



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2024

Chișinău

Privind aprobarea proiectului de lege pentru aprobarea Acordului de achiziție comună pentru achiziții publice de contramăsuri medicale, semnat la Chișinău la 9 iulie 2024

În temeiul art. 14 alin (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru aprobarea Acordului de achiziție comună pentru achiziții publice de contramăsuri medicale, semnat la Chișinău la 9 iulie 2024.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe

Mihail POPȘOI

Ministrul sănătății

Ala Nemerenco

LEGE
**pentru aprobarea Acordului de achiziție comună pentru achiziții publice
de contramăsuri medicale, semnat la Chișinău la 9 iulie 2024**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se aprobă Acordul de achiziție comună pentru achiziții publice de contramăsuri medicale, semnat la Chișinău la 9 iulie 2024.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe va notifica Comisei Europene despre aprobarea Acordului nominalizat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Argumentarea oportunității aprobării Acordului de achiziție comună pentru achiziții publice de contramăsuri medicale, semnat la Chișinău la 9 iulie 2024.

A. Descrierea tratatului.

Informații generale.

La 10 aprilie 2014, Comisia Europeană a adoptat Acordul de achiziție comună pentru achiziții publice de contramăsuri medicale pentru instituțiile Uniunii Europene (UE), împreună cu statele care s-au alăturat acestui acord, pentru a achiziționa vaccinuri, antivirale și contramăsuri medicale pentru amenințările transfrontaliere grave la adresa sănătății. Acordul a fost semnat de toate cele 28 de state membre ale UE, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, de cele 3 țări SEE (Norvegia, Islanda și Liechtenstein), precum și de Albania, Bosnia și Herțegovina, Muntenegru, Serbia, Kosovo și Macedonia de Nord. Aceste țări pot participa la oricare din viitoarele proceduri de achiziții publice comune.

Acordul reprezintă un tratat internațional de nivel interstatal având următoarea structură: titlu, preambul, dispozitivul constituit din 53 articole și 3 Anexe.

Informații privind conținutul tratatului.

Scopul acestui Acord constă în fortificarea capacităților țărilor UE de a contracara amenințările transfrontaliere grave la adresa sănătății, precum și oferirea unui acces mai echitabil la contramăsuri medicale specifice, o mai bună securitate a aprovizionării și prețuri mai echilibrate pentru statele membre participante.

Achizițiile publice comune au fost, de asemenea, esențiale în combaterea pandemiei Covid-19. Sute de contracte cu o valoare totală de aproape 13 miliarde EUR asigură accesul a până la 36 de țări participante la mijloace terapeutice inovatoare vitale, precum și la echipamente medicale și de protecție, în conformitate cu politicile UE privind testarea și vaccinarea.

În conformitate cu prevederile art. 51 din Acord și Anexa II, acesta va intra în vigoare în termen de 14 zile din momentul notificării de către Republica Moldova despre îndeplinirea procedurilor interne necesare.

B. Analiza de impact.

1. Informații generale.

Actualitatea tratatului: Acordul european de achiziție comună (JPA) a fost introdus ca instrument inovator de organizare a achizițiilor de vaccinuri și medicamente în pregătirea pentru pandemii.

Scopul final: Un scop primordial al JPA este acela de a asigura un acces echitabil și rentabil la achizițiile comune de contramăsuri medicale pentru statele membre UE participante în timpul unor crize grave de sănătate.

Acordul reglementează, de asemenea, aspecte auxiliare precum:

- gestionarea contractelor-cadru;
- desfășurarea oricărei acțiuni în justiție care decurge din procedura comună de achiziții publice sau din contractele-cadru, sau din nerespectarea acordului și soluționarea pe cale amiabilă a oricăror neînțelegeri între părțile contractante.

Aspectul politic, cultural și social.

Prevederile Acordului nu contravin politicii interne și externe promovate de Republica Moldova, însă va oferi oportunități de dezvoltare economică și socială a Republicii Moldova. De asemenea, tratatul va asigura un acces mai echitabil la contramăsurile medicale specifice și va îmbunătăți securitatea aprovizionării, împreună cu prețuri mai echilibrate pentru țările UE participante.

Implementarea tratatului va asigura continuitatea dialogului moldo-comunitar atât din punct de vedere economic, politic, cultural și social.

Totodată, Republica Moldova va putea participa la o procedură comună de achiziții publice în vederea achiziționării anticipate de contramăsuri medicale pentru amenințările transfrontaliere grave de sănătate.

Aspectul economic și de mediu.

Acordul pentru achiziții publice de contramăsuri medicale nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra economiei și mediului Republicii Moldova.

Aspectul normativ.

Prevederile Acordului nu contravin prevederilor Constituției, legislației naționale în vigoare a Republicii Moldova și altor tratate internaționale la care Republica Moldova este parte. Acordul este compatibil cu prevederile Cartei ONU, cu angajamentele Republicii Moldova asumate la nivel internațional și regional, iar prevederile acestuia nu contravin legislației Uniunii Europene.

Încheierea tratatului nu implică adoptarea și/sau modificarea unor acte normative, și nici nu prevede necesitatea formulării unor rezerve.

Aspectul instituțional și organizatoric.

