



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2024

Chișinău

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 925/2023
cu privire la aprobarea Metodologiei de amalgamare
voluntară a unităților administrativ-teritoriale**

În temeiul art. 7 lit. a) din Legea nr. 225/2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 318-321, art. 562), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Metodologia de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 472-473, art. 1155), se modifică după cum urmează:

1. La punctul 8:

subpunctul 1) se completează cu textul „, , în baza datelor oficiale privind populația furnizate de Biroul Național de Statistică”;

subpunctul 2) se completează cu textul „, , în baza datelor execuției pentru ultimul an pentru care există execuție bugetară definitivă, furnizate de Ministerul Finanțelor”;

subpunctul 3) va avea următorul cuprins:

„3) capacitatea de furnizare a serviciilor publice – UAT cu cel mai înalt nivel de conectare a gospodăriilor casnice la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, conform datelor furnizate de autoritățile administrației publice locale și se calculează conform formulei:

$$((Gosp_{AA} + Gosp_{CA}) / 2) / Gosp_{total},$$

unde:

$Gosp_{AA}$ – numărul gospodăriilor casnice conectate la sistemul public de alimentare cu apă;

$Gosp_{CA}$ – numărul gospodăriilor casnice conectate la sistemul public de canalizare;

$Gosp_{total}$ – numărul total de gospodării casnice în UAT respectivă”

2. La punctul 10, textul „se aplică următoarele criterii de departajare, pentru care se acordă câte 0,5 puncte:” se substituie cu textul: „se aplică criteriile de departajare de la prezentul punct, pentru care se acordă câte 0,5 puncte. Datele necesare pentru aplicarea respectivelor criterii de departajare se furnizează de către autoritățile administrației publice locale. Criteriile de departajare sunt următoarele:”;

3. Se completează cu punctul 10¹ cu următorul cuprins:

„10¹. La determinarea respectării condiției prevăzute la pct. 5 subpct. 2), precum și la aplicarea criteriilor privind selectarea centrului administrativ al UAT amalgamate prevăzute la pct. 8 și 10, se utilizează datele disponibile la data aprobării deciziilor privind inițierea procesului de amalgamare voluntară de către consiliile locale ale tuturor UAT participante la procesul de amalgamare voluntară respectiv.”

4. Punctul 11 va avea următorul cuprins:

„11. Procesul de amalgamare voluntară a UAT este inițiat prin decizii ale consiliilor locale ale UAT de nivelul întâi, cu votul majorității consilierilor locali aleși, la propunerea:

- 1) primarului;
- 2) a 1/3 din numărul consilierilor locali aleși;
- 3) a 10 % din numărul cetățenilor cu drept de vot care domiciliază în UAT respectivă.”

5. Se completează cu punctele 11¹ și 11² cu următorul cuprins:

„11¹. În cazul prevăzut la pct. 11 subpct. 3), colectarea semnăturilor are loc în mod similar procedurii de inițiere a referendumului local, prevederile art. 221-225 alin. (5) din Codul electoral al Republicii Moldova nr. 325/2022 fiind aplicate în modul corespunzător. La examinarea cererii de înregistrare a grupului de inițiativă, Comisia Electorală Centrală solicită avizul Cancelariei de Stat privind întrunirea condițiilor de bază și a criteriilor prevăzute la pct. 5-7 din prezenta Metodologie, care va fi prezentat în termen de 5 zile de la solicitare. Comisia Electorală Centrală va emite o notă informativă privind rezultatul verificării listelor de subscripție, aprobată prin hotărâre.

11². Decizia de a iniția un proces de amalgamare voluntară sau de a participa la un proces de amalgamare voluntară inițiat de consiliile locale ale altor UAT se adoptă de consiliul local al fiecărei UAT în parte.”

6. Punctul 23 se completează cu textul „ , prin deciziile de inițiere a procesului de amalgamare voluntară, aprobate în condițiile pct. 11”.

7. Se completează cu punctele 23¹ și 23² cu următorul cuprins:

„23¹. La prima ședință a membrilor delegați în grupul de lucru comun se ia act de deciziile consiliilor locale cu privire la inițierea procesului de amalgamare

voluntară, se constituie grupul de lucru și se aleg președintele și secretarul grupului de lucru comun.

23². Procesele-verbale ale ședințelor grupului de lucru comun sunt întocmite de către secretarul acestuia și semnate de către președinte și secretar. Acestea sunt remise tuturor membrilor grupului de lucru comun în cel mult 5 zile lucrătoare de la desfășurarea ședinței respective.”

8. La punctul 25 subpct. 4), textul „1996; ” se substituie cu textul „1996.”.

9. La punctul 37, cuvântul „amalgamate” se substituie cu cuvintele „participante la procesul de amalgamare voluntară”.

10. La punctul 43, cifra „5” se substituie cu cifrele „15”.

11. În denumirea secțiunii a 6-a din capitolul III, cuvântul „adoptare” se substituie cu cuvântul „aprobare”.

12. La punctul 54, textul „Se consideră formată o UAT amalgamată” se substituie cu textul „O UAT amalgamată se consideră formată”.

13. La punctul 58, textul „ , stabilit la pct. 54” se exclude.

14. Punctul 62 va avea următorul cuprins:

„**62.** În cel mult 3 luni de la data validării alegerilor locale noi în cadrul UAT amalgamate, iar în cazul aderării la o UAT amalgamată – în cel mult 3 luni de la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, autoritățile administrației publice locale ale UAT amalgamate elaborează și aprobă structura, organigrama, statul de personal, efectivul-limită și schemele de salarizare, în conformitate cu prevederile legislației.”

15. La punctul 72, cuvântul „amalgamată” se substituie cu cuvântul „amalgamate”.

16. La punctul 74, cuvântul „ordine” se substituie cu cuvântul „dispoziții”.

17. Punctul 78 va avea următorul cuprins:

„**78.** Autoritățile administrației publice locale ale UAT amalgamate vor elabora rapoarte financiare finale ale UAT comasate și le vor prezenta direcțiilor finanțe ale UAT de nivelul al doilea în a căror rază teritorială se aflau.”.

18. Punctul 92 va avea următorul cuprins:

„**92.** Fondul este administrat de către Cancelaria de Stat, cu respectarea prevederilor prezentei Metodologii, în modul prevăzut de Legea finanțelor publice

și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, de Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale și de alte acte normative. ”

19. Se completează cu punctele 92¹ - 92⁹ cu următorul cuprins:

„**92¹.** La determinarea mărimii transferurilor din Fond, în conformitate cu prevederile prezentului capitol, se utilizează datele oficiale privind populația furnizate de Biroul Național de Statistică, disponibile la data aprobării deciziilor privind inițierea procesului de amalgamare voluntară de către consiliile locale ale tuturor UAT participante la procesul de amalgamare voluntară respectiv.

92². În scopul facilitării procesului de administrare a Fondului se constituie Comisia interinstituțională responsabilă de procesul de acordare a stimulentei financiare către UAT amalgamate sau UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară (în continuare – *Comisia*), a cărei componență este expusă în anexa nr. 3. La ședințele Comisiei se invită primarii UAT desemnate în calitate de solicitanți ai transferurilor cu destinație specială pentru pregătirea proceselor de amalgamare voluntară sau, după caz, primarii UAT amalgamate, atunci când se examinează acordarea stimulentei de la Fond către UAT respective.

92³. Comisia se întrunește în ședințe ordinare trimestrial sau, la necesitate, în ședințe extraordinare, la solicitarea Cancelariei de Stat sau la propunerea președintelui.

92⁴. Pentru acordarea stimulentei financiare prevăzute la pct. 91 subpct. 1), Comisia se convoacă în ședință în termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la data recepționării de către Cancelaria de Stat a solicitării privind acordarea transferurilor respective.

92⁵. Pentru acordarea stimulentei financiare prevăzute de pct. 91 subpct. 2) și 3), Comisia se întrunește în termen de cel mult 30 de zile de la data confirmării rezultatelor alegerilor locale noi în UAT amalgamate sau de la data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova în cazul aderării uneia sau a mai multor UAT la o UAT amalgamată.

92⁶. Constatările Comisiei privind acordarea stimulentei financiare din Fond se consemnează într-un proces-verbal, care se întocmește în cel mult 5 zile de la desfășurarea ședinței acesteia, și va include în mod obligatoriu:

- 1) denumirea beneficiarului sau a solicitantului;
- 2) constatarea respectării condițiilor de bază și a criteriilor de amalgamare voluntară prevăzute de prezenta Metodologie;
- 3) mărimea stimulentei financiare determinate conform prevederilor prezentei Metodologii;
- 4) destinația mijloacelor bănești, în cazul transferurilor cu destinație specială.

92⁷. Cancelaria de Stat, în baza constatărilor Comisiei, transmite către Ministerul Finanțelor demersul cu privire la alocarea stimulentei financiare, la

care se anexează ordinele de plată în care se indică denumirea beneficiarului, mărimea transferurilor, inclusiv numărul și data procesului-verbal al Comisiei.

92⁸. Monitorizarea utilizării transferurilor cu destinație specială alocate din Fond este asigurată de către Cancelaria de Stat prin intermediul Comisiei, inclusiv prin:

1) solicitarea, după caz, a informațiilor și a actelor confirmative privind modul și destinația utilizării resurselor financiare alocate din Fond;

2) organizarea vizitelor periodice de monitorizare și examinarea de comun cu beneficiarul a progresului implementării activităților, proiectelor de investiții capitale, reparațiilor capitale sau procurării mijloacelor tehnice din resursele alocate din Fond.

92⁹. Controlul legalității operațiunilor, procedurilor și modului de utilizare a mijloacelor Fondului este efectuat de către autoritățile competente, în modul stabilit de legislație.”

