



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2024

Chișinău

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 173/2014
cu privire la Unitatea de implementare a Proiectului
de construcție a penitenciarului din Chișinău**

În temeiul art. 2 din Legea nr. 158/2024 pentru ratificarea Amendamentului nr. 2 la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 287-290, art. 425), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 173/2014 cu privire la Unitatea de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 66-71, art. 196), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. punctul 1 din hotărâre va avea următorul cuprins:

„1. Pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău, se instituie Unitatea de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău, cu un efectiv de 3 unități de personal.”;

1.2. în anexa nr. 1:

la punctul 6:

subpunctul 3) va avea următorul cuprins:

„3) colaborarea, în procesul de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău, cu Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, cu Administrația, cu autoritățile administrației publice”;

subpunctul 5) va avea următorul cuprins:

„5) menținerea relațiilor permanente cu Oficiul Națiunilor Unite pentru Servicii de Proiect (în continuare – UNOPS) și recepționarea de la UNOPS a documentației tehnice la fiecare etapă a construcției;

subpunctul 6) se abrogă;

la subpunctul 10), cuvintele „efectuarea plăților contractuale” se substituie cu cuvintele „efectuarea în termen a tuturor plăților, în baza documentelor justificative”;

se completează cu subpunctul 11¹ cu următorul cuprins:

„11¹) coordonarea planurilor și proceselor de achiziții cu Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei;

subpunctele 13) și 15) se abrogă;

1.2.1. se completează cu punctele 10¹ și 10² cu următorul cuprins:

„10¹. Președintele Comitetului de supraveghere:

1) convoacă, conduce și asigură buna desfășurare a ședințelor Comitetului de supraveghere;

2) aduce la cunoștința membrilor Comitetului de supraveghere ordinea de zi și o supune aprobării;

3) delegă persoanele responsabile pentru realizarea sarcinilor stabilite în deciziile Comitetului de supraveghere.

10². Membrii Comitetului de supraveghere:

1) participă la ședințele de lucru ale Comitetului de supraveghere;

2) examinează, propun modificări și aprobă ordinea de zi a ședințelor Comitetului de supraveghere;

3) examinează subiectele incluse în ordinea de zi și adoptă decizii;

4) semnează deciziile Comitetului de supraveghere.”;

1.2.2. punctul 12 se completează cu subpunctele 5) și 6) cu următorul cuprins:

„5) monitorizarea procesului de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău și de valorificare a mijloacelor financiare aprobate;

6) aprobarea măsurilor de depășire a deficiențelor identificate la implementarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău”;

1.2.3. la punctul 13, textul „sînt prezente 2/3 din membri” se substituie cu textul „participă 2/3 din membri”;

1.2.4. se completează cu punctul 13¹ cu următorul cuprins:

„13¹. Ședințele Comitetului de supraveghere se desfășoară cu prezență fizică sau prin videoconferință. Înștiințarea privind desfășurarea ședințelor Comitetului de supraveghere, în care se indică data, forma, după caz, locul desfășurării acestora, ordinea de zi, inclusiv materialele aferente, se expediază prin poștă sau prin poșta electronică tuturor membrilor Comitetului de supraveghere cu cel puțin 5 zile lucrătoare până la data desfășurării ședinței. În cazul în care ședința nu a avut loc din lipsă de cvorum, președintele Comitetului de supraveghere convoacă o ședință repetată în cel mult 5 zile lucrătoare de la data ședinței care nu a avut loc.”;

1.2.5. punctul 19:

la subpunctul 4), cuvintele „de comun acord cu Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei” se exclud;

la subpunctul 6), cuvintele „firmele de consultanță și” se exclud;

1.2.6. la punctul 20, cuvintele „este selectat prin concurs organizat de către Administrație cu implicarea managerului Unității și” se exclud;

1.2.7. punctul 22 se abrogă;

1.2.8. punctul 23 va avea următorul cuprins:

„**23.** Întreținerea unităților de personal din Unitate se efectuează din mijloacele financiare ale bugetului de stat, din împrumuturi și granturi de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, precum și din alte surse neinterzise de lege prevăzute în aceste scopuri, în baza unui deviz aprobat de Comitetul de supraveghere.”;

