



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2024

Chișinău

Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid

În temeiul art. 26 alin. (1) din Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2016 nr. 69-77 art. 117) Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la biocombustibilul solid (se anexează).

2. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1070/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 315-319, art. 1179), cu modificările ulterioare.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Energiei.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul energiei

Victor Parlicov

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2024

REGULAMENT cu privire la biocombustibilul solid

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la biocombustibil solid (în continuare – *Regulament*) stabilește noțiunile, cerințele privind etichetarea, precum și condițiile de depozitare, păstrare, plasare pe piață și de supraveghere a biocombustibililor solizi atât de producție autohtonă, cât și din import.

2. Prevederile prezentului Regulament se aplică biocombustibililor solizi plasați pe piața Republicii Moldova sau destinați exportului, fabricați din:

2.1. produse agricole, silvice sau culturi de plante energetice lemnoase;

2.2. reziduuri vegetale agricole, animaliere și forestiere;

2.3. reziduuri vegetale provenite din industria alimentară;

2.4. reziduuri de lemn;

2.5. reziduuri vegetale fibroase rezultate din producția de celuloză pură și din producția de hârtie obținută din celuloză, dacă sunt concentrate la locul de producere și dacă este valorificată căldura produsă;

2.6. reziduuri de plută;

2.7. biocombustibil care provine din biomasă acvatică.

3. Prevederile prezentului Regulament nu se aplică biocombustibilului care provine din reziduuri de lemn, care este susceptibil de a conține compuși organici halogenați sau metale grele în urma unui tratament cu conservanți pentru lemn sau a placării, incluzând, în special, reziduurile de lemn de acest tip care provin din deșeuri de construcție sau de demolare.

4. În sensul prezentului Regulament, noțiunile utilizate se definesc după cum urmează:

4.1. *aditivi* – substanțe care îmbunătățesc calitatea combustibilului, reduc emisiile sau fac ca producerea să fie mai eficientă;

4.2. *amestec de biocombustibili* – biocombustibil rezultat din amestecul natural sau neintenționat de diferiți biocombustibili și/sau diferite tipuri de biomasă;

4.3. *biocombustibil solid* – combustibil solid produs direct sau indirect din biomasă;

4.4. *biomasă* – fracțiunea biodegradabilă a produselor, deșeurilor și reziduurilor de origine biologică din agricultură, inclusiv substanțe vegetale și animale, din silvicultură și din industriile conexe, inclusiv pescuitul și acvacultura, precum și fracțiunea biodegradabilă a deșeurilor, inclusiv deșeuri industriale și municipale de origine biologică;

4.5. *cenușa, conținut de cenușă* – masă a rezidului anorganic rămas după combustia completă a unui combustibil în condiții specifice, de obicei exprimată ca procent din masa materiei uscate din combustibil;

4.6. *densitatea în vrac* – masă a unei porțiuni de particule de materie împărțită la volumul recipientului care este umplut de acea porțiune în condiții specifice;

4.7. *durabilitatea mecanică* – capacitate a unităților de combustibil densificate de a rămâne intacte în timpul manipulării și transportului;

4.8. *putere calorifică* – valoare calculată a energiei specifice de combustie pentru o unitate de masă arsă în oxigen la presiune constantă în condiții în care apa reacției rămâne în stare de vapori (la 0,1 MPa), iar celelalte produse sunt la temperatura de referință, ca și în cazul puterii calorifice brute;

4.9. *tratament chimic* – tratament aplicat cu substanțe chimice, altele decât aerul, apă sau căldură.

II. CONDIȚII DE PLASARE PE PIAȚĂ

5. Sunt considerați conformi cu cerințele prezentului Regulament și sunt admiși pe piață biocombustibilii solizi, ambalați sau în vrac, care:

5.1. sunt etichetați, marcați sau însoțiți de documente comerciale, cu respectarea cerințelor prezentului Regulament;

5.2. sunt însoțiți de documente care atestă că determinarea conformității a fost realizată în cadrul laboratoarelor de încercări acreditate, în raport cu caracteristicile tehnice și proprietățile specificate în standardele naționale ce adoptă standarde europene și internaționale, a căror listă este elaborată de către organul central de specialitate al administrației publice în domeniul energiei și publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

6. Biocombustibilul solid introdus și/sau pus la dispoziție pe piață trebuie să respecte cerințele de calitate prevăzute în seria de standarde SM EN ISO 17225 (toate părțile) și cerințele de etichetare prevăzute în prezentul Regulament.

7. În cazul în care pe piață este introdus biocombustibilul solid ce nu respectă dispozițiile referitoare la etichetare, se aplică măsurile prevăzute de Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor.

8. Depozitarea, transportarea și plasarea pe piață a biocombustibililor solizi trebuie să se efectueze în condiții ce asigură păstrarea caracteristicilor de calitate.

9. Depozitarea biocombustibilului solid se face în încăperi curate, uscate, bine ventilate, întunecoase, ferite de razele solare și dotate cu utilajul și instalațiile necesare pentru asigurarea condițiilor de păstrare.

10. Termenul de valabilitate al biocombustibilului solid se stabilește de către producător sau în colaborare cu instituțiile de cercetare, după testări prealabile. Termenul de valabilitate nu poate fi mai mic de 12 luni, cu condiția respectării cerințelor prevăzute la punctele 8 și 9.

III. ETICHETAREA

11. Informația privind calitatea biocombustibilului solid se prezintă prin text și/sau marcă pe ambalajul și/sau etichetele produsului și trebuie să conțină:

11.1. țara de origine. Pentru biocombustibilul solid fabricat în Republica Moldova se indică „Fabricat în Moldova”;

11.2. informațiile prezentate în anexă;

11.3. instrucțiunea de utilizare a biocombustibilului solid;

11.4. condițiile de păstrare;

11.5. numărul raportului de încercare de laborator cu denumirea laboratorului acreditat.

12. În cazul în care ambalajul produsului nu permite aplicarea unei etichete sau produsul este livrat în vrac, informația respectivă este imprimată pe suport de hârtie și se prezintă împreună cu documentația de însoțire.

13. Informația se indică în limba română. La comercializarea producției de import pe piața internă se admite prezentarea informației în alte limbi, plasând-se alături traducerea ei în limba română.

14. Mijloacele de aplicare a informației trebuie să asigure o menținere a informației aplicate pe ambalajul de desfacere pe durata păstrării, transportării și comercializării biocombustibililor solizi.

15. Agentul economic poartă răspundere conform art. 279 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 și prevederile stipulate în

Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, pentru corectitudinea datelor prezentate pe etichetă.

16. La solicitarea cumpărătorului, parametrii indicați pe etichetă și/sau documentele ce însoțesc biocombustibilul solid sunt confirmați de către vânzător/producător prin raportul de încercări emis de un laborator de încercări acreditat în Republica Moldova sau de un raport de încercări corespunzător ce însoțește marfa produsă în afara Republicii Moldova și care este recunoscut conform prevederilor art. 31 din Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității. Rapoartele de încercări sunt valabile pentru lotul de biocombustibili declarat timp de un an de la data emiterii raportului, cu condiția să nu fi avut loc schimbări semnificative în compoziția materiei prime, al metodei de producție a produsului finit sau alte schimbări care ar putea influența calitatea produsului declarat.

IV. SUPRAVEGHEREA PIETEI

17. Supravegherea pieței și controlul biocombustibilului solid care este pus la dispoziție pe piață se efectuează de către Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor, în condițiile Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor.

18. Controlul produselor de biocombustibil solid se efectuează la etapa de producere, distribuție și pus la dispoziție pe piață, cu respectarea prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.

19. Prelevarea mostrelor de biocombustibil solid de către Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor pentru verificarea corespunderii cerințelor prezentului Regulament poate avea loc atât în unitățile de producție, cât și din loturile plasate pe piață.

20. În urma efectuării controlului de stat asupra activității de întreprinzător, la depistarea încălcărilor, Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor, în funcție de gravitatea încălcărilor, înaintează prescripții, aplică măsuri restrictive și/sau sancțiuni în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, prevederile stipulate în Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

Anexă
la Regulamentul cu privire la biocombustibilul solid

Eticheta model pentru biocombustibilii solizi

Cerințe normativ-informative	Denumirea agentului economic, adresa juridică, datele de contact	
	Originea	Conform SM EN ISO 17225
	Forma de comercializare	Conform SM EN ISO 17225
	Data fabricării	În format (ziua, luna, anul)
	Termenul de valabilitate	Luni de la data fabricării
	Dimensiunea	(mm)
	Diametrul (D)	
	D _x L _y	X = diametru maxim Y = lungimea
	Umiditatea, M (w-% obținut)	
	M XX	≤ XX %
	Cenușa, A (w-% bază uscată)	
	A XX.X	≤ XX.X
	Puterea calorică obținută, Q (MJ/kg primit) sau densitatea energetică, E (kWh/m³ în vrac)	
	Valoarea minimă stabilită	
Densitatea în vrac (BD) obținută (kg/m³ în vrac)		
Se prezintă ca o clasă (valoarea minimă) BD200, BD250, BD300, BD350, BD400, BD450, BD500, BD550, BD600, BD650, BD700, BD750		
Durabilitatea mecanică, DU (w-% în vrac)		
Se aplică pentru brichete și pelete Se prezintă ca o clasă (valoarea minimă) DU 95.5, DU 90.0		
Cerințe normativ-informative	Aditivii (w-% bază uscată)	
	Tipul și cantitatea de aditiv trebuie să fie precizate	
	Dacă se adaugă orice tip de aditiv la combustibil trebuie menționată cantitatea și tipul aditivului. Suma maximă de aditiv este de 20 W,% de la biocombustibilii solizi, dacă valoarea este mai mare, atunci biocombustibil solid este un amestec	
	Azot, N (w-% bază uscată)	
	NX.X	≤ X.X%
Clor, Cl (w-% bază uscată)		
Clorul este normativ numai pentru biomasa tratată chimic Recomandat să se constate ca o clasă, de exemplu Cl 0.01, Cl 0.02, Cl 0.03, Cl 0.07 și Cl 0.10+ (dacă Cl > 0,10% valoarea maximă stabilită)		
Cl X.XX	≤ X.XX %	

	Sulf, S sulf (w-% din substanța uscată)		Sulful este normativ numai pentru biomasa tratată chimic sau dacă aditivii cu conținut de sulf au fost utilizați. Recomandat să se constate ca o clasă, de exemplu S0.03, S0.05, S0.1, S0.2 și S0.2+ (dacă S > 0,2% valoarea maximă stabilită)
	SX.XX	≤ X.XX %	
	Caracteristicile cenușii după ardere (° C)		Se indică temperatura de deformare a cenușii
	Specificații suplimentare pentru dimensiuni		Se menționează suma maximă permisă de particule fine și grosiere de combustibil
	Alte elemente majore și minore		Proprietăți ale biocombustibilului solid care prezintă informații utile
Suplimentar:			
Tara de origine, pentru biocombustibilul solid fabricat în Republica Moldova se indică „Fabricat în Moldova”			
Instrucțiunile de utilizare			
Condițiile de păstrare (conform deciziei agentului economic)			
Eticheta care însoțește produsul să includă informații referitoare la numărul lotului de biocombustibili			
Aplicarea inscripției «corespunde Regulamentului „Biocombustibil solid”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. X din XX.XX.XXXX»			
Alte informații care să nu inducă în eroare utilizatorii privind natura, calitățile și proprietățile biocombustibilului			

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid a fost elaborat de către Ministerul Energiei, cu suportul consultanților din cadrul proiectului “Abordarea impactului crizei energetice în Moldova” implementat de către PNUD și finanțat de către Uniunea Europeană.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În temeiul art. 26 din Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 69-77, art. 117).

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Bazele sectorului biocombustibililor solizi din Republica Moldova au fost puse în perioada 2012-2017 când, printr-o abordare multidimensională, au fost implementate mai multe proiecte care vizează crearea unei piețe solide a biocombustibililor.

Astfel, în anul 2017 în Republica Moldova a existat o cerere de biocombustibili solizi sub formă de peleți și brichete furnizate de aproximativ 320 de instituții publice și peste 1200 de consumatori casnici, erau peste 70 de producători de biocombustibili solizi, au existat programe de formare, de la școlari până la operatorii de instalații de biocombustibili solizi. După 2018, sectorul biocombustibililor solizi a cunoscut o recesiune, aceasta fiind influențată de mai mulți factori, precum prețul foarte scăzut al gazelor naturale, cadrul instituțional precar care să asigure continuitatea inițiativelor lansate, lipsa sprijinului politic pentru sector etc.

Criza energetică care afectează Republica Moldova, începând cu toamna anului 2021 a evidențiat importanța sectorului biocombustibililor pentru economia națională, dar și din punct de vedere al securității energetice. Totodată, a demonstrat necesitatea dezvoltării necondiționate a acestui sector în situația în care aprovizionarea stabilă cu resurse energetice a țării rămâne încă o provocare.

Totuși, piața biocombustibililor solizi din Republica Moldova necesită intervenții pentru a îmbunătăți calitatea. Producătorii de biocombustibili solizi nu respectă întotdeauna cerințele impuse de Regulamentul cu privire la biocombustibilul solid aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1070/2013 (în continuare Regulament), aplicând practici dubioase pentru obținerea documentelor confirmative necesare pentru plasarea produselor pe piață. Ca rezultat, pe piață se găsesc produse de calitate slabă, care pot duce la deteriorarea centralelor termice pe bază de biomasă.

Este important să implicăm mai activ organele de supraveghere a pieței. Consolidarea rolului și responsabilităților acestor organe poate asigura respectarea mai strictă a reglementărilor și protejarea consumatorilor de produse de calitate inferioară. Aceasta ar contribui la un mediu de piață mai echitabil.

De asemenea, standardele europene care stabilesc cerințe și criterii de calitate pentru biocombustibilii solizi au fost modificate, respectiv Regulamentul necesită o adaptare la standardele europene.

În final, abrogarea Hotărârea Guvernului nr. 1070/2013 și aprobarea noului Regulament cu privire la biocombustibilul solid, este necesară pentru ajustarea mecanismului de responsabilizare al producătorilor de biocombustibili solizi, protecția consumatorilor, precum și consolidarea încrederii acestora în biocombustibili solizi drept o sursă vitală energetică.

