea proiectului. Drept urmare, în temeiul Decretului Președintelui Republicii Moldova nr. 1449/2024 privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării Amendamentului nr. 1, întocmit prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare cu privire la Proiectul de înregistrare și evaluare funciară, la data de 20 iunie 2024 s-a semnat Amendamentul nr. 1 la Acordul de finanțare”.

Astfel, proiectul are drept scop modificarea unor hotărâri de Guvern în contextul semnării

Amendamentului nr. 1, întocmit prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația pentru Dezvoltare cu privire la Proiectul de înregistrare și evaluare funciară.

În final, menționăm că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

Concluzia expertizei juridice:

Potrivit notei de fundamentare, prin *Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 1449/2024* s-au inițiat negocierile și s-a aprobat semnarea Amendamentului nr. 1, întocmit prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare cu privire la Proiectul de înregistrare și evaluare funciară, ratificat prin *Legea nr.240/2018*. În acest context, în scopul realizării Proiectului de înregistrare și evaluare funciară se propune modificarea *Hotărârii Guvernului nr. 1030/1998 „Despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile”*, *Regulamentului privind modul de corectare a erorilor comise în procesul atribuirii în proprietate a terenurilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 437/2019*, *Hotărârii Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2023 și Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019*. În context, raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării actului normativ.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de hotărâre nu va necesita modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Proiectul de înregistrare și evaluare funciară este în derulare și nu este necesar de întreprins careva măsuri privind instituirea entității responsabile de implimentare.

Conform Programul de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile pentru anii 2020 – 2026, Raportarea privind implementarea Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile se va realiza de către Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile. Se vor prezenta două tipuri de rapoarte: semestriale, care vor include informații privind derularea etapelor proiectului, indicatorii de progres, inclusiv valorificarea bugetului, și anuale, în care se va realiza o prezentare detaliată a implementării fiecărei etape a proiectului, analiza cantitativă și calitativă a indicatorilor de rezultat și impact, analizele gradului de satisfacție a beneficiarilor.

Informarea semestrială și anuală a Guvernului privind implementarea Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile pentru anii 2020-2026 se va realiza de către ÎP Cadastrul Bunurilor Imobile în decurs de 45 de zile de la finalizarea perioadei de raportare.

Director general

Ivan DANII

SINTEZA

la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (Număr unic 606/AGCC/2024)

