



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DISPOZIȚIE nr. _____

din _____ 2024

Chișinău

Cu privire la aprobarea Regulamentului Comisiei specializate a Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de către Ministerul Justiției

În temeiul art. 7 lit. k) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul DISPUNE:

1. Se aprobă:

1.1. Regulamentul Comisiei specializate a Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de către Ministerul Justiției, conform anexei nr. 1;

1.2. componența instituțională a Comisiei specializate a Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de către Ministerul Justiției, responsabilă de monitorizarea implementării prevederilor Pactului internațional privind drepturile politice și civile, conform anexei nr. 2;

1.3. componența instituțională a Comisiei specializate a Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de către Ministerul Justiției, responsabilă de monitorizarea implementării prevederilor Convenției Consiliului Europei pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante, conform anexei nr. 3;

1.4. componența instituțională a Comisiei specializate a Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de către Ministerul Justiției, responsabilă de monitorizarea implementării prevederilor Convenției Consiliului Europei privind accesul la documentele oficiale, conform anexei nr. 4;

1.5. componența instituțională a Comisiei specializate a Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de către Ministerul Justiției, responsabilă de monitorizarea implementării prevederilor Rezoluției CM privind adoptarea Statutului Comisiei europene contra rasismului și intoleranței Res (2002)8 din 13 iunie 2002, conform anexei nr. 5

2. Autoritățile publice cu competențe în implementarea prevederilor Pactului internațional privind drepturile politice și civile, ale Convenției Consiliului Europei pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor

inumane sau degradante, ale Convenției Consiliului Europei privind accesul la documentele oficiale și ale Rezoluției CM privind adoptarea Statutului Comisiei europene contra rasismului și intoleranței Res (2002)8 din 13 iunie 2002 vor asigura participarea membrilor desemnați la lucrările Comisiei specializate.

3. În caz de reorganizare a entităților incluse în componența Comisiei specializate (prevăzute la anexele nr. 2 – nr. 5), locul acestora în Comisia specializată a Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de către Ministerul Justiției se ocupă, după caz, de succesorul de drept.

4. Prezenta dispoziție intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Anexa nr. 1
la Dispoziția Guvernului nr.

REGULAMENTUL
Comisiei specializate a Consiliului național pentru
drepturile omului coordonată de Ministerul Justiției

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul Comisiei specializate a Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de Ministerul Justiției (în continuare – *Regulament*) reglementează scopul, obiectivele, atribuțiile, componența, drepturile, obligațiile și modul de organizare a activității Comisiei specializate (în continuare – *Comisie*).

2. Comisia funcționează ca structură a Consiliului național pentru drepturile omului (în continuare – *CNDO*) și este coordonată de către Ministerul Justiției.

3. Comisia reprezintă mecanismul instituțional pentru coordonarea și monitorizarea implementării: Pactului internațional privind drepturile politice și civile (în continuare – Pactul ICCPR), Convenției Consiliului Europei pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante (în continuare – *Convenția CPT*), Convenției Consiliului Europei privind accesul la documentele oficiale (în continuare – *Convenția de la Tromsø*), Rezoluției CM privind adoptarea Statutului Comisiei europene contra rasismului și intoleranței Res (2002)8 din 13 iunie 2002 (în continuare – *Rezoluția ECRI*) și a recomandărilor raportorilor speciali internaționali sau titularilor de mandate de proceduri speciale și tematice ce țin de competența Ministerului Justiției (la caz – *instrumente internaționale gestionate*).

4. Pentru îndeplinirea scopului, obiectivelor și atribuțiilor sale, Comisia cooperează cu Cancelaria de Stat, cu alte autorități publice, cu reprezentanții instituțiilor pentru drepturile omului, ai mediului academic, ai mediului de afaceri, ai sindicatelor și societății civile, precum și cu partenerii de dezvoltare.

Capitolul II
SCOPUL, OBIECTIVELE ȘI ATRIBUȚIILE COMISIEI

5. Scopul Comisiei este de a asigura monitorizarea implementării Pactului ICCPR, Convenției CPT, Convenției de la Tromsø, Rezoluției ECRI și a

recomandărilor raportorilor speciali internaționali sau titularilor de mandate de proceduri speciale și tematice ce țin de competența Ministerului Justiției.

6. În vederea realizării scopului, Comisia are următoarele obiective:

6.1. planifică și monitorizează activitățile și măsurile necesare pentru implementarea instrumentelor internaționale gestionate;

6.2. acordă suport CNDO în monitorizarea implementării și evaluării documentelor de politici în domeniile conexe implementării instrumentelor internaționale gestionate;

6.3. asigură funcționalitatea platformelor de discuții cu reprezentanți ai mediului academic, ai instituțiilor pentru drepturile omului, ai societății civile, ai sindicatelor și patronatelor pe marginea provocărilor întâmpinate din partea autorităților în procesul de implementare a instrumentelor internaționale gestionate.