Cadrul legal care reglementează sectorul de biocombustibili solizi se limitează la legislația primară existentă precum:

• Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile – include unele prevederi cu privire la calitatea biocombustibililor solizi și stabilește autoritatea națională responsabilă de supravegherea pieței.

• Strategia energetică a Republicii Moldova până în anul 2030 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 102/2013)- stabilește un obiectiv de 10% de asigurare a cotei de biocombustibil din totalul combustibilului folosit și până la 20% de utilizare a energiei din sursele regenerabile de energie din consumul intern brut.

• Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1070/2013) - stabilește noțiunile, clasele și cerințele ce țin de calitate, cerințele privind etichetarea, precum și condițiile de plasare pe piață și supraveghere a produselor din biomasă atât din producția autohtonă, cât și din import, destinate pentru utilizare în gospodăriile și clădirile mici din sectorul rezidențial, comercial și public.

Totodată, există un șir de acte normative care au anumite aspecte de reglementare indirectă a sectorul biocombustibililor solizi, fiind constituit, în principal, din următoarele documente:

- Codul silvic, nr. 69/2024;
- Codul funciar, nr. 22/2024;
- Legea regnului vegetal, nr. 239/2007 ;
- Regulamentul cu privire la autorizarea tăierilor în fondul forestier și vegetația forestieră din afara fondului forestier aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 27/2004;
- Hotărârea Guvernului nr. 401/2021 cu privire la aprobarea limitelor de capacitate, a cotelor maxime și a categoriilor de capacitate în domeniul energiei electrice din surse regenerabile valabile până la data de 31 decembrie 2025;

Constrângerile legale cu care se confruntă sectorul de biocombustibili solizi au fost analizate din perspectiva dezvoltării acestuia, atât pe partea de producere cât și consum.

Constrângeri de ordin legal	Soluții
Procurarea biocombustibililor solizi la cantitate fără a se ține cont de umiditate și capacitatea calorifică.	Introducerea în procedurile de achiziții prevederi ce țin de procurarea biocombustibililor solizi în unități energetice.
Condițiile actuale de contractare a biocombustibililor solizi oferă posibilitatea contractării directe de la intermediari la prețuri mult mai mari.	Stabilirea condițiilor obligatorii de contractare a biocombustibililor solizi direct de la producătorii autohtoni indiferent de procedura de achiziție
Lipsa marcajului (etichetei) pe ambalajul biocombustibililor solizi.	La achizițiile publice să fie introdusă ca cerință obligatorie marcarea produselor ce urmează a fi livrate (contract cu o valoare mică sau mare)
Nu este funcțional mecanismul de obligare a producătorilor de deșeuri solide biodegradabile să le recicleze corespunzător	Asigurarea funcționării mecanismului de implementare a legislației ce implică obligarea producătorilor de deșeuri solide biodegradabile să le recicleze corespunzător.
Operatorii centralelor pe biocombustibili solizi sunt tarifați la același nivel ca și operatorii centralelor pe gaze naturale, în pofida unui volum de lucru și efort considerabil mai mare.	Ajustarea nivelului de tarifare pentru operatorii centralelor pe biocombustibili solizi, pentru a face mai atractive aceste locuri de muncă.

Sectorul de biocombustibili solizi din Republica Moldova se confruntă cu multiple probleme care afectează consumatorii, instituțiile publice și producătorii. Principalele probleme includ fluctuațiile prețurilor și calității biocombustibililor, precum și lipsa unui cadru reglementar adecvat și aplicabil eficient.

Persoanele/Entitățile Afectate

Consumatorii casnici:

- Depind de biocombustibili solizi pentru încălzirea locuințelor.
- Suferă din cauza calității slabe a biocombustibililor, care pot avea un conținut ridicat de umiditate și impurități, ducând la ardere ineficientă și coroziune în cazane.
- Fluctuațiile de calitate și preț reduc încrederea în biocombustibili, determinând mulți consumatori să se orienteze către alte surse energetice.

Instituțiile publice:

- Aproximativ 320 de instituții publice folosesc biocombustibili solizi pentru încălzirea clădirilor lor.
- Multe dintre acestea au fost echipate cu cazane pe biomasă prin proiectul „Energie și Biomasă”.
- Calitatea slabă a biocombustibililor a dus la probleme de funcționare a cazanelor și a pus sub semnul întrebării raționalitatea investițiilor făcute, determinând unele instituții să caute alte surse de încălzire.

Producătorii de biocombustibili solizi:

- Producătorii care respectă standardele de calitate se confruntă cu costuri mai mari, fiind dezavantajați în fața celor care utilizează materii prime mai ieftine și de calitate inferioară.
- Fluctuațiile cererii și încrederea scăzută a consumatorilor afectează stabilitatea pieței și planificarea producției.

Autoritățile:

- Guvernul și organele de supraveghere a pieței au responsabilitatea de a reglementa și monitoriza piața biocombustibililor solizi.
- Aplicarea inadecvată a reglementărilor și lipsa controalelor eficiente permit prezența pe piață a produselor de calitate inferioară, inducând în eroare consumatorul final.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Având în vedere problema actuală a biocombustibililor solizi în Republica Moldova, cauzată de cadrul instituțional și nevoia de actualizare a reglementărilor tehnice, următoarele obiective sunt stabilite pentru a aborda aceste provocări:

OBIECTIVUL 1. Îmbunătățirea calității biocombustibililor solizi

Criteriul „Condiții de plasare pe piață” stabilește cerințe clare și actualizate de plasare pe piață a biocombustibililor solizi.

OBIECTIVUL 2. Creșterea încrederii consumatorilor în biocombustibili solizi

Prin implementarea unor controale riguroase și aplicarea eficientă a noilor cerințe din capitolul „Condiții de plasare pe piață”.

OBIECTIVUL 3. Stabilizarea pieței biocombustibililor solizi

Prin actualizarea reglementărilor și implementarea unor măsuri de sprijin pentru producători și consumatori (inclusiv prin elaborarea specificațiilor tehnice și cerințelor minime pentru achiziționarea biocombustibililor solizi obligatorii)

OBIECTIVUL 4. Creșterea conformității producătorilor cu standardele europene

Prin referirea la standardele europene actualizate în reglementările naționale și furnizarea de suport tehnic și formare pentru producători.

Aceste obiective sunt direct legate de problemele și cauzele identificate în sectorul biocombustibililor solizi din Republica Moldova. Acestea asigură astfel o abordare clară și eficientă pentru îmbunătățirea calității biocombustibililor, creșterea încrederii consumatorilor, stabilizarea pieței, conformitatea producătorilor cu standardele europene și reducerea dependenței de importurile de energie. Implementarea acestor obiective va contribui la dezvoltarea unui sector de biocombustibili solizi sustenabil și eficient, esențial pentru securitatea energetică și economia națională a Republicii Moldova.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1.Referință la standardele europene.

Reglementările vor face referire la o listă completă de standarde europene relevante și va reduce redundanțele și conflictele între reglementările naționale și standardele europene actualizate.

Aceasta asigură alinierea constantă la cele mai recente și relevante cerințe fără necesitatea modificărilor legislative frecvente. Referirea directă la standardele europene va permite reglementărilor naționale să fie mai flexibile și adaptabile la schimbările rapide din domeniul tehnologic și științific.

2. Includerea prevederilor aferent condițiilor de plasare pe piață, cu cerințe clare.

Respectiv, regulamentul în vigoare actual conține cerințe vagi și aplicare inadecvată, ceea ce permite prezența pe piață a biocombustibililor solizi de calitate inferioară.

În consecință, se urmărește:

- Specificarea detaliată a cerințelor de calitate pe care biocombustibilii solizi trebuie să le îndeplinească pentru a fi plasați pe piață. Aceste cerințe vor fi aliniat cu cele mai recente standarde europene.
- Introducerea unor cerințe stricte de etichetare pentru a asigura transparența și informarea corectă a consumatorilor. Etichetele trebuie să includă informații clare despre conținutul de umiditate, puterea calorică și alte caracteristici relevante.
- Implementarea unui sistem de inspecții și controale periodice pentru a verifica conformitatea cu cerințele de calitate și etichetare

Pentru a aduce piața biocombustibililor din RM în regulă este nevoie de intervenit cu un nou cadru legal adecvat, coerent actualizat și anume:

1. Actualizarea standardelor europene:

- Standardele europene au fost modificate și completate, asigurând cerințe mai vaste și mai clare în scopul creșterii calității biocombustibililor și plasării acestora pe piață. Aceste noi standarde oferă direcții mai precise privind clasificarea și cerințele de calitate pentru biocombustibilii solizi, în contextul în care reglementările actuale ale Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013 fiind irelevante și incomplete.

2. Evitarea redundanței:

- Este mai eficient și mai clar să se facă referire directă la aceste standarde europene, asigurând astfel conformitatea cu cele mai recente și relevante cerințe.

3. Simplificarea legislației naționale:

- Conformarea la noile standarde europene ar elimina necesitatea de a actualiza constant regulamentul privind biocombustibilii solizi, în funcție de modificările la nivel european. Astfel, se reduce birocrăția și se asigură că normele naționale rămân mereu aliniat cu cele europene.

4. Referință la standardele europene:

- În loc de a reglementa constant detaliile tehnice și clasificările în actualul regulament, urmează să se facă referire la o listă completă de standarde europene care trebuie respectate. Acest lucru va permite autorităților și părților interesate să acceseze direct cele mai actualizate norme și cerințe, fără a aștepta modificări legislative locale.

5. Flexibilitate și adaptabilitate:

Prin adoptarea unei abordări care se bazează pe referințe la standardele europene, legislația națională devine mai flexibilă și adaptabilă la schimbările rapide din domeniul tehnologic și științific. Aceasta permite adoptarea rapidă a noilor cerințe fără a trece printr-un proces legislativ îndelungat.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea alternativă 1. Introducerea Încercărilor de laborator ca obligatorii

Această opțiune ar implica impunerea unei cerințe de încercări de laborator obligatorie pentru biocombustibilii solizi înainte de a fi plasați pe piață.

Impact:

- Producătorii ar trebui să suporte costurile asociate încercărilor de laborator, ceea ce ar putea descuraja întreprinderile mici și ar putea reduce competitivitatea.
- Introducerea certificării obligatorii nu este aplicată la nivelul Uniunii Europene și ar putea fi considerată o măsură de supra reglementare. Aceasta ar putea duce la bariere comerciale și ar putea afecta negativ piața locală de biocombustibili solizi.

- Procesul de certificare ar putea întârzia plasarea pe piață a produselor, afectând disponibilitatea acestora în perioade critice (certificarea este o procedură suplimentară, bazată pe încercări de laborator).

- Încercările de laborator sunt deja indirect obligatorii prin faptul că se impune o etichetă care conține indicatori care pot fi doar prin încercări de laborator

Opțiunea alternativă 2: Menținerea Status Quo-ului

Continuarea aplicării reglementărilor actuale fără modificări semnificative.

Impact:

- Produsele de calitate inferioară ar continua să domine piața, afectând eficiența și siguranța echipamentelor de încălzire.

- Consumatorii ar continua să fie nemulțumiți de calitatea biocombustibililor solizi, ceea ce ar duce la migrarea lor către alte surse de energie.

- Cererea și oferta ar rămâne fluctuante, afectând negativ planificarea producției și stabilitatea pieței.

Menținerea reglementărilor actuale nu ar aborda cauzele fundamentale ale problemelor din sectorul biocombustibililor solizi și ar perpetua provocările existente.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public în contextul elaborării unui regulament cu privire la biocombustibilul solid poate fi semnificativ și include următoarele aspecte structurale și instituționale:

Capacitatea administrativă: Implementarea eficientă a regulamentului necesită o capacitate administrativă adecvată în cadrul autorităților responsabile. Pregătirea personalului pentru a aplica reglementările noi, dezvoltarea și implementarea procedurilor de licențiere, monitorizare și control vor fi realizate prin optimizarea resurselor disponibile.

Efectele prognozate ale acestor măsuri includ creșterea eficienței administrative și reducerea costurilor operaționale pe termen lung, îmbunătățirea respectării normelor de mediu și stimularea inovației în sectorul biocombustibililor. Deși pot apărea unele dificultăți inițiale de adaptare, beneficiile în termeni de protecție a mediului și dezvoltare economică sustenabilă vor depăși aceste provocări, fără a necesita alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prezentul proiect reprezintă o continuare și actualizare a cadrului legislativ existent, fără a introduce cerințe noi sau obligații suplimentare care ar necesita resurse financiare adiționale sau ar genera costuri suplimentare pentru părțile implicate. Prin urmare, adoptarea proiectului nu va conduce la alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Producătorii de biocombustibili solizi vor avea acces la o piață mai stabilă și predictibilă, ceea ce va facilita planificarea și investițiile pe termen lung. Autoritățile de supraveghere a pieței vor beneficia de un cadru de reglementare și monitorizare mai clar. O piață standardizată va permite consumatorilor să compare și să aleagă produsele mai ușor, sporind astfel încrederea în piață și promovând stabilitatea economică.

Beneficii:

- Creșterea stabilității economice pentru producători.
- Promovarea investițiilor în dezvoltarea acestui segment.
- Creșterea utilizării biocombustibililor solizi în mixul energetic național, contribuind la diversificarea surselor de energie și la reducerea dependenței de importuri.

4.4. Impactul social

Consumatorii casnici și instituțiile publice vor beneficia direct de produse de calitate superioară, ceea ce va duce la o eficiență energetică mai mare și la o durată de viață extinsă a echipamentelor de încălzire.

- Reducerea costurilor de întreținere și reparație a echipamentelor de încălzire.