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei | Argumentarea autorului proiectului |
|---|-----------|--|--|
| Avizare și consultare publică | | | |
| Ministerul Finanțelor <i>(nr.07/5-03/314/1214 din 30.07.2024)</i> <i>nr. 07/5-09/401 din 10.09.2024</i> <i>nr. 07/5-09/418 din 17.09.2024</i> | 1 | <p>La pct. III, sbpct. 4 din proiect, considerăm necesar revizuirea termenului de realizare a acțiunilor 1, 2, 4 și 5, indicate în <i>Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anul 2020-2026, cu finanțare din bugetul de stat și din mijloacele financiare alocate pentru proiectul „Înregistrarea și evaluarea funciară”</i>, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.80/2019, dat fiind faptul că, termenele la acțiunile respective sunt indicate cu termen expirat, or în denumirea Anexei este menționată perioada anilor 2020-2026 și nu anii 2019-2026.</p> <p>În acest context, dacă acțiunea a fost executată, ar fi oportun completarea acestui tabel cu coloană „Comentariu” (care v-a conține explicații privind executarea acțiunilor respective în perioada precedentă).</p> | Se acceptă |
| | | <p>Repetat:</p> <p>În varianta inițială a proiectului de hotărâre, prezentat spre avizare de către Cancelaria de Stat prin demersul nr. 18-69-7944 din 16 iulie 2024, structura Notei de fundamentare corespundea cerințelor stabilite în art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Însă, în varianta actuală, structura Notei de fundamentare diferă esențial față de rigorile stabilite de actele normative. Respectiv, Nota de fundamentare urmează a fi revizuită în vederea aducerii în concordanță cu formatul și structura aprobată prin Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, inclusiv capitolul 4 Analiza impactului de reglementare, pentru a putea fi constatat și analizat impactul proiectului de hotărâre asupra cheltuielilor bugetare, în special, pentru elaborarea Sistemului informațional, și mentenanța acestuia. Drept urmare, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul de hotărâre, după aducerea în concordanță a formatului și structurii Notei de fundamentare.</p> | Se acceptă Nota de fundamentare plasată pe particip.gov.md a fost substituită cu varianta corectă |
| | | <p>Repetat:</p> <p>Comunică lipsa de obiecții și propuneri</p> | Se acceptă |
| Congresul Autorităților Locale din Moldova <i>(scr. nr. 268 din 22 iulie 2024)</i> <i>și</i> <i>(nr. 295 din 16 august 2024)</i> | 1. | <p>La poziția II din proiect (<i>Regulamentul privind modul de corectare a erorilor comise în procesul atribuirii în proprietate a terenurilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 437/ 2019</i>), se propune completarea cu noi puncte, cu următoarele cuprinse:</p> <p><i>i) La pct. 4 cuvintele „a erorilor și” se substituie cu cuvintele „sau selectivă a erorilor se aprobă prin dispoziția primarului, iar”.</i></p> | Nu se acceptă. Propunerile nu sînt subiecte ale prezentului proiect. Vor fi examinate în cadrul altui grup de lucru. |
| | 2. | <p><i>ii) Cuvintele „decizia consiliului local” la forma gramaticală corespunzătoare se substituie cu cuvintele „dispoziția primarului”, la forma gramaticală corespunzătoare în următoarele puncte și anexe: pct. 5 subpct. 3, pct. 6, pct. 10, pct. 27, pct. 57 subpct. 8) lit. c), anexa nr. 3 și anexa nr. 4.</i></p> | |
| | 3. | <p><i>iii) În pct. 5 subpct. 3) se exclude cuvântul „masivă”.</i></p> <p>Modificările propuse la pct. <i>i) – iii)</i> au drept scop „inițierea lucrărilor de corectare masivă sau selectivă a erorilor” de către primar, iar „aprobarea documentației cadastrale întocmite în urma corectării erorilor” - prin decizia consiliului local. Actualmente, necesitatea adoptării a două decizii ale consiliului local (la inițiere a lucrărilor și la aprobarea documentației) tergiversează procesul de corectare a erorilor care are un caracter tehnic organizațional la inițiere (de natură executivă) și generatoare de efecte juridice la aprobarea documentației (de competența consiliului).</p> | |