20. Punctul 94 va avea următorul cuprins:

„**94.** Mărimea maximă a transferurilor pentru pregătirea proceselor de amalgamare se determină în funcție de numărul populației viitoare UAT amalgamate în cauză, și anume:

1) pentru UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară, a căror centru administrativ selectat are o populație de până la 10 000 de locuitori:

a) până la 400 000 de lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este de până la 9 999 de locuitori;

b) până la 600 000 de lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este între 10 000 și 24 999 de locuitori;

c) până la 800 000 de lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este între 25 000 și 49 999 de locuitori;

d) până la 1 000 000 de lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este de 50 000 și mai mult de locuitori;

2) pentru UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară, a căror centru administrativ selectat are o populație de 10 000 de locuitori și mai mult:

a) până la 400 000 de lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este între 10 000 și 24 999 de locuitori;

b) până la 600 000 de lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este între 25 000 și 49 999 de locuitori;

c) până la 800 000 de lei dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este de 50 000 de locuitori și mai mult.”

21. La punctul 101, cifra „5” se substituie cu cifrele „15”.

22. Punctul 102 va avea următorul cuprins:

„**102.** Examinarea solicitării are loc conform procedurii prevăzute la pct. 92⁴ - 92⁷.”

23. La punctele 103 și 104, cuvintele „în care constată” se substituie cu cuvintele „în care se constată”.

24. La punctul 110, cuvântul „proiectelor” se substituie cu cuvântul „proceselor”.

25. La punctul 112, după cuvântul „raportul” se introduc cuvintele „narativ și financiar”.

26. La punctul 113, cuvintele „se determină și” se exclud.

27. În formulele din punctul 114, cifrele „500” se substituie cu cifrele „1000” în ambele cazuri;

28. Se completează cu punctul 119¹ cu următorul cuprins:

„119¹. În termen de cel mult 2 luni de la finalizarea activităților finanțate din resursele alocate, beneficiarul prezintă Cancelariei de Stat raportul narativ și financiar privind utilizarea mijloacelor financiare din contul transferului cu destinație specială pentru dezvoltarea infrastructurii în UAT amalgamată, conform cerințelor stabilite de către Cancelaria de Stat.”

29. Punctul 121 va avea următorul cuprins:

„121. Transferurile cu destinație generală pentru susținerea bugetelor locale se calculează în baza numărului de locuitori ai UAT amalgamate și se determină după cum urmează:

1) pentru UAT amalgamate cu o populație de până la 3 000 de locuitori, cuantumul transferului este de 500 000 de lei;

2) pentru UAT amalgamate cu o populație între 3 000 și 5 000 de locuitori, cuantumul transferului este de 250 de lei per locuitor;

3) pentru UAT amalgamate cu o populație mai mare de 5 000 de locuitori, cuantumul transferului este de 300 de lei per locuitor;

4) valoarea maximă a transferului este de 2 000 000 de lei. Fiecare UAT amalgamată pentru care mărimea transferului determinată conform subpct. 3) este mai mare de 2 000 000 de lei va primi suma maximă prevăzută la acest subpunct.

31. Se completează cu anexa nr. 3 cu următorul cuprins:

„Anexa nr. 3
la Metodologia de amalgamare voluntară
a unităților administrativ-teritoriale

COMPONENȚA

**Comisiei interinstituționale responsabile de procesul de acordare
a stimulentei financiare către UAT amalgamate sau UAT care au inițiat
un proces de amalgamare voluntară**

| | |
|----------------------------------|---|
| Președintele Comisiei | secretar/secretară general/generală adjunct/adjunctă al/a Guvernului (responsabil/responsabilă de domeniul administrației publice locale) |
| Secretar al Comisiei | consultant/consultantă principal/principală, Direcția administrație publică locală și coordonarea activității oficiilor teritoriale, Cancelaria de Stat |
| Membrii Comisiei | șef/șefă, Direcția administrație publică locală și coordonarea activității oficiilor teritoriale, Cancelaria de Stat |
| | șef/șefă adjunct/adjunctă, Direcția administrație publică locală și coordonarea activității oficiilor teritoriale, Cancelaria de Stat |
| | consultant/consultantă principal/principală, Direcția administrație publică locală și coordonarea activității oficiilor teritoriale, Cancelaria de Stat |
| | șef/șefă, Direcția financiară și patrimoniu, Cancelaria de Stat |
| | consultant/consultantă, Direcția financiară și patrimoniu, Cancelaria de Stat |
| | consultant/consultantă, Direcția financiară și patrimoniu, Cancelaria de Stat |

secretar/secretară de stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea hotărârii Guvernului nr.925/2023 cu privire la aprobarea Metodologiei de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea hotărârii Guvernului nr.925/2023 cu privire la aprobarea Metodologiei de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale a fost elaborat de Cancelaria de Stat cu suportul partenerilor de dezvoltare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Drept temei pentru elaborarea proiectului hotărârii Guvernului nominalizat este Strategia de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030 aprobată prin HG nr.126/2023 care descrie fragmentarea teritorială excesivă, tendințele demografice negative în mediul rural, cauzele capacității instituționale limitate a autorităților administrației publice locale de a furniza servicii publice.

În acest context, Activitatea 1.1 din Capitolul V. Administrația Publică Locală a Strategiei de reformă a administrației publice pentru anii 2023-2030 prevede elaborarea, adoptarea și implementarea pe perioada 2023-2026 a unui proces coerent și bine organizat de amalgamare voluntară la nivelul I al administrației publice locale.

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat reieșind din prevederile art.7 lit. a) din Legea nr.225/2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, precum și urmare a publicării de către Biroul Național de Statistică (BNS) pe pagina sa web oficială a datelor actualizate privind populația în profil teritorial (perioada 2014-2024), fiind actualizate datele privind populația cu reședință obișnuită. Anterior erau actualizate și publicate două seturi de date privind populația în profil teritorial – populația cu reședință obișnuită și populația prezentă.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În sfera publică, inclusiv la calculul transferurilor de echilibrare pentru bugetele UAT de nivelul întâi și al doilea se utilizau datele privind populația prezentă. Numărul populației este un factor de bază în formulele de calcul a celor 3 tipuri de transferuri din Fondul de amalgamare a localităților (în continuare Fond). La determinarea mărimii transferurilor respective erau de asemenea utilizate datele oficiale privind populația prezentă furnizate de BNS. Începând cu 2024, datele oficiale privind populația prezentă nu mai sunt actualizate, iar la calculul transferurilor de la Fond vor fi utilizate datele privind populația cu reședință obișnuită.

Numărul populației cu reședință obișnuită este, în medie, cu circa 23% mai mic decât numărul populației prezente în unitățile administrativ-teritoriale (UAT) de nivelul I. În două UAT de nivel I diferența numărului populației este de peste 50% (Bașcalia, r. Basarabeasca – 55%, Samalia, r.

Cantemir – 50%). În cazul a 33 de UAT de nivel I, descreșterea variază între 40 și 50 %, iar alte 180 de UAT au conform datelor actualizate cu între 30 și 40% mai puțini locuitori. Acest aspect are un impact direct asupra mărimii stimulentei financiare calculate în conformitate cu prevederile metodologiei, deoarece aceste stimulente se bazează pe numărul de locuitori ai UAT-urilor participante într-un proces de amalgamare voluntară. În acest context, este necesară revizuirea valorilor de referință sau a modalităților de calcul pentru a asigura în continuare atractivitatea și previzibilitatea stimulentei financiare oferite UAT-urilor în procesul de amalgamare voluntară. Astfel, au fost revizuite modalitățile de calcul și valorile de referință, după caz, pentru a atinge nivelul stimulentei calculate în baza populației prezente.

De asemenea, în cadrul suportului acordat UAT de nivelul I interesate de procesul de amalgamare voluntară, Cancelaria de Stat și partenerii de dezvoltare au realizat simulări și calcule cu privire la selectarea centrelor administrative ale viitoarelor potențiale unități administrativ-teritoriale amalgamate, a mărimii transferurilor de la fondul de amalgamare voluntară a localităților, etc. Această activitate de testare în practică a normelor metodologiei realizată în perioada de la intrarea în vigoare a metodologiei a relevat anumite necesități de perfecționare a unor prevederi ale acesteia.

Astfel, activitatea de aplicare a metodologiei și comunicarea cu actorii locali implicați a relevat necesitate ajustării formulei de calcul a unuia dintre criteriile de bază pentru selectarea centrului administrativ al viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate. Mai exact, în procesul de lucru cu autoritățile administrației publice locale interesate și la aplicarea în practică a formulei s-a constatat faptul că pentru măsurarea gradului de acces al populației la servicii publice de alimentare cu apă și de canalizare este cazul de utilizat numărul de gospodării casnice (cu alte cuvinte numărul de consumatori casnici) conectate la serviciu, și nu numărul de locuitori. Această modificare este necesară, deoarece operatorul de servicii și APL dețin informația cu privire la numărul de gospodării (de contracte/conectări).

La fel, Cancelaria de Stat a recepționat câteva propuneri din partea Comisiei Electorale Centrale în vederea clarificării mecanismului de inițiere a proceselor de amalgamare voluntară la propunerea unui grup de cetățeni (10% din locuitorii cu drept de vot din UAT respectivă). Aceste recomandări au fost elaborate în urma aplicării în practică respectivului instrument de inițiere în cazul s. Floreni din r. Anenii Noi. Pentru evitarea unor interpretări eronate și pentru clarificarea procedurii de colectare a semnăturilor, CEC a înaintat respectivele propuneri pentru a fi luate în considerare la prima ajustare a metodologiei.

Un alt aspect care a impus elaborarea proiectului în cauză este legat de necesitatea de a clarifica unele aspecte privind mecanismul și procedurile de administrare a Fondului de către Cancelaria de Stat.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În scopul îmbunătățirii mecanismului de selectare a centrului administrativ al UAT amalgamate, la pct. 8 se propune precizarea surselor datelor utilizate, iar la criteriul privind capacitatea de furnizare a serviciilor publice se propune utilizarea numărului de gospodării casnice conectate la sistemul public de alimentare cu apă și de canalizare.

La pct. 10, se precizat sursa datelor utilizate la aplicarea criteriilor de departajare.