<ul style="list-style-type: none"> • Creșterea eficienței energetice și reducerea consumului de combustibil. • Creșterea cererii pentru biocombustibili solizi. • Stabilirea unui segment de piață loial, determinat de satisfacția consumatorilor. <p>Reglementările clare și aplicarea eficientă vor reduce fluctuațiile pieței, încurajând investițiile și dezvoltarea sustenabilă a sectorului.</p>
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Proiectul nu abordează problematica datelor cu caracter personal, iar implementarea și aplicarea acestuia nu implică prelucrarea unor astfel de date.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Impactul asupra echității și egalității de gen al proiectului depinde în mare măsură de modul în care este implementată. Este esențial ca autoritățile și operatorii economici implicați să adopte politici și măsuri specifice care să asigure acces egal la oportunități economice, educaționale și de participare la decizii pentru ambele genuri. Numai printr-o abordare proactivă și incluzivă se poate garanta că regulamentul contribuie la promovarea echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
<p>Fără intervenție, problema utilizării biocombustibililor solizi în Republica Moldova va continua să se agraveze. Persistența produselor de calitate inferioară, lipsa încrederii consumatorilor, instabilitatea pieței și lipsa sprijinului politic și instituțional vor duce la declinul continuu al acestui sector. Acest lucru va compromite securitatea energetică a țării, va afecta negativ economia națională și eforturile de protecție a mediului.</p> <p>Elaborarea unui regulament cu privire la biocombustibilul solid ar avea un impact semnificativ asupra mediului în mai multe moduri:</p> <p>Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră: Biocombustibilii solizi sunt de obicei considerați mai ecologici decât combustibilii fosili, deoarece emisiile lor de gaze cu efect de seră sunt mai reduse sau chiar neutre. Aceștia vor reduce dependența de combustibilii fosili și, astfel, contribuie la reducerea emisiilor de carbon în atmosferă.</p> <p>Impact asupra pădurilor și biodiversității: Utilizarea biocombustibilului solid poate avea un impact asupra pădurilor și a habitatelor naturale. De aceea, prezentul regulament include dispoziții pentru a asigura că biocombustibilii sunt produși durabil, evitând defrișările ilegale și protejând biodiversitatea.</p> <p>Eficiența energetică: Regulamentul vine să promoveze utilizarea biocombustibililor în moduri care maximizează eficiența energetică și reduce pierderile în procesul de producție și utilizare.</p> <p>Economie și dezvoltare rurală: Regulamentul poate influența economia rurală prin stimularea producției de biocombustibili solizi din resurse locale, ceea ce poate crea oportunități economice și locuri de muncă în zonele rurale.</p> <p>Calitatea aerului: Combustia biocombustibililor solizi poate afecta calitatea aerului, în funcție de tehnologia utilizată și de nivelul de emisii de particule. Regulamentul ar trebui să stabilească standarde stricte pentru emisiile de particule și alte poluanți pentru a minimiza impactul asupra sănătății umane și a mediului.</p>
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Regulamentul nu generează impacturi asupra forței de muncă, nu influențează direct prețurile biocombustibililor solizi pentru consumatori, nu afectează domeniul cultural sau accesul la servicii publice, deoarece se concentrează strict pe cerințele tehnice pentru biocombustibilii solizi și actualizează cerințele existente fără a introduce cerințe noi care să afecteze locurile de muncă sau condițiile de muncă. Regulamentul are un impact limitat asupra majorității domeniilor economice și sociale, concentrându-se pe menținerea și actualizarea cerințelor tehnice pentru biocombustibilii solizi fără a introduce schimbări majore.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect are ca scop promovarea utilizării biomasei, contribuind astfel la îndeplinirea angajamentelor privind schimbările climatice și la promovarea utilizării surselor regenerabile de energie. Totodată, prezentul Regulament reprezintă doar o etapă în transpunerea în legislația tehnică națională a prevederilor ediției consolidate a Directivei 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, care modifică și ulterior abrogă directivele 2001/77/CE și 2003/30/CE.

Totodată proiectul reprezintă un pas esențial în alinierea legislației naționale cu cerințele europene privind utilizarea surselor regenerabile de energie, având ca scop final promovarea unui sector energetic durabil și competitiv. Implementarea sa va contribui semnificativ la dezvoltarea economică și la protejarea mediului, oferind un cadru clar și predictibil pentru toți actorii implicați în domeniul biocombustibililor solizi.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Anunț de inițiere a procesului de elaborare a proiectului de Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013 a fost publicat pe platforma Particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Energiei și poate fi accesat la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12935.

Proiectul a trecut prin două runde de avizări și consultări publice, după cum urmează:

1. Anunțul privind procesul de avizare poate fi accesat pe link-ul: (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13040). Adicional, proiectul a fost transmis spre consultări prin scrisoarea nr. 06-2214 din 20.08.2024 părților interesate precum: Centrul Național pentru Energie Durabilă, Institutul de Standardizare din Moldova, Universitatea Tehnică a Moldovei, Asociația Patronală a Producătorilor de Energie din Surse Regenerabile „ECOENERGETICA”, Asociația Businessului European, SA „CET-Nord”, SA „Termoelectrica”, Institutul de Energetică, Asociației producătorilor de biocombustibili, Consultantul național pentru acordarea de asistență la distanță pentru utilizatorii publici și privați de cazane pe biomasă solidă, Laboratorul de biocombustibili solizi precum și producătorilor/furnizorilor de biocombustibil solid în Republica Moldova.

De asemenea proiectul a fost susținut de către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, iar propunerile acestora au fost acceptate și integrate în tabelul de sinteză.

2: Urmare a parvenirii comentariilor și obiecțiilor, prin scrisoarea cu nr. 04-2519 din 27 septembrie, proiectul a fost remis *repetat spre avizare și consultare publică*, tuturor părților implicate în prima avizare, termenul limită de recepționare a avizelor fiind 03.10.2024. De asemenea proiectul a fost publicat și pe platforma particip.gov.md, conform link-ului: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13258.

Avizele recepționate de la autorități și părți interesate în a doua rundă de avizare și consultare publică a demonstrat că poziția Ministerului Energiei a fost acceptată și nu sunt obiecții suplimentare.

Prin urmare, proiectul a fost expediat spre expertizare Centrului Național Anticorupție și Ministerului Justiției, prin scrisoarea nr. 04-2601 din 08 octombrie 2024. Urmare a recepționării expertizelor, au fost operate modificările necesare și îmbunătățit proiectul.

7. Concluziile expertizelor

Concluzia Raportului de expertiză anticorupție nr. EHG24/10038 din 15.10.2024 prevede că „Proiectul propune aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid. Proiectul promovează interesul public privind îmbunătățirea calității biocombustibililor, creșterea încrederii consumatorilor, stabilizarea pieței, conformitatea producătorilor cu standardele europene și reducerea dependenței de importurile de energie. La fel, autorul a prezentat beneficiile anticipate ale proiectului, estimarea consecințelor, precum și impactul proiectului asupra sectorului privat.”. Raportul a fost introdus în tabelul de sinteză.

Prin scrisoarea nr. 04/2-9438 din 23.10.2024, Ministerul Justiției a precizat că „Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ este elaborat

în scopul stabilirii cerințelor de calitate pentru plasarea pe piață a biocombustibilului solid. În context, raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul emiterii actului normativ.” Totodată, propunerile privind rigorile normative, au fost incluse în tabelul de sinteză și acceptate integral.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului nu atrage după sine necesitatea modificării altor acte normative, cu excepția abrogării Hotărârii nr. 1070/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid. Implementarea prevederilor proiectului de Hotărâre de Guvern va necesita elaborarea și aprobarea unor norme metodologice și procedurale suplimentare de către Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Măsurile de implementarea prezentului proiect de HG ar putea fi separate în 2 categorii:

- măsuri implementate de către autoritate;
- măsuri implementate de participanților pieței.

Măsurile implementate de către autoritate vor include măsurile care se referă la:

- oferirea suportului necesar participanților pieței pentru înțelegerea corectă și implementarea prevederilor noii HG;
- asigurarea măsurilor de supraveghere necesare în procesul implementării Regulamentului în cauză.

Măsurile de implementare la nivelul participanților pieței vor include următoarele măsuri:

- organizarea producerii în așa mod încât produsele fabricate să atingă nivelul de calitate solicitat de Regulament;
- acreditarea unui laborator de încercări capabil să verifice calitatea biocombustibililor, în conformitate cu caracteristicile tehnice impuse de regulament.

Autoritatea de implementare ar trebui să stabilească o serie de indicatorii de performanță pentru monitorizare, de exemplu:

- Numărul de procese verbale ale laboratorului de încercări emise;
- Procentul de producători de biocombustibili solizi care îndeplinesc cerințele de calitate stabilite;
- Procentul produselor testate care îndeplinesc cerințele de calitate stabilite de Regulament;
- Nivelul de satisfacție al consumatorilor privind calitatea și performanța biocombustibililor solizi certificați;
- Numărul de întreprinderi care au obținut raportul de încercări;
- Colectarea feedback-ului de la consumatori și producători pentru a identifica problemele emergente și pentru a ajusta politicile și reglementările în mod corespunzător.

Beneficii:

- Calitatea pentru biocombustibililor va crește, riscurile asociate utilizării produselor de calitate inferioară se va diminua. Reducerea riscului de accidente și defecțiuni ale echipamentelor de încălzire, precum și creșterea încrederii în biocombustibili solizi.
- Consumatorii vor beneficia de produse mai sigure și mai eficiente, ceea ce va crește încrederea în biocombustibili și va stimula piața.
- Standardizarea și supravegherea riguroasă a pieței vor responsabiliza producătorii și vor asigura o piață mai predictibilă.
- Utilizarea standardelor pentru specificații tehnice va asigura achiziționarea de produse calitative, menținând starea tehnică bună a cazanelor.
- Implementarea standardelor europene va aduce uniformitate și predictibilitate pe piață, facilitând planificarea și investițiile pe termen lung.
- Producătorii vor investi în inovații și îmbunătățiri tehnologice pentru a îndeplini noile standarde, ceea ce va conduce la o dezvoltare sustenabilă a sectorului.

**Secretar general
al Ministerului**

Andrei GRÎȚCO

Ex. BRAGA Dan
e-mail: dan.braga@energie.gov.md

Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr. 134, mun. Chișinău, MD-2012, tel. +373-22-25-06-85
E-mail: secretariat@energie.gov.md Pagina web: www.energie.gov.md

SINTEZA

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
<p>Biobrichet Grup SRL</p>	<p align="center">1</p>	<p>Apar multe discutii/intrebari la ceia ce am primit</p> <p>-Referitor la eticheta (95% din bricheti/peleti vinduti de pe piata sunt impachetati in saci de polipropilena de aici apare si intrebarea mea -pe acesti saci care forma si buna aderare nu poti lipi nimic sai comanzi gata imprimati cu eticheta pe ei nui rezonabil (40 saci in tona x cu aprox 4 lei de sac ar fi 160 lei) poate era mai simplu de pus o eticheta la paletasta ar fi posibil de efectuat si la producere fara mari eforturi si cheltueli)</p> <p>-nu toate standartele europene le poti efectua in Moldova (noi producem aprox 2000 t de biocombustibil solid din rumegus +coarja de floarea soarelui) ca sa produci mult in moldova trebuie sa lucrezi cu multi furnizori (lucram cu peste 25 furnizori la fiecare e lemn diferit sau coarja de floarea soarelui diferita) tocama masa lemnoasa la nivel industrial unde la fel nu poti separa creanga de esenta tare de esenta moale) deci standartizarea brichetilor in MD e posibila doar de companii mici care produc 100 tone sau de companii foarte mari ca Floris S:A: (care produc strict dintro materie prima).</p>	<p>Nu este clară obiecția/propunerea</p> <p>Pct.12., cap IV Etichetarea prevede ”În cazul în care ambalajul produsului <u>nu permite</u> aplicarea unei etichete, informația respectivă este <u>imprimată pe suport de hârtie și se prezintă împreună cu documentația de însoțire.</u>”</p> <p>Nu este clară obiecția. Standardele nu se pot ”efectua”. Ele se aprobă în calitate de naționale și pot fi aplicate. Toate standardele europene sunt deja adoptate de către Institutul Național de Standardizare. În cazul în care obiecția se referă la încercări de laborator – procesul de verificare a calității produsului este același indiferent de volumul producerii 100 t sau 2000 t.</p>
<p>Cancelaria de Stat a RM</p>	<p align="center">2</p>	<p>Se propune excluderea din pct. 20 a textului: „pentru a interzice sau pentru a restricționa punerea la dispoziție pe piață a produsului de biocombustibil solid ori pentru a retrage produsul de pe piață”, or actele normative înserate după textul dat nu conțin măsuri precum interzicerea, restricționarea sau retragere produselor și nici temeiuri pentru a le dispune.</p> <p>În pct. 18, sintagma „în conformitate cu prevederile legislației” este vagă și din acest motiv urmează a fi înlocuită cu sintagma „cu respectarea prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.”, deoarece orice formă de verificare, revizie, audit, evaluare și/sau analiză exercitată de către un organ de control, cu scopul de a constata respectarea legislației și de a verifica unele fapte relevante pentru domeniul de control al organului în cauză, la fața locului</p>	<p>Se acceptă.</p>

		și/sau prin solicitare directă de la persoana controlată a documentației și a altei informații prin poștă, inclusiv prin poșta electronică, sau prin telefon, informație pe care aceasta, în virtutea legii, nu este obligată să o ofere, se consideră control în sensul Legii nr.131/2012 privind controlul de stat.	
Agencia Proprietății Publice	3	Urmare demersului Cancelariei de Stat nr.18-69-9355 din 19 august 2024, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 (număr unic 722/MEn/2024), autor – Ministerul Energiei și, în limita competențelor funcționale, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
CALM	4	Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. 18-69-9355 din 19.08.2024, privind avizarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 (număr unic 722/MEn/2024), și comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor la proiectul în cauză.	Se ia act.
Grigore MARIAN șef Laboratorul științific de biocombustibili solizi UTM	5	<p style="text-align: center;">AVIZ</p> <p>În urma examinării regulamentului cu privire la biocombustibilii solizi, expediat spre avizare, formulăm următoarele constatări, observații și recomandări:</p> <p>Textul regulamentului este, în general, bine structurat și coerent. Cu toate acestea, recomandăm reformularea anumitor articole pentru a elimina ambiguitățile și a spori claritatea. În mod special, articolele:</p> <p style="text-align: center;">CAPITOLUL 1. DOMENIUL DE APLICARE</p> <p><u>Art. 2</u> ar putea beneficia de o referință la Directiva (UE) 2023/2413 a Parlamentului European și a Consiliului din 18 octombrie 2023 de modificare a Directivei (UE) 2018/2001, a Regulamentului (UE) 2018/1999 și a Directivei 98/70/CE în ceea ce privește promovarea energiei din surse regenerabile. surse și de abrogare a Directivei Consiliului (UE) 2015/652.</p> <p><u>Art. 3</u> Se propune reformularea primului alineat astfel: „Prevederile prezentului regulament se aplică biocombustibililor solizi folosiți în uz comercial, rezidențial și industrial, proveniți din următoarele surse:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Biomasă lemnoasă; 2. Biomasă ierboasă; 3. Biomasă horticola; 	<p>Se acceptă parțial. Proiectul conține referința la Directiva (UE) 2018/2001 care se utilizează cu toate modificările ulterioare.</p> <p>Se respinge . Articolul respectiv corespunde clasificării cuprinse în standardul SM EN ISO 17225-1:2021 ”Biocombustibili solizi. Specificații și clase de combustibili. Partea 1: Cerințe generale” Iar standardul SM EN ISO/IEC 17025:2018 ”Cerințe generale pentru</p>