1.2.9. se completează cu punctul 23¹ cu următorul cuprins:

„**23¹.** Ministerul Justiției asigură:

1) numirea în funcție a managerului Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău;

2) monitorizarea, prin intermediul Comitetului de supraveghere, a procesului de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău și valorificarea mijloacelor financiare aprobate;

3) identificarea, după caz, a mijloacelor financiare suplimentare necesare pentru implementarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău;

4) examinarea cu celeritate a cererilor de debursare din partea Unității de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău.”;

1.3. anexa la Regulamentul de activitate al Unității de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău se completează cu următoarele poziții:

„Reprezentant desemnat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Reprezentant desemnat de către Cancelaria de Stat”;

1.4. anexa nr. 2 va avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 2

la Hotărârea Guvernului nr. 173/2014

Structura Unității de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău

Managerul proiectului

Contabil

Inginer civil”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea
Hotărârii Guvernului nr. 173/2014 cu privire la Unitatea de implementare a
Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul *hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 173/2014 cu privire la Unitatea de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău* a fost elaborat de către Ministerul Justiției.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

Conform art. 2 din *Legea nr. 158/2024 pentru ratificarea Amendamentului nr. 2 la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău*, Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor amendamentului menționat.

Subsecvent, pentru sporirea gradului de implementare a proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău, se impune operaționalizarea Unității de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău (în continuare – Unitatea) și reconfigurarea rolurilor entităților implementatoare a proiectului.

Mai mult, modificarea *Hotărârii Guvernului nr. 173/2014* este necesară pentru implementarea recomandărilor formulate de către auditorii Curții de Conturi în *Hotărârea Curții de Conturi nr. 19 din 25 mai 2022 cu privire la Raportul auditului performanței Proiectului „Construcția penitenciarului din Chișinău”¹*.

De asemenea, elaborarea proiectului actului normativ reprezintă o prioritate instituțională setată în *Planul de acțiuni a Ministerului Justiției pentru anul 2024* aprobat prin *Ordinul ministrului justiției nr. 324/2023* (acțiunea nr. 63).

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Proiectul *hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 173/2014 cu privire la Unitatea de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău* urmărește următoarele obiective:

- stabilirea atribuțiilor și responsabilităților părților implicate în implementarea și administrarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău;
- revizuirea componenței Comitetului de supraveghere;
- concretizarea atribuțiilor funcționale ale președintelui/membrilor Comitetului de supraveghere;
- reglementarea procedurii de desfășurare a ședințelor de lucru ale Comitetului de supraveghere;
- optimizarea Unității prin reorganizarea structurală a acesteia potrivit Amendamentului nr. 2 la Acordul-cadru de împrumut;
- definirea sferei de monitorizare a Ministerului Justiție în procesul de implementare a proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău.

¹ https://www.ccrm.md/ro/decision_details/1174/hotararea-nr19-din-25-mai-2022-cu-privire-la-raportul

Potrivit proiectului și, respectiv, Amendamentului nr. 2 la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău, Unitatea va dispune de 3 unități de personal: managerul proiectului, contabil, inginer civil.

Unitatea va fi asistată la implementarea proiectului de către Oficiul Națiunilor Unite pentru Servicii de Proiecte (în continuare - UNOPS). Contribuția UNOPS la implementarea proiectului va consta în experiența acestuia în ceea ce privește construcția de obiective complexe, proceduri eficiente de achiziții publice, managementul riscurilor și gestionarea optimă a proiectelor de infrastructură.

În cadrul parteneriatului menționat mai sus, Unitatea are rolul de coordonare a implementării proiectului, și este responsabilă de realizarea activităților administrativ-organizatorice și financiar-economice ale proiectului, cum ar fi:

- intermediere către autoritățile publice pentru obținerea avizelor, autorizațiilor;
- planificarea, monitorizarea, raportarea bugetară, raportarea către Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (CEB), Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor, Comitetul de Supraveghere;
- solicitarea și debursarea mijloacelor financiare și plasarea surselor în contul trezorerial al Unității;
- executarea plăților către UNOPS pentru lucrări de construcții și serviciile prestate de UNOPS;
- arhivarea/păstrarea documentelor tehnice de proiect și financiare;
- asistență în cadrul misiunilor de audit extern realizate de autoritățile și instituțiile publice naționale.