Se propune completarea metodologiei cu pct. 10¹ care stipulează că la aplicarea criteriilor privind selectarea centrului administrativ al UAT amalgamate prevăzute la pct. 8 și 10, se utilizează datele disponibile la data aprobării deciziilor privind inițierea procesului de amalgamare voluntară de către consiliile locale ale tuturor UAT participante la procesul de amalgamare voluntară respectiv. Această normă este necesară pentru a conferi o anumită stabilitate și previzibilitate proceselor de amalgamare voluntară. Autoritățile administrației publice locale ale UAT vizate demarează proces de amalgamare voluntară în conformitate cu datele disponibile la momentul respectiv. Dacă pe parcursul procesului (care poate dura o perioadă destul de lungă) aceste date sunt înnoite în permanență și sunt reconsiderate, pot fi schimbate substanțial atât criteriile ce țin de condițiile de bază (minim 3000 de locuitori), cât și UAT selectată în calitate de centru. Discuțiile și activitatea de susținere a inițiativelor de amalgamare voluntară la nivel local au identificat necesitatea de a conferi o claritate și stabilitate acestor variabile, așa cum a fost menționat mai sus.

Pct. 11 este redat într-o redacție nouă pentru o enumerare mai clară a subiecților cu drept de a propune consiliilor locale ale UAT inițierea proceselor de amalgamare voluntară. De asemenea se propune completarea metodologiei cu pct. 11¹ și 11² în care sunt transferate o parte din prevederile pct. 11 actual, precum și sunt făcute anumite precizări la propunerea CEC cu privire la procedura de verificare a listelor de subscripție.

La pct. 23, precum și în noile pct. 23¹ și 23² sunt propuse câteva completări pentru clarificarea procedurii de constituire, organizare și activitate a grupului de lucru comun.

La pct. 43 și 101 se propune majorarea termenelor de la 5 la 15 zile, deoarece în urma discuțiilor cu actorii locali (în procesul de furnizare a asistenței metodologice) s-a constatat că termenul respectiv ar putea implica anumite provocări ținând cont de procesele administrative care trebuie îndeplinite în cadrul procesului decizional local.

De asemenea, la pct. 62 se propune revizuirea acestuia, pentru a face o diferențiere între procesele de amalgamare voluntară și aderarea ulterioară a UAT la o UAT amalgamată (în cel de al doilea caz nu au loc alegeri locale noi).

La pct. 92 și noile pct. 92¹ - 92⁹ se propune includerea unor prevederi noi cu privire la administrarea Fondului. Astfel, pct. 92¹ prevede că la determinarea mărimii transferurilor din Fond se utilizează datele oficiale privind populația furnizate de Biroul Național de Statistică, disponibile la data aprobării deciziilor privind inițierea procesului de amalgamare voluntară de către consiliile locale ale tuturor UAT participante la procesul de amalgamare voluntară respectiv. Această prevedere va conferi o anumite previzibilitate și stabilitate proceselor de amalgamare voluntară.

La pct. 92² se prevede că în scopul facilitării procesului de administrare a Fondului se constituie Comisia interinstituțională responsabilă de procesul de acordare a stimulentei financiare către UAT amalgamate sau UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară, componența căreia este expusă în anexa nr. 3.

Pct. 92² – 92⁷, cuprind anumite prevederi cu privire la procedurile de convocare și de pregătire a comisiilor cu privire la acordarea stimulentei de la Fond.

Pct. 92⁸ și 92⁹, propun includerea unor noi prevederi privind monitorizarea și controlul utilizării resurselor alocate de la Fond.

La pct. 94, se propune o redacție nouă, se propune comasarea primelor trei intervale ce țin de populația viitoarelor UAT amalgamate de la subpct. 1). Astfel, dacă populația totală a UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară este de până la 9999 locuitori, suma solicitată poate fi de până la 400000 lei. Reamintim, faptul că sumele solicitate pot fi utilizate doar în scopurile prevăzute la pct. 96, iar solicitarea trebuie să conțină și un buget sumar. Sumele neutilizate, precum și cele utilizate contrar destinației se returnează.

La pct. 114, se propune de asemenea ajustării valorii de referință din formula de calcul a transferurilor cu destinație specială pentru dezvoltarea infrastructurii UAT amalgamate – de la 500 la 1000.

Se propune completarea metodologiei cu pct. 119¹, care introduce obligația UAT amalgamate de a prezenta Cancelariei de Stat, în termen de cel mult 2 luni de la finalizarea activităților finanțate din resursele alocate, raportul narativ și financiar privind utilizarea mijloacelor financiare din contul transferului cu destinație specială pentru dezvoltarea infrastructurii în UAT amalgamată, conform cerințelor stabilite de către Cancelaria de Stat.

La pct. 121, se propune o nouă redacție și respectiv o nouă modalitate de determinare a transferurilor cu destinație generală pentru susținerea bugetelor locale. Conform prevederilor actuale ale metodologiei, aceste transferuri se determină în baza unei formule complexe, cu o creștere mai pronunțată pe segmentul 3000-7000 de locuitori. Din cauza descreșterii substanțiale a populației în grupurile de APL care au demonstrat interes de inițiere a proceselor de amalgamare voluntară și a complexității formulei respective s-a ajuns la concluzia că pentru echilibrarea transferurilor respective este mai oportună noua abordare propusă.

Datorită modificărilor operate la modalitatea de calculare a indicatorului cu privire la capacitatea de prestare a serviciilor publice și a formulelor de determinare a stimulentei din Fond, anexa 1 se redă într-o nouă redacție (deoarece sunt modificate și formulele de calcul se propune anume o expunerea în redacție nouă și nu doar modificarea unor elemente din anexă).

Se propune completarea metodologiei cu Anexa 3, în care este redată componența comisiei interinstituționale responsabilă de procesul de acordare a stimulentei financiare către UAT amalgamate sau care au inițiat un proces de amalgamare voluntară.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

La momentul elaborării Metodologiei privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale și în grupurile de APL care au manifestat interesul de inițiere procesul au fost utilizate datele oficiale publicate de Biroul National de Statistică disponibile la acea dată (cu privire la populația prezentă). Având în vedere că BNS a publicat recent datele oficiale actualizate privind populația, se impune elaborarea proiectului hotărârii nominalizate. Opțiunea de alternativă este cea de a nu face nimic (de a nu modifica metodologia). Ținând cont de faptul că în proiect se

propun anumite îmbunătățiri reieșind din testarea practică și din legătura inversă cu actorii locali, opțiunea de a nu modifica metodologia nu este oportun a fi luată în considerare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului hotărârii Guvernului va contribui la creșterea capacității administrației publice locale de a furniza într-un mod echitabil servicii publice adecvate și accesibile populației, va crește în mod semnificativ, prin consolidarea capacităților instituționale și financiare a autorităților administrației publice locale și prin implementarea cu succes a unor politici eficiente de dezvoltare economică și socială locală.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Conform prevederilor Metodologiei, localitățile care se amalgamează beneficiază de fonduri de la Guvern pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară, de transferuri cu destinație specială pentru dezvoltarea infrastructurii UAT și de transferuri anuale pentru susținerea bugetelor UAT amalgamate până în 2030. Aprobarea prezentei hotărâri nu presupune cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat (or acordarea respectivelor transferuri este deja prevăzută de actul normativ de bază supus modificării). Proiectul propune doar revizuirea modalităților de calcul și valorile de referință, după caz, pentru a atinge nivelul stimulentei calculate în baza populației prezente. Astfel, propunerile de ajustare nu prezintă un impact negativ asupra bugetului de stat, reprezentând doar o măsură de echilibrare și de menținere a nivelului determinat anterior (pe baza numărului populației prezente). Transferurile din Fondul de amalgamare vor fi acordate în limita mărimii stabilite anual de Parlament în Legea bugetului de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Potrivit Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de Hotărâre a fost plasat pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat și pe platforma particip.gov.md. pentru consultare.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii Guvernului potrivit art. 34 alin. (1), art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a fost expediat Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru expertiza juridică și anticorupție. Informația privind rezultatul expertizei juridice și anticorupție este inclusă în sinteză obiecțiilor și propunerilor a hotărârii nominalizate.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Adoptarea prezentei hotărâri nu necesită modificarea sau aprobarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea va fi realizată de către Cancelaria de Stat, autorități publice centrale și locale.

Secretar general al Guvernului

/semnat electronic/

Artur MIJA

SINTEZA
la proiectul de hotărâre pentru modificarea hotărârii Guvernului nr. 925/2023
cu privire la aprobarea Metodologiei de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale
(număr unic 661/CS/2024)

