



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2024

Chișinău

**Privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 990/2018
cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale
pentru Ocuparea Forței de Muncă**

În temeiul art. 10 alin. (2) din Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 295-308, art. 448), cu modificările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

1. Hotărârea Guvernului nr. 990/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 398-399, art. 1053), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. în hotărâre:

1.1.1. în clauza de adoptare textul „Legea nr. 102/2003 privind ocuparea forței de muncă și protecția socială a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 70-72, art. 312), art.15 din Legea nr. 180/2008 cu privire la migrația de muncă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 162-164, art. 598)” se substituie cu textul „Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 295-308, art. 448), cu modificările ulterioare,”;

1.1.2. se completează cu clauza de armonizare cu următorul cuprins: „Prezenta hotărâre transpune art. 7 (1) b) din Regulamentul (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 107 din 22 aprilie 2016 (CELEX: 32016R0589), așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE)

2019/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de instituire a unei Autorități Europene a Muncii, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004, a Regulamentului (UE) nr. 492/2011 și a Regulamentului (UE) 2016/589 și de abrogare a Deciziei (UE) 2016/344.”;

1.1.3. la punctul 1 subpunctul 2), după cuvântul „teritoriale” se introduc cuvintele „pentru ocuparea forței de muncă”;

1.1.4. la punctul 2, cifrele „50” și „195” se substituie cu cifrele „56” și, respectiv, „189”;

1.2. în anexa nr. 1:

1.2.1. la punctul 12:

1.2.2. subpunctul 2) se completează cu textul: „și local, prin elaborarea profilurilor raionale”;

1.2.3. la subpunctul 17), cuvintele „la nivel național” se exclud;

1.2.4. se completează cu subpunctul 19¹) cu următorul cuprins:

„19¹) facilitarea liberei circulații a lucrătorilor;”

1.2.5. se completează cu subpunctul 22 cu următorul cuprins:

„22) asigurarea exercitării sarcinilor care îi revin în calitate de birou național de coordonare din cadrul rețelei EURES;”

1.2.6. la punctul 23, cuvintele „propriilor regulamente” se substituie cu cuvântul „regulamentelor”;

1.3. la anexa nr. 2:

1.3.1. compartimentul „Structura organizatorică a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă” va avea următorul cuprins:

**„Structura organizatorică a Agenției Naționale
pentru Ocuparea Forței de Muncă**

Conducerea

Direcția implementarea politicii de ocupare a forței de muncă

Secția servicii și măsuri active

Serviciul colaborare cu angajatorii

Direcția migrația forței de muncă și EURES

Direcția planificare bugetară, evidență contabilă și plăți

Direcția tehnologii informaționale

Direcția resurse umane

Observatorul pieței muncii și managementul performanței (cu statut de direcție)

Serviciul audit intern

Serviciul juridic

Serviciul logistică și achiziții publice

Serviciul relații internaționale

Centrul de apel și comunicare (cu statut de secție)

Subdiviziuni teritoriale – 35”;

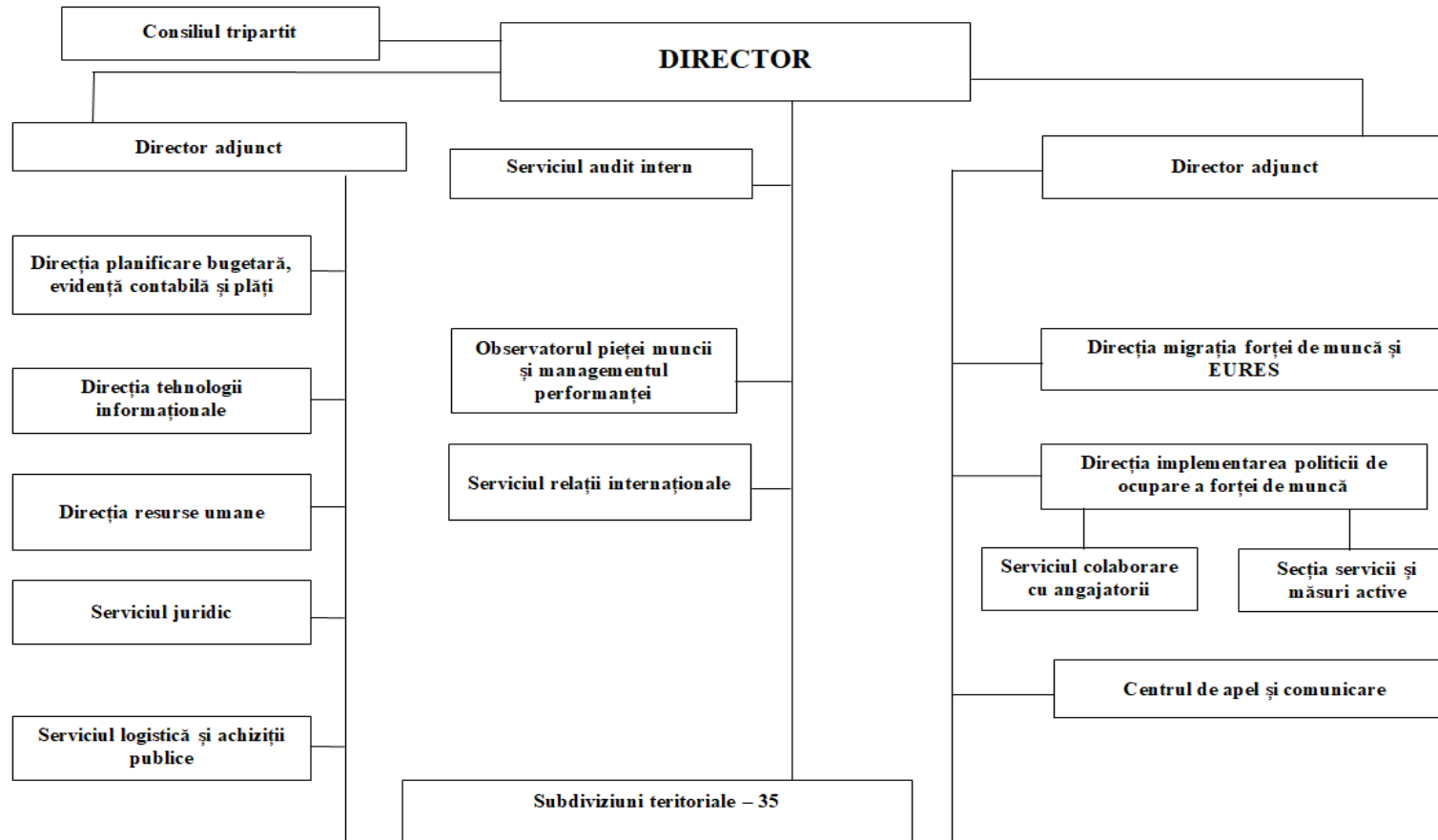
1.3.2. la compartimentul „Lista subdiviziunilor teritoriale ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă”:

1.3.2.1. textul „Secția ocuparea forței de muncă, UTA Găgăuzia” se substituie cu textul „Direcția ocuparea forței de muncă, UTA Găgăuzia”;

1.3.2.2. textul „Direcția ocuparea forței de muncă, Comrat” se substituie cu textul „Secția ocuparea forței de muncă, Comrat”;

1.4. anexa nr. 3 va avea următorul cuprins:

Organigrama Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă



”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la 1 ianuarie 2025.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea
Hotărârii Guvernului nr. 990/2018 cu privire la organizarea și funcționarea
Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Prezentul proiect este elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale. În procesul elaborării a fost consultată instituția din subordine: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
<p>Baza legală pentru elaborarea proiectului actului normativ în cauză:</p> <p>Angajamentele internaționale asumate de Republica Moldova în contextul aderării la Uniunea Europeană. În actele naționale aceasta se reflectă în reperul privind „Transpunerea legislației europene care să asigure un nivel bun de pregătire pe toate capitolele de negocieri și operaționalizarea grupurilor de lucru de negociere cu Uniunea Europeană” din Capitolul III al Programului de activitate al Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană” aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 28/2023 pentru aprobarea Programului de activitate al Guvernului și acordarea votului de încredere Guvernului, alături de prioritatea de „Introducere a unui nou sistem de management bazat pe rezultate în toate instituțiile subordonate, creșterea transparenței, asigurarea unei digitalizări complete pentru a spori eficiența și a reduce fraudă” din Capitolul V al Programului „Politici sectoriale prioritare în domeniul Muncă și Protecție Socială”.</p> <p>Elaborarea și promovarea proiectului rezultă inclusiv din <i>Programul național pentru ocuparea forței de muncă pe anii 2022-2026 și a Planului de acțiuni privind implementarea acestuia</i>, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 785/2022, care a stabilit obiectivul „consolidarea capacităților instituționale ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, eficientizarea finanțării și digitalizarea serviciilor și a măsurilor de ocupare, precum și creșterea finanțării pentru politica de măsuri active până în anul 2026”.</p> <p>Un alt temei legal constituie Hotărârea Guvernului nr. 829/2023 cu privire la aprobarea <i>Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2024-2027</i>, acțiunea nr. 2 la Capitolul 2. <i>Libera circulație a lucrătorilor</i>, a cărei termen de transpunere este planificat pentru octombrie 2024.</p> <p>Ordinul Ministrului Muncii și Protecției Sociale nr. 93, din 6 iulie 2023, cu privire la aprobarea <i>Conceptului Reformei privind îmbunătățirea serviciilor oferite de ANOFM pentru anii 2023 – 2026</i>, care stabilește reorganizarea ANOFM cu scopul eficientizării proceselor interne și consolidării capacităților acesteia în contextul integrării în Uniunea Europeană (UE).</p>
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<p>Adaptarea cadrului normativ în domeniul ocupării forței de muncă la evoluția pieței muncii a fost realizată de mai multe ori pe parcursul ultimilor ani, prin modificarea <i>Legii nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj</i> și a <i>Hotărârii Guvernului nr. 1276/2018 pentru aprobarea procedurilor privind accesul la măsurile de ocupare a forței de muncă</i>. Urmare a acestor modificări operate pe parcursul anilor 2018-2023,</p>

ANOFM i-au fost atribuite sarcini suplimentare, precum: managementul Observatorului Pieței Muncii, gestionarea echipelor mobile, noi măsuri active, cum ar fi susținerea antreprenoriatului în rândul șomerilor, subvenționarea creării de către business a locurilor noi de muncă în mediul rural, introducerea voucherului pentru formare profesională, instruirea la locul de muncă, stagiul profesional, recunoașterea competențelor obținute în contexte de educație nonformală și informală.