7. Comisia are următoarele atribuții:

7.1. în scopul asigurării realizării obiectivului de planificare și monitorizare a activităților și a măsurilor necesare pentru implementarea Pactului ICCPR, Convenției CPT, Convenției de la Tromsø, Rezoluției ECRI și a altor recomandări internaționale ce țin de competența Ministerului Justiției:

7.1.1. planifică, coordonează și monitorizează realizarea activităților și/sau măsurilor necesare;

7.1.2. coordonează procesul de elaborare a rapoartelor naționale și a răspunsului Republicii Moldova, care urmează a fi prezentate organelor internaționale de monitorizare conform termenelor stabilite;

7.1.3. colectează și stochează informațiile aferente raportării, precum și materialele necesare procesului de monitorizare a implementării;

7.1.4. examinează și completează chestionarele și solicitările parvenite din partea comitetelor și comisiilor specializate aferente instrumentelor internaționale gestionate;

7.1.5 asigură prezentarea CNDO a observațiilor și a răspunsurilor autorităților publice la rapoartele întocmite ca urmare a vizitelor de evaluare efectuate în Republica Moldova de către titularii de mandate de proceduri speciale și tematice;

7.2. în scopul realizării obiectivului de acordare a suportului CNDO în monitorizarea implementării și evaluării documentelor de politici în domeniile conexe implementării Pactului ICCPR, Convenției CPT, Convenției de la Tromsø, Rezoluției ECRI și a altor recomandări internaționale ce țin de competența Ministerului Justiției:

7.2.1. examinează proiecte de documente de politici publice elaborate de către ministere și alte autorități care asigură implementarea recomandărilor internaționale;

7.2.2. monitorizează inițiative și proiecte de documente de politici elaborate pentru implementarea recomandărilor și prevederilor instrumentelor internaționale gestionate;

7.2.3. monitorizează implementarea la nivel național a documentelor de politici lansate pentru implementarea prevederilor Pactului ICCPR, Convenției CPT, Convenției de la Tromsø și Rezoluției ECRI;

7.2.4. examinează concluziile/recomandările analizelor ex ante, ex post, rapoartele de progres și de evaluare elaborate de către autoritățile publice centrale cu privire la documentele de politici publice intersectoriale, care vizează domeniile drepturilor omului, inclusiv în corespundere cu prevederile Pactului ICCPR, Convenției CPT, Convenției de la Tromsø și Rezoluției ECRI, precum și prezintă propuneri pentru noile documente de politici în domeniu;

7.2.5. înaintează către CNDO propuneri cu privire la asigurarea respectării drepturilor omului și a implementării recomandărilor internaționale;

7.2.6. solicită implicarea autorităților publice centrale, a instituțiilor pentru drepturile omului, a societății civile, a sindicatelor, a patronatelor și a partenerilor de dezvoltare în procesul de evaluare a documentelor de politici în domeniu, precum și în alte procese, pentru realizarea eficientă a misiunii, a obiectivelor și a atribuțiilor sale;

7.3. în scopul realizării obiectivului de asigurare a platformelor de discuții cu reprezentanți ai mediului academic, ai instituțiilor pentru drepturile omului, ai societății civile, ai sindicatelor și patronatelor pe marginea provocărilor întâmpinate din partea autorităților în procesul de implementare a Pactului ICCPR, a Convenției CPT, a Convenției de la Tromsø, a Rezoluției ECRI și a altor recomandări internaționale ce țin de competența Ministerului Justiției:

7.3.1. identifică soluții pentru asigurarea funcționalității mecanismelor instituționale în diferite domenii, recomandate de către instrumentele internaționale gestionate;

7.3.2. solicită întreprinderea acțiunilor necesare procesului de implementare a recomandărilor parvenite ca urmare a prezentării rapoartelor naționale;

7.3.3. încurajează implicarea activă a ministerelor și a altor autorități cu responsabilități sectoriale, a instituțiilor pentru drepturile omului, a reprezentanților societății civile în implementarea recomandărilor internaționale;

7.3.4. asigură schimbul interinstituțional de informații, de date și de bune practici în domeniu;

7.3.5. elaborează și prezintă CNDO note analitice aferente procesului de monitorizare a implementării instrumentelor internaționale gestionate;

7.3.6. îndeplinește alte atribuții ce rezultă din realizarea obiectivului menționat.

Capitolul III

COMPONENȚA COMISIEI, DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE MEMBRILOR

8. Componența Comisiei se stabilește în funcție de obiectul tratatelor internaționale monitorizate.

9. Din componența Comisiei fac parte:

9.1. președintele, secretar de stat al Ministerului Justiției;

9.2. secretarul, se desemnează din cadrul subdiviziunii Ministerului Justiției sau/și al autorităților administrative din subordinea acestuia, în funcție de tratatul monitorizat;

9.3. reprezentanți ai Cancelariei de Stat, ai ministerelor și ai altor autorități/instituții publice ce dețin competențe în domeniul de implementare a tratatelor;

9.4. reprezentanți ai Oficiului Avocatului Poporului și ai Consiliului pentru egalitate, cu statut de observator;

9.5. membri desemnați din partea organizațiilor necomerciale, ai sindicatelor, ai patronatelor și ai organizațiilor internaționale.

10. Lista nominală a membrilor Comisiei se confirmă la prima ședință a acesteia, se transmite în adresa Secretariatului permanent al CNDO, se publică pe site-ul web oficial al Ministerului Justiției, la rubrica rezervată Comisiei specializate a CNDO, și, la necesitate, se actualizează de către secretarul Comisiei.

11. Autoritățile și instituțiile publice reprezentate în CNDO, la solicitare, acordă suport Comisiei în exercitarea atribuțiilor acesteia, conform domeniilor de activitate.

12. La ședințele Comisiei pot fi invitați, cu drept de vot consultativ, și reprezentanți ai altor autorități și instituții publice, ai organizațiilor internaționale și necomerciale, ai mediului academic, care activează în domeniul drepturilor omului și eliminării discriminării rasiale.