	<p>4. Biomasă acvatică; 5. Amestecuri și mixturi.”</p> <p>Temei: Clasificarea biocombustibililor solizi de către familia de standarde SM EN ISO 17025.1-9; Clasificarea biomasei în cele cinci categorii prezentate anterior, conform SM EN ISO 17225-1:2021, Tabelul 1; La declararea produsului, originea acestuia se specifică conform clasificării din Tabelul 1 al standardului menționat. Sursele de materie primă incluse în proiectul de regulament sunt grupate în subcategoriile respective.</p> <p>Art. 4 se propune a fi formulat astfel: „Prevederile prezentului Regulament se aplică exclusiv biocombustibililor solizi.”</p> <p>Motivație: Redacția prezentată în alin. a) este ambiguă și poate genera multiple interpretări, ceea ce contravine cerințelor familiei de standarde SM EN ISO 17025, care specifică tipurile de biomasă utilizate ca materie primă pentru producerea biocombustibililor solizi. Subcapitolul b) trebuie eliminat, deoarece una dintre principalele utilizări ale biocombustibililor solizi este cea industrială. Deși cerințele pentru acest tip de biocombustibili sunt mai puțin stricte decât cele pentru uz rezidențial, ei rămân totuși biocombustibili.</p> <p style="text-align: center;">CAPITOLUL II. NOȚIUNI</p> <p>Noțiunile prezentate în Capitolul II trebuie revizuite și completate cu termeni noi, esențiali pentru o înțelegere mai clară a conținutului regulamentului, în special a tabelelor referitoare la declarația produsului. De exemplu: Termenul „amestec de biocombustibili” nu este necesară, deoarece nu apare în text. Termenul „puterea calorică netă” este o traducere incorectă a termenului englezesc „calorific value”. Se recomandă utilizarea traducerii corecte „valoarea calorică” sau termenul „puterea calorică”, termen folosit de mai mulți autori din literatura de specialitate, inclusiv în standardul SR EN ISO 18125:2017.</p> <p>Motivație: În context fizic, „puterea” reprezintă rata la care se efectuează un lucru mecanic sau se transferă energie. Altfel spus, puterea este o măsură a cantității de energie transferată sau a lucrului efectuat pe unitatea de timp. În schimb „valoarea calorică” estimează cantitatea de energie obținută din arderea unui anumit volum de combustibil.</p>	<p>competența laboratoarelor de încercări și etalonări” se referă la activitatea laboratoarelor, dar nu la careva produse.</p> <p>Se acceptă parțial. Nu este corectă referința la standardul SM EN ISO/IEC 17025:2018 ”Cerințe generale pentru competența laboratoarelor de încercări și etalonări” deoarece acesta se referă la activitatea tuturor laboratoarelor de incercari, dar nu la producerea biocombustibililor. Lit. a) este redactată în conformitate cu standardele din seria SM EN ISO 17225. Lit. b) se exclude</p> <p>Se acceptă parțial. Termenul „puterea calorică netă” a fost redactat.</p>
--	---	--

	<p>Termenii „calorică” și „calorifică” sunt adesea confundați, dar au semnificații distincte în contextul tehnic și științific. „Caloric” este un adjectiv care se referă la căldură sau la cantitatea de energie termică, în timp ce „Calorific” este un adjectiv tehnic care se referă la capacitatea unui material de a elibera căldură prin ardere.</p> <p style="text-align: center;">CAPITOLUL III. CONDIȚII DE PLASARE PE PIAȚĂ</p> <p>Art. 6. Se propune următoarea formulare: <i>„Sunt considerați conformi cu cerințele prezentului Regulament și sunt admiși pe piață biocombustibilii solizi, ambalați sau în vrac, care... (textul continuă).”</i></p> <p>Art. 10. Ultima propoziție va fi completată astfel: <i>„Termenul de valabilitate nu poate fi mai mic de 12 luni, cu condiția respectării cerințelor prevăzute la articolele 8 și 9.”</i></p> <p style="text-align: center;">CAPITOLUL IV</p> <p>Propun să fie schimbat titlul în următoarea redacție:</p> <p style="text-align: center;">IV DECLARAREA ȘI INFORMAREA CONSUMATORILOR</p> <p>Art.11. Propun următoarea formulare:</p> <p><i>„Biocombustibilii solizi plasați pe piață trebuie să fie însoțiți de o declarație a produsului, prin care producătorul sau furnizorul confirmă că proprietățile produsului respectă cerințele din acest regulament. Informațiile privind calitatea biocombustibilului solid trebuie să fie prezentate sub formă de text și/sau prin marcaje pe ambalajul și/sau etichetele produsului. Aceste informații trebuie să includă: ... (textul continuă).”</i></p> <p>Art.11 b) Propun următoarea formulare:</p> <p><i>„Informațiile specificate în Tabelul 1 pentru peleți, în Tabelul 2 pentru brichete și în Tabelul 3 pentru alte tipuri de biocombustibili”.</i></p> <p>Alternativ, cerințele pot fi sumarizate într-un singur tabel, cu specificații clare pentru tipurile de biocombustibili la care se referă fiecare parametru: brichete, peleți, aşchii, lemne de foc, baloturi de paie etc.</p> <p>Art. 12. Se propune următoarea redacție:</p> <p><i>„În caz când ambalajul produsului nu permite aplicarea unei etichete sau produsul este livrat în vrac, informațiile necesare trebuie imprimare pe suport de hârtie și prezentate împreună cu documentația de însoțire.”</i></p>	<p>Se respinge . Conformitatea produsului este demonstrată prin ”documente care atestă faptul că determinarea conformității a fost realizată și demonstrată” fapt care se prevede la lit. b al aceluiași pct.6.</p> <p>Se respinge . Întregul Regulament, prin urmare pct. 8 și 9 sunt obligatorii.</p> <p>Se respinge . Termenul de etichetă deja prevede faptul că este un marcaj pe produs care oferă consumatorului informații esențiale despre compoziție, proveniență și utilizare.</p> <p>Se respinge . Forma de prezentare a art. 11 este mai clară pentru utilizatori.</p> <p>Se respinge . Regulamentul conține doar Tabelul 1 ”Eticheta model pentru biocombustibilii solizi”</p> <p>Se respinge . Actuala redacție a Pct. 12 este prezentată foarte clar.</p>
--	--	---

	<p>Art. 16. Se propune completarea articolului cu următorul text:</p> <p><i>„Rapoartele de încercări sunt valabile pentru lotul de biocombustibili declarat timp de un an de la data emiterii raportului, cu condiția să nu fi avut loc schimbări semnificative în compoziția materiei prime, metoda de producție a produsului finit sau alte schimbări care ar putea influența calitatea produsului declarat.”</i></p> <p><i>Motivație:</i> În majoritatea țărilor din UE, precum și în SUA și Canada, se specifică un termen de valabilitate de 1 an pentru rapoartele de încercări. În absența acestei specificații, furnizorul ar putea prezenta același raport pentru diverse tipuri de biocombustibili pe o perioadă nelimitată.</p> <p>Referitor la tabelul privind declarația produsului propun următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none">• Să fie prezentat un tabel care să includă sumarul cerințelor specifice pentru toate tipurile de biocombustibili sau să fie create tabele separate pentru fiecare tip de biocombustibil.• Să fie completat tabelul cu caracteristici esențiale pentru evaluarea calității biocombustibililor solizi, specifice fiecărui tip de biocombustibil. De exemplu: densitatea particulelor pentru brichete, conținutul fracției fine pentru peleți etc.• Cerințele pentru peleți, brichete și așchii de lemn diferă. Acestea trebuie specificate separat (vezi SM EN ISO 17225.1, tabelele 3-5).• Să fie clarificat că, pentru peleții clasificați în categoriile A1, A2 și B, conținutul de S, N și Cl este normativ (vezi tabelul 1, SM EN ISO 17225).• Informațiile legate de categoria „informativ” trebuie prezentate separat. De exemplu, temperatura de fuziune.• Informațiile despre amestecuri trebuie prezentate distinct, așa cum sunt indicate în tabelele 3-5, și redactate clar. De exemplu, în loc de „atunci biocombustibilul solid este un amestec” se va scrie „atunci originea biocombustibilului solid este un amestec”.• Conform normelor ENplus și cerințelor din tabelul 2 (SM EN ISO 17225-2:2021) și tabelul 1 (SM EN ISO 17225-2:2021), conținutul de aditivi este un indicator obligatoriu pentru biocombustibilii din clasele A1, A2 și B și nu trebuie să depășească 2% pentru peleți și brichete. Pentru a evita confuzii, propun ca în tabelul referitor la declarația produsului, termenul „aditiv” să fie înlocuit cu „adaos de alte tipuri de biomasă”. <p>Concluzie: În baza celor constatate și consemnate consider că Regulamentul privind biocombustibilii solizi reprezintă un cadru legislativ necesar pentru asigurarea</p>	<p>Se respinge . Această informație se prevede ca obligatorie de însris pe Rapoartele de încercări respective.</p> <p>Se respinge . Prezentul Regulament nu prevede un ”tabel privind declarația produsului”.</p> <p>Totodată, în cazul în care se referă la tabelul 1 ”Eticheta model pentru biocombustibilii solizi”, acesta este elaborată în corespundere cu standardele europene și conține o listă minimă de cerințe obligatorii, iar producătorii pot completa eticheta cu oricare alte informații corecte care furnizează informații referitoare la performanța și calitatea produselor sale.</p>
--	---	---

		calității și conformității produselor destinate pieței interne și externe. Sper că implementarea recomandărilor prezentate în acest aviz va contribui la clarificarea și îmbunătățirea prevederilor regulamentului, reducând ambiguitățile și asigurând o aplicare uniformă a standardelor europene relevante. Prin aceste ajustări, regulamentul va oferi un suport esențial atât pentru producători, cât și pentru consumatori, promovând utilizarea sustenabilă a biocombustibililor solizi în Republica Moldova.	
Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală	6	Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 (număr unic 722/MEn/2024), autor – Ministerul Energiei, și, ținând cont de competența sa funcțională, comunică lipsa de obiecții și propuneri de ordin conceptual. Totodată, atragem atenția asupra faptului că în pct. 2 din proiectul Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid se face trimitere la Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, care modifică și ulterior abrogă directivele 2001/77/CE și 2003/30/CE, care a fost abrogată prin Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare) (Text cu relevanță pentru SEE).	Se acceptă
Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor	7	Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor în limita competențelor atribuite prin lege, a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013 (număr unic 722/MEn/2024) și Vă transmite avizul fără propuneri și obiecții.	Se ia act.
Ministerul Educației și Cercetării	8	Ministerul Educației și Cercetării a examinat și susține, fără obiecții și propuneri, proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013 (înregistrat cu număr unic 722/MEn/202).	Se ia act.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	9	Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat demersul Cancelariei de Stat nr. 18-69-9355 din 19.08.2024 cu referire la avizarea proiectului de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 (număr unic 722/MEn/2024) și în limita competenței funcționale, comunică lipsă de obiecții/propuneri.	Se ia act.
Termoelectrica SA	10	Prin prezenta, „Termoelectrica” S.A. informează că a examinat proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013	

	<p>(număr unic 722/MEn/2024) și înaintează următoarele propuneri de modificări și obiecții, după cum urmează:</p> <p>1. La proiectul Hotărârii Guvernului propunem:</p> <p>1) de a modifica denumirea proiectului Hotărârii Guvernului prin eliminarea sintagmei ”și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013”, deoarece denumirile de acest tip nu se utilizează în tehnica legislativă;</p> <p>2) la preambul de a modifica textul ”art. 26 din Legea nr. 10/2016” cu ”art. 26, alin. (1) din Legea nr. 10/2016” pentru concretizare, deoarece alin.alin. (2) și (3) din art. 26 nu reprezintă temei pentru aprobarea de către Guvern a <i>Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid</i>.</p> <p>2. La proiectul <i>Regulamentului cu privire la biocombustibilul</i> propunem:</p> <p>1) de a reformula lit. e) din pct. 3, deoarece nu este clar sensul textului ”<i>dacă sunt concentrate la locul de producere și dacă este valorificată căldura produsă</i>”, și de ce cerințele în cauză se aplică doar producției de celuloză pură și producției de hârtie obținută din celuloză;</p> <p>2) la pct. 5:</p> <p>a) la noțiunea ”<i>puterea calorică netă</i>” nu este clar ce înseamnă ”<i>iar celelalte produse sunt la temperatura de referință, ca și în cazul puterii calorifice brute</i>”. Considerăm necesar de a redacta;</p> <p>b) reieșind din cele expuse de a completa pct. 5 cu noțiunea ”<i>puterea calorică brută</i>”;</p> <p>c) noțiunea ”<i>tratament chimic</i>” urmează a fi revizuită, deoarece ”<i>căldura</i>” nu este ”<i>substanță chimică</i>”;</p> <p>d) la noțiunea ”<i>cenușa, conținut de cenușă</i>” de a preciza ce înseamnă ”<i>condiții specificate</i>”;</p> <p>e) la noțiunea ”<i>densitatea in vrac</i>” de a concretiza ce înseamnă ”<i>condiții specific</i>”;</p> <p>3) la pct. 6:</p> <p>a) lit. a) de a indica cu ce fel de ”documente comerciale” urmează a fi însoțit biocombustibilul pentru plasarea pe piață;</p> <p>b) considerăm necesar de a aduce pct. 6 în concordanță cu prevederile art. 26, alin. (2) din Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile;</p> <p>4) la pct. 7 nu este clar care ”<i>Agentul economic</i>” este responsabil pentru respectarea prevederilor stabilite în Regulament (producător, importator, vânzător), și ce fel de responsabilități va avea;</p>	<p>Se respinge . Sintagma corespunde.</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se respinge . Prevederea respectivă corespunde Standardelor europene.</p> <p>Se respinge . Toți termenii utilizați corespund Standardelor europene și naționale și nu pot fi modificați.</p> <p>Se respinge . Sunt alte acte legislative generale care prevăd modul de plasare pe piață a produselor. Orice produs se plasează pe piață cu careva documente comerciale (facturi, avize de însoțire a mărfii, declarații de conformitate, certificate de origine, documente vamale) după caz.</p> <p>Se acceptă. Pct. 7 a fost exclus.</p>
--	--	--