| | | |
|-----------|--|---|
| <p>4.</p> | <p><i>iv)</i> În pct. 28 cuvântul „administrației”, după cuvântul „administrației” se exclude (corectarea erorii).</p> | |
| <p>5.</p> | <p><i>v)</i> În pct. 55 după cuvintele „titlul nou perfectat” se completează cu cuvintele „sau, după caz, rectificat” (nu în toate cazurile se perfectează titluri noi, în unele cazuri titlurile se rectifică).</p> | |
| <p>6.</p> | <p>Solicităm excluderea din proiect a poziției IV (<i>La pct. 12 din Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 76-85, art. 126), după textul ”art. 21 alin. (9¹)” se completează cu textul: ”lit. c) și lit. f) – g)”</i>).</p> <p>Autorul proiectul argumentează eronat în nota de fundamentare că această modificare este necesară pentru:</p> <p>„Pentru un spor de precizie ce ține de obiectul reglementării (terenurile ce se supun delimitării)” și „terenurile lot de pe lângă casă, grădini, lot pomicol, terenurile înregistrate în registrul bunurilor imobile pe cote-părți, sînt deja în proprietate și repetat mai nu pot fi atribuite”.</p> <p>În primul rând, aceste reglementări nu au nimic în comun cu „sporul de precizie”, iar în al doilea rând, terenurile neînregistrate cu aceste moduri de folosință (loturi de pe lângă casă, grădini, loturi pomicole), constituie un număr considerabil de bunuri, în special în localitățile rurale. În cazul operării modificărilor propuse (la poziția IV) de autor, cheltuielile pentru efectuarea lucrărilor necesare înregistrării acestor bunuri se vor plasa în sarcina APL și a titularilor.</p> <p>Cât privește „terenurile înregistrate în registrul bunurilor imobile pe cote-părți” se are în vedere că o cotă parte din aceste terenuri încă nu a fost înregistrată după unitățile administrativ-teritoriale, iar pentru ca această cotă să poată fi atribuită în proprietate – este obligatorie mai întâi înregistrarea primară după UAT, fapt învederat și de numeroasele contestații ale deciziilor consiliilor locale de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de stat, fiind invocat acest „temei”.</p> <p>Finalmente, CALM susține proiectul doar după operarea modificărilor sus-menționate.</p> | <p>Nu se acceptă.</p> <p>În vederea înregistrării primare masive a terenurilor atribuite în proprietate cetățenilor pentru construcția caselor de locuit, a anexelor gospodărești și pentru grădini în conformitate cu art. 11 din Codul funciar nr. 828/1991 și cu art. 82 din Codul funciar al R.S.S.Moldova, terenurile cooperativelor de construcție a garajelor și ale loturilor pomicole și terenurile înregistrate în registrul bunurilor imobile pe cote-părți, documentația cadastrală se întocmește în cadrul lucrării cadastrale la nivel de teren.</p> |
| | <p>Repetat:</p> <p>Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru nr. 36/01-06/1021 din 13.08.2024 de avizare repetată a proiectului de hotărâre cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (număr unic 606/AGCC/2024), în continuare - proiectul.</p> <p>La poziția II din proiect (<i>Regulamentul privind modul de corectare a erorilor comise în procesul atribuirii în proprietate a terenurilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 437/ 2019</i>), reiterăm propunerea de a completa cu noi puncte, cu următoarele cuprinse:</p> <p><i>i)</i> La pct. 4 cuvintele „a erorilor și” se substituie cu cuvintele „sau selectivă a erorilor se aprobă prin dispoziția primarului, iar”.</p> | <p>Nu se acceptă.</p> <p>Propunerile nu sînt subiecte ale prezentului proiect. Vor fi examinate în cadrul altui grup de lucru.</p> |
| | <p><i>ii)</i> Cuvintele „decizia consiliului local” la forma gramaticală corespunzătoare se substituie cu cuvintele „dispoziția primarului”, la forma gramaticală corespunzătoare în următoarele puncte și anexe: pct. 5 subpct. 3, pct. 6, pct. 10, pct. 27, pct. 57 subpct. 8) lit. c), anexa nr. 3 și anexa nr. 4.</p> | |
| | <p><i>iii)</i> În pct. 5 subpct. 3) se exclude cuvântul „masivă”.</p> <p>Modificările propuse la pct. i) – iii) au drept scop „inițierea lucrărilor de corectare masivă sau selectivă a erorilor” de către primar, iar „aprobarea documentației cadastrale întocmite în urma corectării erorilor” - prin decizia consiliului local. Actualmente, necesitatea adoptării a două decizii ale consiliului local (la inițiere a lucrărilor și la aprobarea documentației) tergiversează</p> | |