13. Președintele Comisiei are următoarele atribuții:

13.1. convoacă și prezidează ședințele Comisiei;

13.2. conduce și coordonează activitatea Comisiei;

13.3. aprobă proiectul ordinii de zi a ședințelor, elaborat de către secretarul Comisiei, și-l propune spre aprobare membrilor prezenți în cadrul ședinței;

13.4. implică membrii Comisiei, inclusiv alte autorități competente, și coordonează procesul de completare a chestionarelor generale/tematice și de

elaborare a răspunsurilor la solicitările urgente ale organelor de monitorizare a implementării instrumentelor internaționale gestionate;

13.5. identifică soluții pentru depășirea dificultăților sau impedimentelor în procesul de asigurare a funcționalității mecanismelor instituționale în diferite domenii recomandate de către tratatele internaționale;

13.6. semnează actele emise de către Comisie;

13.7. raportează despre activitatea Comisiei în cadrul CNDO, precum și în raport cu alte entități.

14. Secretarul Comisiei are următoarele atribuții:

14.1. elaborează planul de activitate al Comisiei, în baza propunerilor înaintate de către membrii acesteia;

14.2. acordă suport administrativ și logistic la organizarea ședinței Comisiei;

14.3. elaborează proiectul ordinii de zi a ședinței Comisiei;

14.4. informează membrii Comisiei despre convocarea ședințelor;

14.5 distribuie proiectul ordinii de zi și materialele necesare pentru desfășurarea ședinței Comisiei;

14.6. prezintă Secretariatului permanent al CNDO anual, până la data de 31 ianuarie, raportul privind activitatea Comisiei pentru anul precedent.

15. În vederea exercitării atribuțiilor Comisiei, membrii acesteia au dreptul:

15.1. să propună convocarea ședinței Comisiei;

15.2. să propună subiecte pentru ordinea de zi a ședinței Comisiei, să se pronunțe pe marginea subiectelor discutate în ședință și să prezinte poziția instituției pe care o reprezintă, inclusiv membrul observator;

15.3. să solicite, prin intermediul instituției în care activează, informații și date necesare pentru desfășurarea activității Comisiei;

15.4. să propună invitarea în cadrul ședințelor Comisiei a reprezentanților altor autorități și instituții publice, ai organizațiilor internaționale și necomerciale, ai mediului academic;

15.5. să solicite încetarea calității de membru al Comisiei din proprie inițiativă. Acest drept se aplică exclusiv membrilor care reprezintă organizațiile societății civile.

16. Membrii Comisiei au următoarele obligații:

16.1. să contribuie la realizarea activităților Comisiei, a sarcinilor stabilite în cadrul ședințelor Comisiei și a atribuțiilor funcționale;

16.2. să asigure monitorizarea îndeplinirii acțiunilor specifice prevăzute în documentele de politici naționale, care vizează implementarea instrumentelor internaționale gestionate și care au fost atribuite autorității din care fac parte;

16.3. să informeze, în cadrul ședințelor Comisiei, despre acțiunile/măsurile planificate, inițiate sau realizate de către autoritatea pe care o reprezintă, despre problemele și provocările întâmpinate în procesul de realizare;

16.4. să informeze, în conformitate cu procedurile interne, conducerea autorității din care fac parte despre activitatea Comisiei.

Capitolul IV

PROCEDURA DE ORGANIZARE A ACTIVITĂȚII COMISIEI

17. Comisia își desfășoară activitatea în ședințe publice, care pot fi organizate cu prezență fizică sau prin intermediul platformelor de videoconferințe.

18. Ședințele Comisiei se convoacă la necesitate, dar nu mai rar decât de două ori pe an.

19. Ședința se consideră deliberativă dacă la aceasta participă majoritatea membrilor Comisiei.

20. Materialele subiectelor ce urmează a fi examinate și proiectul ordinii de zi se transmit membrilor de către secretarul Comisiei cu cel puțin 5 zile înainte de data ședinței.

21. Pentru asigurarea participării altor subiecți interesați, datele privind convocarea, ordinea de zi a ședinței Comisiei și materialele necesare pentru desfășurarea ședinței se publică pe site-urile web oficiale ale Ministerului Justiției și Cancelariei de Stat, la rubrica rezervată Comisiei specializate a CNDO.

22. În cadrul ședințelor Comisiei, deciziile pe marginea subiectelor examinate se aprobă prin consens de către membrii prezenți. În cazul parității de voturi, examinarea subiectului supus votului se amână pentru ședința următoare.

23. Lucrările ședințelor Comisiei se consemnează în procese-verbale. Procesul-verbal este elaborat de către secretarul Comisiei și transmis membrilor în termen de 5 zile lucrătoare de la data ședinței. Procesul-verbal al ședinței este semnat de către secretarul și președintele Comisiei. Procesele-verbale se publică pe site-ul web oficial al Ministerului Justiției și a Cancelariei de Stat, la rubrica rezervată Comisiei specializate a CNDO.

24. Corespondența Comisiei este asigurată de către secretarul Comisiei și se semnează de către președinte.

Anexa nr. 2
la Dispoziția Guvernului nr.