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare | Nr. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei | Argumentarea autorului proiectului |
|---|--------------------------------|---|--|
| Avizare și consultare publică | | | |
| Agenția Proprietății Publice | Nr.05-03-4987 din 31.07.2024 | Lipsa de obiecții și propuneri. | <i>Se acceptă.</i> |
| Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru | Nr.36/01-05/991 din 05.08.2024 | <p>În componența Comisiei interinstituționale responsabile de procesul de acordare a stimulentele către UAT amalgamate sau care au inițiat procesul de amalgamare voluntară sunt incluși reprezentanții Guvernului, Cancelariei de Stat, ai Ministerului Finanțelor și Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, fără însă a fi inclus un reprezentant al autorităților publice locale. Potrivit art. 6 alin. (5) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală autoritățile administrației publice centrale consultă asociațiile reprezentative ale autorităților administrației publice locale în problemele ce țin de administrația publică locală.</p> <p>Subsecvent, conform art. 81 alin. (6) din aceeași lege, procedurile de distribuire a resurselor financiare proprii ale autorităților publice locale, precum și orice modificare a legislației referitoare la funcționarea sistemului finanțelor publice locale vor fi coordonate în mod obligatoriu cu structurile reprezentative ale autorităților publice locale. Astfel, legislația prevede pentru autoritățile publice centrale necesitatea consultării/coordonării asociațiilor reprezentative ale autorităților publice locale în chestiunile care le vizează pe acestea din urmă.</p> | <p><i>Se acceptă parțial.</i></p> <p>Comisia interministerială este creată pentru realizarea funcțiilor Guvernului/Cancelariei de Stat, prevăzute de Legea nr. 225/2023 cu privire la amalgamarea voluntară a UAT și de metodologia de amalgamare voluntară a UAT (HG nr. 925/2023). Aceasta va avea un rol tehnic de aplicare/verificare a formulelor pentru calculul mărimii transferurilor din Fond. Pproiectul a fost modificat pentru a stabili cerința de a invita la ședința comisiei primarii UAT desemnate în calitate de solicitanți ai transferurilor cu destinație specială pentru pregătirea proceselor de amalgamare voluntară sau, după caz, primarii UAT amalgamate, atunci când</p> |

| | | | |
|--|-----------------------------------|---|--|
| | | | se examinează acordarea stimulentelelor de la Fond către UAT respective. |
| Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării | Nr. 17 – 2479 din 06.08.2024 | Lipsa de obiecții și propuneri. | <i>Se acceptă.</i> |
| Agencia Servicii Publice | Nr. 01/264 din 08.08.2024 | Lipsa de obiecții și propuneri. | <i>Se acceptă.</i> |
| Ministerul Educației și Cercetării | Nr. 5114 din 09.08.2024 | Lipsa de obiecții și propuneri. | <i>Se acceptă.</i> |
| Comisia Electorală Centrală | Nr. CEC-8/5591 din 13 august 2024 | Cu referire la punctul 1 din proiect privind propunerea de modificare a punctului 8 subpunctul 3 din metodologie, pentru determinarea raportului este necesar să existe o cifră de referință, care în cazul de față este numărul de locuitori din localitate, respectiv se propune de menținut formula existentă. | Propunerea de modificare a criteriului privind capacitatea de furnizare a serviciilor publice a fost recepționată și confirmată repetat în cadrul activității de punere în aplicare a metodologiei în grupurile de UAT care și-au manifestat interesul de a iniția procese de amalgamare voluntară. Datele privind numărul de locuitori care au acces la servicii de alimentare cu apă și de canalizare, conform primarilor/APL/operatorilor - nu sunt disponibile. APL și operatorii au informat că dispun de datele privind numărul de conectări, contracte (respectiv 1 conectare/contract per gospodărie). De asemenea, menționăm că nu este apriori necesar să fie un raport între numărul de gospodării conectate la serviciu și numărul total de gospodării din unitatea respectivă. În propunerea de modificare este în mod deliberat propusă suma gospodăriilor cu acces la |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | | <p>servicii de alimentare cu apă și cele cu acces la servicii de canalizare pentru că este o informație ușor verificabilă în baza contractelor de prestare a serviciului. Cât privește numărul total de gospodării, dacă s-ar folosi ca cifră de referință pentru obținerea unei ponderi, aceasta este dificil de verificat, pentru că o parte din case/gospodării nu sunt locuite, iar uneori acestea nu sunt conectate la sistemul de alimentare cu apă nu pentru că nu este capacitate de furnizare, ci pentru că sunt părăsite. Respectiv în abordarea propusă se propune ca UAT cu cel mai mare număr de gospodării cu acces la servicii de alimentare cu apă și la servicii de canalizare va primi un punct pentru acest criteriu.</p> |
| | | <p>Cu referire la punctul 5 din proiectul de hotărâre, la punctul 11¹ se propune următoarea redacție: „11¹. În cazul prevăzut la pct. 11, subpct. 3), colectarea semnăturilor are loc în mod similar procedurii de inițiere a referendumului local, prevederile art. 221-225 alin. (5) din Codul electoral fiind aplicate în modul corespunzător. La examinarea cererii de înregistrare a grupului de inițiativă, Comisia Electorală Centrală solicită avizul Cancelariei de Stat privind întrunirea condițiilor de bază și a criteriilor prevăzute la pct. 5-7 din Metodologie, care va fi prezentat în termen de 5 zile de la solicitare. Despre rezultatul verificării listelor de subscripție, Comisia Electorală Centrală va emite o notă informativă, aprobată prin hotărâre.”</p> <p>Reiterăm argumentele aduse prin scrisoarea nr. CEC-8/4398 din 21 februarie 2024 și explicăm că examinarea dosarului de înregistrare a</p> | <p><i>Se acceptă.</i></p> |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p>grupului de inițiativă, eliberarea listelor de subscripție și verificarea semnăturilor de pe liste, potrivit art. 225 din Codul electoral nr. 325/2022, implică resurse financiare și umane. Astfel, în vederea omiterii cheltuielilor nejustificate, se propune ca, înainte de înregistrarea grupului de inițiativă, Cancelaria de Stat să prezinte un aviz privind întrunirea cerințelor stabilite de Legea nr. 225/2023 la art. 5 alin. (1) lit. a)-c).</p> <p>De asemenea, termenul de 5 zile este argumentat de termenul de 7 zile prevăzut de art. 221 alin.(2) din Codul electoral nr. 325/2022 pentru examinarea cererii de înregistrare a grupului de inițiativă.</p> | |
| | | <p>Suplimentar, reiterăm propunerea, prezentată prin scrisoarea nr. CEC-8/4398 din 21 februarie 2024, de completare a Legii nr. 225/2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale cu un alineat nou cu următorul cuprins:</p> <p>„11. Inițierea procedurii de amalgamare voluntară de către subiectul prevăzut la alin. (1) lit. c) se suspendă pe perioada electorală a scrutinelor naționale (parlamentare, prezidențiale, alegeri locale generale), inclusiv colectarea semnăturilor.”</p> | <p><i>Se ia act de propunere.</i></p> <p>Propunerea nu face parte din obiectul de reglementare a prezentului proiect de act normativ.</p> |

| | | | |
|---|---------------------------------------|---|--|
| <p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</p> | <p>Nr. 21-4268 din 14.08.2024</p> | <p>Asupra proiectului hotărârii de Guvern: Propunem includerea în proiect a clauzei de adoptare, or, reieșind din prevederile art. 41 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, aceasta este un element constitutiv obligatoriu. În hotărârile adoptate de Guvern se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii acestora în aplicare, conform art. 50 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, proiectul urmează a fi completat corespunzător.</p> <p>Asupra Anexei nr. 3 din proiectul Metodologiei: Exprimăm dezacordul cu intenția autorului proiectului de a include un Secretar de stat al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în Componența Comisiei interinstituționale responsabilă de procesul de acordare a stimulentei financiare către Unitățile administrativ-teritoriale amalgamate voluntar, reieșind din prevederile pct. 5 și pct. 6 din Regulamentul de organizare și funcționare a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 690/2017.</p> | <p><i>Se acceptă.</i></p> <p>Pct. 6 din Regulamentul de organizare și funcționare a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 690/2017 include domeniul dezvoltării regionale și locale, precum și infrastructura de apă și sanitație. Transferurile cu destinație specială pentru dezvoltarea infrastructurii în UAT amalgamate ar putea include și proiecte de dezvoltare a infrastructurii de apă și sanitație (de fapt deja în unele grupuri de UAT care au inițial procesul de amalgamare voluntară au indicat determinarea de a finanța din acest stimulent dezvoltarea sistemului de alimentare cu apă). În spiritul cooperării interministeriale și asigurării corespunderii acestor inițiative documentelor de politici naționale, considerăm benefică și oportună includerea unui reprezentant MIDR în componența comisiei interministeriale respective.</p> |
|---|---------------------------------------|---|--|