| | | | |
|--|---|--|--|
| | | <p>procesul de corectare a erorilor care are un caracter tehnic organizațional la inițiere (de natură executivă) și generatoare de efecte juridice la aprobarea documentației (de competența consiliului).</p> <p>iv) În pct. 28 cuvântul „administrației”, după cuvântul „administrației” se exclude (corectarea erorii).</p> <p>v) În pct. 55 după cuvintele „titlul nou perfectat” se completează cu cuvintele „sau, după caz, rectificat” (nu în toate cazurile se perfectează titluri noi, în unele cazuri titlurile se rectifică).</p> <p>Solicităm excluderea din proiect a poziției IV (La pct. 12 din Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 76-85, art. 126), după textul ”art. 21 alin. (9¹)” se completează cu textul: ”lit. c) și lit. f) – g)”).</p> <p>Autorul proiectului argumentează eronat în nota de fundamentare că această modificare este necesară pentru:</p> <p>„Pentru un spor de precizie ce ține de obiectul reglementării (terenurile ce se supun delimitării)” și „terenurile lot de pe lângă casă, grădini, lot pomicol, terenurile înregistrate în registrul bunurilor imobile pe cote-părți, sînt deja în proprietate și repetat mai nu pot fi atribuite”.</p> <p>Reiterăm, că aceste reglementări nu asigură un „spor de precizie”, iar având în vedere că terenurile neînregistrate cu modurile de folosință respective: loturi de pe lângă casă, grădini, loturi pomicole, constituie un număr considerabil de bunuri, în special în localitățile rurale - în cazul operării modificărilor propuse de autor (la poziția IV), cheltuielile pentru efectuarea lucrărilor necesare înregistrării acestor bunuri se vor pune pe seama bugetelor locale (gestionate de APL) și a titularilor, ceea ce este inechitabil în raport cu celelalte terenuri care se înregistrează în procedura masivă din bugetul creditului extern valorificat în cadrul PÎEF.</p> <p>Cât privește „terenurile înregistrate în registrul bunurilor imobile pe cote-părți” se are în vedere că o cotă parte din aceste terenuri încă nu a fost înregistrată după unitățile administrativ-teritoriale, iar pentru ca această cotă să poată fi atribuită în proprietate – este obligatorie mai întâi înregistrarea primară după UAT, fapt învederat și de numeroasele contestații ale deciziilor consiliilor locale de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de stat, fiind invocat acest „temei”.</p> <p>Prin urmare, CALM nu susține proiectul fără operarea modificărilor sus-menționate, redacția actuală fiind în detrimentul comunităților locale și ale titularilor de drepturi menționați.</p> | <p>Nu se acceptă</p> <p>În vederea înregistrării primare masive a terenurilor atribuite în proprietate cetățenilor pentru construcția caselor de locuit, a anexelor gospodărești și pentru grădini în conformitate cu art. 11 din Codul funciar nr. 828/1991 și cu art. 82 din Codul funciar al R.S.S.Moldova, terenurile cooperativelor de construcție a garajelor și ale loturilor pomicole și terenurile înregistrate în registrul bunurilor imobile pe cote-părți, documentația cadastrală se întocmește în cadrul lucrării cadastrale la nivel de teren.</p> |
| | | | |
| <p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 03-2402 din 31.07.2024)</p> | 1 | <p>Conform prevederilor art.102, alin.(2) din Constituția Republicii Moldova, art.37, alin.(1) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, art.14, alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, hotărârea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru organizarea executării legilor. Prin urmare, decretele Președintelui Republicii Moldova nu pot constitui temei legal pentru adoptarea unei hotărâri de Guvern, de aceea textul „<i>Decretul Președintelui Republicii Moldova Nr.1449/2024 pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării Amendamentului nr.1, întocmit prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare cu privire la Proiectul de înregistrare și evaluare funciară</i>”, expus în clauza de adoptare a proiectului de hotărâre, urmează a fi exclus.</p> | <p>Se acceptă</p> |
| | | <p>Repetat: Nu a prezentat</p> | <p>Se acceptă</p> |
| | | | |
| <p>Ministerul</p> | 1 | <p>Potrivit prevederilor art. 42 alin. (4) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, dacă actul normativ modifică sau abrogă două sau mai multe acte normative ori părți ale acestora, denumirea</p> | <p>Se acceptă</p> |