COMPONENTA INSTITUȚIONALĂ
a Comisiei specializate a Consiliului național pentru drepturile
omului coordonată de către Ministerul Justiției, responsabilă
de monitorizarea implementării prevederilor
Pactului Internațional privind Drepturile Politice și Civile

Secretarul de stat al Ministerului Justiției, președinte al Comisiei
Reprezentantul Ministerului Justiției, secretar al Comisiei
Reprezentantul Cancelariei de Stat
Reprezentantul Ministerului Afacerilor Interne
Reprezentantul Ministerului Educației și Cercetării
Reprezentantul Ministerului Muncii și Protecției Sociale
Reprezentantul Ministerului Sănătății
Reprezentantul Procuraturii Generale
Reprezentantul Consiliului pentru egalitate
Reprezentantul Oficiului Avocatului Poporului
Reprezentantul Asociației Obștești „Promo-LEX”
Reprezentantul Amnesty International Moldova
Reprezentantul Asociației Obștești „Asociația Presei Independente”

Anexa nr. 3
la Dispoziția Guvernului nr.

COMPONENTA INSTITUȚIONALĂ
a Comisiei specializate a Consiliului național pentru drepturile omului
coordonată de către Ministerul Justiției, responsabilă de monitorizarea
implementării prevederilor Convenției Consiliului Europei
pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor
inumane sau degradante

Secretarul de stat al Ministerului Justiției, președinte al Comisiei
Reprezentantul Ministerului Justiției, secretar al Comisiei
Reprezentantul Cancelariei de Stat
Reprezentantul Ministerului Afacerilor Interne
Reprezentantul Ministerului Educației și Cercetării
Reprezentantul Ministerului Muncii și Protecției Sociale
Reprezentantul Ministerului Sănătății
Reprezentantul Procuraturii Generale
Reprezentantul Consiliului pentru egalitate
Reprezentantul Oficiului Avocatului Poporului
Reprezentantul Asociației Obștești „Promo-LEX”
Reprezentantul Amnesty International Moldova
Reprezentantul Asociației Obștești „Asociația Presei Independente”

Anexa nr. 4
la Dispoziția Guvernului nr.

**COMPONENTA INSTITUȚIONALĂ
a Comisiei specializate a Consiliului național pentru drepturile omului
coordonată de către Ministerul Justiției, responsabilă de monitorizarea
implementării prevederilor Convenției Consiliului Europei privind
accesul la documentele oficiale**

Secretarul de stat al Ministerului Justiției, președinte al Comisiei
Reprezentantul Ministerului Justiției, secretar al Comisiei
Reprezentantul Parlamentului (Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport
și mass-media)
Reprezentantul Cancelariei de Stat
Reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe
Reprezentantul Ministerului Afacerilor Interne
Reprezentantul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare
Reprezentantul Ministerului Apărării
Reprezentantul Ministerului Economiei
Reprezentantul Ministerului Educației și Cercetării
Reprezentantul Ministerului Finanțelor
Reprezentantul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Reprezentantul Ministerului Mediului
Reprezentantul Ministerului Muncii și Protecției Sociale
Reprezentantul Ministerului Sănătății
Reprezentantul Oficiului Avocatului Poporului
Reprezentantul Asociației Obștești „Promo-LEX”
Reprezentantul Asociației Obștești „Asociația Presei Independente”
Reprezentantul Centrului pentru Jurnalism Independent

Anexa nr. 5
la Dispoziția Guvernului nr.

COMPONENTA INSTITUȚIONALĂ
a Comisiei specializate a Consiliului național pentru drepturile omului
coordonată de către Ministerul Justiției, responsabilă de monitorizarea
implementării prevederilor Rezoluției CM privind adoptarea Statutului
Comisiei Europene contra rasismului și intoleranței Res (2002)8
din 13 iunie 2002

Secretar de stat al Ministerului Justiției, președinte al Comisiei
Reprezentantul Ministerului Justiției, secretar al Comisiei
Reprezentantul Cancelariei de Stat
Reprezentantul Ministerului Afacerilor Interne
Reprezentantul Ministerului Muncii și Protecției Sociale
Reprezentantul Ministerului Educației și Cercetării
Reprezentantul Ministerului Sănătății
Reprezentantul Procuraturii Generale
Reprezentantul Consiliului pentru egalitate
Reprezentantul Oficiului Avocatului Poporului
Reprezentantul Asociației Obștești „Promo-LEX”
Reprezentantul Amnesty International Moldova
Reprezentantul Asociației Obștești „Asociația Presei Independente”

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul dispoziției de Guvern privind aprobarea Regulamentului Comisiei specializate în cadrul Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de Ministerul Justiției

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul dispoziției de Guvern privind aprobarea Regulamentului Comisiei specializate în cadrul Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de Ministerul Justiției a fost elaborată de către Ministerul Justiției.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Crearea Comisiei specializate coordonată de Ministerul Justiției are loc în baza Deciziei nr. 1 din 25.08.2022 a Consiliului național pentru drepturile omului (CNDO) și Regulamentului cadru al Comisiilor specializate create în cadrul CNDO, aprobat prin Dispoziția Guvernului nr. 6/2023.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Potrivit Deciziei nr. 1/2022 a Consiliului național pentru drepturile omului, în scopul asigurării coordonării și monitorizării eficiente a implementării tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și a recomandărilor acestora, a fost stabilit obiectivul creării comisiilor specializate în cadrul Cancelariei de Stat, Ministerului Educației și Cercetării, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției și Ministerului Muncii și Protecției Sociale. Astfel, prin proiectul dispoziției de Guvern, Ministerul Justiției urmează să instituie o comisie specializată de monitorizare a implementării următoarelor tratate internaționale:
<ol style="list-style-type: none">1. Pactul Internațional privind Drepturile Politice și Civile (ICCPR);2. Convenția Consiliului Europei pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante;3. Convenția Consiliului Europei privind accesul la documentele oficiale (Convenția de la Tromsø);4. Rezoluția CM privind adoptarea Statutului Comisiei Europene contra Rasismului și Intoleranței Res (2002)8 din 13.06.2002.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul Regulamentului are drept scop instituirea unui mecanism interinstituțional și evidențierea obiectivelor, atribuțiilor, componenței, drepturilor, obligațiilor și procedurii de organizare a Comisiei specializate. Astfel pentru îndeplinirea scopului, obiectivelor și atribuțiilor sale, Comisia specializată cooperează cu ministerele și alte autorități publice ce dețin competențe în domeniul de implementare a tratatelor, cu reprezentanții instituțiilor pentru drepturile omului, ai societății civile, ai sindicatelor, patronatelor, organizațiilor internaționale, ai mediului academic, mediului de afaceri și ai partenerilor de dezvoltare.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost identificate alte opțiuni alternative.