	<p>5) la pct. 15 considerăm necesar de a specifica numerele articolelor, alineatelor etc. din Codul Contravențional nr. 218/2008, Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, precum și numerele punctelor din Hotărârea Guvernului nr. 466/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor, conform căruia ”<i>Agentul economic</i>” poartă răspundere ”<i>pentru corectitudinea datelor prezentate pe etichetă</i>”, pentru evitarea dublei înțepretări.</p> <p>6) la pct. 16 după cuvântul ”<i>Legea</i>” de a completa cu sintagma ”<i>nr. 235/2011</i>”.</p> <p>7) considerăm oportun plasarea Tabelului 1 ”<i>Eticheta model pentru biocombustibilii solizi</i>” după pct. 11, unde este menționat tabelul.</p> <p>8) la Tabelul 1:</p> <p>a) în coloana 1, de a reformula denumirea rubricii ”<i>Cerințe normativ/informative</i>”, posibil greșeala tehnică;</p> <p>b) în coloana 3, rubrica ”<i>Cerințe normativ/informative</i>” nu este clar ce înseamnă ”<i>Suma maximă de aditiv este de 20 W,%</i>”;</p> <p>c) la rubrica ”Suplimentar” de a substitui sintagma ”<i>Regulamentului „Biocombustibilului solid”</i>” cu sintagma ”<i>Regulamentului „Biocombustibil solid”</i>”.</p> <p>9) la pct.pct. 17 – 20 nu este indicat temeiul legal pentru stabilirea Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor în calitate de autoritatea responsabilă de supraveghere respectării Regulamentului, deoarece conform pct. 9, subpct. 1), lit. a) funcțiile de bază ale Inspectoratului în domeniul supravegherii pieței privind produsele nealimentare sunt ”funcțiile stabilite în art. 7 alin. (4) din Legea nr. 7/2016 privind supravegherea pieței”, care a fost abrogată prin Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (în vigoare 27.07.24). E de menționat că, Legea nr. 162/2023 nu conține prevederile privind biocombustibil.</p>	<p>Se respinge . Specificarea numerelor articolelor, alineatelor și punctelor menționate nu este necesară. În primul rând, reglementările respective sunt deja citate în contextul legal general, iar menționarea suplimentară a detaliilor nu adaugă claritate. În al doilea rând, textul actual este suficient de precis pentru a evita dubla interpretare, iar introducerea acestor referințe ar putea îngreuna documentul.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se respinge . Întregul capitol conține prevederi referitoare la etichetă și prevederile ei.</p> <p>Se acceptă. A fost completat</p> <p>Este un termen standardizat. "W,%" este o prescurtare pentru "procent de umiditate în greutate". Aceasta indică proporția unui component (în acest caz, aditivi) raportată la masa totală a biocombustibilului solid, exprimată procentual. Practic, se referă la procentul din greutatea totală al unei anumite componente (aditivi) într-un amestec solid.</p> <p>Se acceptă. A fost redactat</p> <p>Legea nr. 162/2023 la art. 1, alin. 2) prevede că ”stabilește norme și proceduri pentru agenți economici cu privire la produsele care fac obiectul anumitor reglementări tehnice” iar la alin. 3) ”prevede un cadru pentru controalele</p>
--	---	--

			privind produsele care intră pe piața Republicii Moldova.”
Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	11	<ul style="list-style-type: none"> • Se recomandă de a elimina ca fiind inutil punctul 7 (<i>7. Agentul economic este responsabil pentru respectarea prevederilor stabilite în prezentul Regulament</i>). • În p.9 se recomandă de precizat ce presupune ”utilajul și instalațiile necesare” cu care trebuie dotate depozitele destinate păstrării biocombustibilului solid. • În p.15 se recomandă excluderea textului ”și Hotărârea Guvernului nr. 466/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor” deoarece agentul economic poartă răspundere doar conform legii, adică conform Codului Contravențional nr. 218/2008 și Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile. • În p.18 cuvintele ”în conformitate cu prevederile legislației” urmează a fi înlocuit cu textul ”în conformitate cu Legea nr.131/2011 privind controlul de stat”. • Se recomandă expunerea punctului 20 în următoarea redacție: ”În cadrul sau în urma controlului de stat, la depistarea încălcărilor, Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor, în dependență de gravitatea încălcărilor, înaintează prescripții, aplica măsuri restrictive și/sau sancțiuni în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, Codul Contravențional nr. 218/2008, prevederile stipulate în Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.” 	<p>Se acceptă. A fost exclus</p> <p>Nu este necesară detalierea „utilajului și instalațiilor necesare”, deoarece acestea variază Prezentul Regulament reglementează produsul, iar cerințele tehnice sunt lăsate la discreția operatorilor economici.</p> <p>Se acceptă. A fost exclus</p> <p>Se acceptă. A fost redactat</p> <p>Se acceptă. A fost redactat</p>

<p>Valeriu Chiciuc</p>	<p>12</p>	<p>Totuși, piața biocombustibililor solizi din Republica Moldova necesită intervenții pentru a îmbunătăți calitatea. Producătorii de biocombustibili solizi nu respectă întotdeauna cerințele impuse de Regulamentul cu privire la biocombustibilul solid aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1070/2013 (în continuare Regulament), aplicând practici dubioase pentru obținerea documentelor confirmative necesare pentru plasarea produselor pe piață. Ca rezultat, pe piață se găsesc produse de calitate slabă, care pot duce la deteriorarea centralelor termice pe bază de biomasă.</p> <p>Persoanele/Entitățile Afectate</p> <p>Consumatorii casnici:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Depind de biocombustibili solizi pentru încălzirea locuințelor. • Suferă din cauza calității slabe a biocombustibililor, care pot avea un conținut ridicat de umiditate și impurități, ducând la ardere ineficientă și coroziune în cazane. <p>Fluctuațiile de calitate și preț reduc încrederea în biocombustibili, determinând mulți consumatori să se orienteze către alte surse energetice.</p> <p>Instituțiile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aproximativ 320 de instituții publice folosesc biocombustibili solizi pentru încălzirea clădirilor lor. • Multe dintre acestea au fost echipate cu cazane pe biomasă prin proiectul „Energie și Biomasă”. • Calitatea slabă a biocombustibililor a dus la probleme de funcționare a cazanelor și a pus sub semnul întrebării raționalitatea investițiilor făcute, determinând unele instituții să caute alte surse de încălzire 	<p>Se acceptă.</p> <p>Completată Nota de Fundamentare</p>
<p>Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică</p>	<p>13</p>	<p>Prin prezenta Inspectoratul National pentru Supraveghere Tehnică (INST), în temeiul pct.9 și pct.12 al "Regulamentului Cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică" aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.391/2023, a examinat solicitarea nr..18-69-9355 din 19.08.2024 a Ministerului Energiei (nr.9269/24 din 20.08.2024 de intrare INST) referitor la avizarea/expertiza de compatibilitate a proiectului de hotarare cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013 (număr unic</p>	<p>Se ia act.</p>

		722/MEn/2024), autor - Ministerul Energiei și Vă comunică următoarele. INST a examinat Regulamentul cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013 (număr unic 722/MEn/2024), autor - Ministerul Energiei și avizează proiectul Regulamentului cu conținutul acestuia, fără propuneri și modificări, reieșind din competențele funcționale INST strict delimitate.	
Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova	14	La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-9355 din 19 august 2024, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 (număr unic 722/MEn/2024) și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică următoarele. În punctul 4.2 din Nota de fundamentare a proiectului de hotărâre este menționat faptul că, implementarea prevederilor Regulamentului nu va necesita mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat. Cu toate acestea, la punctul 4.1 al aceluiași compartiment este specificat faptul că impactul asupra sectorului public poate fi semnificativ, prin consolidarea capacității administrative, pregătirea personalului pentru a înțelege și a aplica noile reglementări, elaborarea și implementarea procedurilor de licențiere, monitorizarea și controlul, precum și asigurarea resurselor suficiente pentru activitățile administrative asociate. Astfel, conform Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, cu modificările și completările ulterioare, Nota de fundamentare urmează a fi completată cu costurile necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului, însoțite de calcule argumentate divizate pe ani, precum și indicarea sursei de finanțare a cheltuielilor respective. În contextul celor expuse, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul hotărârii, în urma perfectării acestuia prin prisma obiecției formulate.	Se acceptă. Au fost modificate punctele menționate din Nota de Fundamentare.
Biroul Național de Statistică	15	Biroul Național de Statistică comunică lipsa de obiecții și propuneri la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 (număr unic 722/MEn/2024).	Se ia act.
Agencia Națională pentru Reglementare în Energetică	16	Agencia Națională pentru Reglementare în Energetică (ANRE/Agencia) a examinat demersul Cancelariei de Stat nr. 18-69-9355 din 19 august 2024 prin care se solicită avizarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013 (număr unic 722/MEn/2024) și comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor la proiectul elaborat.	Se ia act.
Ministerul Sănătății	17	Ministerul Sănătății, a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 (număr unic 722/MEn/2024), autor – Ministerul Energiei, și conform competențelor funcționale, înaintează următoarele	Se respinge . Biocombustibilii solizi - produs direct sau indirect din biomasă. Prin urmare, infiltrarea acestora în sol, nu ar cauza careva daune de

		propuneri: La capitolul V - Supravegherea pieței, se va adăuga un punct nou 21 cu următorul text: „21. În situația în care nu sunt respectate condițiile de păstrare a produselor de biocombustibil solid și se constată infiltrarea acestora în sol sau în apele freatice, Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor informează Agenția Națională pentru Sănătate Publică, în vederea evaluării riscurilor și impactului asupra sănătății publice.	mediu (nu este comparativ cu produsele petroliere, etc.)
S.A. „CET-Nord”	18	Referitor la: avizare proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 (număr unic 722/MEn/2024), Urmare a examinării a proiectului remis spre avizare Vă comunicăm despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
Cancelaria de Stat Centrul de armonizare a legislației	19	<p>Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă avizul de compatibilitate elaborat în baza examinării proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013, promovat suplimentar Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin HG nr. 887/2023 și Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin HG nr. 829/2023.</p> <p>Anexă: 2 file.</p> <p>AVIZ DE COMPATIBILITATE</p> <p>În baza examinării proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013, promovat suplimentar Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin HG nr. 887/2023 și Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin HG nr. 829/2023.</p> <p>Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene. Proiectul național a fost elaborat în temeiul art. 26 din Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, care stabilește că plasarea pe piață a biocombustibilului solid are loc în strictă corespundere cu cerințele de calitate stabilite în Regulamentul cu privire la biocombustibilul solid. Proiectul își propune ajustarea mecanismului de responsabilizare al producătorilor de biocombustibili solizi, prin specificarea detaliată a cerințelor de calitate pe care biocombustibilii solizi trebuie să le îndeplinească pentru a fi plasați pe piață, promovarea unor cerințe stricte de etichetare pentru a asigura transparența și informarea</p>	Se acceptă.

	<p>corectă a consumatorilor, asigurând, astfel, protecția acestora, precum și consolidarea încrederii acestora în biocombustibili solizi drept o sursă vitală energetică. Menționăm că noul Regulament va abroga și succeda HG nr. 1070/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la combustibilul solid. Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Politicii europene în domeniul energiei (Capitolul 15). De asemenea, remarcăm că elaborarea proiectului național este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din Anexa VIII, Titlul IV, Capitolul 14 (Cooperarea în sectorul energetic) al Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană. Din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației UE, prezintă relevanță Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile care a fost transpusă parțial (în varianta adaptată și aprobată prin Decizia Consiliului ministerial al Comunității Energetice nr. 2021/14/MC-EnC) prin Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.</p> <p>Astfel, ca urmare a analizei proiectului, constatăm că acesta nu reprezintă un exercițiu de transpunere directă a Directivei 2018/2001, dar vine să asigure implementarea prevederilor art. 26 din Legea nr. 10/2016, stabilind norme naționale privind condițiile de plasare pe piață a biocombustibilului solid, etichetarea biocombustibilului solid, care să asigure transparența și informarea adecvată a consumatorilor, precum și crearea unui sistem de inspecție și verificare periodică pentru a garanta conformitatea cu cerințele de calitate și etichetare.</p> <p>În contextul celor menționate supra, este necesară excluderea pct. 2 din proiectul Regulamentului care face referință la Directiva 2009/28/CE, or potrivit pct. 25 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația UE, aprobat prin HG nr. 1171/2018, trimiterea la un act juridic european se admite doar în textul clauzei de armonizare a proiectului de act normativ sau a actului normativ în vigoare. Mai mult, Directiva 2009/28/CE a fost abrogată și substituită prin Directiva (UE) 2018/2001.</p> <p>Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.</p>	
--	--	--