ANOFM își desfășoară activitatea în teritoriu prin intermediul subdiviziunilor teritoriale pentru ocuparea forței de muncă (STOFM), care sunt 35 la număr. Din anul 2018, când a avut loc schimbarea statutului juridic al STOFM-urilor, funcțiile operaționale de baza au fost centralizate, fapt ce a dus la o reducere semnificativă a efectivului-limită de la 335 la 249 de unități, cu 25,4%. Similar, ulterior, în anul 2021, efectivul-limită a fost redus la 244 de unități, ceea ce a dus la o scădere cumulativă a numărului de unități de 27,16%.

Totodată, conform datelor ANOFM, la data de 08.07.2024, au fost înregistrate 18 locuri vacante, respectiv, real fiind încadrate 215 unități, astfel rata de încadrare este de 88%, iar numărul unităților supuse moratoriului este de 3 la nivel central și 8 la nivelul subdiviziunilor teritoriale.

Ca rezultat, volumul de lucru la nivel central a crescut considerabil, fapt care a pus ANOFM în dificultatea de a asigura calitatea corespunzătoare a serviciilor, măsurilor și proramelor de ocupare a forței de muncă.

Pe parcursul activității sale, ANOFM, indiferent de problemele întâmpinate, a continuat să realizeze toate sarcinile cu care a fost abilitată. Totuși, capacitățile instituționale reduse au impact negativ asupra eficienței activității ANOFM și asupra atingerii obiectivelor politicii de ocupare a forței de muncă stabilite din Programul Național pentru ocuparea forței de muncă pentru anii 2022–2026. Astfel, ANOFM se confruntă cu dificultăți în corelarea atribuțiilor subdiviziunilor sale pentru a corespunde cu sarcinile introduse începând cu anul 2018, când a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 990/2018, fără a fi actualizată până în prezent pentru a include noile necesități instituționale, ceea ce de fapt reduce din eficiența activității ANOFM.

În 2023, în vederea sporirii eficienței serviciului public de ocupare în susținerea persoanelor în căutarea unui loc de muncă și pentru sprijinirea angajatorilor în identificarea forței de muncă necesare, Ministerul Muncii și Protecției Sociale (MMPS) a aprobat conceptul de reformă al ANOFM.

În același timp, prezentul proiect își propune să implementeze recomandările Comisiei Europene din *Comunicarea din 2023 privind extinderea politicilor UE*, de realizare a măsurilor pregătitoare pentru aderarea la Rețeaua europeană a serviciilor de ocupare a forței de muncă (EURES).

Proiectul curent propune să soluționeze următoarelor probleme identificate:

1. Incapacitatea ANOFM de a asigura un management eficient al performanței instituționale: structura organizatorică actuală a ANOFM include la moment Serviciul monitorizare, care îndeplinește atribuția de elaborare a rapoartelor privind implementarea serviciilor și măsurilor de ocupare de către STOFM. Acest serviciu însă nu are competențe de a planifica, evalua și monitoriza performanța STOFM. Structura organizatorică existentă nu asigură îndeplinirea atribuției privind evaluarea și monitorizarea performanței STOFM, fapt care afectează eficiența celor 35 de STOFM.

Actualmente, setarea obiectivelor ANOFM se face de către direcția responsabilă de implementarea politicii de ocupare, fapt care nu asigură o planificare obiectivă a indicatorilor de performanță. Totodată, serviciul de monitorizare existent nu presupune furnizarea de propuneri specifice de redresare a activității unei subdiviziuni neperformante, așadar nu încurajează sporirea calității serviciilor prestate sau a eficientizării activității STOFM.

De menționat că „*Introducere a unui nou sistem de management bazat pe rezultate în toate instituțiile subordonate (...)*” constituie o prioritate din Capitolul V al Programului „Politici sectoriale prioritare în domeniul Muncă și Protecție Socială”, din cadrul Programului de activitate al Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană” aprobat prin [Hotărârea Parlamentului nr. 28/2023](#).

2. Capacități insuficiente la nivel central pentru asigurarea implementării continue a strategiei de lucru cu angajatorii: structura actuală a ANOFM nu include o subdiviziune distinctă responsabilă de acordarea suportului metodologic pentru STOFM în lucru cu angajatorii. Această funcție a fost atribuită Direcției implementarea politicii de ocupare (DIPO), structura responsabilă, ca atare, de acordarea suportului STOFM în implementarea serviciilor și măsurilor active.

Dintre agenții economici chestionați de către ANOFM¹, 17% au raportat că au dus lipsă de forță de muncă în ultimele 12 luni. Pe de altă parte, datele ANOFM relevă că, în medie, doar 1 din 4 locuri de muncă vacante înregistrate sunt valorificate de șomerii plasați în câmpul muncii. În lipsa unei subdiviziuni responsabile de cooperarea cu angajatorii, ANOFM se află în imposibilitatea de a stabili noi colaborări, precum și de a fortifica cooperarea și dialogul cu parteneriatele deja stabilite. Acest lucru împiedică optimizarea colaborării și eficientizării colectării informațiilor necesare procesului de intermediere a cererii și ofertei de pe piața muncii. Necesitatea instituirii unui serviciu destinat colaborării cu agenții economici este în scăderea progresivă a numărului de colaborări în ultimii ani²:

Anul	2018	2019	2020	2021	2022	2023	6 luni ale 2024
Nr. de colaborări	5434	3950	3379	3567	3118	3558	2534

Scăderea numărului de colaborări cu agenții economici afectează în mod direct atât angajatorii, cât și șomerii, deoarece ANOFM întâmpină dificultăți în facilitarea dialogului dintre cererea și oferta de muncă. ANOFM trebuie să își intensifice eforturile și să utilizeze parteneriatele/colaborările ca un mecanism de îmbunătățire a oportunităților de angajare și de sprijin de ocupare a locurilor de muncă de către oameni care sunt pregătiți să lucreze și să învețe.

3. Realizarea responsabilităților în domeniul logistic constituie o problemă în cadrul ANOFM (de exemplu, pentru deservirea echipelor mobile, asigurarea cu consumabile a STOFM, etc.), deoarece, în prezent, ANOFM se află în dificultatea de a organiza, coordona și supraveghea eficient procesele de desfășurare a achizițiilor publice și de a asigura suportul logistic necesar pentru a efectua o activitate eficientă. Actualmente, gestionarea sistemului de achiziții publice și logistică revine Direcției planificare bugetară, evidență contabilă și plăți,

¹Observatorul pieței muncii, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, *Prognoza pieței muncii pentru anul 2022 din perspectiva angajatorilor*, sursa: https://www.anofm.md/view_document?nid=19888.

²Sursa datelor privind numărul de colaborări cu angajatorii: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.

care se ocupă de numeroase sarcini, inclusiv legate de evidență contabilă pentru cele 35 de STOFM (contracte de finanțare, liste de plăți, etc.). Necesitatea unei structuri responsabile pentru asigurarea adecvată a proceselor de achiziții și logistică a devenit evidentă odată cu centralizarea proceselor interne la nivel central și desființarea personalităților juridice a celor 35 STOFM. În plus, recentă înființare a echipelor mobile și dotarea acestora cu unități de transport, care necesită întreținere continuă, subliniază importanța unei subdiviziuni dedicate responsabile de achiziții și logistica internă, inclusiv de furnizarea tuturor materialelor necesare STOFM pentru desfășurarea eficientă a activității. La finalul anului 2022, ANOFM dispunea doar de 8 mașini de serviciu, iar în prezent acest număr a crescut la 18 unități. În tabelul de mai jos se observă că numărul planurilor de achiziții anuale³ este în creștere continuă la nivel central și reprezintă o necesitate absolută pentru asigurarea funcționării eficiente a STOFM:

Anul	2019	2020	2021	2022	2023
Nr. de achiziții planificate	33	48	58	60	57

În paralel, ANOFM dezvoltă echipele mobile și dotează aceste echipe cu echipamente necesare pentru realizarea activităților în teritoriu. În prezent, există 18 echipe, dintre care 13 sunt deja dotate cu toate necesare. ANOFM are în plan să dezvolte celelalte 17 echipe mobile și să asigure dotarea acestora cu echipamentul necesar pentru desfășurarea activității.

Prin urmare, o creștere continuă a volumului de sarcini în acest domeniu afectează direct eficiența și pune în pericol stabilitatea instituțională. Presiunea generată de volumul mare de sarcini asupra personalului responsabil în aria de bază și, în plus, în domeniul achizițiilor, sporește riscul de fluctuație a angajaților.

4. Incapacitatea de a gestiona asistența externă în domeniul ocupării forței de muncă constituie o problemă semnificativă, inclusiv în menținerea unei comunicări continue cu partenerii de dezvoltare, îndeosebi în contextul aderării la Uniunea Europeană (UE) și necesității transpunerii acquis-ului comunitar în domeniul ocupării forței de muncă

Până în prezent, nu a existat o nevoie crescută de a înființa o structură separată responsabilă de colaborarea externă. Totuși, numărul crescut de cetățeni - refugiați din Ucraina aflați pe teritoriul Republicii Moldova a generat o creștere semnificativă a volumului de lucru în ceea ce privește stabilirea parteneriatelor numeroase pentru a asigura integrarea lor pe piața muncii, dar și în gestionarea parteneriatelor cu alte organizații neguvernamentale și internaționale în alte domenii. De asemenea, Republica Moldova și-a asumat transpunerea și implementarea unui set de acte normative ale Uniunii Europene în domeniul ocupării forței de muncă și liberei circulații a forței de muncă între UE și Republica Moldova. Aceasta implică creșterea colaborării între ANOFM și instituțiile similare din statele membre ale UE, ceea ce este dificil de realizat în contextul structurii organizaționale actuale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Scopul fundamental al intervenției propuse îl constituie sporirea eficienței și eficacității ANOFM în realizarea atribuțiilor stabilite *prin Hotărârea Guvernului nr. 990/2018, precum și în implementarea politicilor de promovare a ocupării forței de muncă și de migrație în scop de muncă* reglementate prin Legea nr. 105/2018 și în realizarea măsurilor și serviciilor stabilite în

³ Sursa: Agenția națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

Hotărârea Guvernului nr. 1276/2018. Pornind de la obiectivul fundamental, se reliefează următoarele obiective:

1. Până la 1 ianuarie 2025, în cadrul ANOFM se instituie o subdiviziune responsabilă de managementul performanței, cu scopul de a îmbunătăți eficiența și rezultatele organizaționale prin implementarea unui sistem de evaluare și îmbunătățire continuă a performanței.
2. Până la 1 ianuarie 2025, să fie dezvoltate capacitățile ANOFM (instituirea structurii responsabile de colaborarea cu angajatorii; de îmbunătățirea și dezvoltarea de noi proceduri pentru lucru cu angajatorii; de elaborarea și implementarea strategiei de colaborare cu angajatorii, etc.) cu scopul de a sprijini integrarea pe piața muncii a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă și de a satisface nevoia de forță de muncă a angajatorilor.
3. Până la 1 ianuarie 2025, să fie instituită o subdiviziune dedicată achizițiilor publice și logisticii în cadrul ANOFM, cu scopul de a îmbunătăți eficiența și transparența proceselor de achiziții și pentru a sprijini activitățile instituției în mod eficient și sustenabil.
4. Înființarea structurii responsabile de gestionarea asistenței externe și comunicării cu partenerii de dezvoltare, inclusiv în contextul integrării în UE și necesității transpunerii aquis-ului comunitar în domeniul ocupării forței de muncă, până la 1 ianuarie 2025.