| | | | |
|---|-------------------------------|---|--|
| Congresul Autorităților Locale din Moldova | Nr. 296 din 16 august 2024 | <p>La pct. 1 din Proiect (modificarea punctului 8 subpunctele 1) și 2) din HG nr. 925/2023), se propune de exclus, deoarece redacția actuală privind numărul de locuitori este mai reușită (de exemplu APL poate veni cu cifre mai precise), iar execuția bugetară ar putea fi luată pe mai mulți ani și anume mărimea mai mare (având în vedere că și politicile fiscale dar și situația economică fluctuează de la an la an).</p> | <p>La subpunctele 1) și 2), doar se precizează sursa datelor utilizate. Aceste prevederi sunt corelate cu prevederile actuale din notele din Anexa nr. 1 a metodologiei care este deja în vigoare. Abordările nominalizate se referă la selectarea centrului administrativ al UAT amalgamate și aceste criterii sunt egale/identice pentru toate UAT. Nu este oportun ca pentru un UAT să se ia în considerare datele dintr-un an, pentru alt UAT din alt an. Este necesar ca să existe un an de referință identic pentru toate UAT.</p> |
| | | <p>La același pct. 1 din Proiect considerăm că noua redacție a noțiunii „capacitate de furnizare a serviciilor publice” (subpunctului 3) din punctul 8 din HG nr. 925/2023) este nereușită: dacă înlocuirea numărului de locuitori cu gospodăriile casnice mai poate fi acceptată, deși sunt și agenți economici, instituții publice, etc.?, atunci excluderea raportului la numărul total de locuitori ai UAT/gospodării, lasă câmp pentru manipulări (de exemplu un bloc sau două de locuit pot avea un număr de gospodării cât aproape jumătate de localitate rurală). Se propune de modificat conform celor menționate sau de exclus.</p> | <p>Propunerea de modificare a criteriului privind capacitatea de furnizare a serviciilor publice a fost recepționată și confirmată repetat în cadrul activității de punere în aplicare a metodologiei în grupurile de UAT care și-au manifestat interesul de inițierea procese de amalgamare voluntară. Datele privind numărul de locuitori care au acces la servicii de alimentare cu apă și de canalizare, conform primarilor/APL/operatorilor - nu sunt disponibile. APL și operatorii au informat că dispun de datele privind numărul de conectări, contracte (respectiv 1 conectare/contract per gospodărie). De asemenea, referitor la propunere, menționăm că nu este apriori necesar să fie un raport între numărul de gospodării conectate la serviciu și</p> |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | | <p>numărul total de gospodării din unitatea respectivă. În propunerea de modificare este în mod deliberat propusă suma gospodăriilor cu acces la servicii de alimentare cu apă și cele cu acces la servicii de canalizare pentru că este o informație ușor verificabilă în baza contractelor de prestare a serviciului. Cât privește numărul total de gospodării, dacă s-ar folosi ca cifră de referință pentru obținerea unei ponderi, aceasta este dificil de verificat, pentru că o parte din case/gospodării nu sunt locuite, iar uneori acestea nu sunt conectate la sistemul de alimentare cu apă nu pentru că nu este capacitate de furnizare, ci pentru că sunt părăsite. Respectiv în abordarea propusă se propune ca UAT cu cel mai mare număr de gospodării cu acces la servicii de alimentare cu apă și la servicii de canalizare va primi un punct pentru acest criteriu.</p> |
| | | <p>La pct. 17 (privind pct. 74 din HG nr. 925/2023), pe lângă modificarea propusă, de asemenea este necesar de substituit cuvântul „ordine” cu cuvântul „dispoziții”, deoarece primarul nu emite conform legii așa categorii de acte administrative cum ar fi ordine.</p> <p>6) În contextul celor menționate la început, la pct. 20 din Proiect (privind completarea cu noul pct. 92¹), punctul 92¹ se propune în următoarea redacție: „92¹ . La determinarea mărimii transferurilor de la Fond, în conformitate cu prevederile prezentului capitol, se utilizează datele oficiale privind populația furnizate de Biroul Național de Statistică și/sau numărul de locuitori prezentat de autoritatea</p> | <p><i>Se acceptă.</i></p> <p>Se propune utilizarea datelor din surse oficiale furnizate de BNS pentru a asigura o previzibilitate a transferurilor acordate, precum și uniformitatea datelor utilizate la determinarea acestora. Aceeași abordare este utilizată și la determinarea altor tipuri</p> |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | <p>administrației publice locale disponibile la data aprobării deciziilor privind la inițierea procesului de amalgamare voluntară de către consiliile locale ale tuturor UAT participante la procesul de amalgamare voluntară respectiv.”.</p> | <p>de transferuri, ca exemplu transferurile cu destinație generală, transferurile pentru dezvoltarea infrastructurii drumurilor, etc.</p> |
| | | <p>7) La pct. 20 din Proiect (privind completarea cu noul pct. 92² a HG nr. 925/2023) precum și anexa 3 din Proiect privind componența Comisiei interinstituționale responsabilă de procesul de acordare a stimulentele financiare către UAT amalgamate sau care au inițiat un proces de amalgamare voluntară. Conform celor propuse în proiect, se creează impresia că se amalgamează și se finanțează procesul de amalgamare a unor autorități administrative din subordinea Guvernului</p> <p>(!?). Este necesar să fie reprezentant/reprezentanți ai APL, în special din partea asociației reprezentative a acestora, dar ideal ar fi, în cadrul unei autonomii locale și descentralizări administrative veritabile, un număr paritar al reprezentanților autorităților centrale și autorităților locale.</p> | <p><i>Se acceptă parțial.</i></p> <p>Comisia interministerială se propune a fi creată pentru realizarea funcțiilor Guvernului/Cancelariei de Stat, prevăzute de Legea nr. 225/2023 cu privire la amalgamarea voluntară a UAT și de metodologia de amalgamare voluntară a UAT (HG nr. 925/2023). Aceasta va avea un rol tehnic de aplicare/verificare a formulelor pentru calculul mărimii transferurilor din Fond, verificarea plenitudinii dosarului, respectarea altor condiții și cerințe prevăzute de lege și metodologie (în special în cazul transferului pentru pregătirea procesului de amalgamare, care se acordă înainte de avizarea procesului de către Cancelaria de Stat și aprobarea legii respective de către Parlament).</p> <p>Atribuțiile stabilite de lege și metodologie în competența APL sunt realizate de autoritățile publice locale vizate (primari, consilii locale - consultarea publică, inițierea procesului, aprobarea deciziei de amalgamare voluntară etc.).</p> <p>Totuși, proiectul a fost modificat pentru a stabili cerința de a invita la ședința comisiei primarii UAT</p> |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | desemnate în calitate de solicitanți ai transferurilor cu destinație specială pentru pregătirea proceselor de amalgamare voluntară sau, după caz, primării UAT amalgamate, atunci când se examinează acordarea stimulentei de la Fond către UAT respective. |
| | | 8) La pct. 22 din Proiect (privind noua redacție a punctului 94 din HG nr. 925/2023), considerăm că prevederile respective sunt discriminatorii și chiar ilegale, odată ce și Legea nr. 225/2023 și HG nr. 925/2023 a stabilit criteriul orientativ de populație de 3 000 locuitori, dar Proiectul efectiv la majorat la 10 000 de locuitori, în același timp recunoscând tendința de depopulare continuă a teritoriului (!?). Nu avem cuvinte de apreciere a unor asemenea abordări... Dacă au fost identificate surse suplimentare de finanțare, propunem să fie majorate proporțional sumele în limitele criteriilor existente (în vigoare) în pct. 94 din HG nr. 925/2023, care sunt cele mai adecvate spiritului Legii nr. 225/ 2023. | Nu au avut loc schimbări conceptuale majore, redacția actuală a pct. 94 este la fel structurată pe două alineate: alin. (1) se referă la UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară, a căror centru administrativ selectat are o populație de până la 10000 de locuitori, iar alin. (2) la cele a căror centru administrativ are o populație mai mare de 10000 de locuitori. Este vorba de o neînțelegere. Până la 10000 înseamnă orice centru, cu populație de una, doua, trei, cinci mii de locuitori, etc. Această abordare a fost inclusă din start în metodologie (deci și în varianta care este în vigoare) pentru a face diferență între grupuri de UAT mici care se amalgamează și orașe mai mari care se amalgamează cu una sau mai multe UAT mici. De fapt modificarea propusă are menirea să mărească sumele transferurilor, pragul minim fiind majorat de la 100000 la 400000. În acest context obiecția participantului la procesul de avizare nu este relevantă, fiind vorba de o confuzie. |
| | | 9) În contextul celor menționate la subpunctul precedent, sunt discriminatorii și ilegale noile prevederi din pct. 31 din Proiect | Formula actuală conține aceeași abordare, în care sumele cresc |

| | | | |
|---|--|---|--|
| | | <p>(privind noua redacție a pct. 121 din HG nr. 925/2023), inclusiv aplicarea într-un caz a unei sume fixe (pentru populația de până la 3000 locuitori), iar în cazul noilor criterii considerate subiectiv de autor – păstrează sumele per locuitor? La fel propunem să fie majorate proporțional sumele în limitele criteriilor existente (în vigoare) în pct. 121 din HG nr. 925/2023.</p> | <p>progresiv/exponențial pe segmentul de populație 3000-7000 (la fiecare locuitor adițional se adaugă 0.025 lei). Modificările propuse păstrează aceeași abordare, doar că este simplificată modalitatea de calcul. De asemenea, remarcăm faptul că păstrarea redacției actuale a pct. 121 este în detrimentul APL, sumele calculate conform noilor date privind populația sunt cu 25-35% mai mici decât cele calculate anterior. După noua formulă propusă în proiect, în toate grupurile de UAT care și-au manifestat interesul de a iniția un proces de amalgamare voluntară sumele calculate se echilibrează cu cele calculate anterior, iar în unele cazuri chiar cresc. În acest context obiecțiile exprimate de participantul la procesul de avizare nu sunt argumentate.</p> |
| <p>Ministerul Muncii și Protecției Sociale</p> | <p><i>Nr. 25/4198 din 07.08.2024</i></p> | <p>Având în vedere prevederile art. 55 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se recomandă la pct. 22 din proiectul hotărârii de Guvern, privind modificarea pct. 94, analizarea suplimentară a normei în cauză în vederea specificării clare a numărului populației pentru asigurarea transferurilor de pregătire a proceselor de amalgamare și anume: Pct. 94 din proiect prevede că, <i>Mărimea maximă a transferurilor pentru pregătirea proceselor de amalgamare se determină în funcție de numărul populației viitoare UAT amalgamate în cauză.</i> Altfel spus, în dependență de numărul total al populației UAT amalgamate sunt stabilite mărimile transferurilor pentru pregătirea proceselor enunțate. Pe când în prima parte a subpct. 1) de la pct. 94 prevede că <i>pentru UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară, a căror centru administrativ selectat are o populație de până la 10000</i></p> | <p>Pct. 94 este structurat în două alineate: alin. (1) se referă la UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară, a căror centru administrativ selectat are o populație de până la 10000 de locuitori, iar alin. (2) la cele a căror centru administrativ are o populație mai mare de 10000 de locuitori. Această abordare a fost inclusă din start în metodologie pentru a face diferență între grupuri de UAT mici care se amalgamează și orașe mai mari care se amalgamează cu una sau mai multe UAT mici. În schimb la fiecare</p> |

