



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului Administrativ dintre Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană privind detașarea unor funcționari din Republica Moldova în cadrul Comisiei Europene, semnat la Bruxelles la 17 octombrie 2024

În temeiul art. 14 alin. (4) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului Administrativ dintre Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană privind detașarea unor funcționari din Republica Moldova în cadrul Comisiei Europene, semnat la Bruxelles la 17 octombrie 2024.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe

Mihail POPȘOI

Viceprim-ministru
pentru integrare europeană

Cristina Gherasimov

LEGE
pentru ratificarea Acordului Administrativ dintre Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană privind detașarea unor funcționari din Republica Moldova în cadrul Comisiei Europene, semnat la Bruxelles la 17 octombrie 2024

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul Administrativ dintre Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană privind detașarea unor funcționari din Republica Moldova în cadrul Comisiei Europene, semnat la Bruxelles la 17 octombrie 2024.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului Administrativ menționat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe va notifica Comisiei Europene ratificarea Acordului Administrativ nominalizat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

ARGUMENTAREA

oportunității ratificării Acordului administrativ între Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană privind detașarea unor funcționari din Republica Moldova în cadrul Comisiei Europene

A. Descrierea tratatului

1. Informații generale.

Acordul administrativ menționat supra reprezintă un acord bilateral interguvernamental încheiat între Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană.

Acordul prevede scopul detașărilor, cadrul general și principiile care guvernează participarea experților naționali la programele: Experți Naționali Detașați (END) și Experți Naționali în Formare Profesională (ENFP) ale Comisiei Europene, informații despre semnatarii tratatului, termene și condiții ce trebuie îndeplinite de către părți.

2. Informații privind conținutul tratatului.

Pe baza progreselor înregistrate de Republica Moldova pe calea sa de aderare la Uniunea Europeană, evaluarea Comisiei Europene și Decizia Consiliului European din 14-15 decembrie 2023 de deschidere a negocierilor de aderare cu Republica Moldova și având în vedere importanța consolidării capacităților administrației publice naționale și a cooperării dintre administrația Republicii Moldova și Uniunea Europeană, în special prin participarea funcționarilor din Republica Moldova la programele END și ENFP (reglementate de decizia Comisiei C(2008)6866 din 12.11.2008), Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană au decis să încheie respectivul Acord administrativ pentru detașarea funcționarilor din Republica Moldova la Comisia Europeană. Acordul prevede cadrul general și principiile care guvernează participarea experților naționali la programele END și ENFP ale Comisiei Europene.

Totodată, Acordul prenotat cuprinde cadrul general care va sta la baza relațiilor de colaborare între Uniunea Europeană și Guvernul Republica Moldova în vederea detașării funcționarilor, experților, specialiștilor din Republica Moldova în cadrul Directoratelor Generale ale Comisiei Europene pe diferite domenii specifice. Acordul are drept cadru de reglementare Decizia Comisiei Europene C(2008)6866, care stabilește beneficiarii potențiali, condițiile de selectare și detașare a experților, condițiile financiare.

Potrivit punctului 4 din Acord, acesta poate fi modificat prin acordul reciproc al ambelor Părți. O revizuire a Acordului administrativ va avea loc după doi ani de la data intrării acestuia în vigoare.

B. Analiza de impact

1. Informații generale: Acordul are drept scop consolidarea capacităților Republicii Moldova în procesul de aderare la Uniunea Europeană.

Experții naționali detașați sunt persoane puse la dispoziția Comisiei Europene de către o administrație publică națională, regională sau locală la care Comisia Europeană recurge în vederea utilizării specializării acestora într-un anumit domeniu.

În conformitate cu prevederile punctului 2 din prezentul Acord, funcționari ai administrației publice naționale, regionale sau locale din Republica Moldova pot fi detașați în cadrul Comisiei Europene pentru o perioadă cuprinsă între 3 și 5 luni. În principiu, detașarea experților naționali nu ar trebui să depășească 2 ani, asigurându-se faptul că funcționarii din Republica Moldova se întorc în administrația de origine și își împărtășesc experiența.

Conform prevederilor Deciziei Comisiei Europene C(2008)6866 din 12.11.2008, Republica Moldova poate detașa funcționari publici care au activat cel puțin 12 luni în instituția respectivă, care la revenire vor contribui la procesul de integrare al Republicii Moldova în Uniunea Europeană.

Scopul principal al detașărilor este de a face schimb de expertiză, de a promova dialogul și cooperarea între părți, oferindu-le în același timp funcționarilor din Republica Moldova ocazia să dobândească experiență practică și să înțeleagă metodele de lucru și politicile Comisiei Europene, precum și activitatea de zi cu zi, în același timp, de a permite Comisiei să beneficieze de cunoștințele și diferitele perspective ale participanților. Comisia Europeană intenționează să informeze Misiunea Republicii Moldova pe lângă Uniunea Europeană cu privire la posturile vacante pentru END și ENFP deschise funcționarilor din Republica Moldova.