Astfel, pentru a asigura îndeplinirea obiectivului principal al acestui proiect, se propun următoarele măsuri

1. Modificarea efectivului limită al ANOFM: efectivul-limită a instituției, constituie la moment 245 de unități, dintre care la nivel central 50 de unități, conform ultimelor modificări operate la Hotărârea Guvernului nr. 990/2018 prin Hotărârea Guvernului nr. 596/2024 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (eficientizarea activității de audit intern și a structurii aparatului central al Ministerului Muncii și Protecției Sociale) (până la aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 596/2024, efectivul limită al instituției a constituit 244 unități, dintre care 49 la nivel central), iar la nivel teritorial – 195 de unități. Prezentul proiect propune majorarea unităților la nivel central cu 6 unități din contul unităților de la nivel teritorial. Prin urmare, efectivul-limită la nivel central va fi de 56 de unități. Majorarea în cauză va fi atinsă prin reorganizarea internă a ANOFM, adică prin micșorarea efectivului limită la nivel teritorial de la 195 la 189 de unități, din contul funcțiilor vacante. Prin urmare, restructurarea ANOFM va fi realizată fără a aduce careva modificări la efectivul limită a instituției (245 unități). Modificarea în cauză are ca scop asigurarea unei repartizări eficiente a atribuțiilor între structurile organizaționale și pentru a asigura capacitatea nivelului central cu resursele umane necesare pentru gestionarea și îndeplinirea noilor obligații atribuite prin noile structuri integrate în cadrul ANOFM prin prezentul proiect.

În 2018, în urma reorganizării ANOFM, prin fuziunea cu agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă, toate serviciile și operațiunile instituției au fost centralizate. Drept rezultat al restructurării, efectivul-limită al ANOFM a fost redus cu 25,4%, de la 335 la 250 de unități. Mai târziu, în 2021, prin modificările aduse prin Hotărârea Guvernului nr. 149/2021 *cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale*, efectivul-limită a fost redus la 244 de unități, ceea ce înseamnă că ANOFM a înregistrat în perioada 2018 - 2024

o reducere cumulativă a unităților de 27,16%. În contextul creării de noi structuri în cadrul instituției și având un efectiv-limită mic, ANOFM nu dispune de suficiente unități de personal la nivel central pentru a acoperi noile structuri create. Motiv pentru care, în scopul eficientizării resurselor disponibile, atât umane cât și financiare, prezentul proiect aduce modificări la efectivul-limită la nivel central al ANOFM, dar și a unităților teritoriale, fără a modifica efectivul-limită general al instituției. Aceste modificări sunt necesare pentru a răspunde nevoilor create de noile structuri propuse prin prezentul proiect și de schimbările legislative din domeniul ocupării forței de muncă din perioada 2018–2024.

2. Suplimentar, se propune comasarea Serviciului monitorizare cu Observatorul pieței muncii și instituirea Direcției Observatorul pieței muncii și managementul performanței. Actualmente, atribuțiile Observatorului pieței muncii și Serviciului de Monitorizare sunt interconectate, inclusiv cu managementul performanței instituției, referindu-se la elaborarea rapoartelor de monitorizare, prognoza pieței muncii și rapoartelor de activitate a STOFM, în raport cu indicatorii stabiliți, tot pe baza situației pe piața muncii la nivel local, în baza profilelor raionale, care reprezintă o analiză a pieței muncii per fiecare raion. În baza acestor profile, vor fi elaborate și implementate strategii de activare a șomerilor beneficiari de ajutor social și ajutor de șomaj. Astfel, noua structură va fi responsabilă de instituirea unui sistem eficient de evaluare și de elaborarea propunerilor de ajustare a programelor ocupării forței de muncă în toate subdiviziunile teritoriale. Modificarea propusă este absolut esențială pentru că va permite analiza evoluției pieței muncii la nivel local, va efectua planificarea obiectivelor anuale și va implementa un sistem de management bazat pe rezultate, prin colectarea și analiza datelor, stabilirea indicatorilor de performanță și definirea obiectivelor anuale în concordanță cu specificul raional. În plus, responsabilitățile noii structuri cuprind elaborarea de propuneri și tehnici pentru implementare eficientă a politicilor în cadrul subdiviziunilor care se confruntă cu dificultăți în atingerea indicatorilor stabiliți. Scopul modificării propuse este să stabilească indicatori de performanță bazați pe aspectul socio-economic al fiecărei regiuni în parte, ceea ce va sprijini creșterea potențialului integrare a șomerilor în câmpul muncii. Această abordare va permite instituției să reacționeze rapid la schimbările din mediul local prin adaptarea serviciilor la noile cerințe ale pieței muncii.

Așadar, nouă subdiviziune, cu efectivul 7 unități (5 ale Observatorului și 2 a Serviciului de monitorizare, inclusiv șef adjunct și șef direcție), va permite optimizarea procesului de monitorizare a pieței muncii și activității STOFM la nivel local și planificare eficientă a activității instituționale bazate pe performanțele înregistrate.

3. Se propune înființarea Serviciului de colaborare cu angajatorii în cadrul Direcției implementarea politicii de ocupare a forței de muncă (DIPOFM), care va avea atribuții de elaborare și implementare a procedurilor de lucru cu angajatorii. Această inițiativă va clarifica și va eficientiza distribuția responsabilităților, permițând ANOFM să întărească relațiile cu angajatorii prin furnizarea de asistență în analiza necesităților de personal pentru formularea anunțurilor de angajare, personalizarea preselecției candidaților, consultanță în respectarea legislației și reducerea timpului necesar identificării forței de muncă necesare.

Aceste inițiative, în combinație cu serviciile actuale prestate de către ANOFM - cum ar fi selectarea forței de muncă, pregătirea prin cursuri și stagii profesionale, și subvenționarea locurilor de muncă - vor reduce semnificativ timpul necesar pentru identificarea și corelarea cererii și ofertei forței de muncă. Noua structură instituită va facilita dialogul și va consolida

cooperarea pentru a eficientiza eforturile de creștere a ratei de angajare a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă. Aceasta va satisface nevoile agenților economici în ceea ce privește forța de muncă necesară.

Prin stabilirea unor legături strânse cu angajatorii, se va mări numărul de locuri de muncă vacante declarate (planificat pentru anul 2026 – 80,000, creștere semnificativă raportat la anul de referință 2022, când au fost declarate 32,109 de locuri de muncă vacante), contribuind astfel la o reducere semnificativă a timpului necesar pentru ca șomerii să găsească un loc de muncă potrivit. Totodată, în contextul reformei ANOFM, cadrele de rezultate operaționale stabilesc o țintă de 6000 de colaborări pentru anul 2025 și 6500 pentru anul 2026, creștere semnificativă raportat la cifrele înregistrate în 2023. Un alt indicator este numărul strategiilor de colaborare cu angajatorii elaborate la nivel de raion; ținta pentru anul 2026 este de 35, acoperind, astfel, toate STOFM-urile, menționând că în prezent nu există astfel de strategii.

Prin urmare, prin modificarea propusă, în cadrul DIPOFM vor fi instituite două subdiviziuni noi:

1. Secția servicii și măsuri active, condus de șef adjunct Direcție/șef secție
2. Serviciul colaborare cu angajatorii, condus de șef serviciu

4. Instituirea Serviciului de logistică și achiziții publice, cu efectivul-limită de 2 unități, va permite o divizare clară a responsabilităților și va asigura colaborarea eficientă cu subdiviziunile teritoriale și autoritățile publice în administrarea eficientă a patrimoniului. În prezent, ANOFM nu dispune de o structură dedicată gestionării necesităților tehnico-materiale ale Agenției și ale STOFM-urilor. Noua structură organizatorică va fi responsabilă de gestionarea logistică a instituției prin organizarea și desfășurarea procedurilor necesare pentru achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor necesare. Aceasta va include:

- Efectuarea controlului asupra executării contractelor conform legislației în vigoare.
- Repartizarea mărfurilor, echipamentului și ajutoarelor materiale către STOFM-uri.
- Coordonarea exploatarei tehnicii, utilajului energetic și auxiliar, precum și a proiectelor ingineresti.
- Organizarea și coordonarea proceselor de reparații curente, capitale și construcții.
- Întreținerea evidenței mijloacelor tehnico-materiale.

Această inițiativă va asigura gestionarea eficientă a resurselor materiale și logistice ale ANOFM, contribuind la îmbunătățirea funcționării generale a agenției și la susținerea operațională adecvată a STOFM-urilor în întreaga țară. Complimentar, după identificarea necesităților instituției și elaborarea planului anual de achiziții, responsabilitatea Serviciul va include și asigurarea bunei desfășurări a procesului de achiziții publice. Managementul furnizorilor de servicii este crucial pentru atingerea obiectivelor și țăntelor organizației. Deoarece există criterii precise pentru aplicare și selecție a furnizorilor în cadrul procesului de achiziții publice, iar contractele de servicii implică standarde de calitate care trebuie monitorizate sistematic, instituirea acestui Serviciu va permite ANOFM să gestioneze eficient resursele instituționale și alocarea acestora.

Prin urmare, noua structură va coordona, controla și executa activitățile de asigurare cu tehnică, materiale și servicii necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor, creând condiții optime pentru activitatea ANOFM. Aceasta va facilita o gestionare mai eficientă a resurselor și va sprijini îndeplinirea misiunii agenției într-un mod mai eficace și transparent.

5. Misiunea Serviciului relații internaționale va fi de a asigura implementarea și monitorizarea realizării obiectivelor de cooperare și angajamentelor de integrare europeană, precum și coordonarea relațiilor cu organizațiile internaționale. Acesta va avea efectivul limită de 2 unități. În conformitate cu standardele și reglementările europene, Serviciul va avea responsabilitatea de a accesa fonduri europene de preaderare pentru promovarea politicii de ocupare a forței de muncă și a migrației în scop de muncă și va elabora rapoarte privind progresele înregistrate în acest domeniu. Noua structură instituită va fi responsabilă pentru dezvoltarea și menținerea dialogului cu autoritățile omoloage din alte state și cu organizațiile internaționale. Aceasta va identifica noi potențiale de cooperare și va încheia acorduri de colaborare cu organele respective. Serviciul va coordona și monitoriza implementarea asistenței externe în domeniul său de competență. De asemenea, va identifica și va dezvolta colaborarea cu partenerii de dezvoltare și donatorii din Republica Moldova. În cadrul vizitelor și reuniunilor internaționale, Serviciul va asigura o coordonare eficientă a serviciilor protocolare, aceasta include atât organizarea vizitelor oficiale, cât și reprezentarea instituției în diverse întâlniri internaționale, contribuind astfel la promovarea și consolidarea poziției ANOFM în plan internațional.