4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Instituirea Comisiei specializate va avea rolul abordării subiectelor aferente examinării, monitorizării proiectelor de documente de politici publice elaborate de către ministere și alte autorități, raportarea asupra acțiunilor/măsurilor planificate, inițiate sau realizate, asigurarea funcționalității platformelor de discuții între reprezentanții sectorului public, cât și a celui privat, identificarea deficiențelor înregistrate în procesul de realizare a implementării tratatelor, precum și soluționarea acestora. Astfel, prin întrunirea reprezentanților autorităților naționale, ai mediului academic, ai instituțiilor pentru drepturile omului, ai societății civile, ai sindicatelor și patronatelor se va asigura transparența monitorizării evoluțiilor pe marginea tratatelor nominalizate în scopul îmbunătățirii cadrului normativ prin alinierea acestuia la recomandările internaționale.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea proiectului și instituirea Comisiei specializate nu condiționează alocarea unor sume de bani suplimentare din contul bugetului de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
A se vedea pct. 4.1.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul Regulamentului nu are drept scop abordarea aspectelor legate de datele cu caracter personal. Totodată, se va nota că Comisia specializată va avea sarcina să monitorizeze implementarea prevederilor Pactului Internațional privind Drepturile Politice și Civile, ceea ce va asigura exercițiul îmbunătățirii cadrului normativ inclusiv pe segmentul echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul Regulamentului nu are drept scop abordarea aspectelor legate de mediu.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu sunt.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul Regulamentului nu are drept scop abordarea aspectelor legate de transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională, întrucât scopul acestuia vizează exercițiul de monitorizare a implementării tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
A se vedea pct. 5.1.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Prin Scrisoarea Ministerului Justiției nr. 08/354 din 11.01.2024, proiectul dispoziției de Guvern și a Regulamentului au fost consultate inițial cu Cancelaria de Stat. Potrivit Scrisorii nr. 24-78-646 din 22.01.2024, Cancelaria de Stat a formulat propuneri și obiecții care au fost luate în considerare și, prin urmare, setul de materiale a fost ajustat corespunzător în vederea asigurării compatibilității proiectului cu cadrul normativ.

Prin urmare, ulterior proiectul dispoziției de Guvern a fost remis spre avizare Cancelariei de Stat, Parlamentului, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Educației și Cercetării, Ministerului Sănătății, Procuraturii Generale, Consiliului pentru Egalitate, Oficiului Avocatului Poporului, Asociației Obștești Promo-LEX, Asociației Obștești „Asociația Presei Independente”, Centrului pentru Jurnalism Independent și Amnesty International Moldova.

Astfel, propuneri și obiecții au fost recepționate din partea: Cancelariei de Stat, Procuraturii Generale și Amnesty International Moldova.

Lipsă de propuneri și obiecții: Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Educației și Cercetării, Consiliul pentru Egalitate, Oficiul Avocatului Poporului, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Sănătății.

Nu au prezentat: Asociația Obștească „Asociația Presei Independente”, Centrul pentru Jurnalism Independent, Asociația Obștească Promo-LEX și Parlamentul Republicii Moldova.

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat inclusiv pe portalul www.particip.gov.md. Ca urmare, pe respectiva platformă nu au fost recepționate careva obiecții și propuneri pe marginea acestuia.

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-dispozitiei-de-guvern-privind-aprobarea-regulamentului-comisiei-specializate-in-cadrul-consiliului-national-pentru-drepturile-omului-coordonata/12239>

7. Concluziile expertizelor

Potrivit prevederilor art. 28 alin. (2) al Legii integrității nr. 82/2017, proiectul dispoziției de Guvern nu cade sub incidența expertizei anticorupție.

Urmare avizelor recepționate, setul de materiale a fost ajustat în scopul compatibilității proiectului cu Decizia nr. 1 din 25.08.2022 a CNDO și Regulamentul cadru al Comisiilor specializate create în cadrul CNDO.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Adoptarea proiectului dispoziției de Guvern nu va impune necesitatea modificării altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Membrii Comisiei specializate urmează să se întrunească în ședințe publice, ce vor fi organizate cu prezență fizică sau prin intermediul platformelor de videoconferințe. Ședințele Comisiei se vor convoca la necesitate, dar nu mai rar decât de două ori pe an. Lucrările ședințelor Comisiei se consemnează în procese-verbale, care ulterior vor fi publicate pe pagina web oficială a Ministerului Justiției și a Cancelariei de Stat, la rubrica dedicată CNDO.