Astfel, Unitatea de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău este instituția publică responsabilă pentru implementarea proiectului în raport cu autoritățile publice naționale și cu finanțatorul.

La rândul său, UNOPS va fi responsabil de:

- achizițiile publice a lucrărilor de construcție;
- monitorizarea calității și cantității lucrărilor de construcții executate de către antreprenori, supravegherea tehnică;
- supravegherea de autor (prin cooperarea cu autorul de proiect);
- executarea plăților (plata pentru lucrările, serviciile și bunurile achiziționate, comisioanele și taxele administrative UNOPS);
- gestionarea riscurilor de implementare a proiectului;
- soluționarea deficiențelor de ordin tehnic și de implementare.

Referitor la componența Comitetului de supraveghere al Unității de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău, menționăm că, prin modificările propuse se vor consolida capacitățile de monitorizare a proiectului prin revizuirea aranjamentelor de guvernare și coordonare, prin includerea reprezentanților desemnați de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și de Cancelaria de Stat în componența Comitetului de supraveghere, alături de secretarii de stat ai Ministerului Justiției și Ministerului Finanțelor și directorul Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Adițional, se propune intrarea în vigoare a actului normativ de modificare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Derogarea de la regula generală instituită prin art. 56 alin. (1) din *Legea 100/2017 cu privire la actele normative* se impune datorită faptului că, la data

de 4 iulie 2024 a intrat în vigoare *Legea nr. 158/2024 pentru ratificarea Amendamentului nr. 2 la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău.*

Precizăm că prin Amendamentul nr. 2 la Acordul-cadru de împrumut au fost reconfigurate rolurile entităților implementatoare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău. Pentru demararea activităților negociate prin Acordul-cadru de împrumut, este necesară ajustarea *Hotărârii Guvernului nr. 173/2014 cu privire la Unitatea de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău* atât din perspectiva structurii Unității de implementare cât și a competențelor acesteia.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea proiectului va avea un impact pozitiv asupra sectorului public, deoarece Proiectul de construcție a penitenciarului din mun. Chișinău a fost inițiat cu scopul de a contribui la realizarea obiectivului Guvernului Republicii Moldova privind îmbunătățirea condițiilor de detenție și asigurarea de noi standarde în materie de siguranță, securitate și disciplină, în conformitate cu normele internaționale. Noul penitenciar va înlocui principala instituție de detenție preventivă din țară, atât la nivel de infrastructură, cât și la nivel de abordare managerială, orientată spre îmbunătățirea tratamentului deținuților și respectarea recomandărilor europene relevante.

Astfel, reglementarea cât mai clară a activității Unității de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău va contribui la gestionarea mai eficientă a procesului de construcție a noului penitenciar din Chișinău.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

În perioada anilor 2014 - 2023, finanțarea cheltuielilor de personal a Unității de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău s-a realizat din două surse principale:

- grant extern de 3.888.900,25 lei - salariul specialistului în achiziții;
- contribuție din bugetul de stat - 13.206.202,64 lei.

Reorganizarea unității implică reducerea numărului de angajați de la 7 la 3, ceea ce va conduce la o optimizare a cheltuielilor de personal.

Pentru această nouă structură, pentru perioada 2024-2028, se planifică cheltuieli salariale în sumă de 12.449.462 lei (575.111 euro).

În acest context, precizăm că, pentru aprobarea proiectului hotărârii de Guvern nu sunt necesare mijloace financiare suplimentare, or implementarea nemijlocită a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău va fi finanțată din împrumutul oferit de către Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei și contribuția ce este oferită de Guvernul Republicii Moldova.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prin implementarea proiectului se vor oferi locuri de muncă specialiștilor și experților care vor fi recrutați în echipa de proiect, în echipa de supraveghere tehnică a lucrărilor, etc.