Prin urmare, Serviciul va promova dezvoltarea colaborărilor atât la nivel intern, cu donatorii din Republica Moldova, cât și la nivel extern, cu instituțiile și organizațiile internaționale specializate în domeniu și cu autoritățile omoloage din alte state. În același timp, va monitoriza și implementa angajamentele asumate, inclusiv cele legate de integrarea europeană. Totodată, instituirea noii structuri va facilita implementarea mecanismului de armonizare legislativă, sprijinind astfel activitatea MMPS și a ANOFM în procesul practic de transpunere a legislației UE. Aceasta va contribui la îndeplinirea cu succes a angajamentelor asumate de Guvernul Republicii Moldova față de Uniunea Europeană, prin implementarea Planului Național de Acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la UE pentru perioada 2023-2027.

Suplimentar proiectul prevede introducerea unor atribuții suplimentare pentru ANOFM, legate de realizarea măsurilor pregătitoare pentru aderarea la rețeaua EURES. Prezentul proiect de modificare presupune inclusiv transpunerea parțială a *Regulamentului (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013 (Regulament)*. Având în vedere prevederile Regulamentului, conform cărora serviciile publice de ocupare pot fi desemnate drept Birou Național de Coordonare (BNC) pentru aplicarea Regulamentului, iar denumirea „EURES” este rezervată exclusiv pentru activitățile desfășurate în cadrul rețelei, se consideră oportună, atribuirea rolului și responsabilităților de BNC pentru ANOFM.

ANOFM va fi responsabilă pentru pregătirea infrastructurii necesare, pentru întreprinderea lucrărilor pregătitoare pentru aderarea la Rețeaua europeană a serviciilor de ocupare a forței de muncă (EURES) și de implementarea Regulamentului. Atribuția va fi repartizată Direcției Migrația forței de muncă. Astfel, direcția respectivă va fi responsabilă pentru elaborarea unor noi proceduri și pentru stabilirea noilor structuri informaționale și organizaționale adecvate, în conformitate cu criteriile și condițiile impuse la nivel european pentru asigurarea implementării

eficiente a strategiei europene privind ocuparea forței de muncă. Aceasta include promovarea și organizarea activităților legate de rețeaua EURES.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de evaluare, a fost luată în considerare varianta de a nu interveni deloc. În urma analizei acestei opțiuni s-a constatat că condițiile instituționale actuale ar conduce la o gestionare ineficientă a activităților ANOFM. În plus, această decizie ar putea agrava deficiențele în sistemul instituțional legate de implementarea politicilor de ocupare a forței de muncă. Absența intervenției ar contribui, de asemenea, la accentuarea problemelor existente în ceea ce privește:

- Creșterea riscului de manifestare a reacțiilor negative și scăderea credibilității instituției în rândul șomerilor și angajatorilor față de ANOFM din cauza performanței slabe în implementarea politicilor publice de susținere și promovare a ocupării forței de muncă;
- Creșterea continuă a numărului populației inactive în contextul deficitului de forță de muncă în creștere;
- Eșecul în atingerea obiectivului pe termen mediu privind *„consolidarea capacității administrației și a instituțiilor responsabile cu elaborarea și punerea în aplicare a politicilor sociale și de ocupare a forței de muncă, în special la nivelul serviciilor de ocupare a forței de muncă și al serviciilor sociale;”* așa cum este stabilit în secțiunea 8 „Ocuparea forței de muncă, politicile sociale și egalitatea de șanse” la Capitolul IV *Consolidarea economică și sectorială*, din Agenda de Asociere 2021-2027;
- Nerealizarea priorității de *„Introducerea unui nou sistem de management al performanței în toate instituțiile subordonate, creșterea transparenței, asigurarea unei digitalizări complete pentru a spori eficiența și a reduce fraudă”* din capitolul V. Politici sectoriale prioritare în domeniul Muncă și Protecție Socială din *Programul de activitate al Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană”*, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 28 din 16 februarie 2023.

Prin urmare, opțiunea analizată prezintă avantajul de menținere a stabilității și evitarea unor cheltuieli și schimbări organizaționale; dar și riscul de a nu ceda din eficiența instituțională și de a nu gestiona în mod adecvat cerințele și provocări din domeniul ocupării forței de muncă și alinierii la acquis-ul UE.

O opțiune alternativă ar fi tergiversarea intrării în vigoare a modificărilor propuse în prezentul proiect, până la momentul aderării. Însă, în cazul dat, Republica Moldova nu și-ar onora obligativitatea de aliniere la acquis și de pregătire din timp a terenului pentru implementarea politicilor de ocupare europene și de aderare la rețeaua EURES. Procesul de aderare la EURES este unul complex și necesită implicarea ANOFM pe mai multe fronturi, inclusiv în elaborarea de noi proceduri, consolidarea capacităților instituționale prin resurse umane și financiare, și stabilirea unei structuri informaționale și organizaționale adecvate pentru a respecta criteriile și condițiile impuse la nivel european pentru a asigura implementarea eficientă a strategiei europene privind ocuparea forței de muncă. Aceasta include promovarea și organizarea activităților legate de rețeaua EURES.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

În cadrul prezentului proiect care vizează modificări ale *Hotărârii Guvernului nr. 990/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă*, se observă un impact direct asupra sectorului public. Proiectul propune modificări asupra efectivului-limită al instituției, care în prezent constituie 245 de unități, dintre care 50 la nivel central (conform ultimelor modificări operate la Hotărârea Guvernului nr. 990/2018 prin Hotărârea Guvernului nr. 596/2024 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (eficientizarea activității de audit intern și a structurii aparatului central al Ministerului Muncii și Protecției Sociale) și 195 la nivel teritorial. Propunerea proiectului include majorarea unităților la nivel central cu 6 unități și reducerea corespunzătoare a unităților la nivel teritorial. Astfel, efectivul-limită la nivel central va ajunge la 56 de unități, în timp ce efectivul-limită la nivel teritorial va scădea de la 195 la 189 de unități. Această restructurare va fi realizată fără modificarea efectivului-limită al instituției (245 unități).

Totodată, proiectul aduce modificări la organigrama instituției, noua structură fiind prezentată în anexa 3 la proiectul în cauză. Structura nouă a instituției cuprinde: noul Serviciul Relații Internaționale instituit, cu efectivul limită de 2 unități (din contul celor 6 unități de la nivelul subdiviziunilor teritoriale); Observatorul pieței muncii și managementul performanței, cu statut de direcție (rezultat din comasarea Serviciului Monitorizare cu Observatorul pieței muncii), efectivul Observatorului rămâne nemodificat; în cadrul Direcției Implementarea Politicii de Ocupare a Forței de Muncă (DIPOFM) vor fi instituite două subdiviziuni noi: Secția servicii și măsuri active și Serviciul colaborare cu angajatorii, efectivul limită a secției fiind de 4 unități (unități existente la moment în cadrul Direcției), iar a serviciului de 2 unități (1 unitate existentă la moment în cadrul direcției și 1 unitate din contul celor 6 unități menționate), astfel efectivul direcției va fi 7 unități, inclusiv cu șeful direcției; suplینirea Direcției migrația forței de muncă și EURES cu 1 unitate din contul celor 6 de la nivelul STOFM, pentru a sigura resursele necesare pentru implementarea noilor atribuții aferente EURES; și instituirea Serviciului Logistică și Achiziții Publice cu efectivul limită de 2 unități (din contul celor 6 unități de la nivelul STOFM).

Noua structură, care aduce o delimitare mai clară a responsabilităților în cadrul instituției va contribui la o distribuire mai eficientă a resurselor instituției și va facilita implementarea politicilor naționale de ocupare a forței de muncă, inclusiv a orientărilor europene în acest domeniu.

Raționalizarea structurii organizatorice propuse prin prezentul proiect va permite elaborarea și implementarea procedurilor necesare pentru aderarea la rețeaua europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES). Astfel, aceste schimbări vor spori eficiența instituției prin clarificarea atribuțiilor și responsabilităților funcționale.

Prin urmare, adaptarea și eficientizarea ANOFM vor contribui la îndeplinirea sarcinilor sale într-un mod mai eficace, corespunzător nevoilor actuale ale sectorului public și ale populației, în conformitate cu standardele europene în domeniul ocupării forței de muncă.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Impactul financiar la bugetul de stat pentru 2025, comparativ cu bugetul anului 2024, includ suplimentar următoarele costuri:

- majorarea efectivului-limită la nivel central cu 6 unități din contul STOFM, va implica estimativ următoarele costuri: 193 456 lei anual, costuri aferente majorărilor de salarii de la nivelul STOFM la nivelul central al ANOFM pentru 2 șefi serviciu, 2 specialiști principali în cadrul serviciilor instituite și 1 specialist principal în cadrul secției instituite și 1 în cadrul direcției responsabile de asigurarea implementării EURES.

- suplimentar, sunt necesare mijloace financiare pentru achitarea indemnizațiilor de eliberare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public:

Indemnizații de șomer – 6 persoane * 11 700 lei (sal. mediu) = 70 200 lei;

Indemnizații de eliberare din serviciu – 6 pers. * 11 700 lei * 4 luni = 280 800 lei;

Indemnizație unică la eliberare – 6 pers. * 17 600 lei = 105 600 lei.

- în cadrul restructurării structurilor existente în cadrul ANOFM, sunt estimate următoarele costuri: circa 100 mii lei anual. Costurile sunt aferente modificărilor salariale în ce privește instituirea a 2 noi structuri în cadrul Direcției implementarea politicii de ocupare a forței de munca și comasarea Serviciului monitorizare cu Observatorul pieței muncii.

- suplimentar sunt necesare mijloace financiare pentru achitarea eventualelor indemnizații de eliberare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public:

Indemnizații de șomer – 9 persoane * 13 542 lei (sal. mediu) = 121 878 lei;

Indemnizații de eliberare din serviciu – 9 pers. * 13 542 lei * 4 luni = 487 512 lei;

Indemnizație unică la eliberare – 9 pers. * 21 200 lei = 190.800 lei.