Ministru



Veronica MIHAILOV-MORARU

**Sinteza obiecțiilor și propunerilor
privind aprobarea Regulamentului Comisiei specializate în cadrul Consiliului național pentru drepturile omului, coordonată de către
Ministerul Justiției**

Nr. de ordine	Autorul propunerii	Conținutul propunerii	Acceptarea sau neacceptarea propunerii
1.	<p align="center">Cancelaria de Stat</p> <p align="center">(Aviz nr. Nr.24-78-2796 din 12.03.2024)</p>	<p><i>Cu referire la proiectul Dispoziției:</i></p> <p>Se propune a completa componența instituțională a Comisiei specializate a Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de către Ministerul Justiției, responsabilă de monitorizarea implementării prevederilor Convenției Consiliului Europei privind accesul la documentele oficiale (Anexa nr. 4, la Dispoziția Guvernului) cu toate ministerele, inclusiv a analiza oportunitatea includerii altor instituții/furnizori de informații publice.</p> <p>Anexat prezentăm lista instituțiilor care au contribuit la prezentarea informațiilor sectoriale pentru elaborarea „Raportului național privind punerea în aplicare a prevederilor Convenției, pentru anul 2021”.</p> <p>În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi plasat inclusiv pe portalul www.particip.gov.md.</p> <p>Urmare recepționării avizelor, proiectul Dispoziției, Regulamentul, Nota informativă și tabelul de divergențe va fi transmis în adresa Cancelariei de Stat pentru promovare.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Completarea componenței instituțională a Comisiei specializate a Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de către Ministerul Justiției, responsabilă de monitorizarea implementării prevederilor Convenției Consiliului Europei privind accesul la documentele oficiale cu toate sau unele autorități publice prezentate în anexa Avizului Cancelariei de Stat va fi decisă în fiecare caz după necesitate pe parcursul desfășurării ședințelor publice.</p> <p>Totodată, proiectul Dispoziției a fost plasat pe portalul www.particip.gov.md.</p> <p>Ca urmare, comunicăm că pe respectiva platformă nu au fost recepționate careva obiecții și propuneri pe marginea acestuia.</p>
2.	<p align="center">Ministerul Educației și Cercetării</p> <p align="center">(Aviz nr.05/3-09176 din 12.03.2024)</p>	Lipsă de propuneri și obiecții.	Se ia act.
3.	<p align="center">Ministerul Muncii și Protecției Sociale</p> <p align="center">(Aviz nr. 19/1351 din 14.03.2024)</p>	Lipsă de propuneri și obiecții.	Se ia act.

4.	<p>Oficiul Avocatului Poporului</p> <p>(Aviz nr. 04-3/21-573 din 18.03.2024)</p>	Lipsă de propuneri și obiecții.	Se ia act.
5.	<p>Consiliul pentru Egalitate</p> <p>(Aviz nr.04/491 din 19.03.2024)</p>	Lipsă de propuneri și obiecții.	Se ia act.
6.	<p>Procuratura Generală</p> <p>(Aviz nr. 4-1d/23-169 din 21.03.2024)</p>	<p><i>Prim</i>, potrivit art.124 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova, „Procuratura este o instituție publică autonomă în cadrul autorității judecătorești, ce contribuie la înfăptuirea justiției, apărarea drepturilor, libertăților și intereselor legitime ale persoanei, societății și statului prin intermediul procedurilor penale și al altor proceduri prevăzute de lege”.</p> <p>Totodată, art.6 din Constituție prevede că, puterea legislativă, executivă și judecătorească sânt separate și colaborează în exercitarea prerogativelor ce le revin. Aceste reglementări constituționale stabilesc că principiul fundamental aflat la baza organizării și funcționării aparatului de stat este separația puterilor în legislativă, executivă, judecătorească, unde fiecare dintre aceste autorități este investită cu anumite prerogative și nici una din ele nu are posibilitatea de a uzurpa atribuțiile celeilalte sau de a le transmite exercitarea acestora.</p> <p>Aceste prevederi se regăsesc și în art.1 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, care prevede că „Procuratura este o instituție publică autonomă în cadrul autorității judecătorești care, în procedurile penale și în alte proceduri prevăzute de lege, contribuie la respectarea ordinii de drept, efectuarea justiției, apărarea drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și ale societății. ”.</p> <p>Intr-un alt registru, este de menționat că, potrivit pct.3 al</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Se va nota că potrivit pct. 9 alin. 3) al proiectului Regulamentului, din componența Comisiei fac parte „reprezentanți ai Cancelariei de Stat, ministerelor și altor autorități/instituții publice, <u>ce dețin competențe în domeniul de implementare a tratatelor</u>”.</p> <p>De asemenea, potrivit pct. 13 alin. 4) Președintele Comisiei are următoarele atribuții: „implică membrii Comisiei, inclusiv alte autorități competente...”.</p> <p>Astfel, se va lua act de faptul că reprezentantul Procuraturii Generale figurează în calitate de membru în componența instituțională a mai multor tratate a Comisiilor specializate coordonate de către: Cancelaria de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Ministerul Afacerilor Interne.</p> <p>Totodată, se va nota că prezentele Regulamente, ce sunt, de regulă, bazate pe un text standard, au fost aprobate prin dispoziție a Guvernului având la bază în calitate de temei juridic art.7 lit. k) din Legea 136/2017 cu privire la Guvern.</p> <p>Totodată, menționăm că includerea instituției</p>

proiectului de Regulament (Anexa nr.1 a Dispoziției), Comisia reprezintă mecanismul instituțional pentru coordonarea și monitorizarea implementării Pactului Internațional privind Drepturile Politice și Civile (în continuare - Pactul ICCPR); Convenția Consiliului Europei pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante (în continuare - Convenția CPT); Convenția Consiliului Europei privind accesul la documentele oficiale (în continuare - Convenția de la Tromsø) și Rezoluția CM privind adoptarea Statutului Comisiei Europene contra Rasismului și Intoleranței Res (2002)8 din 13.06.2002 (în continuare - Rezoluția ECRI).