| | | | |
|----------------------------------|---------------------------|---|--|
| | | <p><i>locuitori</i> mărimea maximă a transferurilor va fi după cum sunt redate.</p> <p>Drept urmare, într-un caz se utilizează expresia <i>în funcție de numărul populației viitoarei UAT amalgamate</i> (adică numărul total al populației din UAT așa cum este descris și în literele ce urmează la punctul dat) și în alt caz <i>a căror centru administrativ selectat are o populație de până la 10000 locuitori</i>. Or, centru selectat nu constituie UAT amalgamate cu totalul populației acestora.</p> | <p>alineat, literele fac referință la populația totală a viitoarei UAT amalgamate.</p> |
| | | <p>La fel, se recomandă a se analiza, la necesitate, dacă s-a luat în calcul transferul automat al drepturilor și obligațiilor UAT amalgamate centrului administrativ UAT amalgamat, având în vedere că până la amalgamare fiecare UAT aveau încheiate contracte cu diverși subiecți, parteneri, agenți economici în vederea prestării anumitor servicii, precum și faptul că în cadrul UAT din cadrul mun. Chișinău și UTA Găgăuzia există servicii sociale (cu patrimoniu) prestate de către acestea categoriilor defavorizate de persoane, precum și angajați din domeniul social, care prestează servicii sociale, inclusiv asistenți sociali comunitari, lucrători sociali, asistenți personali, specialiști în protecția copilului, asistenți parentali profesioniști și alții.</p> | <p>Sucesiunea de drept („transferul automat și drepturilor și obligațiilor”) a fost luată în considerare și prevăzută atât în legea nr. 225/2023, cât și HG 925/2023.</p> |
| Ministerul Finanțelor | <i>NR.06/2-03-59-1310</i> | <p><i>De ordin general</i></p> <p>În urma examinării proiectului de hotărâre, Ministerul Finanțelor nu susține modificările și completările propuse la punctele 92 și 92²-92⁸ prin care se propune constituirea Comisiei interinstituționale responsabilă de procesul de acordare a stimulentei financiare către UAT amalgamate sau care au inițiat un proces de amalgamare voluntară.</p> <p>Astfel, constituirea comisiei interinstituționale responsabilă de procesul de acordare a stimulentei financiare către UAT amalgamate sau UAT care au inițiat un proces de amalgamare voluntară, ar implica personalul din mai multe autorități publice centrale în responsabilitatea căruia va fi examinarea dosarului complet al procesului de amalgamare voluntară, cu toate deciziile privind amalgamarea voluntară aprobate de către consiliile locale a UAT participante, conform informațiilor prevăzute la pct.25 din</p> | <p>Cancelaria de Stat rămâne în continuare autoritatea responsabilă de emiterea avizului motivat privind corespunderea sau necorespunderea inițiativei de amalgamare voluntară în baza condițiilor și criteriilor clar definite la capitolul II din metodologie (punctele 44-47 din Metodologie rămân neschimbate). Comisia interministerială nu va avea nici o atribuție în privința avizării procesului de amalgamare voluntară, fiind creată doar în scopul susținerii Cancelariei de</p> |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | <p>capitolul III din prezenta metodologie, prin constatarea de către comisie privind acordarea sau neacordarea stimulentei financiare din Fond.</p> <p>Totodată ținem să menționăm, că conform celor descrise în secțiunea a 5-a din Capitolul III (punctele 44-47), Cancelaria de Stat este autoritatea responsabilă de emiterea avizului motivat privind corespunderea sau necorespunderea inițiativei de amalgamare voluntară în baza condițiilor și criteriilor clar definite la capitolul II din metodologie.</p> <p>Susținem în continuare că, tot procesul legat de amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, inclusiv acordarea stimulentei financiare (transferuri cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară, pentru dezvoltarea infrastructurii și transferuri cu destinație generală pentru susținerea bugetelor locale a UAT amalgamate) sunt determinate și țin nemijlocit de competența Cancelariei de Stat.</p> | <p>Stat în partea ce ține de administrarea Fondului și acordarea stimulentei.</p> <p>Comisia va avea un rol tehnic, cum ar fi aplicarea/verificarea formulelor pentru calculul mărimii transferurilor, verificarea plenitudinii dosarului, respectarea altor condiții și cerințe prevăzute de lege și metodologie (în special în cazul transferului pentru pregătirea procesului de amalgamare, care se acordă înainte de avizarea procesului de către Cancelaria de Stat și aprobarea legii respective de către Parlament). În spiritul cooperării interministeriale și asigurării posibilității implicării și informării ministerelor cheie relevante (MIDR și MF) la etapa determinării transferurilor de la fond și a monitorizării acestora, se consideră oportun crearea comisiei interministeriale respective.</p> |
| | | <p><i>La Capitolul VI din Metodologia de amalgamare voluntară a UAT</i></p> <p>Conform prevederilor Legii nr.397/2003 privind finanțele publice locale și a Setului metodologic privind elaborarea, aprobarea și modificarea bugetului aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr.124/2023, <i>transferurile cu destinație specială sunt condiționate pentru anumite scopuri și se alocă bugetelor locale pentru finanțarea educației, școli sportive, infrastructura drumurilor, competențe delegate APL (și altor măsuri speciale).</i></p> <p>Punctul 116 din metodologie, prevede expres utilizarea transferurilor cu destinație specială pentru dezvoltarea infrastructurii, cum ar fi investiții capitale (construcția, reconstrucția, extinderea și restaurarea mijloacelor existente), reparații capitale, procurări de utilaje de producție și întreținere și de mijloace de transport (transport public și autospeciale). Acestea se încadrează în noțiunea</p> | <p>Propunerea data nu ține de obiectul reglementării proiectul dat.</p> |

| | | | |
|--|------------------------------|--|---|
| | | <p>de „transferuri cu destinație specială” și urmează a fi finanțate în baza documentelor de plată prezentate de către autoritățile/instituțiile bugetare, ținând cont de soldul neutilizat al transferurilor cu destinație specială.</p> <p>Punctul 119 din secțiunea 3, capitolul VI din Metodologia de amalgamare voluntară a UAT, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.925/2023, contravine modului de finanțare a transferurilor prevăzute la punctele 113 și 116 din metodologie.</p> <p>În caz, că se insistă în continuare pe poziția de alocare a sumei integrale, atunci aceste transferuri ar purta un caracter general, iar alocarea transferurilor cu destinație generală de la bugetul de stat către bugetele locale se efectuează lunar conform cadrului normativ în vigoare. În același timp, caracterul general al transferurilor vor face imposibilă monitorizarea și controlul acestor transferuri prin sistemul informațional, decât doar în rapoartele analitice prezentate de autoritățile publice locale beneficiare de astfel de transferuri.</p> <p>Astfel, reconsiderarea acestor transferuri ca transferuri cu destinație generală ar impune completarea punctului 119 și expunerea în următoarea redacție:</p> <p>„119. Finanțarea transferurilor se efectuează integral în bugetele UAT solicitante. Mijloacele financiare nevalorificate până la finele anului bugetar în curs sunt transferate pentru anul următor, fiind utilizate doar în scopul prevăzut la pct.116.”</p> | |
| <i>Avizare repetată</i> | | | |
| Ministerul Muncii și Protecției Sociale | Nr.25/4562 din 04.09.2024 | Comunică lipsa de obiecții și propuneri. | |
| Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale | Nr.21-4659 din 05.09.2024 | Comunică despre menținerea obiecției expuse prin avizul nr.21-4268 din 14.08.2024, privind dezacordul cu intenția autorului proiectului de a include un reprezentant al Ministerului în Componenta Comisiei interinstituționale responsabilă de procesul de acordare a stimulentele financiare către Unitățile administrativ – teritoriale amalgamate voluntar. | <i>S-a luat act.</i> A se vedea argumentele la etapa de avizare |

| | | | |
|--|----------------------------------|---|---|
| | | <p>Subsecvent, deși autorul a explicat în Sinteză motivele pentru care obiecția Ministerului nu a fost acceptată, reiterăm că includerea unui reprezentant al Ministerului în Comisia interinstituțională vizată nu va conduce la o eficientizare reală a procesului de acordare a stimulentei financiare din Fondul de amalgamare voluntară a localităților.</p> <p>În context, evidențiem că potrivit Hotărârii Guvernului nr.152/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului național pentru dezvoltare regională și locală, cererile de finanțare sunt respinse dacă proiectul sau anumite componente ale acestuia au fost deja depuse și aprobate spre finanțare din alte surse existente.</p> <p>Astfel, implicarea unui reprezentant al Ministerului în această comisie nu va aduce plus valoare adăugată semnificativă în gestionarea eficientă a procesului de finanțare a Unităților administrativ-teritoriale amalgamate, iar participarea sa riscă să creeze doar suprapuneri administrative inutile.</p> <p>Prin urmare, Ministerul își menține obiecția formulată anterior și solicită reevaluarea necesității includerii unui reprezentant în cadrul Comisiei.</p> | |
| <p>Congresul Autorităților Locale din Moldova</p> | <p>Nr.319 din 10.09.2024</p> | <p>Constatări/obiecții:</p> <p>1) CALM reiterează că conform cadrului legal și standardelor Consiliului Europei privind consultarea ale APL ale Consiliului Europei, decizia privind inițierea elaborării proiectului urma să fie consultată cu CALM, inclusiv prin intermediul grupului de lucru respectiv și, după necesitate, al Comisiei paritare.</p> <p>2) Un aspect cheie ține de faptul că conform Notei informative la proiect efectiv se încearcă de a diminua numărul populației în cadrul unităților administrativ-teritoriale (UAT) prin utilizarea și contrapunerea conceptelor de „populație cu reședință obișnuită” și</p> | <p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 cu privire la transparența în procesul decizional, anunțul cu privire la procesul de elaborare a actului normativ a fost publicat pe platforma www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat.</p> <p>Utilizarea în continuare a datelor privind populația prezentă nu este posibilă deoarece aceste seturi de date nu mai sunt înnoite din anul curent. În</p> |