Total costuri aferente implementării proiectului sunt: 1,5 mil lei, în cazul în care va avea loc reducerea la nivel de STOFM a funcțiilor ocupate (5 unități din cadrul Direcției generală ocuparea forței de muncă municipiul Chișinău și 1 unitate din cadrul Serviciului Teritorial de Ocupare Bălți). Însă, se vor reduce prioritar funcțiile vacante, cu scopul evitării reducerilor de personal din cadrul STOFM.

Mijloacele financiare necesare pentru implementare prezentului proiect vor fi înaintate la proiectul bugetului pentru anul 2025, care este, la moment, în proces de elaborare.

În cazul în care totuși va fi necesar de alocat suma estimată de bani ca costuri de implementare a prezentului proiect și nu exista posibilitatea de a fi alocate în bugetul de stat pe 2025 pentru programul 5003, cod 27, opțiunea ar fi redistribuirea mijloacelor financiare de la alte programe gestionate de ANOFM (de exemplu 9012, din care se finanțează măsurile de sprijin a agenților economici care instituie regim redus de munca, considerând faptul că pentru anul 2023 și 2024 nu au fost depuse cereri, iar în bugetul de stat 2025 și CBTM 2025-2027 sunt planificate 2 mil lei.).

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu include dispoziții care ar influența sectorul privat în privința costurilor administrative, concurenței sau alte aspecte relevante. Documentul se axează exclusiv pe îmbunătățirea eficienței și funcționării ANOFM, facilitând colaborarea cu angajatorii și sprijinind persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, fără a introduce schimbări care ar afecta negativ mediul privat sau competitivitatea acestuia.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul prezent va aduce numai efecte pozitive din punct de vedere social, atât pentru persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, cât și pentru angajatori. Implementarea modificărilor propuse în proiect, care includ înființarea unui serviciu dedicat colaborării cu angajatorii, va permite ANOFM să faciliteze un dialog direct între angajatori și potențialii angajați. Aceasta va duce la reducerea timpului necesar pentru găsirea locurilor de muncă disponibile și a forței de muncă potrivite. Prin îmbunătățirea procedurilor de comunicare cu angajatorii, ANOFM va fi în măsură să înțeleagă mai bine provocările cu care aceștia se confruntă și să identifice soluțiile adecvate pentru a satisface cerințele de recrutare. Astfel, proiectul va avea un impact pozitiv asupra gradului de ocupare a forței de muncă, drept urmare a organizării mai eficiente a instituției.

Proiectul de hotărâre nu conține reglementări referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal și nici norme care ar putea avea un impact diferit asupra femeilor, bărbaților sau minorităților de gen. Astfel, documentul se concentrează exclusiv pe aspecte legate de eficientizarea ANOFM prin operarea modificărilor se îmbunătățire a eficienței organizaționale și care va asigura oferirea unor servicii de calitate beneficiarilor agenției.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul de hotărâre nu include dispoziții care ar putea afecta mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Impacturile aferente proiectului propus sunt descrise mai sus.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Prezentul proiect transpune parțial *Regulamentul (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă, accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă, și modificarea Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013 (Regulament)* și urmează a fi supus expertizei de compatibilitate, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Obiectivele Regulamentului sunt următoarele:

1. **Facilitarea dreptului la liberă circulație:** Regulamentul facilitează exercitarea dreptului la liberă circulație, conform Articolului 45 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, care permite lucrătorilor să caute locuri de muncă în alte țări ale UE.
2. **Promovarea echilibrului între cerere și ofertă de forță de muncă:** Regulamentul stabilește măsuri pentru obținerea concordanței mai bune între cererea și oferta de forță de muncă, prin îmbunătățirea potrivirii dintre competențe și locuri de muncă.
3. **Sprijinirea lucrătorilor și angajatorilor:** Regulamentul prevede servicii de sprijin pentru lucrători și angajatori, inclusiv informații și asistență post-recrutare, necesare pentru facilitarea mobilității pe piața muncii europene.
4. **Îmbunătățirea funcționării și integrării piețelor muncii naționale:** EURES contribuie la implementarea strategiei coordonate de ocupare a forței de muncă a UE și la îmbunătățirea integrării piețelor muncii naționale.

În concluzie, Regulamentul (UE) 2016/589 are drept principale obiective facilitarea mobilității lucrătorilor în UE, să sprijine o mai bună potrivire a cererii și ofertei de forță de muncă și să contribuie la integrarea mai profundă a piețelor muncii în cadrul Uniunii Europene.

Modificările propuse în acest proiect vizează pe de o parte transpunerea parțială a Regulamentului, iar pe de altă parte ajustarea structurii organizaționale a ANOFM, în contextul implementării reformei ANOFM.

Regulamentul este transpus parțial, deoarece nu este posibilă o transpunere completă în contextul lipsei integrării serviciului public de ocupare a forței de muncă național în rețeaua EURES, condiție necesară pentru aplicarea sa integrală. Totuși, pentru a asigura că, în momentul în care ANOFM este inclusă în rețea, aceasta este pregătită să aplice Regulamentul în totalitate, urmează a fi transpuse următoarele acte UE: **Decizia 2017/1256** privind modelele și procedurile necesare pentru schimbul de informații la nivelul Uniunii referitoare la programele naționale de lucru ale rețelei EURES – până în iunie 2026; **Decizia 2018/170** privind specificațiile detaliate uniforme pentru colectarea și analiza datelor în scopul monitorizării și al evaluării funcționării rețelei EURES – până în martie 2027; **Decizia 2017/1255** privind un model de descriere a sistemelor și procedurilor naționale pentru admiterea organizațiilor ca membri și parteneri EURES – până în iunie 2026; **Decizia 2017/1257** privind standardele tehnice și formatele necesare pentru un sistem uniform care să permită corelarea locurilor de muncă vacante cu cererile de locuri de muncă și cu CV-urile pe portalul EURES – până în martie 2027; **Decizia 2018/1020** privind adoptarea și actualizarea listei de aptitudini, competențe și ocupații din clasificarea europeană în scopul corelării automate prin intermediul platformei IT comune EURES – până în iunie 2027; **Decizia 2018/1021** privind adoptarea unor standarde și formate tehnice necesare pentru funcționarea corelării automate prin intermediul platformei IT comune, utilizând clasificarea europeană și interoperabilitatea între sistemele naționale și clasificarea europeană – până în iunie 2027.

În conformitate cu prevederile *Legii nr. 100/2017* și a *Hotărârii Guvernului nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene* a fost elaborat tabelul de concordanță. Acesta urmează a fi actualizat în baza avizelor, a expertizelor și a declarației de compatibilitate.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect propune să inițieze primii pași necesari pentru implementarea recomandărilor Comisiei Europene din *Comunicarea din 2023 privind extinderea politicilor UE*, în ce privește pregătirea măsurilor preliminare pentru aderarea la Rețeaua Europeană a Serviciilor de Ocupare a Forței de Muncă (EURES). Actul UE care reglementează procesul de funcționare a rețelei EURES și care constituie obiectul transunerii parțiale a prezentului proiect este **Regulamentul (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă, accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă, și modificarea Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013**.

De asemenea, un alt temei legal pentru transpunerea parțială a Regulamentului îl constituie acțiunea nr. 2 din Capitolul 2 din *Planul Național de Acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2024-2027 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023*. Termenul de transpunere a acestei acțiuni este planificat pentru octombrie 2024.

Deși proiectul transpune Regulamentul parțial, acesta creează premisele absolut necesare pentru transpunerea și implementarea actelor conexe de aplicare a Regulamentului: **Decizia 2017/1256** privind modelele și procedurile necesare pentru schimbul de informații la nivelul Uniunii referitoare la programele naționale de lucru ale rețelei EURES – până în iunie 2026; **Decizia 2018/170** privind specificațiile detaliate uniforme pentru colectarea și analiza datelor în scopul monitorizării și al evaluării funcționării rețelei EURES – până în martie 2027; **Decizia 2017/1255** privind un model de descriere a sistemelor și procedurilor naționale pentru admiterea organizațiilor ca membri și parteneri EURES – până în iunie 2026; **Decizia 2017/1257** privind standardele tehnice și formatele necesare pentru un sistem uniform care să permită corelarea locurilor de muncă vacante cu cererile de locuri de muncă și cu CV-urile pe portalul EURES – până în martie 2027; **Decizia 2018/1020** privind adoptarea și actualizarea listei de aptitudini, competențe și ocupații din clasificarea europeană în scopul corelării automate prin intermediul platformei IT comune EURES – până în iunie 2027; **Decizia 2018/1021** privind adoptarea unor standarde și formate tehnice necesare pentru funcționarea corelării automate prin intermediul platformei IT comune, utilizând clasificarea europeană și interoperabilitatea între sistemele naționale și clasificarea europeană – până în iunie 2027.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative*, varianta inițială a analizei impactului de reglementare a fost consultat cu Cancelaria de Stat (CS) și Ministerul Finanțelor (MF), fiind înaintate următoarele propuneri care au fost luate în considerare în procesul de actualizare a analizei impactului:

Cancelaria de Stat: ajustarea obiectivelor astfel încât acestea să fie măsurabile, realiste, expuse cuantificat și fixate în timp, stabilindu-se ca fiind direct legate de problemă și cauzele acesteia; necesitatea completării documentului de analiză a impactului cu informații relevante care să justifice majorarea efectivului-limită cu 6 unități de personal, în care vor fi listate criteriile de evaluare a necesarului de personal; se va specifica numărul unităților de personal real încadrate în cadrul ANOFM și STOFM, numărul unităților vacante și numărul unităților supuse moratoriului, dezagregat pentru aparatul central și subdiviziunile teritoriale; se propune revizuirea resurselor financiare din capacitățile reale de valorificare a acestora și completarea analizei impactului cu stabilirea certă a sursei de finanțare pentru unitățile de personal solicitate.

Ministerul Finanțelor: în contextul în care ridicarea efectivă a moratoriului asupra funcțiilor vacante nu este un subiect distinct al proiectului menționat, la această etapă se recomandă excluderea propunerii date din analiza de impact, inclusiv cu ajustarea ulterioară a costului financiar al proiectului; implementarea proiectului urmează a fi realizată în limita alocațiilor bugetare aprobate ANOFM în Legea bugetului de stat pentru anul 2024 nr. 418/2023.

Propunerile primite în procesul de consultare au fost luate în considerare, iar dosarul proiectului a fost ajustat corespunzător. Totodată, pentru a asigura că ANOFM dispune de suficient timp pentru a ajusta procedurile interne, dar pentru efectuarea altor aspecte aferente, se propune ca proiectul să intre în vigoare la 1 ianuarie 2025. Sumele necesare pentru acoperirea costurilor aferente implementării proiectului urmează a fi înaintate de MMPS și ANOFM în procesul de elaborare a bugetului de Stat pentru anul 2025. Acest lucru va asigura că implementarea proiectului se va încadra în limitele bugetului aprobat pentru anul 2025.