Aplicarea prevederilor Convenției nu necesită întreprinderea măsurilor suplimentare privind înființarea unor structuri noi sau modificarea celor existente și nu va condiționa abilitarea unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi.

În sensul obligațiilor ce derivă din prevederile Acordului, Ministerul Sănătății în calitate de autoritate responsabilă de implementarea Acordului, va asigura desemnarea unui reprezentant pentru calitatea de membru în cadrul Comitetului Director, care își va asuma obligația de validare a deciziilor pertinente procesului de achiziții potrivit procedurilor UE, precum și va desemna reprezentantul pentru procedurile specifice de achiziții publice.

Aspectul financiar.

Implementarea Acordului nu implică costuri suplimentare pentru asigurarea acțiunilor vizate de aspectul normativ, instituțional și organizatoric. Tratatul nu va implica

angajamente financiare din partea Republicii Moldova și nici cheltuieli suplimentare privind implementarea acestuia.

Aspectul temporar.

În conformitate cu prevederile art. 51 din Acord și Anexa II, acesta va intra în vigoare în termen de 14 zile din momentul notificării de către Republica Moldova despre îndeplinirea procedurilor interne necesare.

C. Analiza oportunității aprobării

Acordul de achiziție comună pentru achizițiile publice de contramăsuri medicale a fost semnat la Chișinău la 9 iulie 2024 de doamna Ala Nemerenco, Ministrul Sănătății, în cadrul vizitei în Republica Moldova a doamnei Stella Kyriakides, Comisarul european pentru Sănătate și Siguranță Alimentară, în perioada 8 – 9 iulie 2024. Deplinele puteri de semnare au fost eliberate în temeiul Decretului Președintelui nr. 1516-IX din 05 iulie 2024.

Textul Acordului a fost semnat în limba engleză, iar în cazul apariției divergențelor sau neînțelegerilor dintre textul tradus în română și textul în engleză, textul în limba engleză va fi de referință.

În acest context, menționăm că semnarea Acordului de achiziție comună pentru achizițiile publice de contramăsuri medicale presupune diversificarea mecanismelor existente de aprovizionare cu produse esențiale (de ex. medicamente, vaccinuri, dispozitive medicale) pentru combaterea amenințărilor transfrontaliere, precum boli transmisibile, rezistența anti microbiană, amenințări care provin din mediul înconjurător și alte categorii de amenințări transfrontaliere enumerate conform art. 2 din Decizia Parlamentului European și a Consiliului nr. 1082/2013/UE din 22 octombrie 2013.

Astfel, achiziția comună cu instituțiile Uniunii Europene și statele membre UE ar reprezenta un instrument funcțional prin intermediul căruia Republica Moldova ar beneficia de:

- acces echitabil la produse vitale sistemului național de sănătate în special în perioada când asemenea produse sunt deficitare la nivel mondial (în conformitate cu criteriile de alocare, menționate în art. 17 din Anexa la Decizia menționată);

- flexibilitatea în partea ce ține de sursa de aprovizionare - posibilitatea obținerii unor cantități suplimentare de contramăsuri medicale (de ex. medicamente, dispozitive medicale etc.) în caz de necesitate, nu doar în baza contractelor specifice semnate cu operatorii economici care sunt parte a contractelor-cadru (operatori economici desemnați câștigători în cadrul procedurii comune de achiziții), dar și din contul cantităților rezervate de către unul și/sau mai multe state membre UE care sunt parte a contractului-cadru (în conformitate cu art. 28, 29, 30, 31 din Anexa la Decizia menționată);

- prețuri rezonabile (de regulă, se reușește contractarea prețurilor mai mici odată cu creșterea cantităților necesare) și similare cu cele contractate de toate țările membre UE care vor fi parte a contractului-cadru (reieșind din prevederile art. 44 din Anexa la Decizia menționată);

- minimizarea riscului contractării unor operatori economici de rea credință sau contractării unor contramăsuri medicale de calitate și eficiență dubioase, având în vedere procedura riguroasă de verificare a ofertanților prin prisma criteriilor de excludere și de selecție și, totodată, de evaluare a ofertelor pe baza criteriilor de atribuire, proces realizat de către comitetele de evaluare desemnate de Comitetul director pentru acordul de achiziție comună; în acest mod, gradul de securitate a aprovizionării ar crește substanțial;

- asumarea Comitetului director pentru acordul de achiziție comună a oricărui gen de acțiune în justiție în temeiul procedurii comune de achiziții publice (în conformitate cu art. 5, pct. 1, lit. b) din Anexa la Decizia menționată).

Totodată, reieșind din prevederile art. 49 și 51 al Acordului vizat, se constată că acesta va intra în vigoare la 14 zile de la data la care Republica Moldova va notifica despre finalizarea procedurilor interne necesare prevăzute de legislație.

Astfel, conform prevederilor art.11, alin.(1), lit. a), art.14, alin.(1) și alin.(4) ale Legii nr.595/1999 cu privire la tratatele internaționale ale Republicii Moldova, punctelor 163, 166, 173 din Hotărârea Guvernului nr.442/2015, Acordul necesită a fi aprobat de Parlamentul Republicii Moldova.

MINISTRU

Ala NEMERENCO