Ministerul Mediului	20	<p>În contextul examinării proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 (număr unic 722/MEEn/2024), Vă comunicăm următoarele. Pct. 2 din Regulament menționează: „Prezentul Regulament este elaborat în concordanță cu prevederile ediției consolidate a Directivei 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (...)”. În acest context, se menționează că Directiva 2009/28/CE nu mai este în vigoare din data 30.06.2021, fiind abrogată prin Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (Versiunea actuală consolidată: 16/07/2024), respectiv proiectul Regulamentului urmează a fi adus în concordanță cu versiunea actuală a Directivei (UE) 2018/2001.</p> <p>La Capitolului IV din Regulament intitulat ”Etichetarea”, pct.11 „Informația privind calitatea biocombustibilului solid se prezintă prin text și/sau marcarea pe ambalajul și/sau etichetele produsului și trebuie să conțină”, propunem de a fi completată cu lit. e) ce va avea următorul conținut: ”numărul raportului de încercare de laborator cu denumirea laboratorului acreditat” . În acest caz se vor putea identifica mai ușor produsele de calitate inferioară și vor putea fi monitorizate mai eficient în cazul adresării consumatorilor nemulțumiți.</p>	Se acceptă.
Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare	21	Prin prezenta, la solicitarea cu nr. 18-69-9355 din 19.08.2024, Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare vă comunică lipsa obiecțiilor și a propunerilor la <i>proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013 (număr unic 722/MEEn/2024)</i> .	Se ia act.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	22	<p>Urmare a examinării proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013 (număr unic 722/MEEn/2024), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor de ordin conceptual pe marginea proiectului. Totodată, în vederea îmbunătățirii calității proiectului, intervenim cu următoarele propuneri:</p> <ul style="list-style-type: none"> - numerotarea punctelor este eronată or, conform noilor cerințe și potrivit art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar; - la pct. 16 din Regulament, trimiterea la Legea privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității urmează a fi făcută în conformitate cu cerințele art. 55 alin. (5) al Legii prenotate, indicându-se denumirea, numărul 	<p>Se acceptă.</p> <p>Specificarea numerelor articolelor, alineatelor și punctelor menționate nu este necesară Reglementările respective sunt deja citate în contextul legal general, iar menționarea suplimentară a detaliilor nu adaugă claritate. Suplimentar, textul actual este suficient de precis pentru a evita dubla interpretare, iar introducerea acestor referințe ar putea îngreuna documentul.</p>

		și anul adoptării, aprobării sau emiterii actului citat. În final, recomandăm revizuirea proiectului sub aspect tehnico-legislativ, în vederea respectării cerințelor de bază față de structura și conținutul proiectului de act normativ stabilite prin Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	23	<p>Cu referire la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 (număr unic 722/MEn/2024), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.</p> <p>La Regulament 1.</p> <p>La pct. 1, se propune substituirea textului „<i>cerințele privind etichetarea, precum și condițiile de depozitare, păstrare, plasare pe piață și supraveghere a</i>” cu textul „<i>cerințele privind clasificarea, caracteristicile, etichetarea și metodele pentru determinarea caracteristicilor chimice și fizice ale</i>” pentru a asigura corespunderea cu compartimentele proiectului de Regulament.</p> <p>2. La pct. 2, atenționam că Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile menționată în proiect a fost abrogată prin Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare) cu efect de la 01 iulie 2021 (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A02018L2001-20240716). Suplimentar, menționăm că temeiul legal pentru elaborarea proiectului hotărârii Guvernul este art. 26 din Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, care la rândul său specifică expres că transpune parțial Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului. Respectiv, recomandăm reformularea pct. 2 în scopul actualizării denumirii actului normativ european.</p> <p>3. La pct. 3: se va exclude textul „<i>(în continuare – biocombustibil)</i>”, deoarece la art. 3 din Legea nr. 10/2016 sunt date noțiunile termenilor „<i>biocombustibil solid – combustibil solid produs direct sau indirect din biomasă;</i>” și „<i>combustibili din biomasă – combustibili gazoși și solizi (în continuare – biocombustibili solizi) produși din biomasă;</i>”. Pentru a evita ulterioarele interpretări considerăm că proiectul trebuie să utilizeze termenii stabiliți de lege fără prescurtări. În acest sens, se propune reformularea punctului 3 după cum urmează: „3. Prevederile prezentului Regulament se aplică biocombustibililor solizi folosiți în uz comercial, rezidențial și industrial, proveniți din următoarele surse:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Biomasă lemnoasă; 2. Biomasă ierboasă; 3. Biomasă horticola; 	<p>Se respinge .</p> <p>Redacția actuală descrie clar și succint compartimentele prezentului proiect de Regulament.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă parțial.</p>

4. Biomasă acvatică;
5. Amestecuri și mixturi.”
Argumentare:
a) Clasificarea biocombustibililor solizi de către familia de standarde SM EN ISO 17025-1 - 17025-9;
b) Clasificarea biomasei în cele cinci categorii prezentate anterior, conform SM EN ISO 17225-1:2021, Tabelul 1;
c) La declararea produsului, originea acestuia se specifică conform clasificării din Tabelul 1 al standardului menționat. Sursele de materie primă incluse în proiectul de regulament sunt grupate în subcategoriile respective.

4. La pct.5, noțiunile prezentate trebuie revizuite și completate cu termeni noi, esențiali pentru o înțelegere mai clară a conținutului regulamentului, în special a tabelor referitoare la declarația produsului. De exemplu: termenul „*amestec de biocombustibili*” nu este necesar, deoarece nu apare în textul proiectului. termenul „*puterea calorică netă*” este o traducere incorectă a termenului englezesc „*calorific value*”. Se recomandă utilizarea traducerii corecte „*valoarea calorică*” sau termenul „*puterea calorică*”, termen folosit de mai mulți autori din literatura de specialitate, inclusiv în standardul SR EN ISO 18125:2017.

Argumentare: În context fizic, „*puterea*” reprezintă rata la care se efectuează un lucru mecanic sau se transferă energie. Altfel spus, puterea este o măsură a cantității de energie transferată sau a lucrului efectuat pe unitatea de timp. În schimb „*valoarea calorică*” estimează cantitatea de energie obținută din arderea unui anumit volum de combustibil. Termenii „*calorică*” și „*calorifică*” sunt adesea confundați, dar au semnificații distincte în contextul tehnic și științific. „*Caloric*” este un adjectiv care se referă la căldură sau la cantitatea de energie termică, în timp ce „*Calorific*” este un adjectiv tehnic care se referă la capacitatea unui material de a elibera căldură prin ardere.

5. La pct. 6: propunem substituirea textului „*Se consideră că corespund condițiilor prezentului Regulament și se admite plasarea pe piață, biocombustibilii care:*” cu textul „*Sunt considerați conformi cu cerințele prezentului Regulament și sunt admiși pe piață biocombustibilii solizi, ambalați sau în vrac, care:*” Pentru a fi adus în conformitate cu prevederile Legii 420/2006, după pct.6 propunem completarea cu trei puncte distincte în următoare redacție: „*6 1 . Biocombustibilul solid este introdus și/sau pus la dispoziție pe piață trebuie să respecte cerințele de calitate prevăzute în standardele SM EN ISO 17225 și cerințele de etichetare prevăzute în prezentul Regulament. 6 2 . În cazul în care pe piață este introdus biocombustibilul solid ce nu respectă dispozițiile referitoare la etichetare, se aplică măsurile prevăzute de Legea nr.162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor. 6 3 . Introducerea pe piață a*

Se acceptă.

biocombustibilul solid care respectă cerințele de etichetare stabilite în prezentul Regulament nu poate fi interzisă sau restricționată.”
Argumentare: Conform prevederilor art. 7 alin. (3) și (4) din Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare se stabilește, că: **„(3) În cazul în care există standarde moldovenești prin care se adoptă, la nivel național, standarde internaționale sau europene și care corespund obiectivelor de elaborare a reglementărilor tehnice pentru grupele de produse din domenii pentru care nu există legislație de armonizare a Uniunii Europene, autoritățile de reglementare, respectând dreptul de autor al organismului național de standardizare, utilizează aceste standarde la elaborarea reglementărilor tehnice corespunzătoare prin inserarea de: a) referințe directe la standardele moldovenești în textul reglementărilor tehnice pentru a arăta că singurul mijloc de a satisface unele condiții ale reglementării tehnice este de a fi în conformitate cu standardele la care se face referință; b) referințe indirecte la standardele moldovenești în textul reglementărilor tehnice pentru a arăta că unul din mijloacele de a satisface unele condiții ale reglementării tehnice este de a fi în conformitate cu standardele la care se face referință. (4) Conformitatea cu prevederile standardului la care se face referință în reglementarea tehnică prezumă conformitatea cu cerințele stabilite în reglementarea tehnică respectivă.”**

6. La pct.7 textul **„Agentul economic este responsabil pentru respectarea prevederilor stabilite în prezentul Regulament”** poate fi interpretată diferit. În lanțul de la producere până la consumatorul final de regulă sunt implicați mai mulți agenți economici (producătorul, distribuitorul, vânzătorul, importatorul), și în acest sens considerăm judicios de revăzut prevederile prezentului punct cu specificarea expresă a operatorului economic responsabil de caracteristicile produsului, etc.

7. La pct. 10, ultima propoziție va fi completată astfel: **„Termenul de valabilitate nu poate fi mai mic de 12 luni, cu condiția respectării cerințelor prevăzute la articolele 8 și 9.”**

8. La pct. 11: lit. b) propunem următoarea formulare: **„Informațiile specificate în Tabelul 1 pentru peleți, în Tabelul 2 pentru brichete și în Tabelul 3 pentru alte tipuri de biocombustibili”**. Alternativ, cerințele pot fi sumarizate într-un singur tabel, cu specificații clare pentru tipurile de biocombustibili la care se referă fiecare parametru: brichete, peleți, aşchii, lemne de foc, baloturi de paie etc. se propune ca eticheta care însoțește produsul să includă informații referitoare la numărul lotului de biocombustibil produs, pentru a asigura trasabilitatea biocombustibilului, și anume a cantității plasate pe piață, cu cea din înregistrările din raportul de încercări.

9. La pct. 12, se propune următoarea redacție: **„În caz când ambalajul produsului nu permite aplicarea unei etichete sau produsul este livrat în**

Se acceptă.

Prevederea a fost exclusă.

Se acceptă.

	<p><i>vrac, informațiile necesare trebuie imprimate pe suport de hârtie și prezentate împreună cu documentația de însoțire.”</i> 9. La pct. 15, se va exclude textul „<i>și Hotărârea Guvernului nr. 466/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor,</i>”, dat fiind faptul că actul normativ specificat nu stabilește careva responsabilități pentru agentul economic privind corectitudinea datelor prezentat pe eticheta produsului.</p> <p>10. La pct. 16 . se propune completarea punctului cu următorul text: „Rapoartele de încercări sunt valabile pentru lotul de biocombustibili declarat timp de un an de la data emiterii raportului, cu condiția să nu fi avut loc schimbări semnificative în compoziția materiei prime, metoda de producție a produsului finit sau alte schimbări care ar putea influența calitatea produsului declarat.”</p> <p>Argumentare: În majoritatea țărilor din UE, precum și în SUA și Canada, se specifică un termen de valabilitate de 1 an pentru rapoartele de încercări. În absența acestei specificații, furnizorul ar putea prezenta același raport pentru diverse tipuri de biocombustibili pe o perioadă nelimitată.</p> <p>11. Pct. 17, se propune în redacție nouă, după cum urmează: „17. Supravegherea pieței și controlul biocombustibilului solid vizat de prezentul Regulament care sunt puse la dispoziție pe piață se efectuează de către Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor (în continuare – autoritatea de supraveghere a pieței), în condițiile Legii nr.162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor.”</p> <p>12. La pct.18 textul „<i>producere și distribuție</i>” de substituit cu textul ”<i>producere, distribuție și pus la dispoziție pe piață</i>”.</p> <p>13. Pct. 20 se va expune în trei puncte distincte, în următoarea redacție: „20. În cazul în care autoritatea de supraveghere a pieței constată biocombustibil solid care cade sub incidența prezentului Regulament și prezintă un risc, acesta efectuează o evaluare a produsului în cauză, acoperind cerințele stabilite la capitolul III.</p> <p>14. Evaluarea menționată la pct.18, 19 se bazează pe metodele de încercări prevăzute în standardele de referință și care sunt efectuate de către laboratoarele de încercări acreditate, utilizate pentru supravegherea pieței conform art. 24 din Legea nr.162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor.</p> <p>15. În cazul în care, pe parcursul evaluării menționate la pct. 18 și 19, autoritatea de supraveghere a pieței constată că biocombustibilul solid nu îndeplinește cerințele stabilite în prezentul Regulament, acesta ia măsurile corespunzătoare pentru a interzice sau a restricționa punerea la dispoziție pe piață a produsului ori pentru a retrage produsul de pe piață.”</p> <p>16. La Tabelul 1, propunem următoarele:</p>	<p>Se respinge .</p> <p>Actuala redacție relatează succint despre cerințele de prezentare/ marcare a informațiilor.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	---	--