În clauza de adoptare a proiectului Dispoziției Guvernului s-a indicat art.7 lit.k) din Legea 136/2017 cu privire la Guvern, care reglementează că: „În vederea realizării funcțiilor și atribuțiilor sale, Guvernul deține următoarele împuterniciri: [...] k) creează grupuri de lucru, comisii și comitete interministeriale, desemnează membrii acestora și aprobă regulamentele de activitate ale acestora

Subsecvent, este de menționat că potrivit art.102 alin.(5) din Constituție: „Dispozițiile se emit de Prim-ministru pentru organizarea activității interne a Guvernului.”.

Având în vedere prevederile legale enunțate supra, Procuratura Generală nu poate desemna membri în cadrul Comisiilor specializate a Consiliului național pentru drepturile omului deoarece Procuratura nu este o instituție din subordinea Guvernului, iar Guvernul poate crea doar comisii și comitete interministeriale.

Secund, cu referire la proiectul dispoziției de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului comisiei specializate în cadrul Consiliului pentru drepturile omului, coordonată de către Ministerul Justiției, reținem că reglementările acestuia nu interferează cu domeniile de activitate și competența funcțională a Procuraturii prevăzută la art.5 din Legea

Procuraturii Generale în aceste comisii nu afectează protejarea procuraturii de ingerințele sau influențele necorespunzătoare din partea executivului.

Totodată, deoarece în procesul de raportare pe marginea implementării convențiilor menționate în proiectul Dispoziției Guvernului, Procuratura Generală are o contribuție importantă, considerăm necesară participarea acesteia și în cadrul comisiilor platformei CNDO, care în ultimă instanță vor valida inclusiv rapoartele periodice de țară.

		nr.3/2016 cu privire la Procuratură. Prin urmare, propunem excluderea textului „reprezentatul Procuraturii Generale” din Anexa nr.2, nr.3 și nr.5 la Dispoziția Guvernului.	
7.	Ministerul Afacerilor Interne (Aviz nr. 38/ 1309 din 22.03.2024)	Lipsă de propuneri și obiecții. Totodată, în partea ce ține de membrii Comisiilor de profil ale Consiliului național pentru drepturile omului, se desemnează reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne, conform anexei.	Se ia act.
8.	Ministerul Sănătății (Aviz nr. 24/1272 din 25.03.2024)	Lipsă de propuneri și obiecții. Totodată, Ministerul Sănătății vă comunică că în calitate de reprezentanți se desemnează: dl. Radu Avasîloae, consultant principal, Direcția Juridică (radu.avasiloae@ms.gov.md) pentru a fi membru la Comisia specializată a Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de către Ministerul Justiției, responsabilă de monitorizarea implementării prevederilor Convenției Consiliului Europei pentru prevenirea torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane și degradante; și dl. Dan Purice, consultant principal, Direcția Juridică (dan.purice@ms.gov.md) pentru a fi membru la Comisia specializată a Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de către Ministerul Justiției, responsabilă de monitorizarea implementării prevederilor Pactului Internațional privind Drepturile Politice și Civile și Comisia specializată a Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de către Ministerul Justiției, responsabilă de monitorizarea implementării prevederilor Rezoluției CM privind adoptarea Statutului Comisiei Europene contra Rasismului și Intoleranței Res (2002)8 din 13.06.2002.	Se ia act.
9.	Amnesty International (Aviz nr. 29/24 din	1. Cu privire la pct. 7 alin. (3) lit. b) „solicită întreprinderea activităților necesare în procesul de implementare a recomandărilor parvenite ca urmare a prezentării rapoartelor	

