



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2024

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea
Amendamentului nr. 2. la Acordul de finanțare (Proiectul Învățământul
Superior) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională
pentru Dezvoltare, încheiat la Chișinău la 19 mai 2020**

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 2. la Acordul de finanțare (Proiectul Învățământul Superior) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, încheiat la Chișinău la 19 mai 2020.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

Ministrul educației
și cercetării

Dan Perciun

LEGE
pentru ratificarea Amendamentului nr. 2. la Acordul de finanțare
(Proiectul Învățământul Superior) dintre Republica Moldova
și Asociația Internațională pentru Dezvoltare,
încheiat la Chișinău la 19 mai 2020

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Amendamentul nr. 2. la Acordul de finanțare (Proiectul Învățământul Superior) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, încheiat la Chișinău la 19 mai 2020.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe va notifica Asociației Internaționale pentru Dezvoltare ratificarea Acordului menționat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

ARGUMENTAREA

oportunității ratificării Amendamentului nr. 2 la Acordul de finanțare (Proiectul Învățământul Superior) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, încheiat la Chișinău la 19 mai 2020

A. Descrierea tratatului

Informații generale La 19 mai 2020 la Chișinău a fost semnat Acordul de finanțare (Proiectul Învățământul Superior) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare. Acordul de finanțare a fost ratificat prin Legea 103/2020.

Prezentul Acord este în proces de implementare, fiind un tratat interstatal dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare. Acordul menționat este un împrumut de stat extern. Suma împrumutului este de treizeci și cinci milioane șapte sute mii Euro (35.700.00 EUR), exprimată în Drepturi Speciale de Tragere.

În procesul de implementare a tratatului a apărut necesitatea amendării Acordului de finanțare, în scopul valorificării eficiente a resurselor financiare oferite în cadrul acestuia, fapt pentru care se propune prezentul Amendament nr. 2 la Acordul de finanțare (Proiectul Învățământul Superior) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare. Amendamentul nr. 2 la Acordul de finanțare a urmat toate procedurile naționale legale și a fost semnat de către Ministrul Finanțelor, dna Victoria Belous la 14 august 2024.

2. Informații privind conținutul tratatului:

Scopul principal al Amendamentului nr. 2 la Acordul de finanțare este îmbunătățirea condițiilor de trai a studenților din Învățământ superior și asigurarea procesului de internaționalizare a învățământului superior din țară.

Pe dimensiunea de internaționalizare prin Amendamentul nr. 2 se va asigura:

(i) elaborarea suportului curricular, a materialelor didactice și a altor materiale de predare-învățare în versiuni tipărite și digitale în conformitate cu standardele internaționale; (ii) instruirea cadrelor didactice și a personalului relevant la limba engleză și alte limbi străine (300 cadre didactice); (iii) elaborarea și implementarea evaluărilor învățării; (iv) costurile acreditării programelor în limba engleză (16 programe); (v) activități de consolidare a capacităților instituțiilor de învățământ superior care oferă programe internaționale; și (vi) elaborarea și implementarea unei strategii de marketing, inclusiv participarea la evenimente internaționale relevante, evenimente de consiliere și ghidare pentru studenți în țări cu potențial de recrutare a studenților.

În contextul renovării căminelor studențești se va asigura:

(i) renovarea și reamenajarea căminelor studențești (2 cămine), selectate pe baza criteriilor stabilite în Manualul Operațional al Proiectului, inclusiv: (i) realizarea evaluării clădirilor; (ii) elaborarea documentației de proiect; și (iii) proiecte și costuri estimative.

Beneficiarii Proiectului Învățământul Superior sunt universitățile publice din Republica Moldova. Având în vedere faptul că Amendamentul nr. 2 va fi parte integrală a Acordului de finanțare (Proiectul Învățământul Superior) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, semnat în anul 2020, termenul de valabilitate, modul de încetare și prelungire a valabilității Amendamentului nr. 2, precum și modul de amendare va fi similar cu prevederile Acordului de finanțare.

B. Analiza de impact.

Informații generale.

Propunerea de a opera amendamente la Acordul de finanțare aparține Ministerului Educației și Cercetării ca urmare a identificării unor economii în procesul de implementare a Acordului de finanțare susținut de Banca Mondială. Solicitarea către Banca Mondială pentru amendarea Acordului a fost realizată de către Ministerul Finanțelor (scr. nr. 1/2-7/152 din 11 aprilie 2024).

Actualitatea Amendamentului nr. 2 la Acordul de finanțare rezidă în faptul că acesta este focusat pe aspecte importante ale învățământului superior, precum ar fi dimensiunea socială și oferirea unor servicii de calitate studenților în cadrul a 2 cămine universitare din țară, dar și aspecte legate de internaționalizarea învățământului superior.