| | | | |
|--|---|---|---|
| Infrastructurii și Dezvoltării Regionale <i>(nr. 10-3814 din 19.07.2024)</i> | | trebuie să conțină o formulă generală referitoare la modificarea sau abrogarea unor acte normative, urmată de o paranteză în care se indică laconic obiectul de reglementare al proiectului. Dacă se modifică sau se abrogă un singur act normativ, în denumire se indică numărul, anul și denumirea integrală a actului normativ modificat sau abrogat. | |
| | 2 | Totodată, în proiectul de hotărâre la poziția contrasemnează: textul „Viceprim-ministru, Ministru al Finanțelor” se va substitui cu textul „Ministru al Finanțelor” iar textul „Ministru al Dezvoltării Economice și Digitalizării” se va substitui cu textul „Viceprim-ministru, Ministru al Dezvoltării Economice și Digitalizării”. | Se acceptă |
| | | Repetat: Nu a prezentat | Se acceptă |
| Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare <i>(nr. scr. 2024PHG-2567 din 15.08.2024)</i> | 1 | Nu a prezentat | Conform art. 38 alin. (6) Legii nr. 100/2017, neprezentarea avizelor și/sau recomandărilor în termenul stabilit, nu împiedică definitivarea și promovarea proiectului actului normativ. |
| | | Repetat: La pct. II, intenția de modificare a punctului 19 din Regulamentul privind modul de corectare a erorilor comise în procesul atribuirii în proprietate a terenurilor, observăm că prin substituirea textului „din intravilanul localităților” se îngustează sfera de aplicare a prevederilor acestuia punct și a Secțiunii 3, doar la terenurile pe care sunt amplasate construcții sau pe care urmează a fi edificate construcții, excluzând din procesul de corectare a erorilor terenurile pe care nu sunt amplasate construcții și pe care nu se intenționează construcția acestora. De altfel, nu este clar de ce redacția actuală a punctului 19 este interpretată în sensul că acesta nu se aplică terenurilor pe care sunt amplasate construcții, întrucât textul acestuia nu precizează categoriile de terenuri, cu sau fără construcții, ci indică doar că „pentru corectarea erorilor din intravilanul localității” se efectuează anumite lucrări. De asemenea, apreciem că expresia „pe care urmează să fie edificate construcții” este incertă, iar în practică se va pune problema modalității de stabilire certă dacă pe teren urmează sau nu să fie edificate construcții. În opinia noastră, orice teren conține în sine atributul „de a fi construit pe acesta o construcție”, care se poate materializa, într-un viitor mai mult sau mai puțin îndepărtat, prin voința proprietarului și respectării anumitor norme de urbanism. Astfel, considerăm că autorul proiectului urmează să revizuiască textul propus la pct. 19. | Se acceptă Pct. 19 s-a modificat. |
| | | Potrivit pct. III subpct. 4, se modifică titlul Anexei la Hotărârea Guvernului nr. 80/2019, în acest sens, s-a indicat perioada 2020-2026. Totodată, la pct. 1, 2, 4 și 5 din Anexa PROGRAMULUI de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2020-2026, cu finanțare din bugetul de stat și din mijloacele financiare alocate pentru proiectul „Înregistrarea și evaluare funciară”, se fac referințe directe la perioada anului 2019, această perioadă ne fiind indicată în titlu. | Se acceptă Pct. 19 s-a modificat. |
| | | Pct. 9 și 11 din Tabelul nr.1 se vor exclude, ținând cont de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 959/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru (restructurarea domeniului geodezie, cartografie și cadastru și modificarea unor acte normative) reflectă funcțiile menționate. | Nu se acceptă În tabel se indică autoritățile responsabile |
| | | În subsidiar, menționăm că în scopul asigurării în conformitate cu prevederile pct. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor proprietate publică și în vederea asigurării continuității procesului de transmitere a bunurilor imobile | Nu se acceptă. În cadrul delimitării masive |