	01.04.2024)	<p>naționale la Pactul ICCPR, Convenția CPT, Convenția de la Tromsø și Rezoluția ECRI”, considerăm că acesta nu este formulat suficient de clar, astfel încât este necesar de a se specifica cui i se vor solicita întreprinderea activităților vizate. În acest sens, prevederea de la acest punct poate fi formulată în felul următor: „solicită autorităților/ instituțiilor publice întreprinderea activităților necesare în procesul de implementare a recomandărilor parvenite ca urmare a prezentării rapoartelor naționale la Pactul ICCPR, Convenția CPT, Convenția de la Tromsø și Rezoluția ECRI”.</p> <p>2. Cu privire la pct. 13 alin. (5) care prevede atribuțiile Președintelui Comisiei, în special cea de a „identifica soluții pentru depășirea dificultăților sau a impedimentelor în procesul de asigurare a funcționalității mecanismelor interinstituționale în diferite domenii recomandate de către tratatele interinstituționale”, considerăm că acest punct îi conferă Președintelui Comisiei o atribuție prea largă de a decide cu privire la soluțiile menționate și recomandăm ca aceasta să fie cel puțin consultate cu membrii Comisiei.</p> <p>3. Cu privire la pct. 15 al Regulamentului, pentru membrii reprezentanți ai organizațiilor societății civile, sugerăm ca acesta să fie completat cu „dreptul de a înceta calitatea de membru a Comisiei din propria inițiativă”.</p> <p>4. Cu privire la pct. 17 al Regulamentului care vizează modul de desfășurare a activității Comisiei, sugerăm ca să se prevadă obligația publicării unui orar al ședințelor, ori organizarea acestora să fie anunțată în prealabil tuturor părților interesate cel puțin cu 2 săptămâni înainte.</p> <p>Dacă se constată că la ședință vor fi discutate subiecte care le-ar fi de interes nu numai membrilor comisiei dar și altor părți interesate (precum cele menționate la pct. 12 al Regulamentului), atunci acestea de asemenea ar trebui să fie</p>	<p>Nu se acceptă. Nu este exclus cazul în care Comisia va putea solicita și altor subiecți întreprinderea activităților necesare în procesul de implementare a recomandărilor parvenite ca urmare a prezentării rapoartelor naționale la Pactul ICCPR, Convenția CPT, Convenția de la Tromsø și Rezoluția ECRI.</p> <p>Se ia act. Soluțiile vor fi identificate de către președintele comisiei după o consultare prealabilă a membrilor Comisiei, ori în circumstanțele în care președintele comisiei ar identifica anumite soluții fără o consultare prealabilă a membrilor acesteia, eficiența comisiei este afectată de principiu.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>În caz de reorganizare a entităților incluse în componența Comisiei specializate (prevăzute la Anexele 2 – 5), locul acestora în Comisia specializată în cadrul Consiliului național pentru drepturile omului coordonată de către Ministerul Justiției se ocupă, după caz, de succesorul de drept.</p> <p>Potrivit pct. 20 și 21 al proiectului Regulamentului, pentru asigurarea <u>participării altor subiecți interesați</u>, datele privind convocarea, ordinea de zi a ședinței</p>
--	-------------	--	--

		<p>notificate despre planificarea organizării ședinței.</p> <p>5. Cu referire la pct. 9 al Regulamentului cu privire la componența Comisiei, observăm că acesta implică o oarecare diferențiere a membrilor în contextul în care prin alin. (4) acordă reprezentanților Oficiului Avocatului Poporului și a Consiliului pentru egalitate calitatea de membru cu statut de observator. De asemenea, observăm că celorlalte categorii de membri vizați în acest punct nu li se specifică statutul. În acest sens, recomandăm ca să se menționeze expres orice distincție dintre membrii acestei Comisii: cu vot deplin sau cu statut de observator. Totodată, considerăm că această delimitare este necesară pentru a distinge dintre membrii reprezentanți ai autorităților publice și membrii reprezentanți ai organizațiilor societății civile. Or, obligația de implementare nemijlocită a tratatelor internaționale îi revine autorităților statului în baza normelor de drept internațional¹ și în special a prevederilor tratatelor pe care această Comisie are rolul de a le implementa, coordona și monitoriza implementarea acestora.² Întrucât organizațiile care doresc să facă parte din această Comisie prin reprezentanții desemnați nu sunt autorități ale statului/ titulari de obligații internaționale, acestea nu își pot asuma atribuțiile menționate în acest regulament, ci pot veni cu recomandări către Comisie, CNDO și alte autorități competente privind coordonarea și monitorizarea implementării acestor tratate. În redacția actuală a regulamentului, se prezumă că organizațiile societății civile care doresc să facă parte din această comisie își asumă atribuții care de fapt sunt de competența autorităților (spre exemplu: pct. 7 alin. (3) lit. b) „solicită întreprinderea activităților necesare în procesul de implementare a recomandărilor ...”. În opinia noastră, participarea organizațiilor societății civile în cadrul acestei Comisii este absolut binevenită, însă, pentru respectarea normelor de drept internațional, implicarea lor în cadrul Comisiei nu trebuie să se întreprindă prin asocierea lor cu</p>	<p>Comisiei și materialele necesare pentru desfășurarea ședinței se publică pe pagina web oficială a Ministerului Justiției și a Cancelariei de Stat, la rubrica dedicată CNDO. Materialele subiectelor ce urmează a fi examinate și proiectul ordinii de zi se transmit membrilor de către secretarul Comisiei cu cel puțin 5 zile înainte de data ședinței.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	--	--	--

		<p>autoritățile statului, astfel fiind necesară acordarea acestui tip de membri a statutului de „membru observator”.</p> <p>6. În cazul în care recomandarea menționată la pct. 5 va fi acceptată, solicităm ca organizația Amnesty International Moldova să fie inclusă și în lista organizațiilor membre responsabile de monitorizarea implementării prevederilor Convenției Consiliului Europei privind accesul la documente oficiale, la moment aceasta fiind omisă din lista organizațiilor incluse în componența Comisiei pe marginea tratatului vizat.</p> <p>7. În cazul în care recomandarea menționată la pct. 5 nu va fi acceptată, Amnesty International Moldova solicită să fie exclusă din componența Comisiei, pe motiv că aceasta ar fi contrar politicilor interne ale organizației.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
10.	<p>Asociația Obștească Promo-LEX</p> <p>(Aviz nr.)</p>		
11.	<p>Asociația Obștească „Asociația Presei Independente”</p> <p>(Aviz nr.)</p>		
12.	<p>Centrul pentru Jurnalism Independent</p>		

	(Avez nr.)		
13.	Parlament (Avez nr.)		

Ministru

Veronica MIHAILOV-MORARU