Perioada de implementare a Acordului de finanțare, este 2020-2025, iar a Amendamentului nr. 2 va fi 2024-2025. Domeniile strategice țintă ale Proiectului Învățământul Superior vor fi: programe cu profil pedagogic, inginerie, tehnologii informaționale, medicină.

Proiectul Învățământul Superior susținut în cadrul Acordului de finanțare este structurat pe 3 componente:

Componenta 1. Îmbunătățirea mecanismelor de asigurare a calității

Componenta 2. Îmbunătățirea orientării spre piața muncii prin intervenții specifice.

Componenta 3. Managementul Proiectului

Rezultatele implementării Acordului pe parcursul anilor 2020-2024:

- 305 standarde de calificare elaborate pentru programele de licență, masterat și doctorat (nivelurile 6 - 8) în 18 domenii de studii;
- 1555 manageri și cadre didactice instruite în elaborarea curricula aferente Cadrului Național al Calificărilor, nivelurile 6-8 în 18 domenii de studii;
- 1046 manageri și cadre didactice instruite în monitorizarea calității, relevanței, evaluarea și actualizarea calificărilor în învățământul superior;
- 350 de profesori, vice-rectori etc. instruiți în cele mai bune practici ale politicilor de asigurare a calității.

În vederea simplificării proceselor de verificare și restaurare a diplomelor de studii, în cadrul Proiectului a fost realizată digitalizarea registrelor diplomelor emise de instituțiile de învățământ superior în perioada 1992-2008, un volum de aproximativ 270 000 înregistrări, care va oferi un instrument eficient de verificare/validare a documentelor de studii cu efect juridic. De asemenea, în cadrul Proiectului se asigură mentenanța Registrului Național al Calificărilor și au fost elaborate funcționalități noi.

Au fost îmbunătățite două metodologii de asigurare a calității pentru învățământul superior. Actualmente, sunt în proces de implementare Sistemul informațional E-admitere electronică și Sistemul Informațional de Management în Învățământul Superior, iar Platforma elaborată recent pentru sistemul de admitere electronică a fost pilotată în cadrul Admiterii 2024 pentru depunerea formularelor de către abiturienți.

A fost realizat Studiul de urmărire a traseului absolvenților, care a vizat absolvenții anului 2020 din 16 instituții de învățământ superior. De asemenea, mecanismul financiar din învățământul superior a fost îmbunătățit și este în curs de implementare.

În cadrul Componentei 2 a Proiectului au fost semnate 33 acorduri de sub-finanțare cu 7 instituții de învățământ superior și 6 colegii pedagogice care sunt în derulare pentru îmbunătățirea condițiilor fizice din blocurile de studii existente și a dotării instituțiilor de învățământ, inclusiv dotarea laboratoarelor cu echipamente de specialitate, echipamente TIC, mobilier, materiale didactice, instruirea cadrelor didactice, elaborarea programelor de studii, precum și a asigura o mai bună aliniere a sistemului de învățământ superior cu cerințele pieței muncii.

În urma implementării activităților și analizei cheltuielilor în cadrul Proiectului pe toate cele 3 componente au fost economisite circa 4,6 mln. euro. Economii majore sunt de la anularea activităților ce țin de elaborarea Sistemului Informațional al Pieței Muncii (2,2 mln. euro) și de la alte activități din cadrul Componentei 1 (2,4 mln. euro). Prin scrisoarea nr. 08/2942 din 28.07.2023, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a solicitat Ministerul Educației și Cercetării de a exclude activitățile de țin de elaborarea Sistemului Informațional al Pieței Muncii din cadrul PÎSM.

În scopul asigurării calității și relevanței învățământului superior din Republica Moldova, Ministerul

Educației și Cercetării a venit cu propunerea de utilizare a economiilor pentru renovarea a două cămine studențești ale instituțiilor de învățământ superior care pregătesc cadre didactice pentru sistemul de învățământ, dimensiune prioritară a Proiectului, precum și desfășurarea unor activități de pregătire a învățământului superior din Moldova pentru internaționalizare.

Aspectul politic, cultural și social

Amendamentul nr.2 la Acordul de finanțare a Proiectului Învățământul Superior va spori calitatea educației și va oferi oportunitatea de a continua reformele în domeniul învățământului superior din țară. Printre principalele rezultate care sunt urmărite prin amendarea Acordului se numără: Cămine studențești renovate (2 cămine) și promovarea internaționalizării instituțiilor de învățământ superior, cu accent pe consolidarea capacităților umane și instituționale ale universităților. Promovarea internaționalizării Învățământului Superior din țară va asigura vizibilitatea acestuia pe arena internațională și deschiderea spre oportunități noi de cooperare cu statele lumii.

Aspectul economic și de mediu.

Amendarea Acordului de finanțare (Proiectul Învățământul Superior) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare va influența pozitiv economia Republicii Moldova prin creșterea și modernizarea infrastructurii universităților din țară, prin îmbunătățirea condițiilor de trai în căminele studențești și atragerea în sistemul educațional național a studenților străini.