| | | | |
|---|----|--|--|
| | | din componenta infrastructurii hidroameliorative, proprietate publica a statului, preluate în comodat de către Asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare solicită includerea în Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 80/2019, a unei noi acțiuni, ce ține de delimitarea în mod selectiv a terenurilor limitrofe parte componentă a infrastructurii hidroameliorative, în vederea aprobării listei terenurilor proprietate publică limitrofe infrastructurii hidroameliorative, cu ulterioara transmitere a acestora asociațiilor, și efectuarea acestei acțiuni în colaborare cu Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare. | se delimitează după apartenență și domenii, toate terenurile, inclusiv și cele din componenta infrastructurii hidroameliorative. |
| Agenția Proprietății Publice <small>(nr. scr.03-04-4798 din 22.07.2024)</small> | 1. | Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 urmează să fie modificată ținând cont de acțiunile care au fost implementate și de către autoritățile responsabile în perioada anilor 2019 - 2023. Astfel, solicităm modificarea următoarelor puncte: La pct. 2, 6, 12, 15, 18 la coloana 4 „Responsabilii de realizare” sintagma „Agenția Proprietății Publice; ministerele; alte autorități administrative centrale” se va înlocui cu sintagma „Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru; Agenția Proprietății Publice” (ordinea entității este stabilită reieșind din atribuțiile funcționale pentru atingerea obiectivului acțiunii). | Se acceptă parțial Responsabil de implementarea PIEF este Instituția Publică ”Cadastrul Bunurilor Imobile”. |
| | 2. | La pct. 3, 7, 10, 13, 16, 19 la coloana 4 „Responsabilii de realizare” sintagma „I.P. Cadastrul Bunurilor Imobile” se va înlocui cu sintagma „Agenția Proprietății Publice; Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru”. | |
| | 3. | La pct. 4, 8, 11, 14, 17 la coloana 4 „Responsabilii de realizare” sintagma „I.P. Cadastrul Bunurilor Imobile; Agenția Proprietății Publice” se va înlocui cu sintagma „Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru”. | |
| | 4. | La pct. 5, la coloana 4 „Responsabilii de realizare” sintagma „I.P. Cadastrul Bunurilor Imobile; Agenția Proprietății Publice” se va înlocui cu sintagma „Agenția Proprietății Publice; Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru”. În acest aspect, este de menționat că în conformitate cu prevederile pct. 5 alin. 1) din Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019, Agenția Proprietății Publice asigură organizarea lucrărilor de delimitare și monitorizare a procesului de delimitare a bunurilor proprietate publică în cadrul Programului de stat, dar nu asigură și executarea de lucrări, or Agenția nu este parte a contractelor, nu asigură verificarea calității sau recepția acestora. | |
| | 5. | Cu referire la excluderea pct. 5 subpct. 5) din Hotărârea Guvernului nr. 80/2019, Agenția Proprietății Publice informează că această propunere contravine prevederilor art. 21 alin. (2), lit. b) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice. Corespunzător, conform prevederilor pct. 14 din Regulamentul menționat supra, în cazul executării lucrărilor în mod masiv, în cadrul Programului de stat de delimitare a bunurilor imobile, Comisia de delimitare se convoacă de către Agenția Proprietății Publice. | Nu se acceptă. Referință eronată la pct. 5 subpct. 5), or conform proiectului se prevede excluderea pct. 5 subpct. 4). |
| | | Repetat: Nu a prezentat | |
| Expertizare | | | |
| Centrul Național Anticorupție <small>(nr.06/2/14489 din 29.08.2024)</small> | | În nota informativă se menționează că: „Programul de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile pentru anii 2019 – 2023, este finanțat din mijloacele bugetului de stat, inclusiv cele formate din finanțarea externă prevăzută în acest scop în Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de înregistrare și evaluare funciară, ratificat prin Legea nr. 240/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.448-460, art.739). La finele anului 2023, Proiectul de înregistrare și evaluare funciară, urmare examinării | |