În temeiul art. 20 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a fost publicat anunțul privind intenția de elaborare a actului normativ: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12863. Totodată, în scopul asigurării transparenței decizionale, anunțul este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Muncii și Protecției Sociale: www.social.gov.md), directoriul „Transparență”, secțiunea „Proiecte supuse consultărilor”.

Proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017.

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizelor, iar rezultatele acestora sunt incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul Hotărârii Guvernului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Pentru încorporarea actului în cadrul normativ existent urmează a fi elaborate și aprobate regulamentele interne ale ANOFM (pentru noile structuri instituite) și pentru STOFM; aprobate statele de personal.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În vederea implementării prevederilor prezentului proiect, ANOFM, până la intrarea în vigoare a prezentului proiect, are responsabilitatea de a realiza următoarele acțiuni:

- Elaborarea și aprobarea regulamentelor interne (pentru noile structuri instituite) și pentru STOFM;
- Aprobarea statelor de personal;
- Înaintarea propunerilor la bugetul de stat pentru anul 2025, în perioada de elaborare și colectare a acestora;
- Efectuarea de preavize și reîncadrări conform legislației în vigoare.

Digitally signed by Bechtoldt Felicia
Date: 2024.08.30 12:20:45 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretară de stat

Felicia BECHTOLDT

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul Hotărârii de Guvern „Cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 990/2018 pentru
organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă”

Participantul la avizare (expertizare) /consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Finanțelor (Nr. 08-06-502/1315)	<p>Potrivit Notei de fundamentare, implementarea proiectului vizat va necesita mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat în cuantum de 1,5 mil lei. Respectiv, în parte ce vizează majorarea efectivului-limită la nivel central cu 6 unități de personal, din contul unităților la nivel teritorial, va implica costuri aferente majorărilor de salarii potrivit trecerii de la nivelul STOFM la nivelul central al ANOFM, precum și alte cheltuieli de reorganizare ce vizează plata unor garanții sociale (indemnizații de șomer, de eliberare din serviciu etc.) urmare a disponibilizării potențialilor angajați.</p> <p>Subsidiar, în parte ce vizează ridicarea efectivă a moratoriului asupra funcțiilor vacante (8 la nivel teritorial și 3 la nivel central), se reiterează repetat poziția de excludere a propunerii date din analiza de impact, în condiția în care stabilirea eventuală a moratoriului temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate, pentru anul 2025, urmează a fi examinată adițional per sistem, iar informația de referință privind suspendarea încadrării personalului în funcțiile vacante înregistrate urmează a fi stabilită potrivit raportului operativ la data de 30 noiembrie 2024. În acest sens, ulterior, în cazul identificării unor insuficiențe acute de personal, în corelare cu rata de încadrare a personalului per autoritate/insituție bugetară, acestea urmează să vină cu solicitări argumentate către Ministerul Finanțelor, cu privire la examinarea ridicării moratoriului asupra funcțiilor necesare, identificate în perioada de referință. De menționat, că în Cadru bugetar pe termen mediu pentru anii 2025-2027 aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2024, nu au fost prevăzute resurse financiare necesare pentru măsurile respective.</p> <p>Totodată, cu privire la propunerea de redistribuire a 2 mil lei de la subprogramul 9012 în vederea acoperirii costului proiectului, se menționează că urmare a</p>	<p>Se accepta. Nota de fundamentare a fost revizuită.</p> <p>Mijloacele financiare în sumă de 2 mil lei de la subprogramul 9012 au fost redistribuite MMPS pentru anul 2024, în special pentru acoperirea cheltuielilor de plată a bursei pentru șomeri care urmează un curs de formare profesională. În nota de fundamentare s-a menționat despre redistribuirea a 2 mil de lei de la</p>

	<p>aprobării Legii pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2024 nr.418/2023 și a Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr.205/2024, alocațiile respective au fost deja redistribuite de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.</p> <p>Astfel, în sensul celor expuse supra, ținând cont de cadrul de resurse disponibil în bugetul de stat, precum și de lipsa acoperirii financiare a măsurii propuse, în contextul ajustării impactului financiar al proiectului ca rezultat al excluderii propunerii de deblocare a funcțiilor de sub moratoriu, implementarea proiectului în sensul mișcării unităților de personal, precum și costurile legate de transformarea funcțiilor și posibile disponibilizări, urmează a fi acoperite strict urmare a redistribuirii unităților și a cheltuielilor de personal, în limita alocațiilor bugetare aprobate ANOFM în Legea bugetului de stat pentru anul 2024 nr. 418/2023.</p> <p>Prin urmare, Ministerul Finanțelor susține de principiu propunerile formulate la proiectul hotărârii de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 990/2018 din Analiza de impact, cu condiția perfectării acestuia prin prisma obiecțiilor formulate.</p>	<p>subprogramul 9012 pentru anul 2025.</p> <p>Redistribuirea unităților și cheltuielilor de personal va avea loc în anul 2025, deoarece proiectul va intra în vigoare începând cu anul 2025.</p>
<p>Cancelaria de stat (Nr. 30-69-9447)</p>	<p>Modificarea propusă la pct.12 prin completarea cu subpct.22) la Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.990/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, se va argumenta în nota de fundamentare.</p> <p>În context, la instituirea Serviciului managementul performanței, responsabil de implementarea sistemului de management al performanței, propus la pct.12 subpct.24) din proiectul de hotărâre, se vor lua în considerare prevederile art.19 alin.(5) din Hotărârea Guvernului nr.990/2018 potrivit cărora, directorul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (în continuare – ANOFM), dezvoltă, menține și îmbunătățește continuu sistemul de management al calității în cadrul Agenției Naționale și subdiviziunilor teritoriale.</p> <p>Totodată, evocăm că proiectul nu conține informații relevante, referitor la subdiviziunile teritoriale ale ANOFM din contul cărora vor fi redistribuite cele 6 unități de personal. Prin urmare, propunerea de înființare a Secției de colaborare cu angajatorii și Secției servicii și măsuri active în cadrul Direcției implementare politici de ocupare, se va argumenta în nota de fundamentare, întrucât 4 unități de personal, din totalul 6 repartizate din contul unităților la nivel teritorial, se redistribuie Serviciului managementul performanței și respectiv Serviciului de</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Nota de fundamenatre a fost completată suplimentar cu informații privind atribuirea ANOFM a unor sarcini suplimentare legate de efectuarea acțiunilor preparatorii pentru aderarea la EURES. Suplimentar, punctul 12 a fost revizuit.</p> <p>Se acceptă. În nota de fundamentare a fost inclusă informație ce ține de 6 unități care vor fi repartizate din contul STOFM. Vor fi redistribuite 6 unități din contul STOFM care au locuri vacante la moment, pentru a evita reduceri de personal și, respectiv, cheltuieli adiționale. STOFM-urile din</p>

	<p>achiziții publice și logistică. Or, secția autonomă și secția în componența altei subdiviziuni se instituie cel puțin din 4 unități de personal. Astfel, la proiectarea funcțiilor publice/posturilor în cadrul subdiviziunilor autorității se va ține cont de art.3 și art.6 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, aprobate prin Anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008.</p> <p>Concomitent, cu referire la pct.1 subpct.5) din proiectul de hotărâre, menționăm că denumirea unor subdiviziuni structurale prezentate în structura organizatorică a ANOFM nu corespund cu cele reflectate în organigrama ANOFM, propusă la subpct.6) din proiect.</p> <p>Adițional, ținând cont de impactul financiar al proiectului propus asupra bugetului de stat, inclusiv prin prisma raționalizării și eficientizării cheltuielilor bugetare, considerăm imperioasă opinia Ministerului Finanțelor.</p> <p>Subsidiar, la pct.1 subpct.1) din proiectul de hotărâre se va revizui sursa de publicare a Legii nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, care se referă, de fapt, la sursa de publicare a hotărârii Guvernului propusă spre modificare.</p>	<p>cadrul cărora sunt distribuite cele 6 unități la nivel central nu vor suferi modificări a subdiviziunilor structurale, motiv pentru care proiectul cu conținutul careva modificări la structura subdiviziunilor teritoriale, totodată, informațiile relevante redistribuirii celor 6 unități fiind incluse în nota de fundamentare.</p> <p>Se acceptă. Redactat.</p> <p>Se acceptă. Avizul Ministerului Finanțelor a fost recepționat prin scrisoarea cu nr. 08-06-502/1315 din 20.08.2024.</p> <p>Se acceptă.</p>
<p>Ministerul Energiei (Nr. 10-2187 din 15.08.2024)</p>	<p>Prezintă următoarele propuneri:</p> <p>La pct. 12 subpunctul 2) a proiectului cuvintele „profiluri raionale” sugerăm să fie definite, în sensul completării cu dispoziția ce ar explica ce reprezintă acest termen. Ori, textul actual al proiectului nu redă o detaliere în acest sens, iar norma de drept trebuie să fie formulată cu precizie și claritate.</p>	<p>Nu se acceptă. Profilele raionale reprezintă o analiză a pieței muncii per fiecare raion. În baza acestor profile, vor fi elaborate și implementate strategii de activare a șomerilor beneficiari de ajutor social și ajutor de șomaj. Având în vedere că Hotărârea Guvernului nr.990/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM) are drept scop descrierea atribuțiilor ANOFM, definirea noțiunii de „profiluri raionale” nu se încadrează în conceptul acestei Hotărâri de Guvern și întrucât noțiunea de „profiluri raionale” este una nouă, introdusă odată cu</p>