| | | |
|--|---|---|
| | <p>„populație prezentă”, inclusiv pentru a aduce elemente suplimentare narativului, utilizat peste tot, despre “fragmentarea teritorială excesivă, alături de tendințele demografice negative în mediul rural printre cauzele capacității instituționale limitate a autorităților administrației publice locale de a furniza servicii publice”, însă nimic nu se vorbește despre modalități de stopare și depășire a procesului de depopularizare și concomitent creștere complexă a capacității la nivel local. Întrebarea fundamentală este cine poate contribui mai bine la procesul de depășire a problemelor demografice și de consolidare a comunității locale: APL, amplasate la zeci de kilometri sau APL și UAT amplasate cel mai aproape/accesibil posibil de cetățeni?. Astfel, autorul constată că numărul populației cu reședință obișnuită este în medie cu circa 23% mai mic decât numărul populației prezente, în UAT de nivelul I. În două UAT de nivelul I diferența numărului populației este de peste 50%. În cazul a 33 de UAT de nivelul I scăderea variază între 40 și 50%, iar alte 180 de UAT au conform datelor actualizate între 30 și 40% mai puțini locuitori. După cum rezultă din Nota informativă se propune noțiunea de „populație cu reședință obișnuită”, care a început a fi utilizată recent deja de Biroul Național de Statistică însă această categorie este discutabilă atât în aspectul situației reale în colectivitatea locală, nemaivorbind de pronosticurile în perspectiva privind UAT. În continuare vom interveni/reitera unele propuneri.</p> <p>3) La pct.1 din proiect (modificarea punctului 8 subpunctele 1 și 2 din H.G. nr.925/2023) s-a propus de exclus, deoarece redacția actuală privind numărul de locuitori este mai reușită (de exemplu APL poate veni cu cifre mai precise), iar execuția bugetară ar putea fi luată ca mai mulți ani și anume și mărimea mai mare (având în vedere că și politicile fiscale dar și situația economică fluctuează de la an la an). Argumentele autorului, din Sinteza obiecțiilor privind respingerea propunerii respective, nu pot fi reținute, deoarece metodologia actuală a BNS a fost revăzută și nu corespunde specificului local, respectiv dimpotrivă Nota din Anexa 1 la H.G.</p> | <p>plus, nu este clar care este obiectivul obiecției, or, toate formulele de calcul ale transferurilor de la Fondul de amalgamare voluntară a localităților au fost revizuite. Astfel, mărimea transferurilor de la Fond calculate în baza noilor date sunt cel puțin la fel de mari ca cele calculate în baza datelor privind populația prezentă. În plus, cum s-a menționat anterior, este vorba despre un proces voluntar, iar autoritățile publice locale sunt libere să decidă în privința inițierii procesului, în baza cerințelor și condițiilor în vigoare.</p> <p>A se vedea argumentarea la etapa de avizare.</p> |
|--|---|---|

| | | |
|--|---|---|
| | <p>nr.925/2023 ar trebui exclusă. Cât privește referința la un an sau altul, este insuficientă și din acest considerent și se propun perioade similare prognozelor bugetare conform legii respective (4-6 ani).</p> <p>4) La același pct.1 din proiect considerăm că noua redacție a noțiunii capacitate de furnizare a serviciilor publice (subpunctul 3) din punctul 8 este nereușită: dacă înlocuirea numărului de locuitori cu gospodăriile casnice mai poate fi acceptată, deși sunt și agenți economici, instituții publice, etc, atunci excluderea raportului la numărul total de locuitori al UAT/gospodării, lasă câmp pentru manipulări (de exemplu un bloc sau două de locuit pot avea un număr de gospodării cat aproape jumătate de localitate rurală). S-a propus de modificat conform celor menționate sau de exclus. Argumentele autorilor din Sinteza de obiecții privind neacceptarea propunerii nu soluționează problema ridicată și lasă loc de speculații. De exemplu o localitate cu puține conectări dar cu potențial de conectare în perspectivă tot trebuie să fie punctată respectiv (notă: argumentele privind dificultatea verificării tuturor gospodăriilor, invocate în Sinteza, nu pot fi reținute). Astfel, am putea accepta doar modificarea sintagmei „numărul de locuitori” cu „numărul de gospodării”, restul prevederilor rămânând intacte.</p> <p>5) În contextul celor menționate la început, la pct.20 din proiect privind completarea cu pct.92¹, punctul 92¹ s-a propus în următoarea redacție: „92¹. La determinarea mărimii transferurilor din Fond, în conformitate cu prevederile prezentului capitol, se utilizează datele oficiale privind populația furnizate de Biroul Național de Statistică și/sau numărul de locuitori prezentat de autoritatea administrației publice locale la inițierea procesului de amalgamare voluntară de către consiliile locale ale tuturor UAT participante la procesul de amalgamare voluntară respectivă.”. Conform Sintezei de obiecții propunerea nu a fost acceptată, invocându-se că datele BNS vor fi previzibile și oficiale, deși în partea introductivă a avizului am adus suficiente argumente privind</p> | <p><i>Se acceptă.</i></p> <p>A se vedea argumentarea la etapa de avizare.</p> |
|--|---|---|

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p>necesitatea cifrelor reale care să țină cont de realitatea și perspectiva fiecărei colectivități locale.</p> <p>6) La pct.20 din proiect privind completarea cu pct.92² și anexa nr.3 din proiect privind componența Comisiei interinstituționale responsabilă de procesul de acordare a stimulentei financiare către UAT amalgamate sau care au inițiat un proces de amalgamare voluntară. Reiterăm că conform celor propuse în proiect se creează impresia ca se amalgamează și se finanțează procesul de amalgamare a unor autorități administrative din subordinea Guvernului. Este necesar să fie reprezentantul/reprezentanții AP, în special din partea asociației reprezentative a acestora, dar ideal ar fi în cadrul unei autonomii locale și descentralizării administrative, un număr paritar a reprezentanților autorităților centrale și autorităților locale. Însă conform Sintezei obiecțiilor propunerile noastre nu au fost luate în considerație, deși se menționează că au fost acceptate parțial. A fost completat proiectul cu posibilitatea participării APL solicitante.</p> <p>7) La pct.22 din proiect privind noua redacție a punctului 94, reiterăm, în pofida argumentelor irelevante din Sinteza obiecțiilor la proiect. Că prevederile respective sunt discriminatorii și chiar ilegale, odată ce și Legea nr.225/2023 și H.G. nr.925/2023 a stabilit criteriul orientativ (de referință) de populație de 3 000 locuitori, dar proiectul efectiv la majorat la 10 000 de locuitori, în același timp recunoscând tendința de depopulare continuă a teritoriului. Apare întrebarea privind consecvența și chiar buna credința unor asemenea abordări. Respectiv, dacă au fost identificate surse suplimentare de finanțare. Reiterăm să fie majorate proporțional sumele în limitele criteriilor existente (în vigoare) în pct.94 din H.G. nr.925/2023, care sunt cele mai adecvate spiritului Legii nr.225/2023.</p> <p>8) Reiterăm că în contextul celor menționate la subpunctul precedent, în pofida încercărilor autorilor, conform argumentelor din Sinteza obiecțiilor, de încerca de a repara situația creată datorită</p> | <p><i>Se acceptă parțial.</i></p> <p>A se vedea argumentele la etapa de avizare.</p> <p>A se vedea argumentele la etapa de avizare</p> |
|--|--|---|--|

| | | | |
|--------------------------------------|-------------------------------|---|----------------------|
| | | <p>cifrelor oficiale a BNS de micșorare a populației și, cel mai interesat, calcularea avantajelor pentru cei care au manifestat interesul (notă: inadmisibil asemenea selectare în cazul procesului normativ) cu atât mai mult sunt discriminatorii și ilegale noile prevederi din pct.30 din proiect (privind noua redacție a pct.121, în special aplicarea într-un caz a unei sume fixe (pentru populația de până la 3000 locuitori), iar în cazul noilor criterii considerate subiectiv de autor – păstrarea sumelor per locuitor. La fel propunem să fie majorate proporțional sumele în limitele criteriilor existente în pct.121.</p> | |
| Centrul Național Anticorupție | Nr. 06/2/15140 din 10.09.2024 | <p>Concluzia expertizei: Proiectul a fost elaborat de către Cancelaria de Stat reieșind din prevederile art.17 din Legea nr.225/2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, precum și urmare a publicării de către Biroul Național de Statistică pe pagina sa web oficială a datelor privind populația cu reședință obișnuită. Anterior erau actualizate și publicate două seturi de date privind populația în profil teritorial-populația cu reședință obișnuită și populație prezentă.</p> <p>Prin proiect se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr.925/2023 cu privire la aprobarea Metodologiei de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale, fiind revizuite modalitățile de calcul și valorile de referință, după caz, pentru a atinge nivelul stimulentei calculate în baza populației prezente, clarificate unele aspecte privind mecanismul și procedurile de administrare a Fondului pentru amalgamare voluntară a localităților de către Cancelaria de Stat, precizate sursele datelor utilizate, iar la criteriul privind capacitatea de furnizare a serviciilor publice se propune utilizarea numărului de gospodării casnice conectate la sistemul public de alimentare cu apă și de canalizare, redată componența comisiei interinstituționale responsabile de procesul de acordare a stimulentei financiare către UAT amalgamate sau care au inițiat un proces de amalgamare voluntară, etc.</p> <p>Reieșind din argumentele expuse de autor în nota de fundamentare, proiectul promovează interesul public privind implementarea pe</p> | <i>S-a luat act.</i> |

| | | | |
|------------------------------------|------------------------------|---|----------------------|
| | | perioada 2023-2026 a unui proces coerent și bine organizat de amalgamare voluntară la nivelul I al administrației publice locale. | |
| Comisia Electorală Centrală | Nr.CEC-8/5895 din 14.09.2024 | <p>Examinând proiectul, Comisia salută acceptarea propunerilor formulate prin adresele nr.CEC-8/4398 din 21.03.2024 și nr.CEC-8/5591 din 13.08.2024 pe marginea pct.5 din proiectul de hotărâre privind completarea Hotărârii Guvernului nr.925/2023 cu privire la aprobarea Metodologiei de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale cu punctele 11¹ și 11².</p> <p>Cu referire la propunerea de completare a art.9 din Legea nr.225/2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale cu un aliniat nou cu următorul cuprins:</p> <p>„1¹ Inițierea procedurii de amalgamare voluntară de către subiectul prevăzut la alin.(1) lit. c) se suspendă pe perioada electorală a scrutinelor naționale (parlamentare, prezidențiale, alegeri locale generale” inclusiv colectarea semnăturilor.”, potrivit Sintezelor observăm că s-a luat act de această propunere, însă se menționează că aceasta nu face obiectul de reglementare a prezentului proiect de act normativ.</p> <p>Astfel, având în vedere competența Guvernului în procesul de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi, precum și prerogativa de inițiativă legislativă acordată prin art.23 alin.(2) lit. c) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, mizăm pe aportul Guvernului în inițierea demersurilor privind amendarea Legii nr.225/2023 cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale cu propunerea înaintată.. Relevăm că propunerea are scopul de a omite suprapunerea grupurilor de inițiativă pentru colectarea semnăturilor în vederea amalgamării voluntare cu grupurile de inițiativă pentru colectarea semnăturilor în susținerea candidaților la o funcție electivă. Mai mult ca atât, odată cu înregistrarea grupurilor de inițiativă, indiferent de scopul colectării semnăturilor, acestea cad sub incidența regulilor de finanțare a grupurilor de inițiativă și raportare a cheltuielilor prevăzute de art.53-59 din Codul electoral, nr.325/2022 și Regulamentul privind finanțarea grupurilor de</p> | <i>S-a luat act.</i> |