Implementarea acțiunilor prevăzute în cadrul Amendamentului nr. 2 la Acordul de finanțare nu va produce efecte negative asupra mediului înconjurător. Ministerul Educației și Cercetării va asigura implementarea Proiectului în conformitate cu Planul de Angajament de Mediu și Social („PAMS”).

Aspectul normativ.

Prevederile prezentului Amendament nr. 2 la Acordul de finanțare corespund priorităților naționale în domeniul învățământului superior, nu contravin Constituției Republicii Moldova, actelor normative în vigoare și nu necesită modificarea acestora. Prezentul Amendament nr. 2 la Acordul de Finanțare este compatibil cu prevederile Cartei ONU, cu alte tratate în vigoare la care Republica Moldova este parte, cu angajamentele Republicii Moldova asumate la nivel internațional și regional, iar prevederile acestuia nu contravin legislației Uniunii Europene. Implementarea prezentului Acord de finanțare nu necesită adoptarea unor acte normative noi.

Aspectul instituțional și organizatoric.

Aplicarea prevederilor prezentului Amendament nr. 2 la Acordul de finanțare nu necesită înființarea unor structuri noi sau modificarea celor existente. Ministerul Educației și Cercetării, în conformitate cu prevederile Acordului de finanțare, a creat echipa de proiect care activează în corespundere cu ToR-urile stabilite în Manualul Operațional al Proiectului (MOP). Suplementar, pentru implementarea obiectivelor Amendamentului nr. 2 va fi contractat un consultant pentru activitățile de internaționalizare care va acorda suport instituțiilor de învățământ la implementarea activităților și un inginer care va monitoriza procesul de renovare a căminelor studențești.

Aspectul financiar.

Amendamentul nr. 2 la Acordul de finanțare nu modifică valoarea împrumutului oferit de Banca Mondială pentru implementarea Proiectului Învățământul Superior. Prezentul Acord de finanțare este un împrumut de stat extern în sumă de 35.700.00 EUR. Rata maximă a taxei de angajament este de jumătate dintr-un procent (1/2 din 1%) pe an din Soldul de finanțare nerambursat. Taxa de deservire este valoarea cea mai mare dintre: (a) suma a trei plăți dintr-un procent (3/4 din 1%) pe an plus Ajustarea bazei la Taxa de deservire; și (b) trei plăți dintr-un procent (3/4 din 1%) pe an; la Soldul de credit retras. Dobânda este valoarea mai mare dintre: (a) suma de zero virgulă patruzeci și unu procente (0,41%) pe an plus Ajustarea bazei la Dobândă; pe an; la Soldul de credit retras. Datele de Plată sunt 15 aprilie și 15 octombrie ale fiecărui an. Suma principală a Creditului va fi rambursată în conformitate cu Planul de rambursare din Suplimentul 3 la prezentul Acord. Moneda de plată este Euro.

Aspectul temporal.

Prezentul Amendament nr. 2 la Acordul de Finanțare va intra în vigoare la data recepționării notificării Părții moldave, prin canale diplomatice, cu privire la îndeplinirea procedurilor legale interne necesare intrării în vigoare a acestuia. Termenul de implementare a Proiectului conform Acordului de Finanțare este 31 decembrie 2025. Amendamentul nr. 2 la Acordul de finanțare nu vine cu modificarea termenului de implementare a Proiectului.

Menționăm că nu va fi necesară aplicarea provizorie a tratatului.


C. Analiza oportunității ratificării Amendamentului nr. 2

Amendamentului nr. 2 la Acordul de finanțare (Proiectul Învățământul Superior) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, încheiat la Chișinău la 19 mai 2020 a fost semnat pe 14 august 2024. Pentru Partea moldovenească Amendamentul nr. 2 a fost semnat de către Ministrul Finanțelor, dna Victoria Belous, în temeiul deplinelor puteri eliberate de către Ministerul Afacerilor Externe, conform Decretului nr.1541-IX din 31 iulie 2024.

Amendamentul nr. 2 la Acordul de finanțare a fost semnat în două exemplare originale în limba engleză și va fi însoțit de o traducere neoficială în limba română. Termenul de implementare a Amendamentului nr. 2 coincide cu termenul de implementare a Acordului de finanțare – 31 decembrie 2025.

Amendamentului nr. 2 la Acordul de finanțare (Proiectul Învățământul Superior) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare urmează a fi supus procedurii de ratificare, în conformitate cu prevederile lit. a) alin. (1) din art. 11 al Legii nr. 595 din 24.09.1999 privind tratatele internaționale.

Având în vedere importanța implementării Acordului de finanțare (Proiectul Învățământul Superior) dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare pentru reformarea și modernizarea sistemului de învățământ superior din R. Moldova, considerăm oportun ratificarea Amendamentului nr. 2 la Acordul de finanțare.

Ministru  Dan PERCIUN