	<p>subpunctul 22) din proiect propunem efectuarea unei intervenții redacționale prin substituirea cuvintelor „asigură adaptabilitatea” cu cuvintele „asigurarea adaptabilității” în vederea ajustării uniforme a conținutului textului similar celorlalte atribuții stabilite la pct. 12.</p> <p>La art. 3 pct. 7 din tabelul de concordanță recomandăm să fie revizuit atât sub aspect redacțional „este nu” cât și sub aspect gramatical.</p> <p>Conform Notei de fundamentare compartimentul 4. Analiza impactului de reglementare „Modificările propuse vor permite ANOFM să analizeze și să ajusteze activitatea instituției în dependență de necesitățile și particularitățile fiecărui raion”. Totodată, potrivit compartimentului 3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse „Prezentul proiect propune majorarea unităților la nivel central cu 6 unități, din contul unităților la nivel teritorial. Majorarea în cauză va fi atinsă prin reorganizarea internă a ANOFM, adică prin micșorarea efectivului limită la nivel teritorial”. În acest context observăm o contradicție semnificativă între argumentele autorului expuse în Nota de fundamentare, cu referire la impactul modificărilor operate la nivel raion, ori prin reducerea personalului la nivel raional este posibil ca abordarea aspectelor teritoriale să fie afectată negativ. Sugerăm autorului să reformuleze argumentele expuse pentru a înlătura orice dubiu referitor la impactul real al modificărilor asupra funcționării ANOFM la nivel teritorial. În același context, sugerăm autorilor proiectului să revadă corectitudinea scrierii cuvintelor în conținutul întregului text pentru a asigura o claritatea lingvistică superioară.</p>	<p>lansarea reformei ANOFM, e important să fie definită în cadrul legal de politică, adică în Legea cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj, nr. 105/2018, planificat pentru decembrie 2024.</p> <p>Se acceptă. Subpunctul 22) a fost redactat.</p> <p>Se acceptă. Punctul 7 din art. 3 a fost redactat.</p> <p>Se acceptă. Nota de fundamentare a fost redactată. Concomitent, menționăm că în 2018, odată cu centralizarea proceselor operaționale în cadrul ANOFM, a crescut considerabil volumul de lucru în cadrul aparatului central al ANOFM (evidență contabilă, logistică pentru 35 oficii teritoriale), statele de personal al acestuia nu au fost suplinite, ci reduse. În prezent, odată cu implicarea ANOFM în activitățile legate de integrarea europeană și transpunerea acquis-ului comunitar, dar și în contextul reformei ANOFM, este o necesitate stringentă de a majora statele de personal în aparatul central al ANOFM.</p>
<p>Ministerul Afacerilor Interne (Nr. 40/3367 din 20.08.2024)</p>	<p>Prezentul proiect de hotărâre vizează stabilirea cadrului normativ privind consolidarea și sporirea eficienței și eficacității Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM), în realizarea atribuțiilor de implementare a politicilor de promovare a ocupării forței de muncă. Totodată, se menționează, că proiectul de modificare a Hotărârii de Guvern nr. 990/2018, conține prevederi ce stabilesc modificarea efectivului limită al ANOFM, dar nu conține prevederi</p>	<p>La moment, în temeiul Legii nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, ANOFM are atribuții în domeniul emigrării forței de muncă. În cazul în care vor fi redistribuite atribuțiile în domeniul admiterii străinilor</p>

de reglementare în ceea ce privește confirmarea statutului de lucrător imigrant, pentru acordarea ulterioară a dreptului de ședere provizorie, precum și reglementari a modului de gestionare a forței de muncă străină în Republica Moldova, care sunt părți componente a migrației de muncă.

Astfel, se propune de completat subpunctul 1) al punctului 1) din proiectul de hotărâre supus avizării,)” cu textul „Legea nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 179-181 art. 610)”, după textul „Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 398-399, art. 1053.

Ministerul, reține că începând cu anul 2018, au fost realizate mai multe modificări la cadrul normativ în domeniul migrației în scop de muncă. Urmare a acestor modificări operate pe parcursul anilor 2017-2018, ANOFM a fost exclus din procesul de reglementare a activităților lucrătorilor imigranți aflați pe teritoriul Republicii Moldova. În acest context, ținând cont că la moment sunt operate modificări în regulamentul de funcționarea a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, Ministerul Afacerilor Interne, propune să fie incluse în conținutul textual al proiectului, dispoziții cu privire la responsabilitățile Agenției în confirmarea statutului de lucrător imigrant, întru acordarea ulterioară a dreptului de ședere provizorie, precum și reglementarea modului de gestionare a forței de muncă străină. În susținerea tezei de implicarea a ANOFM, în procesul menționat, MAI, invocă mai multe temeuri juridice după cum urmează :

a) Articolul 10 alineatul (1) și alineatul (5) din Legea nr. 105/2018, care prevede expres că, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (în continuare – Agenție Națională) este autoritate administrativă, subordonată Ministerului Muncii și Protecției Sociale, cu statut de persoană juridică, responsabilă de implementarea politicii în domeniul promovării ocupării forței de muncă și al migrației în scop de muncă.

Alin. (5) lit. (b) prevede: asigură implementarea măsurilor de ocupare a forței de muncă și a reglementărilor în domeniul migrației în scop de muncă, conform prevederilor prezentei legi ;

b) Articolul 84/2 alineatul (1) din Legea nr. 200/2010 care prevede expres că, străinii cu drept de ședere în Republica Moldova au dreptul la muncă și la protecția muncii în conformitate cu legislația în vigoare și cu permisiunea organelor abilitate din domeniul ocupării forței de muncă.

c) Articolul 12 alin. (2) din Legea nr. 274 din 27.12.2011 privind integrarea

în Republica Moldova, care la moment sunt atribuite MAI, conform Legii nr.200/2010, MMPS va ajusta Legea nr.105/2018 și ulterior va include atribuțiile respective în Regulamentul ANOFM.

	<p>străinilor în Republica Moldova, prevede: Străinii prevăzuți la art. 2 alin. (1) beneficiază de măsurile de ocupare a forței de muncă în conformitate cu prevederile Legii nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj.</p> <p>Astfel, MAI menționează caracterul imperativ, obligatoriu al normelor juridice menționate, care nu sunt simple recomandări, dar care trebuie respectate de toți subiecții de drept vizați, în activitatea lor de serviciu. Totodată, considerăm că prin introducerea prevederilor menționate supra în textul proiectului, ANOFM va face un prim pas pentru ajustarea legislației naționale la IQ-ul European, precum și în pregătirea infrastructurii necesare, pentru aderarea la Rețeaua europeană a serviciilor de ocupare a forței de muncă (EURES).</p> <p>În conținutul pct. 1 subpct. 1) și 2) din proiect, se propune substituirea sintagmei „în preambul” cu „clauza de adoptare”, or, potrivit art. 43 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „Preambulul precedă clauza de adoptare și nu conține norme juridice și reguli de interpretare. De regulă, acesta însoțește un act normativ de importanță majoră pentru societate”. Mai mult ca atât, clauza de adoptare a actului normativ este obligatorie pentru toate actele normative, potrivit prevederilor art. 44 alin. (2) din legea prenotată.</p> <p>În anexa nr. 2 privind structura organizatorică a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă din pct. 1 subpct. 5) al proiectului de hotărâre, denumirea subdiviziunii „Direcția implementare politici de ocupare” (DIPO) se sugerează de a fi completată cu sintagma „a forței de muncă” (DIPOFM), în scopul evitării interpretărilor neuniforme precum și pentru stabilirea cu exactitate a obiectivelor urmărite de prezenta subdiviziune.</p> <p>La fel în cuprinsul anexei nr. 2, privind structura organizatorică a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și în restul conținutului la proiectul menționat, se propune substituirea cuvântului „status” cu „statut”, având în vedere că termenul „status” se atribuie persoanelor, determinând locul ocupat de aceștia într-un anumit sistem sau apartenența lor la un grup social, pe când statutul reglementează scopul, structura și modul de funcționare a unei autorități/instituții.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
<p>Ministerul Afacerilor Externe (Nr. DI/3/041.1-8741 din</p>	<p>Obiecțiile - fără obiecții. Propunerile (recomandările) – fără propuneri.</p>	

20.08.2024)		
Ministerul dezvoltării economice și digitalizării (Nr. 03-2646 din 21.08.2024)	Obiecțiile - fără obiecții. Propunerile (recomandările) – fără propuneri.	
Ministerul Apărării (Nr. 11/1155 din 13.08.2024)	Obiecțiile - fără obiecții. Propunerile (recomandările) – fără propuneri.	
Ministerul Culturii (Nr. 05-09/2627 din 20.08.2024)	Obiecțiile - fără obiecții. Propunerile (recomandările) – fără propuneri.	
Ministerul Sănătății (Nr. 09/3261 din 22.08.2024)	Obiecțiile - fără obiecții. Propunerile (recomandările) – fără propuneri.	
Ministerul Educației și Cercetării (Nr. 07-09/5228 din 14.08.2024)	Obiecțiile - fără obiecții. Propunerile (recomandările) – fără propuneri.	
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Nr. 2024PHG-2586)	În contextul examinării proiectului de act normativ, la pct. 12 subpct. 23) la atribuțiile Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (Agenție, în continuare), atragem atenția asupra incompatibilității referințelor la rețeaua EURES în contextul juridic actual al Republicii Moldova. Republica Moldova nu este stat membru al Uniunii Europene și nu face parte din rețeaua EURES, nefiind semnatară a unui acord care să permită aderarea la acest mecanism. În consecință, atribuirea unor responsabilități Agenției în legătură cu EURES nu este justificată și nu poate fi implementată în mod legal. Propunem excluderea oricărei referințe la rețeaua EURES din proiectul de hotărâre, pentru a asigura coerența legislativă.	Nu se acceptă. Proiectul constituie un prim pas în transpunerea Regulamentului (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului, din 13 aprilie privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013. Acesta atribuie ANOFM responsabilitatea privind coordonarea măsurilor de aderare la EURES și de realizare a măsurilor pregătitoare pentru aderarea la EURES.
Ministerul Mediului (Nr. 13-05/2366 din 21.08.2024)	Obiecțiile - fără obiecții. Propunerile (recomandările) – fără propuneri.	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Nr. 21-4410 din 21.08.2024)	Obiecțiile - fără obiecții. Propunerile (recomandările) – fără propuneri.	
Centrul de Armonizare a Legislației (Nr. 31/02-126-9494)	Proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 990/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea	

Forței de Muncă transpune art. 7 (1) b) din Regulamentul (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 107 din 22 aprilie 2016 (CELEX: 32016R0589), așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2019/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de instituire a unei Autorități Europene a Muncii, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004, a Regulamentului (UE) nr. 492/2011 și a Regulamentului (UE) 2016/589 și de abrogare a Deciziei (UE) 2016/344.

I. Obiectul proiectului

Proiectul național are drept scop modificarea Hotărârii Guvernului nr. 990/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM), întru îmbunătățirea eficienței și eficacității agenției în îndeplinirea atribuțiilor sale.

În acest sens, proiectul prevede desemnarea ANOFM ca birou național de coordonare în cadrul rețelei europene de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/589. Astfel, proiectul vine să faciliteze integrarea piețelor forței de muncă și să promoveze libera circulație a lucrătorilor în cadrul UE/SEE, asigurând transparența locurilor de muncă vacante și a aplicațiilor acestora.

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Capitolului 2 „Libera circulație a lucrătorilor”.

Din perspectiva proiectului examinat, prezintă relevanță directă dispozițiile Regulamentului (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013.

Transpunerea Regulamentului (UE) 2016/589 vine să implementeze recomandarea Comisiei Europene din Comunicarea privind politica de extindere

din 20231, de realizare a măsurilor pregătitoare pentru aderarea la Rețeaua europeană a serviciilor de ocupare a forței de muncă (EURES). Regulamentul (UE) 2016/589 reglementează rețeaua europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), actualizând normele anterioare pentru a reflecta evoluțiile în mobilitatea lucrătorilor și progresele tehnologice. Acesta stabilește cadrul pentru organizarea și promovarea rețelei, precum și pentru schimbul de date privind locurile de muncă vacante și cererile de angajare la nivel european.