4.4. Impactul social

Aprobarea proiectului are un impact social pozitiv, or prin intermediul acestuia se va introduce o nouă abordare managerială ce va contribui la demararea accelerată a procesului de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău.

Implementarea eficientă a proiectului și construcția propriu-zisă a noului penitenciar va avea un impact social pozitiv asupra vieții, sănătății și bunăstării persoanelor private temporar de libertate, asupra condițiilor de muncă a angajaților penitenciarului și indirect asupra familiilor deținuților.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu conține prevederi care ar avea consecințe negative asupra mediului.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu art. 20 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, a fost publicat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea *Hotărârii Guvernului nr. 173/2014 cu privire la Unitatea de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău*, care poate fi accesat la următorul [link](#).

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional*, proiectul hotărârii de Guvern este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul Proiecte de acte normative remise spre coordonare și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md.

Proiectul a fost înregistrat de către Cancelaria de Stat cu nr. unic 638/MJ/2024, fiind prezentat în cadrul Ședinței secretarilor generali din 22 iulie 2024.

În procesul de avizare și consultare publică, au fost recepționate obiecții și propuneri de la Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor și Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Avizele autorităților menționate au fost incluse și analizate în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor aferent proiectului.

7. Concluzia expertizei anticorupție

Întru respectarea dispozițiilor art. 36 alin. (2) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, Ministerul Justiției a recepționat **Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG 24/9978 din 11.09.2024**.

Concluziile expertizei efectuate de Centrul Național Anticorupție:

- Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului și nu contravin interesului public, proiectul fiind promovat în vederea îmbunătățirii condițiilor de detenție și asigurarea de noi standarde în materie de siguranță, securitate și disciplină, în conformitate cu normele internaționale.

- Rigorile de asigurare a transparenței decizionale au fost respectate parțial de către autor, fiind asigurat accesul părților interesate la proiect, însă cu stabilirea unui termen limită insuficient pentru recepționarea recomandărilor, contrar prevederilor stabilite la art.12 alin.(2) din *Legea nr. 239/2008*.

În context, se impune precizarea că, deși a fost stabilit un termen redus pentru prezentarea recomandărilor, autoritățile competente au expediat avizele asupra proiectului în termenul stabilit de lege. Mai mult ca atât, perioada dintre avizare și transmiterea proiectului pentru expertiza anticorupție a fost mai mare de 30 de zile, perioadă în care orice persoană interesată ar fi putut formula propuneri asupra prevederilor proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare a aprobării prezentului proiect va fi necesară modificarea actelor normative subsecvente hotărârii Guvernului. Astfel, se va modifica Anexa nr. 2 la *Ordinul ministrului justiției 36/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind ocuparea funcțiilor vacante în cadrul Unității de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău.*

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Având în vedere că prin proiect se propune reorganizarea Unității și stabilirea unei noi structuri, în scopul implementării actului aprobat va fi demarat procesul de recutarea a personalului Unității, conform noilor cerințe.

Adițional, autoritățile responsabile urmează să desemneze reprezentanți în Comitetul de supravegere, iar ulterior va fi convocată ședința organului de coordonare, în noua componență.

Secretar de stat

/semnat electronic/

Ruslan LUNGU

SINTEZA OBIECȚIILOR ȘI PROPUNERILOR

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 173/2014 cu privire la Unitatea de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău

Organele care au înaintat propuneri sau obiecții	Nr.	Conținutul obiecțiilor sau propunerii	Opinia Ministerului Justiției
Ministerul Finanțelor	1.	<p>Cu referire la modificarea subpct.5), pct.6 din anexa nr.1 la hotărârea respectivă, acesta se propune de a fi expus în următoarea redacție:</p> <p>„5) menține relații permanente cu Oficiul Națiunilor Unite pentru Servicii de Proiect (în continuare UNOPS) și recepționează de la UNOPS toată documentația tehnică la fiecare etapă de construcție.</p> <p>În context, această modificare se propune întru asigurarea transparenței și corectitudinii executării banilor publici.</p>	Se acceptă Textul punctului a fost completat.
	2.	<p>În același timp, subpunct. 10) se propune de completat după sintagma „efectuarea în termen a tuturor plăților” cu cuvintele „în baza documentelor justificative”.</p> <p>Prin urmare, proiectul se susține, în condițiile considerării celor expuse.</p>	Se acceptă Textul punctului a fost completat.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	3.	<p>Prin proiectul de hotărâre vizat se propun modificări la Hotărârea Guvernului nr.173/2014, determinate de ratificarea Amendamentului nr.2 la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău, prin Legea nr.158/2024.</p> <p>În textul <i>Acordului de modificare nr.2 la Acordul-cadru de împrumut din 10.10.2013 și modificat la 25.11.2019</i> nu se regăsesc prevederi referitoare la efectivul limită de personal al Unității de implementare și nici Nota de fundamentare la proiectul de act al Guvernului nu reflectă argumente consolidate referitor la</p>	Precizare <i>Amendamentul nr. 2 la Acordul-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău² ratificat prin Legea nr. 158/2024, în pct. 2.7 la descrierea proiectului în compartimentul „managementul proiectului” stabilește că „<u>UIP de bază va cuprinde un manager al UIP, un contabil, un inginer civil</u>, alte posturi putând fi contractate în funcție de necesități, în limita aprobată inclusă în</i>

² https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=143943&lang=ro

	<p>modalitatea de evaluare a capacității instituționale care ar fi fost efectuată de autor și de stabilire a unui număr de 3 unități de personal în structura Unității de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău. Respectiv, autorul urmează a prezenta informații suplimentare despre analiza efectuată din această perspectivă.</p>	<p>legea bugetului în acest scop.” Prin urmare, prin intermediul acestui proiect se transpun prevederile amendamentului menționat.</p>
4.	<p>Pe de altă parte, constatăm că Ministerul Justiției propune la pct.1.3 completarea <i>Componentei Comitetului de supraveghere al Unității de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău</i>, inclusiv cu poziția „Secretar de stat al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”, completare cu care nu suntem de acord și insistăm a fi exclusă.</p> <p>În acest sens, menționăm că misiunea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare - MIDR) de a elabora politici publice eficiente în domeniile prevăzute la pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.690/2017 (inclusiv în domeniile urbanism, construcții și locuințe) nu presupune în nici într-un caz participarea efectivă a reprezentantului MIDR în toate Comitetele de supraveghere a unor instituții publice ce își propun implementarea unor proiecte de construcții a unor edificii publice/strategice.</p> <p>Prin urmare, în speță, raportat scopului enunțat al instituirii Unității de a asigura organizarea și coordonarea implementării eficiente a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău, relevăm că pentru monitorizarea procesului de edificare a unei construcții se contractează responsabili tehnici atestați și diriginți de șantier atestați (conform prevederilor legislației de specialitate), iar controlul de stat al calității în construcții se efectuează de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (conform art.21 alin.(2) din Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții). În aceste circumstanțe și având în vedere competențele Comitetului de supraveghere din cadrul Unității de</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă parțial</p> <p>Având în vedere că prin proiect se urmărește construcția unui obiectiv de importanță strategică națională, și anume a Penitenciarului din Chișinău, prezența în cadrul Comitetului de supraveghere a reprezentantului Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale este importantă.</p> <p>Astfel, poziția „<i>Secretar de stat al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</i>” a fost substituită cu poziția „<i>reprezentant desemnat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</i>”.</p>