| | | | |
|-----------------------------|-----------------------------|---|---|
| | | <p>inițiativă și a campaniilor electorale, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr.1185/2023.</p> <p>Alte propuneri sau obiecții nu sunt.</p> | |
| Ministerul Justiției | Nr.04/1-9415 din 18.09.2024 | <p>Potrivit notei de fundamentare, proiectul hotărârii a fost elaborat urmare publicării de către Biroul Național de Statistică (BNS) pe pagina sa web oficială a datelor actualizate privind populația în profil teritorial (perioada 2014-2024), fiind actualizate datele privind populația cu reședință obișnuită.</p> <p>În clauza de adoptare, referința la art. 17 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale se va exclude ca fiind excedentă.</p> <p>La pct. 1, cu referire la formula de determinare a capacității de furnizare a serviciilor publice, considerăm oportună completarea formulei date prin raportarea numărului gospodăriilor casnice conectate la sistemul public de alimentare cu apă și canalizare la numărul total al gospodăriilor casnice. Argumentul invocat de către autor în sinteza obiecțiilor și propunerilor precum că o parte din case/gospodării nu sunt locuite, iar uneori acestea nu sunt conectate la sistemul de alimentare cu apă nu pentru că nu este capacitate de furnizare, ci pentru că sunt părăsite nu poate fi plauzibil, or, în cazul în care o unitate administrativ-teritorială are în componența sa un număr mai mic de gospodării, dar cu o rată mai mare de conectare, ar fi în dezavantaj față de o unitate administrativ-teritorială cu un număr total de gospodării mai mare, dar cu o rată mai mică de conectare la sistemul public de alimentare cu apă și canalizare.</p> <p>La pct. 7 se va reține că dispozițiile de conținut ale actului normativ se redau astfel încât să asigure o succesiune logică a soluțiilor normative preconizate. Astfel, considerăm oportun ca completările propuse să fie expuse după pct. 23. Totodată, textul „Punctul 24” se va exclude ca fiind excedent.</p> <p>Pct. 15 se va revizui întrucât, în varianta expusă nu este clar sensul normei.</p> | <p><i>Se acceptă.</i></p> <p><i>Se acceptă.</i></p> <p><i>Se acceptă.</i></p> <p><i>Se exclude.</i></p> |

| | | | |
|--|--|---|---|
| | | <p>La pct. 17, se va menține forma timpului viitor a verbului „va emite” deoarece, emiterea dispozițiilor de formare a comisiilor de inventariere este condiționată de termenul de 5 zile.</p> <p>La pct. 19, textul „Punctul 92 se expune în redacție nouă, cu următorul cuprins:” se va substitui cu textul „Punctul 92 va avea următorul cuprins:”.</p> <p>La pct. 20, pentru punctul 92³ propunem următoarea redacție: „Comisia se întrunește în ședințe ordinare trimestrial sau în ședințe extraordinare, la solicitarea Cancelariei de Stat sau la propunerea președintelui comisiei.” Subsidiar, punctele propuse spre completare se vor expune între semnele citării.</p> <p>La pct. 92⁶ sbp. 2), cuvintele „sau nerespectării” se vor exclude deoarece, în cazul în care nu sunt respectate condițiile de bază și criteriile de amalgamare voluntară prevăzute, nu pot fi acordate stimulente financiare din Fond, or, potrivit pct. 103 din Metodologia de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2023, în cazul în care constată încălcarea condițiilor de bază și a criteriilor de amalgamare voluntară prevăzute, Cancelaria de Stat returnează solicitantului solicitarea, cu indicarea neajunsurilor și a posibilelor căi de înlăturare.</p> <p>La pct. 21, sintagma „Cancelaria de Stat” se va substitui cu sintagma „Ministerul Finanțelor”, or, potrivit art. 20 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 Ministerul Finanțelor este autoritatea publică centrală în domeniul finanțelor publice și asigură gestionarea mijloacelor financiare ale bugetelor componente ale bugetului public național prin contul unic trezorerial și prin alte conturi deschise în Banca Națională a Moldovei și în instituțiile financiare, administrează bugetul de stat</p> | <p><i>Se acceptă.</i></p> <p><i>Se acceptă.</i></p> <p><i>Se acceptă.</i></p> <p><i>Se acceptă.</i></p> <p><i>Se exclude.</i></p> |
|--|--|---|---|

| | | | |
|---|---|--|---|
| | | <p>și monitorizează executarea celorlalte bugete componente ale bugetului public național.</p> <p>Totodată, conform pct. 92⁷ propus pentru completare prin proiect, „Cancelaria de Stat, în baza constatărilor Comisiei, transmite către Ministerul Finanțelor demersul cu privire la alocarea stimulentei financiare.”.</p> <p>În acest context, se va evalua oportunitatea efectuării modificărilor la pct. 92, 113 și 120 din Metodologia de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2023 în vederea reglementării instituției responsabile de „alocarea transferurilor financiare”.</p> <p>La pct. 30 textul „Punctul 119” se va exclude ca fiind excedent.</p> <p>La pct. 31, în scopul utilizării terminologiei uniforme, se va redacta norma juridică în sensul utilizării fie a cuvintelor „valoarea transferului”, fie „cuantumul transferului”.</p> <p>La pct. 32, textul „(anexat)” se va substitui cu textul „(se anexează)”. Subsecvent, menționăm că deși în nota de fundamentare se menționează despre modificarea modalității și formulelor de calcul a indicatorului cu privire la capacitatea de prestare a serviciilor publice și a formulelor de determinare a stimulentei din Fond, fapt ce a generat modificarea anexei nr. 1, la setul de acte recepționat nu a fost anexată anexa nr. 1 în redacție nouă.</p> | <p><i>Se acceptă.</i></p> <p><i>Se acceptă.</i></p> <p><i>Se acceptă.</i></p> |
| <p>Ministerul Finanțelor</p> | <p>Nr 06/2-03-61-1417 din 10.09.2024.</p> | <p>Ministerul informează că își menține poziția expusă prin scrisoarea cu nr.06/2-03-59-1310 din 20.08.2024 (se anexează pe 2 file). În contextul celor relatate în avizul prenotat, menționăm că argumentele expuse de autorul proiectului în Sinteza de propuneri și recomandări ale entităților avizatoare, în partea ce se referă la propunerile Ministerului Finanțelor, deși se argumentează că, Comisia interministerială, instituită prin proiectul de modificare a</p> | <p><i>S-a luat act.</i></p> |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>Hotărârii Guvernului nr.925/2023, este creată doar în scopul susținerii Cancelariei de Stat cu rol tehnic, acesteia i se atribuie obligații cum ar fi:</p> <ul style="list-style-type: none"> • aplicarea/verificarea formularelor pentru calculul mărimii transferurilor; • administrarea Fondului de amalgamare; • verificarea plenitudinii dosarului; • monitorizarea utilizării transferurilor; • organizarea vizitelor periodice de monitorizare a proiectelor de investiții capitale; • respectarea altor condiții și cerințe prevăzute de lege și metodologie etc. <p>Astfel, Ministerul Finanțelor reiterează că aceste modificări schimbă radical responsabilitățile de punere în aplicare și implementare a Metodologiei de amalgamare voluntară, deviind substanțial de la competențele și funcțiile atribuite integral Cancelariei de Stat, acestea fiind dispersate altor autorități, ceea ce este inacceptabil.</p> <p>La argumentele menționate privitor la Capitolul VI, autorul menționează că propunerile referitoare la subiectul transferurilor cu destinație specială pentru dezvoltarea infrastructurii nu țin de reglementările proiectului dat.</p> <p>Informăm că pct.1 din Metodologia de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.925/2023, iar obiecțiile și propunerile au fost expuse în contextul examinării și avizării proiectului hotărârii de Guvern de modificare a hotărârii menționate, prevede că Metodologia stabilește modul de acordare a stimulentele financiare din Fondul de amalgamare voluntară a localităților. Obiecțiile expuse de minister au fost la subiect.</p> <p>Mai mult ca atât, pct.118 statuează că ”utilizarea mijloacelor financiare din contul transferului cu destinație specială pentru dezvoltarea infrastructurii are loc în modul prevăzut de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale și de alte acte</p> | |
|--|--|--|

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | <p>normative”. Drept urmare, pentru consolidarea disciplinei bugetar-fiscale și asigurarea gestionării și utilizării în mod econom, eficient și eficace a resurselor financiare publice, transferurile cu destinație specială sunt alocate pe bază de necesități (în baza documentelor de plată prezentate). Aceasta este regula după care se conduce Ministerul Finanțelor în privința finanțării transferurilor cu destinație specială, și o abatere de la regulă poate fi acceptată, doar dacă se modifică tipul de transfer, devenind cu destinație generală. Acest fapt presupune revizuirea integrală a Metodologiei, în special Secțiunii 3 de la Capitolul VI.</p> | |
|--|--|--|--|

Secretar general al Guvernului

/semnat electronic/

Artur MIJA