Actul UE urmărește, de asemenea, echilibrarea cererii și ofertei de forță de muncă, contribuind astfel la integrarea piețelor naționale ale forței de muncă în Uniunea Europeană. Ținem să menționăm că modificările operate prin Regulamentul (UE) 2019/1149 au consolidat rolul Autorității Europene a Muncii (ELA) în gestionarea și organizarea rețelei EURES.

a) Măsuri naționale de transpunere existente ale Regulamentului (UE) 2016/589

Evaluând gradul de realizare a angajamentelor de transpunere și implementare a Regulamentului (UE) 2016/589 în legislația națională, constatăm că, actul UE prenotat a constituit obiect al transunerii în legislația națională prin: - Legea nr. 105/2008 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj; - Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova; - Hotărârea Guvernului nr. 990/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.

b) Analiza comparativă a transunerii Regulamentului (UE) 2016/589

În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2016/589, menționăm cu titlul general că proiectul național, reieșind din obiectul său specific de reglementare și scopul urmărit, asigură transpunerea art. 7 (1) b) din actul UE, conform celor descrise infra.

Astfel, proiectul național la pct. 1, subpct. 4, lit. a), completează pct. 12 din Hotărârea Guvernului nr. 990/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă cu subpunctul 23), ce atribuie Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, rolul de birou național de coordonare din cadrul rețelei EURES, în conformitate cu prevederile art. 7 (1) b) din Regulamentul 2016/589.

c) Prevederi ale Regulamentului (UE) 2016/589 non aplicabile

O serie de dispoziții ale actului UE nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc norme care vizează obligații specifice pentru statele membre ale Uniunii Europene și pentru Comisia Europeană, norme cu privire la măsuri provizorii și proceduri ale comitetului, precum și prevederi referitoare la norme cu privire la abrogare, intrarea în vigoare și data aplicării care, fie nu pot fi implementate de către Republica Moldova până la aderarea la UE, sau, per general, nu pot fi transpuse: art. 1; art. 2; art. 4 – 6; art. 7 (1) a), c), e); art. 8 – 10; art. 13 – 15; art. 16 (1), (2), (6); art. 17 – 25; art. 26 (1); art. 27 – 41.

d) Măsuri normative de transpunere ale Regulamentului (UE) planificate

Potrivit mențiunilor din tabelul de concordanță, o serie de norme ale Regulamentului (UE) 2016/589 (art. 3 (4); art. 7 (1) (d); art. 7 (2); art. 11; art. 12; art. 16 (5); art. 23; art. 28), inclusiv Anexa la acesta (criteriile minime comune în cadrul EURES), urmează a fi transpuse în legislația națională în contextul transpunerii următoarelor acte UE planificate în PNA 2024- 2027: - Regulamentul nr. 492/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 aprilie 2011 privind libera circulație a lucrătorilor în cadrul Uniunii (Cap.2, pct. 1, termen de realizare – decembrie 2024); - Directiva 2014/54/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor în contextul liberei circulații a lucrătorilor (Cap. 2, pct. 10, termen de realizare – decembrie 2024); - Deciziei 2017/1255 privind un model de descriere a sistemelor și procedurilor naționale pentru admiterea organizațiilor ca membri și parteneri EURES (Cap.2, pct.5, termen de realizare – iunie 2026); - Decizia 2017/1256 privind modelele și procedurile necesare pentru schimbul de informații la nivelul Uniunii referitoare la programele naționale de lucru ale rețelei EURES (Cap. 2, pct. 3, termen de realizare – iunie 2026); - Decizia 2018/1021 privind adoptarea unor standarde și formate tehnice necesare pentru funcționarea corelării automate prin intermediul platformei IT comune, utilizând clasificarea europeană și interoperabilitatea între sistemele naționale și clasificarea europeană (Cap. 2, pct. 9, termen de realizare – iunie 2027).

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) Obiecții privind clauza de armonizare

Reieșind din constatările expertizei de compatibilitate referitoare la transpunerea actelor UE menționate supra, clauza de armonizare a proiectului național, urmează a fi modificată și expusă în următoarea redacție: „Prezenta hotărâre transpune art. 7 (1) b) din Regulamentul (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 107 din 22 aprilie 2016 (CELEX: 32016R0589), așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2019/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de instituire a unei Autorități Europene a Muncii, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004, a Regulamentului (UE) nr. 492/2011 și a Regulamentului (UE) 2016/589 și de abrogare a Deciziei (UE) 2016/344.”

b) Obiecții privind tabelul de concordanță

Tabelul de concordanță la proiectul național nu corespunde cerințelor legale înaintate pentru acesta. În acest sens, se impune actualizarea acestora în conformitate cu condițiile stabilite de Anexa 3 la HG nr.1171/2018.

Astfel, acestea vor fi modificate, după cum urmează: - Compartimentele tabelului de concordanță se v-or numerota; - La compartimentul 6 al Tabelului de concordanță, pentru prevederile art. 8 din actul UE, calificativul de compatibilitate „prevederi UE netranspuse” va fi modificat în „prevederi UE neaplicabile”, iar pentru prevederile art. 19, art. 28, art. 31 și Anexei I, calificativul „prevederi UE neaplicabile”, va fi modificat în “prevederi UE netranspuse”.

IV. Concluzii

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, în procesul de definitivare a proiectului național, acesta va fi revizuit potrivit observațiilor expuse mai sus, precum și vor fi ajustate instrumentele de armonizare. Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice

Se acceptă. Clauza de armonizare fost revizuită.

Se acceptă.

	asumate în lumina Acordului de Asociere RM-UE.	
Ministerul Justiției (Nr. 04/1-8021 din 28.08.2024)	<p>Potrivit notei de fundamentare, necesitatea elaborării proiectului de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 990/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă derivă din Programul de activitate al Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană” aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 28/2023 pentru aprobarea Programului de activitate al Guvernului și acordarea votului de încredere Guvernului, din Programul național pentru ocuparea forței de muncă pe anii 2022-2026 și a Planului de acțiuni privind implementarea acestuia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 785/2022 și Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023.</p> <p>Scopul fundamental al intervenției propuse de către autor îl constituie sporirea eficienței și eficacității Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM) în realizarea atribuțiilor stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 990/2018, precum și în implementarea politicilor de promovare a ocupării forței de muncă și de migrație în scop de muncă reglementate prin Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj și în realizarea măsurilor și serviciilor stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 1276/2018 pentru aprobarea procedurilor privind accesul la măsurile de ocupare a forței de muncă.</p> <p>Proiectul propune modificări asupra efectivului-limită al instituției, care în prezent constituie 244 de unități, dintre care 49 la nivel central și 195 la nivel teritorial. Propunerea proiectului include majorarea unităților la nivel central cu 6 unități și reducerea corespunzătoare a unităților la nivel teritorial. Astfel, efectivul limită la nivel central va ajunge la 55 de unități, în timp ce efectivul-limită la nivel teritorial va scădea de la 195 la 189 de unități. Această restructurare va fi realizată fără modificarea efectivului-limită al instituției (244 unități). În urma celor afirmate de autor în nota de fundamentare și urmare a analizei proiectului hotărârii, la anexa nr. 2 al Hotărârii Guvernului nr. 990/2018, se constată restructurarea Secției ocuparea forței de muncă, UTA Găgăuzia în Diracție ocuparea forței de muncă, UTA Găgăuzia, deși conform celor invocate în nota de fundamentare, majorarea unităților la nivel central va avea loc din contul reducerii unităților la nivel teritorial. Mai mult, careva argumente sau</p>	Modificarea propusă are drept scop corectarea unei erori tehnice.

	<p>informații de rigoare privind intervenția respectivă nu sunt prezentate de către autorul proiectului hotărârii.</p> <p>În contextul examinării proiectului, la definitivarea acestuia se vor lua în considerare următoarele obiecții și recomandări conform rigorilor de elaborare a actelor normative:</p> <p>Proiectul de act normativ modifică Hotărârea Guvernului nr. 990/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și Hotărârea Guvernului nr. 149/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale.</p> <p>Abrogarea sbp. 2) din pct. 3 al anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 149/2021 este inoportună. Modificările se încorporează, de la data intrării în vigoare a dispozițiilor de modificare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. <u>Intervențiile ulterioare privind modificarea sau abrogarea normelor modificate ori a dispozițiilor de modificare trebuie raportate la actul de bază.</u></p> <p>La pct. 1 sbp. 2) cuvintele „După clauza de adoptare se include clauza de armonizare după cum urmează” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu clauza de armonizare cu următorul cuprins:”. Prin prisma dispoziției introductive a pct. 1 din proiect, din sbp. 4) se vor exclude cuvintele „din hotărâre”.</p> <p>Întru corectitudinea redactării, la anexa nr. 2 cuvântul „status” urmează a fi substituit cu cuvântul „statut”.</p> <p>Se va ține cont că la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre, semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.</p> <p>Numerotarea elementelor structurale se vor aduce în concordanță cu prevederile art. 52 din Legea nr. 100/2017.</p>	<p>Se acceptă. Redactat.</p> <p>Se acceptă. Redactat.</p> <p>Se acceptă. Redactat.</p> <p>Se acceptă. Redactat.</p> <p>Se acceptă. Redactat.</p>
<p>Centrul Național Anticorupție (Nr. EHG24/9945)</p>	<p>Concluzia expertizei: Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale și are drept scop sporirea eficienței și eficacității Agenției Naționale pentru Ocuparea</p>	<p>Se acceptă.</p>

<p>Forței de Muncă în realizarea atribuțiilor stabilite prin Hotărârea Guvernului nr.990/2018, precum și în implementarea politicilor de promovare a ocupării forței de muncă și de migrație în scop de muncă reglementate prin Legea nr.105/2018 și în realizarea măsurilor și serviciilor stabilite în Hotărârea Guvernului nr.1276/2018. Prin proiect se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr.990/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, fiind majorate unitățile la nivel central cu 6 unități, din contul unităților la nivel teritorial, comasat Serviciul monitorizare cu Observatorul pieței muncii și instituită Direcția Observatorul pieței muncii și managementul performanței, înființat Serviciul de colaborare cu angajatorii în cadrul Direcției implementare a politicilor de ocupare și instituit Serviciul de achiziții publice și logistică. La fel, proiectul prevede introducerea unor atribuții suplimentare pentru ANOFM, legate de realizarea măsurilor pregătitoare pentru aderarea la rețeaua EURES. Proiectul promovează interesul public de asigura un management eficient al performanței instituționale al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.</p>	
--	--

Secretară de Stat

Felicia Bechtoldt