Direcțiile vizate ale Comisiei Europene implicate, angajatorul END și al ENFP, precum și funcționarul detașat se vor asigura că nu există conflict de interese în legătură cu sarcinile atribuite în timpul detașării în cadrul Comisiei Europene și că funcționarul detașat își îndeplinește sarcinile și se comportă ținând seama exclusiv de interesele Uniunii Europene. Experții naționali detașați nu se vor implica în activități ce vizează un interes personal direct sau indirect, care ar putea compromite integritatea și independența acestora. De asemenea, atât END, cât și ENFP au obligația să respecte normele Comisiei Europene privind divulgarea neautorizată de informații în timpul stagiului profesional și ulterior.

Potrivit punctului 5 din tratat, eventualele dispute care pot apărea cu privire la aplicarea, implementarea și interpretarea prezentului Acord administrativ vor fi soluționate pe cale amiabilă de către Părți.

2. Aspectul politic, cultural și social:

Prevederile Acordului sunt în concordanță cu politica externă a Republicii Moldova. Pe plan bilateral, Acordul are la bază principiul reciprocității și corespunde intereselor ambelor Părți. Totodată, tratatul contribuie la menținerea și dezvoltarea relațiilor de cooperare dintre Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană, și va avea un impact pozitiv asupra procesului de integrare al Republicii Moldova în Uniunea Europeană.

3. Aspectul economic și de mediu:

Acordul nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra economiei și mediului înconjurător, dimpotrivă, prin intermediul programelor respective urmează a fi îmbunătățită inclusiv politicile elaborate și promovate în domeniile vizate.

4. Aspectul normativ:

Prezentul Acord este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Carta ONU, alte acorduri internaționale în vigoare și angajamentele asumate de țara noastră pe plan internațional. Acordul Administrativ este încheiat în conformitate cu prevederile Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și Hotărârea Guvernului nr. 442/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale.

De asemenea, pentru implementarea prevederilor Acordului vizat a fost elaborat cadrul normativ primar, ce are menirea de a asigura implementarea oportunității oferite de Comisia Europeană de a crește capacitatea autorităților din Republica Moldova prin schimbul de experiență respectiv, precum și modificare a cadrului normativ conex, ce stabilește reglementări similare, în vederea asigurării implementării conforme a procesului de delegare a funcționarilor, care va fi aprobat concomitent cu ratificarea Acordului în cauză.

În acest sens, a fost elaborat și se află în procedură de promovare *proiectul de lege privind detașarea experților naționali la instituțiile sau organismele Uniunii Europene, precum și modificarea cadrului normativ conex.*

5. Aspectul instituțional și organizatoric:

Aplicarea prevederilor Acordului nu necesită întreprinderea măsurilor suplimentare privind înființarea unor structuri noi sau modificarea celor existente.

6. Aspectul financiar:

Detașarea experților din Republica Moldova în cadrul Comisiei nu va afecta statutul profesional al acestora, care rămân a fi angajați și remunerați de administrația respectivă din Republica Moldova și vor reveni în administrația națională la sfârșitul detașării. Detașării la programele END și ENFP vor continua să fie plătiți de către angajatori. Pe durata detașării, angajatorul END și ENFP se va asigura că funcționarii participanți își păstrează toate drepturile sociale relevante (în special drepturile la asigurările sociale și la pensie) acordate de administrația din Republica Moldova și vor furniza Comisiei informațiile relevante în acest sens.

Modalitatea de detașare a experților/funcționarilor din Republica Moldova în instituțiile europene precum și mecanismul de asigurare a acoperirii financiare respective va fi stabilit de cadrul normativ intern care va fi aprobat prin Legea menționată supra.

7. Aspectul temporar: Potrivit punctului 4 din tratat, Acordul administrativ va intra în vigoare după notificarea Comisiei Europene privind îndeplinirea procedurilor

necesare de către Guvernul Republicii Moldova. Tratatul poate fi modificat prin acordul reciproc al ambelor părți.

Oricare dintre Părți poate notifica cealaltă Parte în orice moment cu privire la intenția sa de a rezilia tratatul, cu un preaviz de 6 luni. Încetarea prezentului Acord nu ar trebui să afecteze detașările deja în curs.

C. Analiza oportunității ratificării

Acordul administrativ a fost semnat la Bruxelles la data de 17 octombrie 2024, în două exemplare originale, în limba engleză și română. Pentru Guvernul Republicii Moldova a fost semnat de către dna Cristina Gherasimov, Viceprim-ministră pentru integrare europeană.

Pentru intrarea în vigoare, Acordul administrativ necesită a fi ratificat de către Parlamentul Republicii Moldova cu ulterioara notificare a Comisiei Europene privind îndeplinirea procedurilor necesare de către Partea moldovenească.

În temeiul prevederilor art. 11 alin. (2) din Legea nr. 595/1999, concomitent cu Acordul administrativ, se va prezenta Parlamentului spre examinare și *proiectul de lege privind detașarea experților naționali la instituțiile sau organismele Uniunii Europene, precum și modificarea cadrului normativ conex.*

Reieșind din cele expuse, Cancelaria de Stat consideră oportună și imperativă ratificarea Acordului administrativ și aprobarea Legii menționate supra.

Secretar general al Guvernului

Artur MIJA