	<ul style="list-style-type: none"> • să fie prezentat un tabel care să includă sumarul cerințelor specifice pentru toate tipurile de biocombustibili sau să fie create tabele separate pentru fiecare tip de biocombustibil. • să fie completat tabelul cu caracteristici esențiale pentru evaluarea calității biocombustibililor solizi, specifice fiecărui tip de biocombustibil. De exemplu: densitatea particulelor pentru brichete, conținutul fracției fine pentru peleți etc. • cerințele pentru peleți, brichete și așchii de lemn diferă. Acestea trebuie specificate separat (vezi SM EN ISO 17225.1, tabelele 3-5). • să fie clarificat că, pentru peleții clasificați în categoriile A1, A2 și B, conținutul de S, N și Cl este normativ (vezi tabelul 1, SM EN ISO 17225). • Informațiile legate de categoria „informativ” trebuie prezentate separat. De exemplu, temperatura de fuziune. • Informațiile despre amestecuri trebuie prezentate distinct, așa cum sunt indicate în tabelele 3-5, și redactate clar. De exemplu, în loc de „atunci biocombustibilul solid este un amestec” se va scrie „atunci originea biocombustibilului solid este un amestec”. • Conform normelor EN plus și cerințelor din tabelul 2 (SM EN ISO 17225-2:2021) și tabelul 1 (SM EN ISO 17225-2:2021), conținutul de aditivi este un indicator obligatoriu pentru biocombustibilii din clasele A1, A2 și B și nu trebuie să depășească 2% pentru peleți și brichete. Pentru a evita confuzii, propun ca în tabelul referitor la declarația produsului, termenul „aditiv” să fie înlocuit cu „adaos de alte tipuri de biomasă”. • compartimentul „Suplimentar”, se propune ca eticheta care însoțește produsul să includă informații referitoare la numărul lotului de biocombustibil, pentru a asigura trasabilitatea biocombustibilului, și anume a cantității plasate pe piață, cu cea din înregistrările din raportul de încercări. 	<p>Se acceptă.</p>
<p>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</p>	<p>24</p> <p>În contextul examinării proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibil solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013 (număr unic 722/MEn/ 2024), Vă comunicăm următoarele.</p> <p>1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:</p> <p>În Regulament la pct. 3, lit. b) se propune următoarea redacție: „reziduuri vegetale agricole, animaliere și forestiere;”.</p> <p>La noțiunea „biomasă”, a doua propoziție se propune de expus în următoare redacție: „Inclusiv, dar fără a se limita la culturi energetice, culturi agricole și arbori, alimente, reziduuri de culturi furajere și de fibre, plante acvatice, alge, reziduuri animaliere, forestiere și lemnoase, deșeuri agricole, subproduse de procesare și alte materii organice non-fosile”. Totodată, atragem atenția</p>	<p>Se acceptă</p>

		autorului proiectului că Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, este abrogată din 30.06.2021.	
Avizare și consultare publică repetată			
Agencia Națională pentru Reglementare în Energetică	1	<p>Agencia Națională pentru Reglementare în Energetică (ANRE/Agencia) a examinat demersul Ministerului Energiei al Republicii Moldova nr. 04-2519 din 27 septembrie 2024 prin care se solicită avizarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid (număr unic 722/MEn/2024), autor Ministerul Energiei și intervine cu următoarele propuneri.</p> <p>1. La Tabelul nr. 1 „Eticheta model pentru biocombustibilii solizi” recomandăm modificarea termenului „puterea calorică netă” cu termenul „puterea calorică”, în scopul uniformizării terminologiei respective. Argumentare: După prima avizare, s-a acceptat propunerea de a modifica termenul „puterea calorică netă” cu termenul „puterea calorică”, deoarece ultimul este folosit în standardul SR EN ISO 18125:2017. Astfel, a fost modificată noțiunea la pct. 4, care definește termenul de „puterea calorică”, iar în contrast, la Tabelul nr. 1 „Eticheta model pentru biocombustibilii solizi” nu identificăm prezenta modificare, fapt prin care se constată că nu există o uniformizare a terminologiei respective.</p> <p>2. La pct. 1. sintagma „clădirile mici din sectorul rezidențial, comercial și public” de înlocuit cu sintagma „clădirile din sectorul rezidențial și nerezidențial”.</p> <p>Argumentare: Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434 din 28.12.2023, prevede noțiunile pentru clădire, clădire rezidențială, clădire nerezidențială. Sintagma „clădirile mici” este una cu dimensiuni relative și interpretative. Există bune practici de utilizare a biocombustibilului solid pentru clădiri rezidențiale și nerezidențiale.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă parțial. Pct. a fost modificat.</p>
Agencia Proprietăți Publice	2	Urmare demersului nr.04-2519 din 27 septembrie 2024, Agencia Proprietății Publice a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid (număr unic 722/MEn/2024), autor – Ministerul Energiei și, în limita competențelor funcționale, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
S.A. “CET-Nord”	3	Urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid (număr unic 722/MEn/2024), autor – Ministerul Energiei, Vă comunicăm despre lipsa de obiecții și propuneri de ordin conceptual.	Se ia act.

<p>IP Centrul Național pentru Energie Durabilă</p>	<p>4</p>	<p>- În textul Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid Cap. I, pct. 2 „[...] abrogă directivele [...]” Se recomandă următoarea formulare: „[...] abrogă Directivele [...]” Recomandare generală la denumirile capitolelor din Regulament este să fie cu punct și spațiu după cifra romană (ex.: II. NOȚIUNI)</p> <p>- În textul Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid Cap. I, pct. 3, lit. g) „[...] g) biocombustibilului care provine din biomasă acvatică.” Se recomandă următoarea formulare: „[...] g) Biomasă provenită din sursă acvatică.”</p> <p>- În textul Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid Cap. II, pct. 5 Noțiunea biomasă Se recomandă utilizarea noțiunii biomasă din HG 1070/2013, fiind mai clară.</p> <p>- În textul Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid Cap. II, pct. 5 Noțiunea puterea calorică netă Se recomandă includerea noțiunii puterea calorică înainte de noțiunea puterea calorică netă. Recomandare generală la noțiuni este aranjarea acestora după ordine alfabetică.</p> <p>- În textul Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid Cap. II, pct. 5 Noțiunea cenușa, conținut de cenușă Se recomandă următoarea formulare: „[...] cenușă, conținut de cenușă - masa rezidului anorganic rămas după combustia completă a unui „[...] cenușă, conținut de cenușă - masa rezidului anorganic rămas după combustia completă a unui combustibil în condiții specificate, de obicei exprimată ca procent din masa materiei uscate din combustibil [...]” combustibil în condiții specifice, de obicei exprimată ca procent din masa materiei uscate din combustibil [...]”</p> <p>- În textul Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid Cap. II, pct. 5 Noțiunea densitatea în vrac „[...] densitatea în vrac - masa unei porțiuni de particule de materie împărțită la volumul recipientului care este umplut de acea porțiune în condiții specifice; [...]” Se recomandă următoarea formulare: „[...] densitatea în vrac - masa unei porțiuni de particule de materie împărțită la volumul recipientului care este umplut de acea porțiune în condiții specifice; [...]”.</p>	<p>Prezentul pct. al proiectului a fost exclus conform avizului prezentat și argumentat de CAL.</p> <p>Se respinge . Noțiunea respectivă corespunde clasificării cuprinse în standardul SM EN ISO 17225-1:2021 ”Biocombustibili solizi.</p> <p>Se respinge . Noțiunea din prezentul proiect de Regulament specifică clar și concis definiția termenului.</p> <p>Se acceptă parțial. Noțiune folosită inclusiv în standardul SR EN ISO 18125:2017.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
---	----------	---	---

	<p>- În textul Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid Cap. II, pct. 6 ,, [...] Se consideră că corespund condițiilor prezentului Regulament și se admite plasarea pe piață, biocombustibilii care: [...]” Se recomandă următoarea formulare: ,, [...] Se consideră că întrunesc condițiile prezentului Regulament și se admit pentru plasare pe piață, biocombustibilii care: [...]”</p> <p>- În textul Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid Cap. III, pct. 6, lit. b), ,, [...] lista căroră este elaborată și publicată de organul central de specialitate al administrației publice în domeniul energiei în Monitorul Oficial al Republicii Moldova [...]” Se recomandă următoarea formulare: ,, [...] lista căroră este elaborată de către organul central de specialitate al administrației publice în domeniul energiei și publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova [...]”.</p> <p>- În textul Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid Cap. III, pct. 10 ,, [...] Termenul de valabilitate a biocombustibilului solid se stabilește de producător [...]” Se recomandă următoarea formulare: ,, [...] Termenul de valabilitate al biocombustibilului solid se stabilește de către producător [...]”</p> <p>- În textul Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid Cap. III, pct. 12,, [...] În cazul în care ambalajul produsului nu permite aplicarea unei etichete, informația respectivă este imprimată pe suport de hârtie și se prezintă împreună cu documentația de însoțire. [...]” Se recomandă următoarea formulare: ,, [...] În cazul în care ambalajul produsului nu permite aplicarea unei etichete, informația respectivă este imprimată pe suport de hârtie și se prezintă împreună cu documentația de însoțire. [...]”</p> <p>- În Tabelul 1 la Regulament, Compartimentul Suplimentar ,, [...] Alte informații care să nu inducă în eroare utilizatorii în ceea ce tine de natura, calitățile și proprietățile biocombustibilului.” Se recomandă următoarea formulare: ,, [...] Alte informații care să nu inducă în eroare utilizatorii privind natura, calitățile și proprietățile biocombustibilului.”</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă. Pct. 10 actualmente, urmare a primei avizări.</p> <p>Se acceptă.</p>
5	<p>În textul Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid Cap. V, pct. 17 ,, [...] 17. Autoritatea responsabilă de supraveghere respectării [...]” Se recomandă următoarea formulare: ,, [...] 17. Autoritatea responsabilă de supravegherea respectării [...]”</p>	

Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor		Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor în limita competențelor atribuite prin lege, a examinat repetat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013 (număr unic 722/MEEn/2024) și Vă transmite avizul fără propuneri și obiecții.	Se ia act.
Institutul de Standardizare din Moldova	6	Prin prezenta, cu referire la demersul Dvs' cu nr. O4-2519 din 27.09.2024 de examinare și avizare a proiectului de Hotărâre a Guvernului „pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid” (număr unic 722/MEEn/2024), Institutul de Standardizare din Moldova (ISM) Vă comunică următoarele. În temeiul Legii nr. 20 din 04.03.2016 cu privire la standardizarea națională, ISM a examinat proiectul de Hotărâre a Guvernului și Vă propune să prezentați conținutul de la pct. 5.1, cap. III, în următoarea redacție: „Biocombustibilul solid introdus și/sau pus la dispoziție pe piață trebuie să respecte cerințele de calitate prevăzute în seria de standarde SM EN ISO 17225 (toate părțile) și cerințele de etichetare prevăzute în prezentul Regulament. Totodată, ISM Ve informează că, în cazul în care referințele la standardele molsovenești vor fi specificate în actele legislative, normative ca standarde nedatate, va fi aplicabilă ultima versiune a standardului.	Se acceptă.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova	7	Cu referire la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid (număr unic 722/MEEn/2024), prezentat spre avizare repetată, în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se ia act.
Ministerul Educației și Cercetării al Republicii Moldova	8	Ministerul Educației și Cercetării al Republicii Moldova a reexaminat și susține, fără obiecții și propuneri, proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid (înregistrat cu număr unic 722/MEEn/2024).	Se ia act.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova	9	Urmare examinării proiectului definitivat al hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013 (număr unic 722/MEEn/2024), în limitele competențelor funcționale, evocăm despre menținerea obiecțiilor expuse anterior prin avizul nr. 21-4652 din 05.09.2024. Astfel, deși autorul proiectului, în Sinteză, a acceptat propunerile Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, observăm că nu toate se regăsesc în proiectul definitivat, iar în Sinteză după acceptare a fost inserată și o argumentare de refuz la propunerile expuse.	Se acceptă. Modificările invocate au fost operate.

		<p>În acest sens, în continuare insistăm pe faptul că numerotarea punctelor este eronată or, conform noilor cerințe și potrivit art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.</p> <p>Suplimentar, în temeiul art. 42 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dacă se modifică sau se abrogă un singur act normativ, în denumire se indică numărul, anul și denumirea integrală a actului normativ modificat sau abrogat.</p> <p>Drept urmare, având în vedere că prin prezentul proiect se urmărește abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid, propunem ajustarea denumirii proiectului definitivat conform cadrului legal.</p>	Se acceptă.
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	10	Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid (număr unic 722/MEEn/2024) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA	11	În contextul examinării repetate a proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 (număr unic 722/MEEn/2024), Vă comunicăm susținerea acestuia fără propuneri și obiecții.	Se ia act.
MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA	12	Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat demersul Ministerului Energiei nr. 04-2519 din 27.09.2024 cu referire la avizarea repetată a proiectului de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid (număr unic 722/MEEn/2024) și în limita competenței funcționale, comunică lipsă de obiecții/propuneri.	Se ia act.
S.A. Termoelectrica	13	Prin prezenta, „Termoelectrica” S.A. informează că a examinat repetat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid (număr unic 722/MEEn/2024) și comunică că în partea ce ține de competența sa nu are careva obiecții sau propuneri suplimentare la acesta.	Se ia act.

Expertizare anticorupție și juridică și avize parvenite pe parcurs

Centrul Național Anticorupție	<p>I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului</p> <p>I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului</p> <p>Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Energiei, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului</p> <p>Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:</p> <ul style="list-style-type: none">a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate". <p>Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că: „(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.</p>	Se ia act.
--	--	-------------------

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

Proiectul supus expertizei anticorupție a fost publicat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Energiei, precum și pe portalul guvernamental [www. particip.gov. md](http://www.particip.gov.md), fiind asigurat accesul părților interesate la proiect pentru a putea prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

De asemenea, autorul a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie. În consecință, se constată respectarea etapei esențiale a procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor statuată la art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop "[...] ajustarea mecanismului de responsabilizare al producătorilor de biocombustibili solizi, protecția consumatorilor, precum și consolidarea încrederii acestora în biocombustibili solizi drept o sursă vitală energetică." Autorul a mai precizat că, "Având în vedere problema actuală a biocombustibililor solizi în Republica Moldova, cauzată de cadrul instituțional și nevoia de actualizare a reglementărilor tehnice, următoarele obiective sunt stabilite pentru a aborda aceste provocări:

OBIECTIVUL 1. Îmbunătățirea calității biocombustibililor solizi prin includerea criteriului „Condiții de plasare pe piață” cu cerințe clare și actualizate.

OBIECTIVUL 2. Creșterea încrederii consumatorilor în biocombustibili solizi Prin implementarea unor controale riguroase și aplicarea eficiență a noilor cerințe din capitolul „Condiții de plasare pe piață”.

OBIECTIVUL 3. Stabilizarea pieței biocombustibililor solizi Prin actualizarea reglementărilor și implementarea unor măsuri de sprijin pentru producători și consumatori (inclusiv prin elaborarea specificațiilor tehnice și cerințelor minime pentru achiziționarea biocombustibililor solizi

obligatorii).

OBIECTIVUL 4. Creșterea conformității producătorilor cu standardele europene Prin referirea la standardele europene actualizate în reglementările naționale și furnizarea de suport tehnic și formare pentru producători.”

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota de fundamentare corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public privind îmbunătățirea calității biocombustibililor, creșterea încrederii consumatorilor, stabilizarea pieței, conformitatea producătorilor cu standardele europene și reducerea dependenței de importurile de energie.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;
- d) analiza impactului de reglementare;
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.”

Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Totodată, în nota de fundamentare, autorul a descris impacturile corespunzătoare obiectului de reglementare a proiectului de hotărâre de Guvern supus expertizei anticorupție, și anume impactul asupra sectorului public, impactul financiar și argumentarea costurilor estimative, impactul

	<p>asupra sectorului privat, impactul social, impactul social, impactul asupra datelor cu caracter personal, impactul asupra echității și egalității de gen, impactul asupra mediului și alte impacturi și informații relevante.</p> <p>I.5.2. Argumentarea economică-financiară. Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare”. Potrivit autorului: ”Prezentul proiect reprezintă o continuare și actualizare a cadrului legislativ existent, fără a introduce cerințe noi sau obligații suplimentare care ar necesita resurse financiare adiționale sau ar genera costuri suplimentare pentru părțile implicate. Prin urmare, impactul financiar al acestui regulament este minim sau inexistent.”</p> <p>I.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare. Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină "d) analiza impactului de reglementare". Potrivit pct.4 subpct.4.3. din anexa nr.1 la Lege, „În funcție de obiectul de reglementare al proiectului actului normativ se descriu impacturile corespunzătoare, directe și indirecte, pe termen lung și scurt, ca schimbări față de situația fără adoptarea actului normativ propus, și se formulează concluzii. [...]” Se descrie impactul asupra sectorului privat, după grupuri relevante, precum genuri de activități economice, mărimea afacerii, amplasamentul regional și alte caracteristici, sau se explică motivul de ce nu a fost analizat acest impact. Se indică costurile de conformare, inclusiv cele administrative, impacturile asupra IMM-urilor, prin care se determină pe cât de disproporționat ar putea fi afectate diferite tipuri de IMM-uri, inclusiv în comparație cu întreprinderile mari, impacturile asupra concurenței, alte impacturi relevante.”</p> <p>Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1)Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și</p>	
--	--	--

coresponderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ." Metodologia de analiză a impactului de reglementare a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.574/2024.

Potrivit autorului: "Producătorii de biocombustibili solizi vor beneficia de o piață mai stabilă și predictibilă, facilitând planificarea și investițiile pe termen lung. Autoritățile de supraveghere a pieței vor avea un cadru mai clar de reglementare și monitorizare. O piață standardizată va facilita compararea și alegerea produselor de către consumatori. Standardizarea va crește încrederea în piață și va promova stabilitatea economică. Beneficii: • Creșterea stabilității economice a producătorilor. • Promovarea investițiilor dezvoltarea segmentului dat. Creșterea utilizării biocombustibililor solizi în mixul energetic național va contribui la diversificarea surselor de energie și la reducerea dependenței de importuri."

Prin urmare, autorul a prezentat beneficiile anticipate ale proiectului, estimarea consecințelor, precum și impactul proiectului asupra sectorului privat.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art. 54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normative se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]".

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul conține reglementări privind activitatea Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor, entitate publică responsabilă de supravegherea pieței și controlul biocombustibilului solid vizat de prezentul Regulament care sunt puse la dispoziție pe piață se efectuează.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului.

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Energiei și are drept scop ajustarea mecanismului de responsabilizare al producătorilor de biocombustibili solizi, protecția consumatorilor, precum și consolidarea încrederii acestora în biocombustibili solizi drept o sursă vitală energetică. Potrivit autorului: ” Având în vedere problema actuală a biocombustibililor solizi în Republica Moldova, cauzată de cadrul instituțional și nevoia de actualizare a reglementărilor tehnice, următoarele obiective sunt stabilite pentru a aborda aceste provocări: **OBIECTIVUL 1.** Îmbunătățirea calității biocombustibililor solizi Prin includerea criteriului „Condiții de plasare pe piață” cu cerințe clare și actualizate. **OBIECTIVUL 2.** Creșterea încrederii consumatorilor în biocombustibili solizi Prin implementarea unor controale riguroase și aplicarea eficientă a noilor cerințe din capitolul „Condiții de plasare pe piață”. **OBIECTIVUL 3.** Stabilizarea pieței biocombustibililor solizi Prin actualizarea reglementărilor și implementarea unor măsuri de sprijin pentru producători și consumatori (inclusive prin elaborarea specificațiilor tehnice și cerințelor minime pentru achiziționarea biocombustibililor solizi obligatorii). **OBIECTIVUL 4.** Creșterea conformității producătorilor cu standardele europene Prin referirea la standardele europene actualizate în reglementările naționale și furnizarea de

	<p>suport ethnic și formare pentru producători.”</p> <p>Proiectul propune aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid.</p> <p>Proiectul promovează interesul public privind îmbunătățirea calității biocombustibililor, creșterea încrederii consumatorilor, stabilizarea pieței, conformitatea producătorilor cu standardele europene și reducerea dependenței de importurile de energie.</p> <p>La fel, autorul a prezentat beneficiile anticipate ale proiectului, estimarea consecințelor, precum și impactul proiectului asupra sectorului privat.</p>	
<p>MINISTERUL JUSTIȚIEI AL REPUBLICII MOLDOVA</p>	<p>Urmare examinării proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013 (număr unic 722/MEn/2024), comunicăm următoarele.</p> <p>Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ este elaborat în scopul stabilirii cerințelor de calitate pentru plasarea pe piață a biocombustibilului solid. În context, raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul emiterii actului normativ.</p> <p>Totodată, aferent rigorilor normative, se vor reține următoarele:</p> <p>La proiectul hotărârii:</p> <p>În clauza de adoptare, elementele structurale, care constituie temei juridic pentru emiterea acestei hotărâri, vor fi expuse fără a fi separate prin virgulă.</p> <p>Pct. 2 urmează a fi completat cu sursa publicării actului normativ care se abrogă: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 315-319, art. 1179)”.</p> <p>La proiectul Regulamentului:</p> <p>Întru corectitudinea redactării, parafa de aprobare se va indica după cum urmează:</p> <p style="text-align: center;">„Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. ___/2024”.</p> <p>Din denumirea Regulamentului se va exclude textul „și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1070/2013”, ca fiind excedent în cazul dat.</p> <p>Cuprinsul pct. 3 urmează a fi expus într-un singur alineat, fără a fi structurat în litere.</p> <p>Subsidiar, relevăm că, potrivit art. 45 din Legea nr. 100/2017 cu privire</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>

	<p>la actele normative, prevederile care determină obiectul, scopul și domeniul de aplicare, explică termeni (noțiuni), definesc concepte și orientează întreaga reglementare, se inserează în dispozițiile generale ale actului normativ. Astfel, recomandăm, expunerea prevederilor din capitolele I și II, într-un singur capitol intitulat „Dispoziții generale”.</p> <p>La pct. 8, semnalăm că norma propusă este imprecisă prin folosirea sintagmei „cu condiția respectării cerințelor prevăzute la articolele 8 și 9”, or, textul Regulamentului este structurat în puncte și nu în articole, iar în cazul în care se face referire la anumite articole din legi, atunci se va enunța inclusiv legea respectivă.</p> <p>La pct. 9, pentru corectitudinea reglementării, propunem plasarea informației din tabelul 1 (menționat la sbp. 2)) ca anexă la Regulament. Prin urmare, textul „în tabelul 1 din prezentul Regulament” se va substitui cu cuvântul „anexă”. Se va reține că, elementele constitutive ale actului normativ care includ desene, exprimări cifrice, tabele, planuri sau altele asemenea, se includ în anexe (a se vedea: art. 49 din Legea nr. 100/2017). În cazul în care actul normativ include o singură anexă, aceasta se expune fără numerotare.</p> <p>La pct. 13, se va ține cont că prevederile generale privind survenirea răspunderii conform Codului contravențional poartă un caracter declarativ și necesită a fi excluse, deoarece respectivul Cod nu califică faptul prezentării eronate a informației de pe eticheta produsului biocombustibilului solid ca contravenție și nu stabilește sancțiuni pentru aceasta. Răspunderea juridică trebuie să fie prevăzută de normele materiale, ce stabilesc tipul concret de răspundere (penală sau contravențională), determină faptele și sancțiunile pentru comiterea acestora.</p> <p>Din redacția pct. 15 cuvintele „vizat de prezentul Regulament” se vor exclude ca fiind excedente.</p> <p>Conținutul pct. 18 urmează a fi revizuit prin prisma prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și Legii nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, în ceea ce privește acțiunile întreprinse în urma controlului de către Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor. Totodată, referința la Codul contravențional se va exclude, iar expresia „în dependență” se propune a fi substituită cu cuvintele „în funcție de”, conform rigorilor limbii literare.</p> <p>La definitivarea proiectului se va revedea numerotarea elementelor structurale. Potrivit art. 52 alin. (2) și (3) din Legea nr. 100/2017, punctele se însemnează consecutiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct, începând cu primul și terminând cu ultimul, de la începutul</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>A fost făcută referința la art. 279 al Codului Contravențional.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	--	---

		și până la sfârșitul actului normativ. Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar (a se vedea: pct. 2, 5, 9)..	
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA		Ministerul Sănătății, a examinat repetat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la biocombustibilul solid și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1070/2013(număr unic 722/MEEn/2024), și conform competențelor funcționale, înaintează următoarele propuneri: La capitolul II - Noțiuni, se va redacta noțiunea de „biomasă”, care va avea următorul conținut „fracțiunea biodegradabilă a produselor, deșeurilor și reziduurilor de origine biologică din agricultură, inclusiv substanțe vegetale și animale, din silvicultură și din industriile conexe, inclusiv pescuitul și acvacultura, precum și fracțiunea biodegradabilă a deșeurilor, inclusiv deșeuri industriale și municipale de origine biologică”. Versiunea de definiție propusă este în concordanță cu definiția din Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.	Se acceptă. Au fost operate modificările privind definiția
UNIVERSITATEA TEHNICĂ A MOLDOVEI CENTRUL DE CERCETARE ȘI EXTENSIUNE PENTRU AGRICULTURĂ, BIODIVERSITATE ȘI DEZVOLTARE RURALĂ LABORATORUL ȘTIINȚIFIC DE BIOCOMBUSTIBILI SOLIZI		Varianta consolidată a regulamentului a fost semnificativ îmbunătățită. Totuși, aș dori să ofer câteva clarificări referitoare la Avizul meu precedent și la argumentările pentru anumite propuneri, care, probabil, nu au fost formulate suficient de convingător. Referitor la Articolul 3 din prima versiune a Regulamentului sau Articolul 2 din versiunea consolidată: În avizul precedent, am comis o eroare făcând referire la SM EN ISO 17025: 1-9. Referința corectă trebuia să fie SM EN ISO 17225: 1-9. Cu toate acestea, consider că ar fi mai logic ca Articolul 2 să fie formulat astfel: Articolul 2 Prevederile prezentului Regulament se aplică biocombustibililor solizi plasați pe piața Republicii Moldova sau destinați exportului, fabricați din: 1. Biomasă lemnoasă; 2. Biomasă ierboasă; 3. Biomasă horticolă; 4. Biomasă acvatică; 5. Amestecuri și mixturi. Temei: • SM RN ISO 17225-1 (Capitolul 6) clasifică clar și eficient originile și	Se acceptă parțial. Au fost operate modificările în art.2

	<p>sursele de biomasă utilizate ca materie primă sau biocombustibili finali pentru încălzire. • Clasele definite de SM EN ISO 17225-1 includ implicit toate sursele menționate în Articolul 2 din varianta consolidată a regulamentului.</p> <p>• Formularea actuală a Articolului 2 din regulament lasă impresia că biocombustibilii se produc în principal din reziduuri, în timp ce unele surse de materie primă, disponibile în Republica Moldova, nu se regăsesc. De exemplu, biomasa din culturile energetice, utilizată tot mai frecvent, precum și biomasa din industria alimentară (cum ar fi sămburii, semințele, produsele agricole degradate etc.).</p> <p>Referitor la Tabelul 1 din versiunea consolidată:</p> <p>1. Pentru unii indicatori, precum densitatea în vrac, este necesar să se specifice tipul de biocombustibil la care se referă parametrul respectiv. De exemplu, densitatea în vrac se referă la peleți și așchii de lemn (vezi Tabelul 4 din SM EN ISO 17225-1:2021 și Tabelul 1 din SM EN ISO 17225-2:2021), în timp ce pentru brichete este importantă densitatea particulelor (vezi Tabelul 3 din SM EN ISO 17225-1:2021 și Tabelul 1 din SM EN ISO 17225-3:2021).</p> <p>2. Tabelul ar trebui completat cu câțiva parametri care sunt normativi în conformitate cu SM EN ISO 17225-1:2021 și sunt de interes pentru beneficiari, deoarece evaluează direct calitatea biocombustibililor. Propun includerea următorilor parametri:</p> <p>- Conținutul fracției fine pentru peleți și așchii (vezi Tabelele 4 și 5 din SM EN ISO 17225-1:2021).</p> <p>Argumentare:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Este un indicator normativ, limitat de standardele de calitate (vezi Tabelele 3 și 4 din SM EN ISO 17225-1:2021). • Este extrem de important pentru eficiența arderii peleților și așchiilor în termocentrale. <p>Prezența fracției fine influențează direct performanța biocombustibilului, eficiența și fiabilitatea termocentralelor, apariția golurilor sau formarea punților în materialele stocate.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Producătorii de biocombustibili se vor conforma standardelor specifice. În partea inferioară a tabelului (ulterior <i>anexa</i>) este posibilitatea de a indica „<i>Alte informații care să nu inducă în eroare utilizatorii privind natura, calitățile și proprietățile biocombustibilului.</i>”</p>
--	--	--

		<p>- Conținutul de Azot, Sulf, Clor și Carbon fix.</p> <p>Argumentare:</p> <ul style="list-style-type: none">• Aceștia sunt indicatori normativi (vezi Tabelele 3 și 4 din SM EN ISO 17225-1:2021).• Aceste elemente au un impact negativ asupra mediului, favorizând formarea ploilor acide și a smogului.• Ele influențează negativ fiabilitatea componentelor metalice ale sistemelor de încălzire.	
--	--	--	--

Secretar general al Ministerului

Andrei GRIȚCO

Ex. Dan BRAGA

e-mail: dan.braga@energie.gov.md

Piața Marii Adunări Naționale nr. 1, Chișinău, MD-2012, tel. +373-22-25-01-31, fax +373-22-23-40-64

E-mail: secretariat@energie.gov.md Pagina web: www.energie.gov.md