		<p>implementare, includerea MIDR în componența Comitetului este inoportună și nejustificată.</p> <p>Nu în ultimul rând, prin Acordul de modificare nr.2 la Acordul-cadru de împrumut din 10.10.2013 și modificat la 25.11.2019, la capitolul „<i>Efecte sociale (pe domenii de intervenție)</i>”, sunt abordate beneficiile reformării unității de detenție și al îmbunătățirii sistemului de detenție preventivă (aplicarea măsurii preventive - arestul), care ține și de competența Ministerului Afacerilor Interne (cu atribuții în domeniul ordinii de drept, securității publice și combatere a criminalității), sub aspectul dezvoltării capacităților instituționale și a mediului de lucru al angajaților ambelor autorități publice vizate (Administrația Națională a Penitenciarelor, autoritate administrativă subordonată Ministerului Justiției și subdiviziunile specializate ale Poliției din subordinea Ministerului Afacerilor Interne). În acest sens, se va examina relevanța substituirii „<i>Secretarului de stat al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</i>” cu „<i>Secretar de stat al Ministerului Afacerilor Interne</i>”, în caz contrar, poziția „<i>Secretar de stat al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</i>” din Anexa la Regulamentul de activitate al Unității de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău – se va exclude.</p>	
Cancelaria de Stat	5.	<p>La pct. 1.3., cu privire la componența Comitetului de administrare, reieșind din competențele stabilite în Regulamentul privind organizarea, funcționarea, structura și efectivul-limită ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 657/2009, textul „<i>Șef Direcția planificare strategică și priorități a Cancelariei de Stat</i>” se va substitui cu „<i>Consultant principal din cadrul Direcției coordonarea asistenței externe și fonduri europene</i>”</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Poziția „<i>Șef Direcția planificare strategică și priorități a Cancelariei de Stat</i>” a fost substituit cu poziția „<i>reprezentat desemnat de Cancelaria de Stat</i>”.</p>
	6.	<p>Suplimentar, în vederea implementării conforme a Acordului de modificare nr. 2, la Acordul-cadru de împrumut din 10 octombrie 2013, modificat la 25 noiembrie 2019, proiectul de modificare al Hotărârii Guvernului nr. 173/2014, urmează a fi</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Punctul 6 din Regulament se completează cu subpunctul 11¹.</p> <p>În ceea ce privește celelalte aspectele invocate</p>

	<p>completat de Ministerul Justiției, fiind considerate următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pct. 2.5 din acord prevede: <i>„Planul de achiziții, care urmează să fie stabilit de către Împrumutat în conformitate cu Anexa 3, precum și orice actualizare a acestuia, indicând metodele de achiziție pentru fiecare contract, va fi prezentat către BDCE pentru aprobare. La primirea acesteia, BDCE va informa Împrumutatul cu privire la sfera de revizuire pe care BDCE o va efectua pentru fiecare contract, în conformitate cu articolul 1.6 din Ghidul privind achizițiile publice.”</i> - <i>„Împrumutatul va informa cu promptitudine BDCE cu privire la diferitele etape ale achizițiilor, în special lansarea tuturor achizițiilor și atribuirea tuturor contractelor. În ceea ce privește achizițiile aflate în faza de examinare prealabilă a BDCE, orice modificări după semnarea contractelor vor face, de asemenea, obiectul examinării prelabile a BDCE.”</i> - Suplimentar, acordul stabilește pentru unitatea de implementare a proiectului (UIP) atribuții privind obținerea autorizațiilor, permiselor și aprobărilor tehnice de la autoritățile publice naționale, precum și responsabilitatea pentru ciclul de planificare bugetară anuală și pe termen mediu, în coordonare cu Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor și BDCE. Oficiul Națiunilor Unite pentru Servicii de Proiect (UNOPS) se va ocupa de achiziții și va gestiona toate aspectele contractului de construcție, proiectarea și supravegherea lucrărilor, asigurarea și controlul calității, punerea în aplicare a măsurilor de sănătate și siguranță, precum și respectarea garanțiilor sociale și de mediu. De asemenea, UNOPS va prezenta informații cu privire la progresul de implementare către AIP și UIP, iar UIP va consolida rapoartele de progres și rapoartele financiare ale UNOPS asigurând integrarea acestora în rapoartele generale distribuite per surse de finanțare. 	<p>în aviz, acestea se regăsesc în prevederile Regulamentul aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 173/2014</i>, or enumerarea tuturor atribuțiilor Unității este imposibilă, lista acestora potrivit punctul 6 nefiind exhaustivă.</p>
--	--	---

Secretar de stat

/semnat electronic/

Ruslan LUNGU