| | | |
|---|--|---|
| | <p><i>raportului de progres a constatat că din diferite cauze obiective (lipsa specialiștilor în autoritățile publice și la executanții lucrărilor, lipsa documentației de atribuire, pandemia Covid-19) și subiective (nivelul scăzut a specialiștilor existenți), realizarea proiectului nu va fi posibil de executat în termenul aprobat”.</i></p> <p><i>În final, autorul menționează că: „În acest sens, întru asigurarea executării prevederilor acordului, s-a inițiat procedura de negociere cu Asociația Internațională pentru Dezvoltare, fiind solicitată prelungirea proiectului. Drept urmare, în temeiul Decretului Președintelui Republicii Moldova nr. 1449/2024 privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării Amendamentului nr. 1, întocmit prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare cu privire la Proiectul de înregistrare și evaluare funciară, la data de 20 iunie 2024 s-a semnat Amendamentul nr. 1 la Acordul de finanțare”.</i></p> <p><i>Astfel, proiectul are drept scop modificarea unor hotărâri de Guvern în contextul semnării Amendamentului nr. 1, întocmit prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația pentru Dezvoltare cu privire la Proiectul de înregistrare și evaluare funciară. În final, menționăm că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.</i></p> | <p>Se acceptă</p> |
| <p>Ministerul Justiției (nr. 04/2-8081 din 30.08.2024)</p> | <p>Potrivit notei de fundamentare, prin Decretul Președintelui Republicii Moldova nr.1449/2024 s-au inițiat negocierile și s-a aprobat semnarea Amendamentului nr. 1, întocmit prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare cu privire la Proiectul de înregistrare și evaluare funciară, ratificat prin <i>Legea nr.240/2018</i>. În acest context, în scopul realizării Proiectului de înregistrare și evaluare funciară se propune modificarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 1030/1998 „Despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile”, Regulamentului privind modul de corectare a erorilor comise în procesul atribuirii în proprietate a terenurilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 437/2019, Hotărârii Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2023 și Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019.</i></p> <p>În context, raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării actului normativ.</p> | <p>Se acceptă</p> |
| | <p>Aferent rigorilor normative, se vor reține următoarele:</p> <p>La proiectul hotărârii:</p> <p>La pct. I, la sbp.5, întru asigurarea unei succesiuni logice a soluțiilor normative preconizate și realizarea unei armonii interioare a actului normativ, se va revizui și redacta informația de la rubrica „Costurile implementării” în raport cu valoarea indicată la rubrica „Total”.</p> | <p>Se acceptă S-a modificat</p> |
| | <p>La pct. III:</p> <p>Conform rigorilor de elaborare a actelor normative, la sbp. 3 cuvântul „cuvintele”, în al doilea caz, urmează a fi înlocuit cu cuvântul „textul”. În acest sens, se va reține că, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.</p> <p>Totodată, la sbp. 4, cu referire la amendamentul propus pentru <i>Anexa la Hotărârea Guvernului nr.80/2019</i> și anume la rubrica nr. 3 ce ține de termenul de realizare al acțiunilor, sugerăm să fie stabilit un termen trimestrial sau anual, necesar pentru a face posibilă monitorizarea și evaluarea în timp a implementării acțiunilor și a rezultatelor, or, termene precum „2019-2026,2022-2025, 2023- 2025” au o marjă de incertitudine prea mare și nu oferă o viziune clară a momentului de implementare</p> | <p>Se acceptă S-a modificat</p> <p>Se acceptă S-a modificat</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>Cu referire la pct. V, menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) <i>din Legea nr. 100/2017</i>, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În cazul în care se urmărește reducerea perioadei de intrare în vigoare a noilor prevederi, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de <i>Legea nr. 100/2017</i>, și anume cele stipulate la art.56 alin.(3), în temeiul cărora „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”.</p> <p>În acest sens, este necesară completarea notei de fundamentare cu argumentele pertinente.</p> | <p>Se acceptă S-a completat</p> |
| | <p>Cu titlu de recomandare generală, menționăm că, la numerotarea elementelor structurale se va ține cont de art. 52 din <i>Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative</i> care relevă că punctul este elementul structural de bază al hotărârilor Guvernului, iar pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar (după acest model: 1., 1.1., 1.1.1., 1.1.2., 1.1.3.). Totodată, se va atrage atenția la corectitudinea utilizării semnelor citării (ghilimele „”) și a regulilor de scriere cu „ă”.</p> | <p>Se acceptă S-a modificat</p> |
| | <p>În subsidiar, nota de fundamentare urmează să cuprindă toate compartimentele indicate în anexa nr. 1 la <i>Legea nr. 100/2017</i> (se referă, în special, la pct. 4 „Analiza impactului de reglementare”).</p> | <p>Se acceptă S-a completat</p> |

Director general

Ivan DANII